

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Устав Пермского края» (далее – законопроект)

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Устав Пермского края» подготовлен с целью актуализации и приведения Устава Пермского края (далее – Устав) в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ). Законопроектом предусматриваются следующие основные изменения.

В новой редакции излагаются положения статьи 7 Устава, касающиеся предметов ведения и полномочий Пермского края, в целях приведения их в соответствие со статьей 41 Федерального закона № 414-ФЗ.

Нормы об обеспечении прав и свобод человека и гражданина, предусмотренные статьей 9 Устава, приводятся в соответствие с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации.

Положения статьи 11 Устава о формах гражданского участия в управлении делами государства дополняются общественными обсуждениями.

Положение об обязанности губернатора Пермского края представлять ежегодный отчет о своей деятельности исключается в связи с тем, что в соответствии с пунктом 8 статьи 25 Федерального закона № 414-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации представляет отчет о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Образованные в Пермском крае судебные органы исключаются из системы органов государственной власти Пермского края на основании части 2 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ.

В соответствии со статьями 20, 31 Федерального закона № 414-ФЗ устанавливается, что губернатор Пермского края входит в систему исполнительных органов государственной власти Пермского края и осуществляет руководство ею.

На основании статьи 7 Федерального закона № 414-ФЗ уточняется статус Законодательного Собрания Пермского края: устанавливается, что Законодательное Собрание Пермского края является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Пермского края.

Исключаются положения Устава, предусматривающие возможность отзыва депутата Законодательного Собрания Пермского края избирателями в связи с тем, что Федеральным законом № 414-ФЗ такая возможность не предусмотрена.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 414-ФЗ устанавливается, что гарантии депутатской деятельности определяются законом Пермского края в соответствии с Уставом и федеральными законами.

На основании статей 7, 11 Федерального закона № 414-ФЗ конкретизируются положения Устава, касающиеся права Законодательного Собрания Пермского края осуществлять свои полномочия и правомочности его заседаний.

Нормы Устава о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания Пермского края приводятся в соответствие со статьей 14 Федерального закона № 414-ФЗ.

В силу статьи 10 Федерального закона № 414-ФЗ прокурор Пермского края становится обязательным субъектом права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Пермского края.

На основании части 3 статьи 20 Федерального закона № 414-ФЗ вводится требование для губернатора Пермского края о постоянном проживании в Российской Федерации, отсутствии подданства иностранного государства.

Исключается положение Устава, устанавливающее запрет для замещения должности губернатора Пермского края более двух сроков подряд, в связи с тем, что Федеральным законом № 414-ФЗ указанный запрет не установлен.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона № 414-ФЗ регламентируются вопросы временного исполнения обязанностей губернатора Пермского края: определяются должностные лица, временно исполняющие обязанности губернатора Пермского края, статус лица, временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края.

В целях урегулирования вопроса временного исполнения обязанностей губернатора Пермского края устанавливается, что должность руководителя Администрации губернатора Пермского края приравнивается по статусу к должности заместителя губернатора Пермского края.

На основании части 3 статьи 31 Федерального закона № 414-ФЗ устанавливается, что систему исполнительных органов государственной власти Пермского края определяет губернатор Пермского края в соответствии с Уставом. Предусматривается, что структура Правительства Пермского края, порядок его формирования, деятельности, сложения полномочий или отставки устанавливаются нормативными правовыми актами губернатора Пермского края.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона № 414-ФЗ устанавливается, что Правительство Пермского края обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных

законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава, законов и иных нормативных правовых актов Пермского края на территории Пермского края и согласованную деятельность иных исполнительных органов государственной власти Пермского края.

На основании части 5 статьи 32 Федерального закона № 414-ФЗ предусматривается, что губернатор Пермского края вправе непосредственно возглавить Правительство Пермского края или учредить должность председателя Правительства Пермского края.

В новой редакции излагается статья 25 Устава, определяющая государственные должности Пермского края. На основании части 6 статьи 20 Федерального закона № 414-ФЗ предусматривается, что губернатор Пермского края одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность Пермского края. Должности депутатов Законодательного Собрания Пермского края отнесены к государственным должностям вне зависимости от осуществления ими своих полномочий на профессиональной (постоянной) основе (часть 3 статьи 17 Федерального закона № 414-ФЗ). К государственным должностям Пермского края отнесены должности заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Пермского края, аудитора Контрольно-счетной палаты Пермского края (часть 3 статьи 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

Предусматривается, что основы правового статуса лиц, замещающих должности руководителя Администрации губернатора Пермского края, председателя Правительства Пермского края, членов Правительства Пермского края, определяются нормативным правовым актом губернатора Пермского края в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края; основы правового статуса лиц, замещающих иные государственные должности Пермского края, – законами Пермского края в соответствии с федеральным законодательством.

Уточняются положения Устава о проектах законов Пермского края, рассмотрение которых Законодательным Собранием Пермского края осуществляется по представлению губернатора Пермского края или при наличии его заключения (часть 4 статьи 10 Федерального закона № 414-ФЗ).

К полномочиям губернатора Пермского края предлагается отнести право отменять либо приостанавливать полностью или в части действие правовых актов исполнительных органов государственной власти

Пермского края в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу, законам Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, законам Пермского края, указам губернатора Пермского края, постановлениям Правительства Пермского края.

В целях урегулирования отдельных вопросов, вытекающих из бюджетных правоотношений, законодательства о государственной гражданской службе предлагается включить в систему нормативных правовых актов Пермского края правовые акты, издаваемые Администрацией губернатора Пермского края.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 414-ФЗ предусматривается, что Устав обнародуется, а законы Пермского края подписываются и обнародуются губернатором Пермского края.

Исключаются сферы приоритетных направлений развития Пермского края, предусмотренные статьей 30 Устава, как утратившие свою актуальность.

Предусматривается, что в рамках единства системы публичной власти органы государственной власти Пермского края участвуют в формировании органов местного самоуправления Пермского края в форме согласования назначения на должность и (или) освобождения от должности должностных лиц местного самоуправления Пермского края в случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами Пермского края.

На основании части 4 статьи 65 Федерального закона № 414-ФЗ вступление в силу изменений, вносимых в Устав, предусматривается с 1 января 2023 г.