

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Проект закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и предусматривает изменения в части уточнения сумм доходов и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом закона предусмотрено:

1. увеличение общего объема доходов бюджета на 2022 год с 46 065 490,1 тыс. рублей до 46 925 693,9 тыс. рублей (+860 203,8 тыс. рублей):

1.1. в соответствии с Законом Пермского края от 29 июня 2022 г. № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» увеличены суммы поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края:

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), с 4 191 685,9 тыс. рублей до 4 202 163,3 тыс. рублей (+10 477,4 тыс. рублей);

на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС, с 51 090,6 тыс. рублей до 51 234,9 тыс. рублей (+144,3 тыс. рублей);

1.2. на основании уведомления Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) от 20 апреля 2022 г. № 8-37 о предоставлении межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах, в сумме 796 385,4 тыс. рублей.



Указанные средства выделяются по распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 г. № 789-р;

1.3. увеличены размеры поступлений неналоговых доходов со 158 437,9 тыс. рублей до 221 408,0 тыс. рублей (+62 970,1 тыс. рублей), в том числе:

1.3.1. доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС со 120 000,0 тыс. рублей до 180 736,1 тыс. рублей (+60 736,1 тыс. рублей) за счет прогнозируемых поступлений средств от медицинских организаций по актам реэкспертизы, от применения Фондом и страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения, и в объеме, определяемом в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона № 326-ФЗ (35 % сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи и медико-экономической экспертизы). Показатель рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фонда, согласованной Министерством финансов Пермского края от 17 мая 2022 г. № 39-01-14исх-163 и утвержденной приказом Фонда от 20 мая 2022 г. № 227 (далее – Методика прогнозирования);

1.3.2. штрафов, санкций, возмещения ущерба с 38 437,9 тыс. рублей до 40 671,9 тыс. рублей (+2 234,0 тыс. рублей) за счет прогнозируемых поступлений средств в результате принятия мер по регрессному взысканию средств, затраченных на оказание медицинской помощи застрахованным по ОМС лицам, пострадавшим в результате противоправных действий; поступления денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; штрафов в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (расчет произведен отдельно по нормативам, действовавшим в 2019 году, и по действующим с 2020 года нормативам). Показатель рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования;

1.4. увеличен возврат в бюджет Фонда остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет:

1.4.1. из бюджета Пермского края единовременных выплат, осуществленных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, со 103,7 тыс. рублей до 457,3 тыс. рублей (+353,6 тыс. рублей). Сумма запланирована в размере фактического поступления за январь – июль 2022 года в соответствии с Методикой прогнозирования;

1.4.2. из территориальных фондов субъектов Российской Федерации по результатам проведенных целевых экспертиз качества медицинской помощи остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет со 101,9 тыс. рублей до 887,4 тыс. рублей (+785,5 тыс. рублей). Сумма запланирована в размере фактического поступления за январь – июль 2022 года в соответствии с Методикой прогнозирования;

1.5. в составе доходов предусмотрено увеличение возврата финансовых средств с -417 798,0 тыс. рублей до -428 710,5 тыс. рублей (увеличение на -10 912,5 тыс. рублей) в соответствии с Методикой прогнозирования, в том числе:

1.5.1. в бюджет ФОМС с -103,7 тыс. рублей до -457,3 тыс. рублей (увеличение на -353,6 тыс. рублей) за счет возврата остатков единовременных выплат медицинским работникам, что соответствует фактическому возврату средств за январь – июль 2022 года;

1.5.2. в бюджет Пермского края остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет с -10 905,3 тыс. рублей до -20 576,8 тыс. рублей (увеличение на -9 671,5 тыс. рублей), в размере фактического возврата в Фонд средств за январь – июль 2022 года, подлежащих возврату в бюджет Пермского края;

1.5.3. в бюджеты территориальных фондов ОМС по результатам проведенной экспертизы качества медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным на территории субъектов Российской Федерации, с -13,3 тыс. рублей до -900,7 тыс. рублей (увеличение на -887,4 тыс. рублей), в размере фактического возврата в Фонд средств за январь – июль 2022 года, подлежащих возврату в бюджеты территориальных фондов других субъектов Российской Федерации;

2. увеличение общего объема расходов бюджета Фонда на 2022 год с 46 604 213,0 тыс. рублей до 47 464 416,8 тыс. рублей (+860 203,8 тыс. рублей), в том числе:

2.1. увеличение расходов:

2.1.1. на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края согласно Закону Пермского края от 29 июня 2022 г. № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на основании уведомлений по расчетам между бюджетами, поступившими из Министерства финансов Пермского края, в том числе:

в части стационарной медицинской помощи на 6 750,1 тыс. рублей, расходы отражены в размере 2 817 186,1 тыс. рублей;

в части амбулаторной помощи на 2 942,3 тыс. рублей, расходы отражены в размере 805 760,9 тыс. рублей;

в части медицинской помощи в дневных стационарах на 225,1 тыс. рублей, расходы отражены в размере 145 230,5 тыс. рублей;

