



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2012

№ 478

**Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы»**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить концепцию долгосрочной целевой программы «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы» (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Первый заместитель председателя  
Законодательного Собрания

И.В.Папков

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **долгосрочной целевой программы «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы»**

#### **Введение**

Концепция долгосрочной целевой программы «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы» (далее – Концепция) определяет комплекс целей и задач на ближайшую и среднесрочную перспективу по предотвращению негативного воздействия поверхностных вод, снижению ущербов от подтоплений и затоплений прибрежных населенных пунктов, обрушения и размыва берегов водных объектов, по обеспечению надежной и безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, Концепцией федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1316-р, и отвечает требованиям Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

Концепция является основой для разработки долгосрочной целевой программы «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы» (далее – Программа).

Основные понятия и термины, используемые в Концепции:

негативное воздействие вод – подтопление, затопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и другое негативное воздействие вод на определенные территории и объекты;

гидротехнические сооружения (далее – ГТС) – плотины, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водных объектов, а также

другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод;

потенциально опасные гидротехнические сооружения – гидротехнические сооружения, повреждения которых могут повлечь за собой человеческие жертвы, затопление, подтопление объектов жилья, экономики и инфраструктуры, материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности людей;

переработка берегов – переформирование склонов долины реки, происходящее под влиянием ветрового волнения, появление оползней и иных явлений, вызывающих обрушение откосов;

абразия – процесс разрушения берегов водоема под воздействием ветровых волн.

### **1. Обоснование необходимости и целесообразности решения задачи программно-целевым методом**

Предлагаемая к разработке и реализации Программа является продолжением краевой целевой программы «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008-2012 годы» (далее – краевая целевая программа), утвержденной Законом Пермского края от 28 декабря 2007 г. № 177-ПК, и основывается на опыте ее реализации.

С 2008 по 2011 год в рамках краевой целевой программы достигнуты следующие основные результаты:

построено, реконструировано и капитально отремонтировано 2,4 км защитных дамб и берегоукреплений в 5 муниципальных районах и городских округах Пермского края, в том числе в наиболее паводкоопасной территории – г.Кунгуре – реконструировано и отремонтировано 5 участков защитных дамб общей протяженностью 760 м;

приведено к надежному уровню эксплуатации 10 потенциально опасных ГТС прудов и водохранилищ в 7 муниципальных районах Пермского края. Снижен риск возникновения аварийных ситуаций и затопления 190 жилых домов с населением более 600 человек, а также объектов экономики и инфраструктуры, расположенных в нижних бьефах гидроузлов;

предотвращен потенциальный ущерб от возможных аварий на ГТС и негативного воздействия вод в размере более 1,6 млрд.рублей.

На реализацию программных мероприятий привлечено 235,3 млн.рублей средств федерального бюджета (39% общих бюджетных затрат), за счет которых производились софинансирование капитального ремонта ГТС, а также строительство и реконструкция водохозяйственных объектов.

В рамках краевой целевой программы планируется достичь установленных показателей ее эффективности, однако решение проблем водохозяйственного комплекса Пермского края – переработки и абразии берегов в прибрежных населенных пунктах, затопления и подтопления

территорий в период половодий и паводков, высокого износа гидротехнических сооружений – требует продолжения планомерной работы программно-целевым методом.

Так, потребность в строительстве новых, а также реконструкции и капитальном ремонте существующих берегоукреплений в населенных пунктах Пермского края после завершения краевой целевой программы составит около 20 км. В первую очередь это прибрежные участки Камского и Воткинского водохранилищ в городах Перми, Чайковском, Осе, Чермозе, а также в Краснокамском, Пермском и Добрянском районах.

Протяженность защитных дамб, требующих строительства, капитального ремонта и реконструкции, также составит почти 20 км. В основном это защитные дамбы в наиболее паводкоопасных территориях Пермского края – г.Кунгуре и с.Усть-Кишерть Кишертского района, а также защитная дамба обвалования с.Усть-Качка Пермского района.

Из 78 потенциально опасных ГТС прудов и водохранилищ Пермского края после завершения краевой целевой программы будут нуждаться в капитальном ремонте и реконструкции 12 объектов, из которых реконструкция одного объекта будет начата в 2012 году, а по 4 объектам в 2012 году будет разработана проектная документация.

Обращения органов местного самоуправления выявили еще одну задачу, актуальную для ряда территорий Пермского края, – восстановление водных объектов (прудов), являющихся источниками водоснабжения населенных пунктов и противопожарными водоемами.

