

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – законопроект)

Законопроект вносится с целью внесения изменений в методику распределения субвенции органам местного самоуправления для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – Методика), которая является приложением 2 к Закону Пермского края от 12 марта 2007 г. № 18-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон № 18-ПК).

Датой вступления законопроекта в силу предлагается определить 1 января 2023 г.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Закон № 143-ФЗ) финансирование государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Распределение субвенции из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 513 «Об утверждении Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Методика распределения субвенций из федерального бюджета).

В соответствии с Методикой распределения субвенций из федерального бюджета размер субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, выделяемой субъекту Российской Федерации, определяется как сумма расходов на оплату труда работников органов записи актов гражданского состояния субъекта Российской Федерации, прочих расходов на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния и компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В расходах на оплату труда работников учитывается нормативная численность работников, которая определяется исходя из общего времени, необходимого для совершения всего количества актов гражданского состояния



и иных юридически значимых действий, рассчитываемого в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, по каждому виду действий.

Целевые показатели эффективности деятельности органов записи актов гражданского состояния по осуществлению переданных им полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния ежегодно определяются приказом Министерства юстиции Российской Федерации.

Фактическое исполнение органами записи актов гражданского состояния Пермского края значений целевых показателей определяется на основании отчетности, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

В Пермском крае наблюдается ежегодное уменьшение общего количества зарегистрированных актов гражданского состояния и юридически значимых действий. При формировании субвенции на 2022 год учтены целевые показатели за 2020 год, в течение которого зарегистрирован 97 021 акт гражданского состояния и выполнено 204 572 юридически значимых действия, что меньше по сравнению с 2019 годом на 5 753 единицы.

В соответствии с законами Пермского края от 7 декабря 2020 г. № 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 10 декабря 2021 г. № 15-ПК «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния Пермского края, переданный из федерального бюджета бюджету Пермского края, составил:

на 2021 год – 181 873 200,00 рублей;

на 2022 год – 176 807 400,00 рублей;

на 2023 год – 168 936 100,00 рублей.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют порядок распределения субвенции, поступающей в бюджет субъекта из федерального бюджета для выполнения полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в соответствии с пунктом 5(2) Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. № 159.

В Пермском крае органы местного самоуправления муниципальных образований наделены полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения),

установления отцовства, перемены имени, смерти на основании Закона № 18-ПК, в соответствии со статьей 4 Закона № 143-ФЗ.

Губернатор Пермского края при осуществлении органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния реализует права и исполняет обязанности, предусмотренные статьей 3.1 Закона № 18-ПК.

Реализация прав и исполнение обязанностей губернатора Пермского края, связанных с осуществлением органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, возлагаются на исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий полномочия Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, – Комитет записи актов гражданского состояния Пермского края (далее – Комитет ЗАГС).

Финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния Комитетом ЗАГС, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций.

При подготовке проекта Методики Комитетом ЗАГС учтены снижение количества зарегистрированных актов гражданского состояния и совершенных юридически значимых действий в разрезе муниципальных образований Пермского края, уменьшение общего объема субвенции, поступающей в бюджет Пермского края из федерального бюджета, на 2023 год, а также распределение субвенции между исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, и бюджетами муниципальных образований Пермского края для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Проведен анализ нагрузки на работников органов ЗАГС Пермского края, должностных окладов, фонда оплаты труда, расходов по содержанию имущества и иных расходов органов местного самоуправления, связанных с выполнением полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Установлено, что на 1 января 2022 года на одного работника органа ЗАГС в среднем приходится регистрация 1,7 акта гражданского состояния и выполнение 4,9 иного юридически значимого действия в день. В отдельных муниципальных образованиях нагрузка на работников меньше средней по Пермскому краю (ЗАТО Звездный, Александровск, Гремячинск, Кизел, Барда, Березовка, Большая Соснова, Елово, Ильинский, Карагай, Кишерть, Красновишерск, Октябрьский, Орда, Оханск, Очер, Сива, Суксун, Уинский, Частые, Чердынь, Гайны, Коса, Кочево, Юрла, Юсьва).

