



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.11.2022

№

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения и Верховный Суд Российской Федерации на согласование.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации, согласования с Верховным Судом Российской Федерации направить проект федерального закона для рассмотрения в Государственную Думу.

4. Уполномочить сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Предложить депутатам Государственной Думы от Пермского края поддержать проект федерального закона при обсуждении его на заседаниях комитетов и Государственной Думы.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Пермского края
от 24.11.2022 №

Проект
федерального закона №
вносится Законодательным
Собранием Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Статья 1. Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст.1; 2001, № 7, ст.611; 2002, № 28, ст.2784; 2003, № 22, ст.2065; 2004, № 12, ст.1034; № 31, ст.3227; 2006, № 50, ст.5287 – 5302; 2007, № 26, ст.3078 – 3085; № 30, ст.3761 – 3795; № 31, ст.4004, 4005; № 49, ст.6049 – 6054; 2008, № 7, ст.547 – 550; № 14, ст.1354; № 19, ст.2095 – 2097; № 26, ст.3016 – 3018; № 30, ст.3595; № 49, ст.5734; 2009, № 7, ст.783, 784; № 42, ст.4862; 2010, № 19, ст.2282; № 27, ст.3409; 2011, № 11, ст.1501; № 23, ст.3254; № 49, ст.7065; 2012, № 31, ст.4335; № 41, ст.5528; № 47, ст.6395; 2013, № 27, ст.3456; № 49, ст.6330, 6331; № 52, ст.6967; 2014, № 40, ст.5324 – 5326; № 45, ст.6160 – 6163; 2015, № 1, ст.69; № 24, ст.3376, № 41, ст.5643; № 48, ст.6719; 2016, № 1, ст.39, 90; № 15, ст.2060; 2018, № 15, ст.2036; 2019, № 31, ст.4471, № 46, ст.6422; № 52,

ст.7840; 2020, № 30, ст.4758, 4759; 2021, № 1, ст.35; 2022, № 1, ст.29, 65) изменение, заменив слова «Пермский край – 146» словами «Пермский край – 149».

Статья 2. Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Пермском крае в 2023 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о мировых судьях) в субъектах Российской Федерации учреждаются должности мировых судей.

Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации (на основании части 2 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях) определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации.

Пункт 4 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях устанавливает критерий расчета количества судебных участков и должностей мировых судей: судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» для Пермского края определено 146 мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, на 01.01.2022 численность населения Пермского края составила 2 556 852 человека.

В Пермском муниципальном округе Пермского края создано 5 судебных участков при численности населения 118 768 человек (23 754 человека на один судебный участок), что является недостаточным в соответствии с Федеральным законом о мировых судьях.

В городе Перми общее число жителей на 01.01.2022 составило 1 042 770 человек, на один судебный участок в городе Перми приходится в среднем 20 053 жителя. Исходя из расчета средней численности населения – на одном судебном участке 19 тысяч человек (средний показатель между 15 тысячами и 23 тысячами), на территории города необходимо функционирование 55 судебных участков ($1\ 042\ 770 / 19\ 000 = 55$). В настоящее время в городе Перми создано 52 судебных участка, планируется создание еще одного судебного участка.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. В целях равномерного распределения нагрузки на мировых судей субъекты

Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать численность мировых судей путем их перераспределения в административно-территориальных образованиях. Данная норма неоднократно реализовывалась в Пермском крае.

С учетом рекомендаций Правительства Российской Федерации с 2017 года в Пермском крае ведется планомерная работа по перераспределению судебных участков из административно-территориальных образований Пермского края, численность населения в которых уменьшилась и составляет на один судебный участок менее 15 тысяч человек, и созданию дополнительных судебных участков в судебных районах, в которых численность населения выше установленной в части 4 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях.

В 2017 году было упразднено по одному судебному участку в Очерском, Чердынском и Красновишерском судебных районах Пермского края и были созданы дополнительные судебные участки в Дзержинском, Кировском и Орджоникидзевском судебных районах города Перми.

Законом Пермского края от 09.12.2020 № 588-ПК «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» с 01.07.2021 упразднено по одному судебному участку в Лысьвенском и Карагайском судебных районах Пермского края и созданы дополнительные судебные участки в Свердловском судебном районе города Перми и Пермском судебном районе Пермского края.

Законом Пермского края от 12.11.2021 № 6-ПК «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» с 16.01.2022 упразднен один судебный участок в Чусовском судебном районе Пермского края (г.Горнозаводск) и создан дополнительный судебный участок в Мотовилихинском судебном районе города Перми.

Законом Пермского края от 11.05.2022 № 68-ПК «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» с 11.07.2022 упразднен один судебный участок в Чайковском судебном районе Пермского края и создан дополнительный судебный участок в Индустриальном судебном районе города Перми.

До конца 2022 года будет упразднен судебный участок в Кудымкарском судебном районе Пермского края и будет создан дополнительный судебный участок в Орджоникидзевском судебном районе города Перми.

Таким образом, в связи с уменьшением численности населения в ряде районов Пермского края 8 судебных участков перераспределены в город Пермь.

В настоящее время в Пермском крае возможности перераспределения судебных участков между судебными районами не имеется. При средней численности населения, приходящегося на один судебный участок в Ленинском судебном районе города Перми (10 846 человек), Кизеловском судебном районе Пермского края (8 852 человека) и Губахинском судебном районе Пермского края

(13 802 человека), перераспределение данных судебных участков в другие районы города Перми не представляется возможным в связи со стабильно высокими показателями служебной нагрузки мировых судей (по окончанным делам на штатную единицу судьи в месяц): по Ленинскому судебному району города Перми – 663,8 дела и материала в месяц, по Губахинскому судебному району Пермского края – 753,6 дела и материала в месяц и по Кизеловскому судебному району – 835,1 дела и материала в месяц при среднем краевом показателе в 2021 году 643,2 дела и материала в месяц.

Дополнительно необходимо отметить, что на протяжении последних десяти лет средняя нагрузка на одного мирового судью в Пермском крае постоянно растет и остается одной из самых высоких в Российской Федерации. По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в рейтинге по уровню служебной нагрузки мировых судей по итогам работы за 12 месяцев 2021 года Пермский край входит в четверку регионов Российской Федерации с самой высокой нагрузкой на мировых судей, а по итогам работы за первое полугодие 2022 года занимает второе место.

Среди субъектов Приволжского федерального округа (далее – ПФО) также на протяжении последних восьми лет служебная нагрузка мировых судей Пермского края (по поступившим делам на штатную единицу судьи в месяц) является самой высокой: в 2021 году средний показатель по Российской Федерации – 434,1 дела и материала в месяц, по ПФО – 429,4 дела и материала в месяц, по Пермскому краю – 641,6 дела и материала в месяц; за первое полугодие 2022 года средний показатель по Российской Федерации – 410,9 дела и материала в месяц, по ПФО – 403,8 дела и материала в месяц, по Пермскому краю – 770,5 дела и материала в месяц.

Проведенный анализ показал, что с 2015 по 2021 год служебная нагрузка мировых судей Пермского края (по окончанным делам на штатную единицу судьи в месяц) увеличилась на 65% с 378,2 до 643,2 дела и материала в месяц. Средний показатель служебной нагрузки в 2021 году превышен на 70 судебных участках, на 38 участках рассматривалось от 700 до 900 дел и материалов в месяц, на 13 участках – от 900 до 1 000 дел и материалов в месяц, на 8 участках – свыше 1 000 дел и материалов в месяц. Кроме того, служебная нагрузка мировых судей зависит не только от численности населения, но и от нахождения в юрисдикции мировых судей банковских и кредитно-финансовых организаций, торгово-развлекательных центров, автомагистралей.

Ежегодно вносимые изменения в Закон Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» по корректировке границ территорий судебных участков без увеличения общего количества судебных участков не приводят к снижению служебной нагрузки на мировых судей. Из-за большого количества дел, поступающих на рассмотрение мировым судьям города Перми и ряда судебных районов Пермского края, норма пункта 6 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях о полномочиях председателя районного суда по перераспределению дел между мировыми судьями одного судебного района

для обеспечения равномерности нагрузки является на практике недостаточно эффективной в связи с тем, что все дела по-прежнему остаются в пределах одного судебного района, и проблему снижения нагрузки значимо не решает.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Пермском крае на три единицы (с 146 до 149) с распределением судебных участков в судебные районы города Перми и Пермского муниципального округа Пермского края с высокой численностью населения и высокой служебной нагрузкой мировых судей. Новые судебные участки предполагается разместить в Мотовилихинском, Свердловском районах города Перми и Пермском муниципальном округе Пермского края в отдельно стоящих зданиях, отвечающих требованиям безопасности и доступности, а также приспособленных для размещения судебных участков мировых судей.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона будет способствовать реализации конституционного права граждан на судебную защиту, обеспечит равномерное распределение служебной нагрузки на мировых судей, стабильность их работы и повышение качества судопроизводства. При этом предлагаемое проектом федерального закона изменение соответствует статье 4 Федерального закона о мировых судьях, согласно которой судебные участки создаются из расчета численности населения на один судебный участок от 15 до 23 тысяч человек.

Принятие данного федерального закона потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

Приложение
к пояснительной записке
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем
числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах
Российской Федерации»

**Расчет необходимого увеличения числа мировых судей
и соответствующего ему количества судебных участков в Пермском крае**

**Численность населения, приходящегося на один судебный участок Пермского края,
по состоянию на 1 января 2022 года**

№ п/п	Административно-территориальное образование	Численность населения на территории административно-территориального образования	Наименование судебного района	Количество судебных участков	Средняя численность населения на одном судебном участке (тысяч человек)	Количество дел на судебных участках в 2021 году	Суммарная служебная нагрузка мировых судей по судебному району (по окончанным делам на штатную единицу судьи в месяц) в 2021 году (с учетом добавленных участков в 2022 году)	Необходимое количество дополнительных судебных участков и должностей мировых судей в судебном районе	Средняя численность населения на судебном участке после увеличения судебных участков (тысяч человек)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Пермский городской округ (город Пермь)	1 042 770	-	53	20 053	-	-	-	-
		165 494	Дзержинский	8	20 687	59 960	713,8	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		168 610	Индустриальный	8	21 076	64 496	767,8	-	-
		130 094	Кировский	6	21 682	57 352	910,3	-	-
		54 229	Ленинский	5	10 846	34 847	663,8	-	-
		192 586	Мотовилихинский	9	21 398	64 186	679,2	1	19 259
		114 989	Орджоникидзевский	7*	16 427	59 887	814,8	-	-
		216 761	Свердловский	10	21 676	91 085	867,5	1	19 706
2	Муниципальное образование «Город Березники» Пермского края	148 064	Березниковский	9	16 452	71 001	751,3	-	-
3	Верещагинский городской округ Пермского края	37 890	Верещагинский	2	18 945	12 598	600,0	-	-
4	Горнозаводский городской округ Пермского края	21 932	Чусовской	1	21 932	6 954	662,3	-	-
5	Добрянский городской округ Пермского края	54 822	Добрянский	3	18 274	22 568	716,4	-	-
6	Ильинский городской округ Пермского края	17 549	Ильинский	1	17 549	5 751	547,7	-	-
7	Городской округ «Город Кизел» Пермского края	17 704	Кизеловский	2	8 852	17 538	835,1	-	-
8	Красновишерский городской округ Пермского края	18 818	Красновишерский	1	18 818	5 193	494,6	-	-
9	Краснокамский городской округ Пермского края	71 570	Краснокамский	4	17 893	30 973	737,5	-	-
10	Лысьвенский городской округ Пермского края	69 332	Лысьвенский	4	17 333	30 338	722,33	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11	Нытвенский городской округ Пермского края	39 675	Нытвенский	2	19 838	15 086	718,4	-	-
12	Октябрьский городской округ Пермского края	26 162	Октябрьский	2	13 081	6 410	305,2	-	-
13	Осинский городской округ Пермского края	27 515	Осинский	2	13 758	10811	514,8	-	-
14	Оханский городской округ Пермского края	15 494	Нытвенский	1	15 494	5 789	551,3	-	-
15	Очерский городской округ Пермского края	22 400	Очерский	1	22 400	7 692	732,6	-	-
16	Соликамский городской округ Пермского края	106 560	Соликамский	6	17 760	35 836	568,8	-	-
17	Суксунский городской округ Пермского края	18 546	Суксунский	1	18 546	4 230	402,9	-	-
18	Чайковский городской округ Пермского края	102 167	Чайковский	5	20 433	35 355	673,4	-	-
19	Чердынский городской округ Пермского края	18 777	Чердынский	1	18 777	5 208	496,0	-	-
20	Чернушинский городской округ Пермского края	50 070	Чернушинский	3	16 690	12 853	408,0	-	-
21	Чусовской городской округ Пермского края	63 827	Чусовской	4	15 957	22 185	528,2	-	-
22	Александровский муниципальный округ Пермского края	25 937	Александровский	2	12 967	11 303	538,2	-	-
23	Бардымский муниципальный округ Пермского края	24 175	Бардымский	2	12 086	6 606	314,6	-	-
24	Березовский муниципальный округ Пермского края	14 476	Кунгурский	1	14 476	2 780	264,8	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
25	Губахинский муниципальный округ Пермского края	41 406	Губахинский	3	13 802	23 737	753,6	-	-
26	Большесосновский муниципальный округ Пермского края	11 757	Большесосновский	1	11 757	4 411	420,1	-	-
27	Гайнский муниципальный округ Пермского края	11 305	Гайнский	1	11 305	3 275	311,9	-	-
28	Еловский муниципальный округ Пермского края	8 375	Осинский	1	8 375	3 215	306,2	-	-
29	Карагайский муниципальный округ Пермского края	20 841	Карагайский	1	20 841	5 553	528,9	-	-
30	Кишертский муниципальный округ Пермского края	10 748	Кунгурский	1	10 748	2 877	274,0	-	-
31	Косинский муниципальный округ Пермского края	5 949	Косинский	1	5 949	1 511	143,9	-	-
32	Кочевский муниципальный округ Пермского края	9 671	Кочевский	1	9 671	2 351	223,9	-	-
33	Кудымкарский муниципальный округ Пермского края	51 317	Кудымкарский	3*	17 106	21 101	669,9	-	-
34	Куединский муниципальный округ Пермского края	23 151	Куединский	2	11 576	5 801	276,2	-	-
35	Кунгурский муниципальный округ Пермского края	104 280	Кунгурский	6	17 380	31 963	507,3	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
36	Ординский муниципальный округ Пермского края	13 966	Ординский	1	13 966	3995	380,5	-	-
37	Пермский муниципальный округ Пермского края	118 768	Пермский	5	23 754	48 207	765,2	1	19 795
38	Городской округ ЗАТО Звездный Пермского края	9 616		1	9 616			-	-
39	Сивинский муниципальный округ Пермского края	13 236	Верещагинский	1	13 236	4 891	465,8	-	-
40	Уинский муниципальный округ Пермского края	9 793	Ординский	1	9 793	3 237	308,3	-	-
41	Частинский муниципальный округ Пермского края	12 116	Большесосновский	1	12 116	3 105	295,7	-	-
42	Юрлинский муниципальный округ Пермского края	8 131	Кудымкарский	1	8 131	2 666	253,9	-	-
43	Юсьвинский муниципальный округ Пермского края	16 195	Кудымкарский	1	16 195	4 288	408,4	-	-
	Всего по Пермскому краю	2 556 852	38	146	17 513	985 857	643,1	-	-