Накопленный опыт использования программно-целевого метода для решения проблем водохозяйственного комплекса Прикамья подтверждает необходимость и целесообразность продолжения работ в рамках новой долгосрочной целевой программы.

Разработка региональных программ в области охраны и использования водных объектов предусмотрена Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р.

Программно-целевой метод позволит объединить в систему отдельные мероприятия и добиться максимального социально-экономического эффекта, выраженного в улучшении качества жизни населения в прибрежных населенных пунктах и нижних бьефах гидроузлов, защищенности населения, объектов экономики и инфраструктуры от наводнений и другого негативного воздействия вод, предотвращения и минимизации возможного ущерба, связанного с наводнениями, обрушением берегов и авариями ГТС.

Мероприятия Программы не могут быть проведены в пределах одного года, требуют значительных объемов бюджетного финансирования, носят межведомственный характер.

## **2. Соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края**

Задачи, предлагаемые к решению в рамках Программы, соответствуют основным направлениям социально-экономического развития Пермского края, а также системе целей, задач и целевых показателей, установленных постановлениями Законодательного Собрания Пермского края от 22 сентября 2011 г. № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края» и от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

Обеспечение защищенности территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является необходимым условием стабильного экономического развития Пермского края и снижения размера возможного ущерба от негативного воздействия вод и аварий на ГТС.

## **3. Возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения**

Решение имеющихся проблем водохозяйственного комплекса Пермского края наиболее эффективно с использованием программно-целевого метода, который позволит скоординировать задачи текущего и перспективного характера по предотвращению и снижению ущерба от подтоплений и затоплений прибрежных населенных пунктов, обрушения и размыва берегов водных объектов, аварий на ГТС.

К преимуществам Программы следует отнести:

концентрацию финансовых ресурсов на наиболее проблемных водохозяйственных объектах и территориях, подверженных затоплению, подтоплению и берегообрушению;

долгосрочный и плановый (превентивный) характер мероприятий;

привлечение к решению проблем водохозяйственного комплекса органов местного самоуправления и обеспечение реализации соответствующих мероприятий муниципальных программ;

качественную и количественную измеримость результатов реализации Программы;

возможность софинансирования мероприятий Программы из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах». Согласно Концепции указанной программы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1316-р, с 2013 года средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий по предупреждению негативного воздействия вод и обеспечению безопасности ГТС будут предоставляться только при условии наличия региональных программ.

Дальнейшее функционирование водохозяйственного комплекса Пермского края без использования программно-целевого метода в условиях недостатка финансовых средств в местных бюджетах на мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод, строительство и реконструкцию водохозяйственных сооружений будет характеризоваться старением основных фондов, снижением уровня безопасности ГТС, увеличением риска нанесения ущерба населению и экономике региона в результате наводнений, обрушений берегов и аварий на ГТС.

При реализации Программы на достижение ее целей и задач могут повлиять риски, обусловленные:

недофинансированием программных мероприятий, в том числе из средств федерального и местных бюджетов;

недостатком квалифицированных кадров в органах местного самоуправления – заказчиках мероприятий Программы;

сезонностью работ на ГТС и зависимостью работ от гидрометеорологических условий;

существующей системой размещения заказов (единственный определяющий фактор – цена выполнения работ);

низким качеством проектной документации, что увеличит сроки работ в связи с необходимостью внесения изменений в проекты;

поздним поступлением средств федерального бюджета.

Возможным негативным последствием указанных рисков будет являться невыполнение плановых сроков реализации программных мероприятий и неполное достижение целевых показателей, предусмотренных Программой.

#### **4. Предложения по разработчикам и исполнителям Программы**

Ответственным исполнителем Программы, отвечающим за своевременную и качественную разработку проекта Программы, реализацию, контроль, организацию учета и отчетности по Программе, является Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Исполнителями Программы являются Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, Министерство строительства и архитектуры Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, государственное казенное учреждение Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края».

Участники Программы – исполнительные органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, а также хозяйствующие субъекты независимо от их организационно-правовой формы в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

## **5. Основные цели и задачи Программы**

Основными целями Программы являются обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия поверхностных вод, повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений Пермского края путем их приведения к безопасному техническому состоянию, устранение локальных дефицитов водных ресурсов.