в части скорой медицинской помощи на 559,9 тыс. рублей, расходы отражены в размере 144 869,8 тыс. рублей;

2.1.2. на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС, в части скорой медицинской помощи согласно Закону Пермского края от 29 июня 2022 г. № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на основании уведомления по расчетам между бюджетами, поступившего из Министерства финансов Пермского края, на 144,3 тыс. рублей, расходы отражены в размере 37 325,6 тыс. рублей;

2.1.3. на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, доходов от размещения временно свободных средств, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с 1 000,0 тыс. рублей до 8 000,0 тыс. рублей (+7 000,0 тыс. рублей);

2.1.4. на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда с 267 442,0 тыс. рублей до 313 638,7 тыс. рублей (+46 196,7 тыс. рублей) за счет увеличения неналоговых доходов от применения в соответствии со статьей 41 Закона № 326-ФЗ санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля

объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, которые направляются на формирование НСЗ в силу части 6.2 статьи 26 Закона № 326-ФЗ;

2.2. предусмотрены расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах, в сумме 796 385,4 тыс. рублей;

2.3. предусмотрено перераспределение расходов в рамках статьи «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края», которое связано с увеличением фонда оплаты труда в связи с индексацией размеров окладов работников и рабочих Фонда с 1 июля 2022 г. на 6,0 % на основании части 5 статьи 1 Закона Пермского края от 29 июня 2022 г. № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 96-ПК), а также расчетом расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников Фонда в соответствии с пунктами 3.4.5.2 – 3.4.5.4 Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 5 августа 2011 г. № 536-п (далее – Порядок № 536-п) (в редакции постановления Правительства Пермского края от 3 августа 2022 г. № 655-п (далее – Постановление № 655-п).

Плановый размер фонда оплаты труда рассчитан в сумме 176 961,4 тыс. рублей (увеличение на 17 785,7 тыс. рублей), в том числе для выполнения функций органа управления Фонда, осуществляемых за счет средств субвенции из бюджета ФОМС, в размере 155 448,9 тыс. рублей (увеличение на 15 588,6 тыс. рублей), на выполнение функций, осуществляемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, в размере 21 512,5 тыс. рублей (увеличение на 2 197,1 тыс. рублей).

Увеличение фонда оплаты труда произведено за счет перераспределения расходов с закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в связи с экономией по результатам конкурсных процедур и оптимизацией закупок;

3. увеличение общего объема доходов и расходов бюджета на 2023 год с 48 247 968,9 тыс. рублей до 48 269 212,3 тыс. рублей (+21 243,4 тыс. рублей) и на 2024 год с 50 836 711,5 тыс. рублей до 50 857 954,9 тыс. рублей

(+21 243,4 тыс. рублей) произведено на основании Закона Пермского края от 29 июня 2022 г. № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Предусмотрено перераспределение расходов в рамках статьи «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края», которое связано с увеличением фонда оплаты труда в связи с индексацией размеров окладов работников и рабочих Фонда с 1 июля 2022 г. на 6,0 % на основании части 5 статьи 1 Закона № 96-ПК, а также расчетом расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников Фонда в соответствии с пунктами 3.4.5.2 – 3.4.5.4 Порядка № 536-п (в редакции Постановления № 655-п).

Плановый размер фонда оплаты труда рассчитан в сумме 183 830,3 тыс. рублей (увеличение на 23 109,2 тыс. рублей), в том числе на выполнение функций органа управления Фонда, осуществляемых за счет средств субвенции из бюджета ФОМС, в размере 161 482,7 тыс. рублей (увеличение на 20 264,5 тыс. рублей), на выполнение функций, осуществляемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, в размере 22 347,6 тыс. рублей (увеличение на 2 844,7 тыс. рублей).

Увеличение фонда оплаты труда произведено за счет перераспределения планируемых расходов с закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В статье 1 отражено изменение сумм доходов, расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В частях 2, 3 статьи 3 отражено уточнение в части ссылки на постановление Правительства Пермского края от 30 декабря 2019 г. № 1063-п «Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

В части 1 статьи 5 отражено увеличение размера средств НСЗ Фонда на 57 323,1 тыс. рублей (до 3 546 965,2 тыс. рублей), в том числе:

за счет возврата в бюджет Фонда подтвержденной потребности в остатке межбюджетного трансферта, полученного из бюджета ФОМС в форме субвенции в сумме 11 126,4 тыс. рублей. Ранее на указанную сумму планировалось уменьшение размера средств на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС Пермского края. С учетом динамики планирование расходов осуществлено в первоначальном

размере с учетом полученного из бюджета ФОМС остатка субвенции в сумме 11 126,4 тыс. рублей;

для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 46 196,7 тыс. рублей (до 313 638,7 тыс. рублей) за счет планируемых к получению неналоговых доходов от применения в соответствии со статьей 41 Закона № 326-ФЗ санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, которые направляются на формирование НСЗ в силу части 6.2 статьи 26 Закона № 326-ФЗ.

В приложениях 1 – 4 произведено уточнение сумм доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда.