

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – проект закона)

Проект закона подготовлен в целях приведения в соответствие со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 246-ФЗ). Статью 9 Закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – Закон) предлагается дополнить нормой, согласно которой срок заключения соглашения о предоставлении субсидий не может быть менее срока, на который утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями. Распределение субсидии утверждается законом о бюджете Пермского края на три года, соответственно, соглашение о распределении субсидии должно заключаться на срок не менее трех лет. В случае нарушения сроков (до 15 февраля очередного финансового года) заключения соглашений бюджетные ассигнования будут направлены в резервный фонд Правительства Пермского края для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении.

Кроме того, проектом закона предлагается:

1. с целью обеспечения софинансирования мероприятий по созданию дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях Пермского края, реализация которых предусмотрена в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на условиях предоставления средств федерального бюджета при заключении концессионных соглашений на строительство школ, а также возможностью направления средств на решение приоритетных проблем для муниципальных образований, решение которых невозможно в рамках реализации Закона, предлагается статью 8 Закона дополнить частью 5, которая позволяет муниципальным образованиям уменьшать объем субсидий, предусмотренный местному бюджету, на основании предложений органов местного самоуправления. В настоящее время данная норма содержится только в абзаце четвертом части 7 статьи 6 Закона Пермского края от 7 декабря 2020 г. № 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и не урегулирована Законом;

2. в части 2 статьи 3 Закона уточнить направления предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Пермского края:



Пояснительная записка

2251-21/07.03

в связи с дублированием направлений по разработке градостроительной документации Порядком предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края, направленных на подготовку генеральных планов, правил землепользования и застройки городских округов, муниципальных округов Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 20 мая 2020 г. № 348-п, реализуемым в рамках государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды», предлагается пункт 3 части 2 статьи 3 Закона исключить;

3. за период 2019 – 2021 годов от муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, оформление права муниципальной собственности на земельные участки под объекты инженерной, коммунальной, социальной, транспортной инфраструктуры муниципального значения, в том числе жилищное строительство, поступило 3 заявки на сумму менее 1 млн рублей, в связи с чем предлагается пункты 4 – 5 части 2 статьи 3 Закона исключить;

4. по информации, поступившей от муниципальных образований Пермского края, в территориях имеется потребность по организации освещения подходов к образовательным учреждениям, в связи с чем предлагается дополнить пункт 11 части 2 статьи 3 Закона нормой, предусматривающей возможность проведения работ по устройству и капитальному ремонту уличных сетей наружного освещения.

Также предлагается исключить из данного пункта нормы, связанные с устройством и ремонтом пешеходных путепроводов и мостов, пешеходных надземных и подземных переходов, в связи с тем, что от муниципальных образований за последние 3 года не поступило ни одной заявки на реализацию мероприятий по данным направлениям;

5. действующие нормы, указанные в части 4 статьи 6 и части 4 статьи 7 Закона, предусматривают направление дополнительно выделенных средств на заявки муниципальных образований, которые были направлены сверх объемов ассигнований, распределенных законом о бюджете Пермского края. При этом данные нормы противоречат общим принципам предоставления субсидий, указанным в статье 2 Закона, а именно принципу подушевого финансирования муниципальных образований при предоставлении и распределении субсидий между муниципальными образованиями

пропорционально численности населения, постоянно проживающего на их территории.

В связи с чем предлагается уточнить часть 4 статьи 6 и часть 4 статьи 7 Закона, предусмотрев распределение дополнительно выделяемых средств из бюджета Пермского края по общим принципам предоставления субсидий;

6. действующая норма части 5 статьи 7 Закона предоставляет право органам местного самоуправления включать в качестве долевого участия средства местных бюджетов, направленные в текущем финансовом году сверх размера, установленного частью 5 статьи 4 Закона, в предыдущей редакции которого уровень софинансирования за счет средств местного бюджета составлял ровно 25 %.

Законом Пермского края от 6 октября 2020 г. № 576-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» внесены изменения в Закон, согласно которым муниципальным образованиям предоставлена возможность направлять на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов и инвестиционных проектов более 25 % средств местного бюджета, в связи с чем норму, предусмотренную частью 5 статьи 7 Закона, предлагается исключить;

7. действующая норма предусматривает перенос неиспользованных ассигнований на очередной финансовый год путем увеличения бюджетных ассигнований по субсидиям (утвержденным и не утвержденным постановлениями Правительства Пермского края).

Часть 3 статьи 8 Закона предлагается уточнить в части установления прямой нормы о том, что не использованные муниципальными образованиями субсидии переносятся на очередной финансовый год путем увеличения бюджетных ассигнований (без ссылки на утвержденные и не утвержденные постановлениями Правительства Пермского края субсидии, поскольку в совокупности они являются неиспользованными остатками);

8. исключить часть 3 статьи 5, части 3, 4 статьи 10, статью 12 и уточнить статью 13 Закона, предусматривающие включение мероприятий (объектов) поселенческого уровня в муниципальные программы, приоритетные муниципальные проекты, инвестиционные проекты муниципального района без передачи полномочий на уровень муниципального района, а также предоставлять субсидии бюджетам поселений на реализацию мероприятий (объектов).

Данные нормы противоречат абзацу первому части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому возникновение расходных обязательств у муниципального района

возможно только в случае передачи органами местного самоуправления поселений соответствующих полномочий по решению вопросов местного значения на основании соглашений и за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района;

9. предлагается уточнить абзацы первый, второй части 5 статьи 10 в части предоставления возможности направления на возмещение средств местных бюджетов, ранее использованных на оплату расходов по инвестиционным проектам муниципальных образований. Действующая норма предоставляет возможность направлять на возмещение средства местных бюджетов, ранее использованные только на оплату расходов на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов.

Также предлагается уточнить перечень нормативно-правовых актов, которыми утверждаются объемы субсидий: указанный перечень дополняется приказами исполнительных органов государственной власти Пермского края, уполномоченных Правительством Пермского края. В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 10 апреля 2015 г. № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных региональных проектов» утверждение субсидии на реализацию мероприятий (объектов) муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований осуществляется приказами уполномоченных министерств;

10. действующие нормы, установленные абзацем третьим части 5 и частью 6 статьи 10, предусматривают направление средств субсидий на возврат кредитов (за исключением процентов по ним), предоставленных местным бюджетам из бюджета Пермского края, а также кредитными организациями на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований.

Согласно действующей редакции статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, при условии наличия в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер субсидии, планируемой к предоставлению из бюджета

субъекта Российской Федерации. Направление средств субсидии на возврат кредитов не предусмотрен.

Также согласно бюджетному законодательству источником погашения бюджетного кредита, предоставленного бюджету муниципального образования, являются средства бюджета муниципального образования. Согласно действующим нормам, указанным в абзаце третьем части 5, части 6 статьи 10 Закона, предусмотрено направление средств субсидии, предоставляемой из бюджета Пермского края, на погашение бюджетного кредита, источником которого также являются средства бюджета Пермского края. В связи с этим абзац третий части 5 и часть 6 статьи 10 Закона предлагается исключить.