

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства»

В связи с тем, что в 2021 году завершается возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования, в связи с погашением ссудной задолженности проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – Проект Закона) вносятся следующие изменения:

в наименовании и по всему тексту Закона Пермского края от 7 июня 2013 г. № 209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – Закон) переданное органам местного самоуправления отдельное государственное полномочие по поддержке сельскохозяйственного производства на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования, заменяется на отдельное государственное полномочие по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения в части:

учета земель сельскохозяйственного назначения, включающего учет границ участков с координатами, информацией о собственниках таких земельных участков, севообороте, урожайности и почвах;

мониторинга состояния земель и оценки целевого использования, сохранения и улучшения качества сельскохозяйственных угодий, осуществления скоординированных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по определению судьбы земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения и при необходимости приданию статуса особо ценных сельскохозяйственных угодий с целью исключения возможности перевода таких земель в другую категорию и использования их под другие цели, а также препятствования нарушению целостности массива земельного ресурса;

сбора и обработки сведений о посевных площадях, урожайности сельскохозяйственных культур, формирования структуры посевных площадей, в том числе в целях подтверждения объема посевных площадей и засеиваемых культур при получении государственной поддержки.

Данное изменение обусловлено следующими факторами:



окончание в 2021 году срока использования кредитных договоров (договоров займа), заключенных малыми формами хозяйствования с кредитными организациями по 31 декабря 2016 года;

необходимость рационального использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для осуществления сельскохозяйственного производства.

Принятие Проекта Закона в части осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения позволит:

обеспечить целевое использование сельскохозяйственных угодий;

разработать интерактивную карту неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения с целью дальнейшего ввода в оборот;

обеспечить подтверждение сельхозтоваропроизводителями объема посевных площадей и площадей, на которых проводятся культуртехнические и иные работы, при получении субсидий.

Также Проектом Закона предлагается скорректировать статью 8 Закона в части проведения проверок осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий с учетом требований статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, Проектом Закона вносятся изменения в приложение 2 к Закону в связи с введением формулы расчета общего объема субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных образований Пермского края для осуществления отдельных государственных полномочий, а также изменения в таблице 1 в части изложения в новой редакции определения должностей работников в зависимости от количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, включенных в реестр получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

При расчете субвенции используется корректирующий коэффициент трудоемкости, определенный в зависимости от количества сельскохозяйственных товаропроизводителей в муниципальном образовании, включенных в реестр получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Корректирующий коэффициент предлагается применять:

при отсутствии сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее – СХТП) в муниципальном образовании – 0,93 (временные затраты на сбор от сельскохозяйственных товаропроизводителей и обработку сведений о посевных площадях, урожайности сельскохозяйственных культур, формирование структуры посевных площадей на 1 тыс. гектаров (далее –

временные затраты) – 1,7 часа (7 % от затрат времени на обработку 1 тыс. гектаров – 25 часов);

при количестве сельскохозяйственных товаропроизводителей от 1 до 25 единиц – 1;

при количестве сельскохозяйственных товаропроизводителей от 26 до 60 единиц – 1,2 (дополнительные временные затраты – 4,41 часа (1,7 часа * коэффициент среднего количества СХТП в муниципальном образовании – 2,16 * коэффициент интенсивности 1,2), 18 % от общих затрат времени на обработку 1 тыс. гектаров – 25 часов);

при количестве сельскохозяйственных товаропроизводителей более 60 единиц – 1,4 (дополнительные временные затраты – 9,93 часа (1,7 часа * коэффициент среднего количества СХТП в муниципальном образовании – 4,87 * коэффициент интенсивности 1,2), 40 % от общих затрат времени на обработку 1 тыс. гектаров – 25 часов).

При расчете итогового значения численности работников для осуществления отдельных государственных полномочий по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения предлагается использовать минимальный шаг 0,25 ставки и округлять полученные значения в большую сторону, при этом итоговые цифры менее 0,10 округлять до 0.

Округление итогового значения в большую сторону позволит не повышать интенсивность работы, что положительно скажется на качестве.

Среднее количество сельскохозяйственных товаропроизводителей в муниципальных образованиях равно 27,7, для определения должностей работников предлагается использовать значение, округленное до 30.

Одновременно вносятся изменения редакционного характера в связи с изменением переданных полномочий.

Дополнительно сообщается, что в состав функций по учету земель сельскохозяйственного назначения входит внесение в специализированную информационную систему – Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения» (далее – ЕФИС ЗСН) сведений о каждом земельном участке сельскохозяйственного назначения (создание учетной записи). Информация собирается из разных источников:

координаты границ участков – со спутниковых космоснимков, или по данным наземной корректировки, или по данным ФГБУ «Государственный центр агрохимической службы»;

о собственниках земельных участков – данные сельскохозяйственных товаропроизводителей и Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии;

об использовании земельных участков, севообороте на таких участках, урожайности – данные сельскохозяйственных товаропроизводителей;

о плодородии почв – данные ФГБУ «Государственный центр агрохимической службы».

