

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края»

Проект закона Пермского края «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края» (далее – проект закона Пермского края) подготовлен в целях реализации на территории Пермского края Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом № 248-ФЗ установлено, что виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами (далее – федеральный закон о виде регионального государственного контроля (надзора)).

Согласно пункту 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – контроль за эксплуатацией аттракционов).

Федеральным законом № 248-ФЗ установлено, что федеральным законом о виде регионального государственного контроля (надзора) должен быть определен предмет контроля (часть 2 статьи 15).

Вместе с тем в настоящее время федеральный закон, определяющий предмет контроля за эксплуатацией аттракционов, отсутствует.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с указанным Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, такие положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.



Подпунктом «б» пункта 2 протокольного решения Минэкономразвития России от 29 августа 2022 г. № 37-Д24 установлено, что до урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие закона субъекта Российской Федерации, устанавливающего контроль за эксплуатацией аттракционов.

На основании вышеизложенного полагаю необходимым до принятия федерального закона о виде регионального государственного контроля (надзора) урегулировать указанные положения путем принятия закона Пермского края «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края», определив предмет регионального надзора.

Данный подход соответствует принципу опережающего правового регулирования, отраженному в части 3 статьи 3 Федерального закона № 414-ФЗ.