



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О патриотическом воспитании граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края»

28.12.2022

№ 141-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 07.12.2022 № 2853-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 07.12.2022 № 01-69-1479), и сопроводительных материалов к нему.

Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 02.06.2018 № 229-ПК «О патриотическом воспитании граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края» (далее – Закон № 229-ПК).

1. В части 2 статьи 2 перечень основных задач в сфере патриотического воспитания предлагается дополнить задачей ***по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества.***

2. В статье 6, нормами которой определены полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере патриотического воспитания, предусматривается:

1) признание утратившим силу пункта 4 части 2, закрепляющего полномочие губернатора Пермского края по установлению целей и порядка государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) и граждан, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

*Согласно пояснительной записке к законопроекту объем, цели и условия государственной поддержки общественных организаций, реализующих социально значимые проекты патриотической направленности, определены постановлением Правительства Пермского края от 01.06.2021 № 357-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из бюджета Пермского края субсидии на обеспечение деятельности некоммерческой организации - фонда*

*«Фонд грантов губернатора Пермского края» и Порядка определения объема и предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации - фонду «Фонд грантов губернатора Пермского края» на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Пермского края «Общество и власть», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 года № 1326-п» (далее – постановление № 357-п);*

2) дополнение статьи 6 новой частью 5, устанавливающей полномочия **уполномоченного органа государственной власти Пермского края** по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества (далее – уполномоченный орган государственной власти Пермского края), а именно по:

осуществлению в соответствии с Законом Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее – Закон РФ № 4292-1) мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, в том числе по принятию решения о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества и (или) решения о перемещении неизвестных воинских захоронений;

обеспечению проведения всех необходимых мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества;

взаимодействию с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления и объединениями, уполномоченными на проведение поисковой работы, по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества;

формированию поименных списков погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях, находящихся на территории Пермского края;

обеспечению на территории Пермского края мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества.

*Отметим, что предлагаемые законопроектом полномочия уполномоченного органа государственной власти Пермского края соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленным статьями 6 и 11 Закона № 4292-1.*

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, считаем необходимым отметить следующее.

1. Законом РФ № 4292-1 определено, что уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества или его интересов является священным долгом всех граждан.

Положениями статьи 10 Закона РФ № 4292-1 установлено, что работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества организуют и проводят уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, а также в рамках своих полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Руководство работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества

и ее координация возлагаются на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, которым является Министерство обороны Российской Федерации<sup>1</sup>.

Как указано выше, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации определены статьей 11 Закона № 4292-1.

Кроме того, в статье 6 Закона РФ № 4292-1 предусмотрено создание в структуре органов государственной власти субъекта Российской Федерации **уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**, за которым закрепляются полномочия по принятию решения о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества, включая при необходимости мероприятия по их перемещению, либо о сохранении неизвестных воинских захоронений на месте их обнаружения, а также по обеспечению мероприятия по эксгумации останков погибших при защите Отечества.

В статье 6.1 Закона РФ № 4292-1 определено, что актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается ограничение в виде запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших при защите Отечества или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения.

Статьей 6 Закона РФ № 4292-1 закреплена также необходимость создания соответствующего органа местного самоуправления, к полномочиям которого относится обеспечение сохранности обнаруженных воинских захоронений.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ № 4292-1 расходы на проведение мероприятий, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества, могут осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с компетенцией органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц.

2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации, на территориях которых во время Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов не проходили боевые действия, по вопросу увековечения памяти погибших при защите Отечества показал следующее.

Правовая регламентация данного вопроса осуществляется как законами субъектов Российской Федерации о патриотическом воспитании граждан, так и специальными региональными законами.

Поскольку вопросы увековечивания памяти погибших при защите Отечества к основным предметам регулирования законов о патриотическом воспитании не относятся, соответствующие региональные законы содержат либо только отсылочную норму к Закону РФ № 4292-1 в перечне правовых

---

<sup>1</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.01.2006 № 37 «Вопросы увековечивания памяти погибших при защите Отечества».

источников (Удмуртская Республика), либо увековечение памяти погибших при защите Отечества включено в определение задач патриотического воспитания (Ненецкий автономный округ), понятия военно-патриотического воспитания (Республика Тыва), основные направления деятельности в сфере патриотического воспитания (Курганская область).

Закон Тюменской области содержит только отсылочную норму к Закону РФ № 4292-1 в части осуществления полномочий исполнительных органов государственной власти в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества. Законом Пензенской области к полномочиям уполномоченного органа в данной сфере правового регулирования отнесено осуществление полномочий по обеспечению освещения в средствах массовой информации мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты специальные законы о регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества (Оренбургская, Саратовская области, Приморский край, Республика Коми) или о разграничении полномочий между органами государственной власти в данной сфере (Вологодская, Новосибирская области, Кемеровская область – Кузбасс).

В Республике Башкортостан, Оренбургской области и Алтайском крае полномочия региональных органов государственной власти по принятию решения о перенесении мест погребения погибших при защите Отечества, являющихся воинскими захоронениями, о захоронении (перезахоронении) останков погибших при защите Отечества и обеспечении проведения всех необходимых мероприятий по их захоронению (перезахоронению) в соответствии с Законом РФ № 4292-1 регулируются законами о погребении и похоронном деле.

Отметим, что законы субъектов Российской Федерации, где в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов проходили военные действия, определяют, как правило, также порядок проведения поисковой работы в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти.

Анализ законопроекта показал наличие следующих **проблемных моментов**.

1. Законопроектом предлагается дополнение основных задач в сфере патриотического воспитания (часть 2 статьи 2 Закона № 229-ПК) задачей увековечивания памяти погибших при защите Отечества.

При этом корректировка отдельных направлений патриотического воспитания в части 3 статьи 2 и основных форм деятельности в сфере патриотического воспитания в части 1 статьи 5 Закона № 229-ПК в связи с установлением новой задачи по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества законопроектом **не предусматривается**.

2. Законопроектом предлагается исключить из полномочий губернатора Пермского края полномочие по установлению **целей и порядка**

государственной поддержки СО НКО и граждан, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания на основании того, что объем, цели и условия государственной поддержки общественных организаций, реализующих социально значимые проекты, в том числе в сфере патриотического воспитания, определяются постановлением № 357-п.

Однако постановлением № 357-ПК устанавливается только порядок определения объема предоставления *субсидии* некоммерческой организации – фонду «Фонд грантов губернатора Пермского края» из бюджета Пермского края.

Вместе с тем статьей 8 Закона Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» (далее – Закон № 174-ПК) предусмотрены *различные* формы государственной поддержки СО НКО, в том числе: финансовая поддержка; имущественная поддержка; информационно-методическая и консультационная поддержка; поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СО НКО и др.

На основании изложенного считаем целесообразным в статье 6 Закона № 229-ПК установить *орган государственной власти Пермского края или государственный орган Пермского края*, к полномочиям которого будет относиться определение целей и порядка поддержки СО НКО и граждан, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания.

3. Авторами законопроекта к полномочиям уполномоченного органа государственной власти Пермского края предлагается отнести конкретные полномочия по осуществлению мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, установленные Законом РФ № 4292-1.

По нашему мнению, осуществление уполномоченным органом государственной власти Пермского края таких полномочий как принятие решения о перемещении неизвестных воинских захоронений, обеспечение на территории края мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества, установление запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших при защите Отечества или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения, *не является актуальным*, поскольку на территории Пермского края во время Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов военные действия не проходили и неизвестные воинские захоронения и непогребенные останки погибших отсутствуют.

В связи с этим считаем целесообразным применить в Законе № 229-ПК *отсылочную норму* к Закону РФ № 4292-1, в соответствии с которым уполномоченный орган государственной власти Пермского края будет осуществлять необходимые мероприятия по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества.

Кроме того, отметим, что согласно пункту 158 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах

организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов *участия в организации* увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** установления законом Пермского края полномочий уполномоченного органа государственной власти Пермского края по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества будут связаны с созданием необходимых правовых условий для осуществления мероприятий, направленных на формирование у жителей края уважительного отношения к памяти погибших при защите Отечества, в том числе при проведении мероприятий по патриотическому воспитанию граждан, проживающих в Пермском крае.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная