

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»
(далее – проект федерального закона)

В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о мировых судьях) в субъектах Российской Федерации учреждаются должности мировых судей.

Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации (на основании части 2 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях) определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации.

Пункт 4 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях устанавливает критерий расчета количества судебных участков и должностей мировых судей: судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Федеральным законом от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» для Пермского края определено 146 мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, на 1 января 2022 г. численность населения Пермского края составила 2 556 852 человека.

В Пермском муниципальном округе Пермского края создано 5 судебных участков при численности населения 118 768 человек (23 754 человека на один судебный участок), что является недостаточным в соответствии с Федеральным законом о мировых судьях.

В городе Перми общее число жителей составило 1 042 770 человек, на один судебный участок в городе Перми приходится в среднем 20 053 жителя. Исходя из расчета средней численности населения на одном судебном участке 19 тысяч человек (средний показатель между 15 тысячами и 23 тысячами) на территории города необходимо функционирование 55 судебных участков ($1\,042\,770 : 19\,000 = 55$). В настоящее время в Перми создано 52 судебных участка, планируется создание еще одного судебного участка.



В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. В целях равномерного распределения нагрузки на мировых судей субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать численность мировых судей путем их перераспределения в муниципальных образованиях.

Данная норма неоднократно реализовывалась в Пермском крае. С учетом рекомендаций Правительства Российской Федерации с 2017 года в Пермском крае ведется планомерная работа по перераспределению судебных участков из административно-территориальных образований Пермского края, численность населения в которых уменьшилась и составляет на один судебный участок менее 15 тысяч человек, и созданию дополнительных судебных участков в судебных районах, численность населения в которых выше установленной в части 4 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях.

В 2017 году было упразднено по одному судебному участку в Очерском, Чердынском, Красновишерском судебных районах Пермского края и созданы дополнительные судебные участки в Дзержинском, Кировском и Орджоникидзевском судебных районах города Перми.

Законом Пермского края от 9 декабря 2020 г. № 588-ПК «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» с 1 июля 2021 г. упразднено по одному судебному участку в Лысьвенском, Карагайском судебных районах Пермского края и созданы дополнительные судебные участки в Свердловском судебном районе города Перми и Пермском судебном районе Пермского края.

Законом Пермского края от 12 ноября 2021 г. № 6-ПК «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» с 16 января 2022 г. упразднен один судебный участок в Чусовском судебном районе Пермского края (г. Горнозаводск) и создан дополнительный судебный участок в Мотовилихинском судебном районе города Перми.

Законом Пермского края от 11 мая 2022 г. № 68-ПК «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» с 11 июля 2022 г. упразднен один судебный участок в Чайковском судебном районе Пермского края и создан дополнительный судебный участок в Индустриальном судебном районе города Перми.

До конца 2022 года будет упразднен судебный участок в Кудымкарском судебном районе Пермского края и будет создан дополнительный судебный участок в Орджоникидзеvском судебном районе города Перми. Таким образом, в связи с уменьшением численности населения в ряде районов Пермского края 8 судебных участков перераспределены в город Пермь.

В настоящее время в Пермском крае возможности перераспределения судебных участков между судебными районами не имеется. При средней численности населения, приходящегося на один судебный участок в Ленинском судебном районе города Перми (10 846 человек), Кизеловском судебном районе Пермского края (8852 человека) и Губахинском судебном районе Пермского края (13 802 человека), перераспределение данных судебных участков в другие районы города Перми не представляется возможным в связи со стабильно высокими показателями служебной нагрузки мировых судей (по окончанным делам на штатную единицу судьи в месяц): по Ленинскому судебному району города Перми – 663,8 дела и материала в месяц, по Губахинскому судебному району Пермского края – 753,6 дела и материала в месяц и по Кизеловскому судебному району – 835,1 дела и материала в месяц при среднем краевом показателе в 2021 году 643,2 дела и материала в месяц.

Дополнительно необходимо отметить, что на протяжении последних десяти лет средняя нагрузка на одного мирового судью в Пермском крае постоянно растет и остается одной из самых высоких в Российской Федерации. По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в рейтинге по уровню служебной нагрузки мировых судей по итогам работы за 12 месяцев 2021 года Пермский край входит в четверку регионов Российской Федерации с самой высокой нагрузкой на мировых судей, а по итогам работы за первое полугодие 2022 года занимает второе место.

Среди субъектов Приволжского федерального округа (далее – ПФО) также на протяжении последних восьми лет служебная нагрузка мировых судей Пермского края (по поступившим делам на штатную единицу судьи в месяц) является самой высокой: в 2021 году средний показатель по Российской Федерации – 434,1 дела и материала в месяц, по ПФО – 429,4 дела и материала в месяц, по Пермскому краю – 641,6 дела и материала в месяц; за первое полугодие 2022 года средний показатель по Российской Федерации – 410,9 дела и материала в месяц, по ПФО – 403,8 дела и материала в месяц, по Пермскому краю – 770,5 дела и материала в месяц.