ЕФИС ЗСН позволяет за счет применения специальных методов обработки указанных сведений (данных), использующих комплекс вычислительных и технических средств, оперативно получать, обрабатывать и использовать необходимую информацию о землях сельскохозяйственного назначения для управленческих решений.

Функции по учету земель сельскохозяйственного назначения в указанном формате не осуществляют другие органы государственной власти Российской Федерации или Пермского края, а также органы местного самоуправления.

Функции по учету земель сельскохозяйственного назначения органов государственной власти Российской Федерации и Пермского края

Реквизиты нормативного акта	Функции
1	2
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	
<p>Положение о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»</p>	<p>5.1.13. государственный мониторинг земель в Российской Федерации (за исключением земель сельскохозяйственного назначения); 5.1.13(1). подготовка ежегодного государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации при осуществлении государственного мониторинга земель; 5.1.14. федеральный государственный земельный контроль (надзор); 5.26(7). на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности: 5.26(7.2). перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов; 5.26(7.3). форма схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, подготовка которой осуществляется в форме документа на бумажном носителе, требования к формату схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории при подготовке такой схемы в форме электронного документа, требования к подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории; 5.26(7.4). порядок и способы подачи заявления об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории и заявления о проведении аукциона по продаже земельного участка,</p>

1	2
	<p>находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в форме электронных документов с использованием сети «Интернет» и требования к их формату;</p> <p>5.26(7.5). порядок и способы подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в форме электронных документов с использованием сети «Интернет» и требования к их формату;</p> <p>5.26(7.6). порядок и способы подачи заявления о перераспределении земель и (или) земельных участков в форме электронного документа с использованием сети «Интернет» и требования к его формату;</p> <p>5.26(7.7). размер и порядок взимания платы за подготовку схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа с использованием своего официального сайта в сети «Интернет» любым заинтересованным лицом за плату;</p> <p>5.26(7.8). требования к форме и содержанию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, состав прилагаемых к нему документов;</p> <p>5.26(7.9). порядок и способы подачи ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд и прилагаемых к нему документов, если они подаются в форме электронных документов с использованием сети «Интернет», и требования к их формату;</p> <p>5.26(7.10). порядок выявления существующих наименований географических объектов;</p> <p>5.26(7.19). классификатор видов разрешенного использования земельных участков;</p> <p>5.26(7.20). порядок осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения;</p> <p>5.26(7.27). содержание ходатайства о переводе земель из одной категории в другую и состав прилагаемых к нему документов, за исключением земель сельскохозяйственного назначения;</p> <p>5.26(7.28). порядок подготовки и заключения договоров аренды земельных участков, расположенных в границах, специально выделенных федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится государственный природный биосферный заповедник, участков биосферного полигона государственного природного биосферного заповедника;</p> <p>5.26(7.29). особенности подготовки договоров аренды земельных участков, которые находятся в федеральной собственности и расположены в границах соответствующих функциональных зон национальных парков, в том числе связанные с соблюдением режима особой охраны национального парка</p>
	<p>Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края</p>
<p>Постановление Правительства Пермского края от 15 декабря 2006 г. № 88-п «Об утверждении</p>	<p>3.50. представляет интересы Пермского края при разграничении государственной собственности на землю, проведении технической инвентаризации объектов недвижимости;</p> <p>3.51. участвует в обеспечении на территории края эффективной</p>

1	2
Положения о Министерстве по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края»	реализации бюджетного процесса, связанного с платежами за имущество и землю; 3.81.11(1). участвует в деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципальных образований Пермского края; 3.81.13(2). принимает решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки Пермского городского округа, проекта внесения в них изменений, осуществляет подготовку правил землепользования и застройки Пермского городского округа, внесение в них изменений, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний
Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	К вопросам местного значения сельского поселения, муниципального района, муниципального округа относятся (пункт 20 части 1 статьи 14, пункт 15 и пункт 35 части 1 статьи 15, пункт 26 части 1 статьи 16): утверждение генеральных планов поселения, муниципального округа, правил землепользования и застройки, утверждение схем территориального планирования муниципального района, выдача градостроительного плана земельного участка, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, резервирование земель и изъятие земельных участков для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля, принятие решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района

В связи с тем, что органами местного самоуправления с января 2022 года велась работа по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения, предлагается распространить действие Закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.