

ПОЯСНИТЕЛЬНА ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" разработан в целях совершенствования законодательства.

В силу изменений, внесенных в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.04.2018 № 59-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации", введена возможность заключения прямых договоров, содержащих положения о предоставлении коммунальных услуг, об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, между собственниками помещений многоквартирных домов и ресурсоснабжающими организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

С момента заключения прямых договоров ресурсоснабжающие организации и региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами приобретают статус исполнителей коммунальных услуг, осуществляющих расчет размера платы собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и жилых домах.

Также в соответствии с частью 9 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники жилых домов вносят плату за коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и жилых домах, регламентирующие порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги.



В настоящее время в Пермском крае более 80% собственников помещений многоквартирных домов (всего многоквартирных домов 18 014) заключили прямые договоры хотя бы с одной ресурсоснабжающей организацией.

В соответствии с частью 1 и частью 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, п. 161 Правил № 354 государственный контроль (надзор) за соблюдением Правил № 354 возложен на органы государственного жилищного надзора.

В 2022 году в Инспекцию государственного жилищного надзора Пермского края (далее – Инспекция) поступило 5 074 обращения, что на 15,8 % больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (4 270 обращения).

По результатам выявленных нарушений и применения мер административного характера Инспекцией за 2022 год возбуждено 881 административное дело.

Общая сумма перерасчета гражданам платы за жилое помещение и коммунальные услуги за 12 месяцев 2022 года составила 21,4 млн. рублей.

В результате анализа правоприменительной практики за 2022 год Инспекцией рассмотрены дела об административных правонарушениях, которые закреплены статьей 7.23 "Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрено 90 дел, из них 73 постановления по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением наказания в виде штрафа на общую сумму 480 000 руб.

Санкция данной статьи предусматривает наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от 500 до 1000 рублей; на юридических лиц - от 5000 до 10000 рублей, что не отражает экономической обоснованности текущей обстановки и не позволяет повысить уровень сознательности заинтересованных лиц.

В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствуют специальные нормы, предусматривающие возможность привлечения к административной ответственности ресурсоснабжающих организаций и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами за нарушение порядка расчета платы

за коммунальные услуги.

Неурегулированность данных правоотношений аналогично норме об административной ответственности управляющих организаций за аналогичные нарушения, не способствует соблюдению единых принципов установления юридической ответственности, юридического равенства и справедливости.

В целях устранения пробела в правовом регулировании данного вопроса был подготовлен проект федерального закона.