

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – проект закона)

Проект закона подготовлен в связи с изменением подходов к предоставлению целевых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края с учетом рассмотренных комплексных планов развития муниципальных образований Пермского края на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Первоначальная цель предоставления единой субсидии – это реализация муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований. Единая субсидия в первые годы реализации Закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – Закон) предоставлялась на наиболее значимые приоритетные и инвестиционные проекты, направленные на развитие территорий муниципальных образований. Ежегодно увеличивается объем единой субсидии на расходы текущего характера, а также объем средств, направляемый на иные направления в рамках других государственных программ Пермского края по причине отказа от единой субсидии. Кроме того, понятие «региональный проект» регламентировано в нормативно-правовых актах, касающихся реализации национальных проектов. Соответственно, «приоритетный региональный проект», предусмотренный Законом, не соответствует используемой в настоящее время общепринятой терминологии, возникает путаница в понятиях. Большой объем единой субсидии используется для софинансирования с целью привлечения федеральных средств в рамках национальных проектов.

Также объем средств единой субсидии распределяется между муниципальными образованиями Пермского края по принципу подушевого финансирования. На сегодняшний день использование только данного механизма неэффективно и нецелесообразно. Необходимо при распределении средств между муниципальными образованиями использовать более комплексный подход, учитывающий перспективы развития территорий и обоснованную потребность в наличии социальной и инженерной инфраструктуры.

Таким образом, единая субсидия в сегодняшних реалиях утратила первоначальное предназначение.



Правительством Пермского края совместно с муниципальными образованиями проведена работа по рассмотрению комплексных планов развития муниципальных образований. Данные планы включают наиболее значимые мероприятия, реализация которых непосредственно повлияет на создание комфортных условий проживания жителей соответствующей территории.

Кроме того, проектом бюджета Пермского края на 2023 – 2025 годы запланирована финансовая поддержка в размере порядка 5 млрд рублей на мероприятия по приоритетным направлениям, включенным в программу «Пермский край – Комфортный край» (далее – Программа «Комфортный край»).

С учетом изложенного предлагается с 2024 года приостановить предоставление единой субсидии. Высвободившиеся средства субсидии планируется направить на оказание финансовой помощи муниципальным образованиям, при этом не менее 70 % субсидии (в 2024 г. – 831,6 млн рублей, в 2025 г. – 1014,5 млн рублей) будут направлены на увеличение расходов на реализацию Программы «Комфортный край» и не более 30 % субсидии (в 2024 г. – 392,0 млн рублей, в 2025 г. – 392,0 млн рублей) – на увеличение общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В связи с этим проектом закона предлагается приостановить действие Закона до 31 декабря 2025 г. в части формирования объема бюджетных ассигнований и распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований. Также предлагается действие данных норм распространить на правоотношения, возникающие при формировании бюджета Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части планового периода.

Кроме того, в связи с принятием Закона Пермского края от 29 апреля 2022 г. № 75-ПК «Об образовании нового муниципального образования Пермский муниципальный округ Пермского края» на территории Пермского края муниципальных районов, городских и сельских поселений нет, поэтому предлагается по всему тексту Закона слова «муниципальных районов, муниципальных и городских округов» и слова «муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов» заменить словами «муниципальных образований», а также исключить часть 2 статьи 5 и статью 13 Закона, предусматривающие включение мероприятий (объектов) поселенческого уровня в муниципальные программы, приоритетные муниципальные проекты, инвестиционные проекты муниципального района.

Статьями 49, 50 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» регламентировано

формирование и утверждение ежеквартальных, полугодовых и годовых отчетов об исполнении бюджета Пермского края. Отчеты формируются по формам, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20 февраля 2020 г. № 1635 «Об утверждении годовых и полугодовых форм представления отчетов об исполнении бюджета Пермского края».

В целях приведения в соответствие с указанным бюджетным законодательством проектом закона уточняются нормы, предусматривающие предоставление отчетности об исполнении субсидий, передаваемых бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований, предусмотренные в частях 3 – 5 статьи 14 Закона.