Для достижения указанных целей предполагается решить следующие задачи:

обеспечить защиту населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры от береговой эрозии, оползневых процессов, затоплений и подтоплений за счет строительства новых, а также реконструкции и капитального ремонта существующих берегоукрепительных сооружений и сооружений инженерной защиты, находящихся в краевой, муниципальной собственности и бесхозных;

привести в безопасное техническое состояние эксплуатируемые гидротехнические сооружения прудов и водохранилищ, имеющие пониженный уровень безопасности и находящиеся в краевой, муниципальной собственности, и бесхозные путем их реконструкции и капитального ремонта;

создать пруды и водохранилища и реконструировать существующие гидроузлы для обеспечения гарантированного хозяйственно-бытового и противопожарного водоснабжения населения;

обеспечить научное обоснование принятия управленческих решений в сфере повышения безопасности ГТС и предотвращения негативного воздействия вод.

## **6. Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности**

Реализация планируемых в рамках Программы мероприятий позволит к 2020 году:

обеспечить защищенность населения и объектов экономики в 13 прибрежных населенных пунктах Пермского края, наиболее подверженных размыву и обрушению берегов, а также затоплению (подтоплению) в период половодий и паводков;

привести к безопасному уровню эксплуатации все потенциально опасные ГТС прудов (100%), требующие реконструкции и капитального ремонта по состоянию на момент разработки Программы, а также 11 ГТС прудов, не отнесенных к потенциально опасным по условиям нижнего бьефа и находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии;

восстановить и создать 4 пруда и водохранилища, что обеспечит гарантированное хозяйственно-бытовое и противопожарное водоснабжение населения численностью 15,5 тыс. человек;

предотвратить возможный ущерб от негативного воздействия вод и аварий на ГТС в размере около 6,0 млрд. рублей и обеспечить защищенность от негативного воздействия вод и аварий на ГТС 43,9 тыс. человек, в результате чего доля защищенного населения в общем количестве населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод, возрастет с 12,5% в 2012 году до 49,1%.

В целом реализация Программы будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Пермского края за счет улучшения качества жизни в прибрежных населенных пунктах и нижних бьефах гидроузлов, защищенности населения, объектов экономики и инфраструктуры от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оценка результативности и эффективности реализации Программы будет осуществляться путем сопоставления плановых целевых показателей с фактическим их достижением.

## **7. Период реализации и основные этапы реализации Программы**

Программа рассчитана на период с 2013 по 2020 год.

Программа не имеет разбивки на этапы, мероприятия реализуются в течение всего периода ее действия.

## **8. Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы**

Целевыми показателями Программы являются:

в части реализации мероприятий по предотвращению разрушения берегов водных объектов:

протяженность построенных берегоукрепительных сооружений;

протяженность реконструированных и отремонтированных берегоукрепительных сооружений;

в части реализации мероприятий по обеспечению защищенности населенных пунктов от затоплений и подтоплений в период половодий и паводков:

протяженность построенных защитных дамб;

протяженность реконструированных и капитально отремонтированных защитных дамб;

в части реализации мероприятий по обеспечению повышения безопасности ГТС прудов и водохранилищ:

количество потенциально опасных ГТС прудов и водохранилищ, имеющих пониженный уровень безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние;

доля потенциально опасных ГТС прудов и водохранилищ с пониженным уровнем безопасности, приведенных к безопасному техническому состоянию, в общем количестве потенциально опасных ГТС;

количество ГТС прудов, не отнесенных к потенциально опасным и находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии, приведенных к безопасному уровню эксплуатации;

в части реализации мероприятий по устранению локальных дефицитов водных ресурсов:

количество созданных и восстановленных прудов и водохранилищ – источников хозяйственно-бытового и противопожарного водоснабжения населения.

Интегрированными целевыми показателями Программы являются:

размер потенциального ущерба от негативного воздействия вод, предотвращенного в результате реализации программных мероприятий;

численность населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод, защищенного в результате реализации программных мероприятий;

доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате реализации программных мероприятий, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях.

Перечень целевых показателей Программы приведен в приложении 1.

## **9. Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы с разбивкой по годам, а также обоснование необходимости и целесообразности использования средств бюджета Пермского края**

Финансирование мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджета Пермского края и местных бюджетов.

Привлечение средств федерального бюджета планируется в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» на софинансирование программных мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту гидротехнических сооружений.

Финансирование программных мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту гидротехнических сооружений муниципальной собственности или бесхозяйных будет производиться за счет местных бюджетов и субсидий из краевого бюджета.