На 1 января 2022 года расходы, связанные с выплатой заработной платы работникам органов ЗАГС Пермского края, составляют 78,1 % от общего объема субвенции, передаваемой органам местного самоуправления для выполнения полномочий. Расходы, связанные с содержанием имущества, иные затраты, связанные с выполнением полномочий (на оплату услуг связи, коммунальных услуг, транспортных услуг и прочие расходы), составляют 21,9 %. При этом средний размер должностных окладов работников органов ЗАГС составляет 9 260,50 руб., а средний размер заработной платы за 2021 год – 37 117,77 руб.

Таким образом, исходя из результатов проведенного анализа, с учетом Методики распределения субвенции из федерального бюджета законопроектом предлагается определить объем субвенции, необходимый бюджету *i*-го муниципального образования для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, по формуле:

$$V_i = \text{ФОТ}_i + \text{МЗ}_i,$$

где:

V_i – размер субвенции *i*-го муниципального образования;

ФОТ_i – годовой фонд оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния (далее – органов ЗАГС) *i*-го муниципального образования;

МЗ_i – прочие расходы на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния *i*-го муниципального образования.

2. Расчет годового фонда оплаты труда работников органов ЗАГС *i*-го муниципального образования (ФОТ_i) производится на основе размера должностного оклада государственного гражданского служащего с учетом районного коэффициента и начислений на оплату труда по формуле:

$$\text{ФОТ}_i = \text{Ч}_{\text{н}i} \times \text{ДОгсп} \times \text{К} \times \text{Идо} \times (\text{РК} + \text{Н}i) \times \text{НЗ},$$

где:

$\text{Ч}_{\text{н}i}$ – нормативная численность работников органа ЗАГС *i*-го муниципального образования;

ДОгсп – должностной оклад главного специалиста, установленный в разделе 4 указа губернатора Пермского края от 11 января 2012 г. № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края и Администрации губернатора Пермского края»;

К – количество должностных окладов в соответствии с законодательством Пермского края о денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края;

Идо – индекс повышения размеров окладов денежного содержания в соответствии с законом о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год;

РК – районный коэффициент;

Ні – процентная надбавка к заработной плате лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в размере, установленном действующим законодательством Российской Федерации. Применяется в отношении Гайнского, Косинского, Кочевского муниципальных округов, для других муниципальных образований значение равно нулю;

НЗ – начисления на заработную плату (1,302).

Повышение расчетного фонда оплаты труда производится в размерах и в сроки, предусмотренные для повышения фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Пермского края, в соответствии с нормативными правовыми актами Пермского края.

Нормативная численность работников органа ЗАГС і-го муниципального образования (Чні) определяется по формуле:

$$\text{Чні} = \frac{\text{Тоі}}{\text{Тнорм}} \times \text{Крассі}$$

где:

Тоі – общее время, необходимое для совершения всего количества актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий по і-му муниципальному образованию, рассчитываемое в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, по каждому виду действий;

Тнорм – норматив рабочего времени в году, который составляет 1980 часов (247,5 рабочего дня в году x 8 рабочих часов в день);

Крассі – коэффициент расселения і-го муниципального образования.

Коэффициент расселения (Крассі) определяется по формуле:

$$\text{Крассі} = \frac{\text{Иі} + 1}{\text{И} + 1},$$

где:

Иі – удельный вес населения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения до 500 человек, в общей численности постоянного населения і-го муниципального образования на конец последнего отчетного года;

И – удельный вес населения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения до 500 человек, в общей численности постоянного населения в среднем по муниципальным образованиям на конец последнего отчетного года.

В муниципальных образованиях, нормативная численность работников в которых ниже 0,5 единицы, для расчета объема субвенции применяется 0,5 единицы.

В муниципальных образованиях, нормативная численность работников в которых ниже целой единицы, но выше 0,5 единицы, для расчета объема субвенции применяется целая единица.

3. Прочие расходы на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния i -го муниципального образования (MZ_i) определяются по формуле:

$$MZ_i = \Phi OT_i \times 0,1.$$

Действующей редакцией Закона № 18-ПК предусмотрено выделение органам местного самоуправления дополнительных средств на текущий и капитальный ремонт, в объеме, не превышающем 10 % объема субвенции, выделяемой из федерального бюджета для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в расчетном периоде. Законопроектом предлагается также предусмотреть возможность выделения средств на текущий и капитальный ремонт.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных средств бюджета Пермского края.

Законопроект направлен на согласование главам муниципальных образований Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» и во исполнение указа губернатора Пермского края от 25 марта 2011 г. № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края» письмом Комитета ЗАГС от 13 апреля 2022 г. № 42-01-18-21.