* До конца 2022 года будет упразднен судебный участок в Кудымкарском судебном районе Пермского края и будет создан дополнительный судебный участок в Орджоникидзевском судебном районе города Перми (№ 7). Количество судебных участков в таблице указано с учетом данных изменений.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых
судей и количестве судебных
участков в субъектах
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых
судей и количестве судебных
участков в субъектах
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»**

Расчет финансовых затрат на содержание одного мирового судьи в Пермском крае произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

1. Годовой фонд оплаты труда одного мирового судьи – 1 454 036,98 рубля, в частности:

Вид выплаты	Количество должностных окладов	Сумма, рублей
Должностной оклад	12,0	272 397,84
Оклад за квалификационный класс	5,4	122 579,03
Ежемесячное денежное поощрение	26,4	599 275,25
Ежемесячная доплата за выслугу лет	3,0	68 099,46
Ежеквартальное денежное поощрение	8,8	199 758,42
Другие выплаты, предусмотренные соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	0,1	2 269,98
Районный коэффициент (1,15)	-	189 657,00
Итого в год на одну штатную единицу мирового судьи	55,7	1 454 036,98

2. Начисления на выплату ежемесячного денежного вознаграждения – 119 231,03 рубля (Фонд социального страхования – 2,9%, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5,1%, страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 0,2%).

3. Расходы на санаторно-курортное лечение – 35 482,35 рубля.

4. Расходы на оплату проезда к месту отдыха и обратно – 15 836,73 рубля.

Таким образом, при увеличении числа мировых судей Пермского края на три единицы потребность в бюджетных ассигнованиях на содержание трех мировых судей в год за счет средств федерального бюджета в среднем составит $1\ 624\ 587,09 \times 3 = 4\ 873\ 761,27$ рубля.