Исключительно за счет краевого бюджета будут финансироваться следующие мероприятия Программы:

реконструкция и капитальный ремонт ГТС, находящихся в собственности Пермского края;

работы по научно-информационному обеспечению принятия управленческих решений в сфере предупреждения негативного воздействия вод и обеспечения безопасности ГТС.

Плановый объем финансирования мероприятий Программы составляет 1653287,5 тыс.рублей, в том числе средства федерального бюджета – 582675,4 тыс.рублей, средства бюджета Пермского края – 822543,2 тыс.рублей, средства местных бюджетов – 248068,9 тыс.рублей.

Объем финансирования Программы из краевого бюджета определяется ежегодно при формировании бюджета Пермского края и утверждается законом Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Плановые объемы финансирования Программы по годам и источникам финансирования приведены в приложении 2.

## Целевые показатели Программы

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Фактическое значение показателя на момент разработки Программы	Плановые значения целевых показателей по годам								
				2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Предотвращение разрушения берегов водных объектов											
1.1.	Протяженность построенных берегоукрепительных сооружений	м	10579,5*	838,5	157	3034	-	1610	130	-	-	5769,5
1.2.	Протяженность реконструированных и капитально отремонтированных берегоукрепительных сооружений	м	11000,8*	156	495	2385,3	-	488,5	650	3945	-	8119,8
2.	Защищенность населенных пунктов от затоплений и подтоплений в период половодий и паводков											
2.1.	Протяженность построенных защитных дамб	м	9445*	-	-	600	-	2660	-	-	-	3260,0
2.2.	Протяженность реконструированных и капитально отремонтированных защитных дамб	м	8438*	110	-	2558	-	410	260	-	600	3938,0
3.	Повышение безопасности гидротехнических сооружений прудов и водохранилищ											
3.1.	Количество потенциально опасных ГТС прудов и водохранилищ с пониженным уровнем безопасности, приведенных к безопасному техническому состоянию	шт.	13*	2	3	3	2	1	1	-	1	13

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
3.2.	Доля потенциально опасных ГТС прудов и водохранилищ с пониженным уровнем безопасности, приведенных к безопасному техническому состоянию, в общем количестве потенциально опасных ГТС	%	83,3	85,9	89,7	93,6	96,2	97,4	98,7		100	100
3.3.	Количество ГТС прудов, не отнесенных к потенциально опасным по условиям нижнего бьефа и находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии, приведенных к безопасному уровню эксплуатации	шт.	158*	1	-	1	-	1	1	1	6	11
4.	Устранение локальных дефицитов водных ресурсов											
4.1.	Количество созданных и восстановленных прудов и водохранилищ – источников хозяйственно-бытового и противопожарного водоснабжения населения	шт.	4*	1	-	1	-	-	-	1	1	4
5.	Размер потенциального ущерба от негативного воздействия вод, предотвращенного в результате реализации программных мероприятий	млн.-руб.	1886,0**	254,4	369,5	798,5	108,7	1416,6	1762,3	531,8	667,5	5909,2
6.	Численность населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод, защищенного в результате реализации программных мероприятий	чел.	15000***	107	280	6847	17	17923	3483	8000	7213	43870

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
7.	Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате реализации программных мероприятий, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях	%	12,5	12,6	12,8	18,5	18,5	33,5	36,4	43,1	49,1	49,1

\* Потребность, соответственно, в строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ГТС, создании и восстановлении прудов – источников хозяйственно-бытового и противопожарного водоснабжения населения на момент разработки Программы (2012 год).

\*\* Размер предотвращенного ущерба от негативного воздействия поверхностных вод и аварий на ГТС за период 2008-2011 годов.

\*\*\* Численность населения, проживающего на территориях, подверженных берегообрушению, затоплению в период половодий и паводков и в случае аварий на ГТС, защищенного на момент разработки Программы (2012 год).

**Общий объем финансирования Программы по годам  
(в разрезе источников финансирования)**

тыс.рублей

Источники финансирования	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого 2013-2020 годы
Федеральный бюджет	34 067,9	130 170,3	106 505,2	92 373,8	94 103,6	57 293,3	42 659,6	25 501,7	582 675,4
Краевой бюджет	99 513,7	136 367,3	128 730,3	84 887,7	85 241,9	99 988,3	99 246,2	88 567,8	822 543,2
Местный бюджет	28 949,6	46 962,6	38 876,9	18 217,4	24 392,6	31 919,4	30 861,6	27 888,8	248 068,9
Всего	162 531,2	313 500,2	274 112,4	195 478,9	203 738,1	189 201,0	172 767,4	141 958,3	1 653 287,5