Проведенный анализ показал, что с 2015 по 2021 год служебная нагрузка мировых судей Пермского края (по окончанным делам на штатную единицу судьи в месяц) возросла на 65 % с 378,2 до 643,2 дела и материала в месяц. Средний показатель служебной нагрузки в 2021 году превышен

на 70 судебных участках, на 38 участках рассматривалось от 700 до 900 дел и материалов в месяц, на 13 участках – от 900 до 1000 дел и материалов в месяц, на 8 участках – свыше 1000 дел и материалов в месяц. Кроме того, служебная нагрузка мировых судей зависит не только от численности населения, но и от нахождения в юрисдикции мировых судей банковских и кредитно-финансовых организаций, торгово-развлекательных центров, автомагистралей.

Ежегодно вносимые изменения в Закон Пермского края от 10 марта 2015 г. № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» по изменению территориальных границ судебных участков без увеличения общего количества судебных участков не приводят к снижению служебной нагрузки на мировых судей. Из-за большого количества дел, поступающих на рассмотрение мировым судьям города Перми и ряда судебных районов Пермского края, норма пункта 6 статьи 4 Федерального закона о мировых судьях о полномочиях председателя районного суда по перераспределению дел между мировыми судьями одного судебного района для обеспечения равномерности нагрузки на практике является недостаточно эффективной в связи с тем, что все дела по-прежнему остаются в пределах одного судебного района, и значимо проблему снижения нагрузки не решает.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Пермском крае на три единицы (с 146 до 149) с распределением судебных участков в судебные районы города Перми и Пермского муниципального округа Пермского края с высокой численностью населения и высокой служебной нагрузкой мировых судей. Новые судебные участки предполагается разместить в Мотовилихинском, Свердловском районах города Перми и Пермском муниципальном округе Пермского края в отдельно стоящих зданиях, отвечающих требованиям безопасности и доступности, приспособленных для размещения судебных участков мировых судей.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона будет способствовать реализации конституционного права граждан на судебную защиту, обеспечит равномерное распределение нагрузки мировых судей, стабилизацию их работы и повышение качества судопроизводства. При этом предлагаемое проектом федерального закона изменение соответствует статье 4 Федерального закона о мировых судьях, согласно которой судебные участки создаются из расчета численности населения на один судебный участок от 15 до 23 тысяч человек.

Принятие данного федерального закона потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

Приложение
к пояснительной записке к проекту
федерального закона «О внесении
изменения в статью 1 Федерального
закона «Об общем числе мировых
судей и количестве судебных
участков в субъектах Российской
Федерации»

**Расчет необходимого увеличения числа мировых судей
и соответствующего ему количества судебных участков в Пермском крае**

**Численность населения, приходящегося на один судебный участок
Пермского края, по данным на 1 января 2022 г.**

№ п/п	Административно-территориальная единица (города, административные районы)	Численность населения на территории административно-территориальной единицы	Судебный район	Количество судебных участков	Средняя численность населения на судебном участке (тыс. человек)	Количество дел на судебных участках в 2021 году	Суммарная служебная нагрузка мировых судей по судебному району (по окончанным делам на штатную единицу судьи в месяц) в 2021 году (с учетом добавленных участков в 2022 году)	Необходимое количество дополнительных судебных участков и должностей мировых судей в судебном районе	Средняя численность населения на судебном участке после увеличения судебных участков (тыс. человек)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Пермский городской округ (город Пермь)	1 042 770		53	20 053				
		165 494	Дзержинский	8	20 687	59 960	713,8	-	-
		168 610	Индустриальный	8	21 076	64 496	767,8	-	-
		130 094	Кировский	6	21 682	57 352	910,3	-	-
		54 229	Ленинский	5	10 846	34 847	663,8	-	-
		192 586	Мотовилихинский	9	21 398	64 186	679,2	1	19 259
		114 989	Орджоникидзевский	7*	16 427	59 887	814,8	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		216 761	Свердловский	10	21 676	91 085	867,5	1	19 706
2	Муниципальное образование «Город Березники» Пермского края	148 064	Березниковский	9	16 452	71 001	751,3	-	-
3	Верещагинский городской округ Пермского края	37 890	Верещагинский	2	18 945	12 598	600,0	-	-
4	Горнозаводский городской округ Пермского края	21 932	Чусовской	1	21 932	6 954	662,3	-	-
5	Добрянский городской округ Пермского края	54 822	Добрянский	3	18 274	22 568	716,4	-	-
6	Ильинский городской округ Пермского края	17 549	Ильинский	1	17 549	5 751	547,7	-	-
7	Городской округ «Город Кизел» Пермского края	17 704	Кизеловский	2	8 852	17 538	835,1	-	-
8	Красновишерский городской округ Пермского края	18 818	Красновишерский	1	18 818	5 193	494,6	-	-
9	Краснокамский городской округ Пермского края	71 570	Краснокамский	4	17 893	30 973	737,5	-	-
10	Лысьвенский городской округ Пермского края	69 332	Лысьвенский	4	17 333	30 338	722,33	-	-
11	Нытвенский городской округ Пермского края	39 675	Нытвенский	2	19 838	15 086	718,4	-	-
12	Октябрьский городской округ Пермского края	26 162	Октябрьский	2	13 081	6 410	305,2	-	-
13	Осинский городской округ Пермского края	27 515	Осинский	2	13 758	10811	514,8	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
14	Оханский городской округ Пермского края	15 494	Нытвенский	1	15 494	5 789	551,3	-	-
15	Очерский городской округ Пермского края	22 400	Очерский	1	22 400	7 692	732,6	-	-
16	Соликамский городской округ Пермского края	106 560	Соликамский	6	17 760	35 836	568,8	-	-
17	Суксунский городской округ Пермского края	18 546	Суксунский	1	18 546	4 230	402,9	-	-
18	Чайковский городской округ Пермского края	102 167	Чайковский	5	20 433	35 355	673,4	-	-
19	Чердынский городской округ Пермского края	18 777	Чердынский	1	18 777	5 208	496,0	-	-
20	Чернушинский городской округ Пермского края	50 070	Чернушинский	3	16 690	12 853	408,0	-	-
21	Чусовской городской округ Пермского края	63 827	Чусовской	4	15 957	22 185	528,2	-	-
22	Александровский муниципальный округ Пермского края	25 937	Александровский	2	12 967	11 303	538,2	-	-
23	Бардымский муниципальный округ Пермского края	24 175	Бардымский	2	12 086	6 606	314,6	-	-
24	Березовский муниципальный округ Пермского края	14 476	Кунгурский	1	14 476	2 780	264,8	-	-
25	Губахинский муниципальный округ Пермского края	41 406	Губахинский	3	13 802	23 737	753,6	-	-
26	Большесосновский муниципальный округ Пермского края	11 757	Большесосновский	1	11 757	4 411	420,1	-	-
27	Гайнский муниципальный округ	11 305	Гайнский	1	11 305	3 275	311,9	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Пермского края								
28	Еловский муниципальный округ Пермского края	8 375	Осинский	1	8 375	3 215	306,2	-	-
29	Карагайский муниципальный округ Пермского края	20 841	Карагайский	1	20 841	5 553	528,9	-	-
30	Кишертский муниципальный округ Пермского края	10 748	Кунгурский	1	10 748	2 877	274,0	-	-
31	Косинский муниципальный округ Пермского края	5 949	Косинский	1	5 949	1 511	143,9	-	-
32	Кочевский муниципальный округ Пермского края	9 671	Кочевский	1	9 671	2 351	223,9	-	-
33	Кудымкарский муниципальный округ Пермского края	51 317	Кудымкарский	3*	17 106	21 101	669,9	-	-
34	Куединский муниципальный округ Пермского края	23 151	Куединский	2	11 576	5 801	276,2	-	-
35	Кунгурский муниципальный округ Пермского края	104 280	Кунгурский	6	17 380	31 963	507,3	-	-
36	Ординский муниципальный округ Пермского края	13 966	Ординский	1	13 966	3995	380,5	-	-
37	Пермский муниципальный округ Пермского края	118 768	Пермский	5	23 754	48 207	765,2	1	19 795
38	Городской округ ЗАТО Звездный Пермского края	9 616		1	9 616			-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
39	Сивинский муниципальный округ Пермского края	13 236	Верещагинский	1	13 236	4 891	465,8	-	-
40	Уинский муниципальный округ Пермского края	9 793	Ординский	1	9 793	3 237	308,3	-	-
41	Частинский муниципальный округ Пермского края	12 116	Большесосновский	1	12 116	3 105	295,7	-	-
42	Юрлинский муниципальный округ Пермского края	8 131	Кудымкарский	1	8 131	2 666	253,9	-	-
43	Юсьвинский муниципальный округ Пермского края	16 195	Кудымкарский	1	16 195	4 288	408,4	-	-
	Всего по Пермскому краю	2 556 852	38	146	17 513	985 857	643,1		

* До конца 2022 года будет упразднен судебный участок в Кудымкарском судебном районе Пермского края и будет создан дополнительный судебный участок в Орджоникидзевском судебном районе г. Перми (№ 7). Количество судебных участков в таблице указано с учетом данных изменений.