

Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

14.08.2012 № 33
Избирательный округ № 23
Служебный телефон 217 75 55

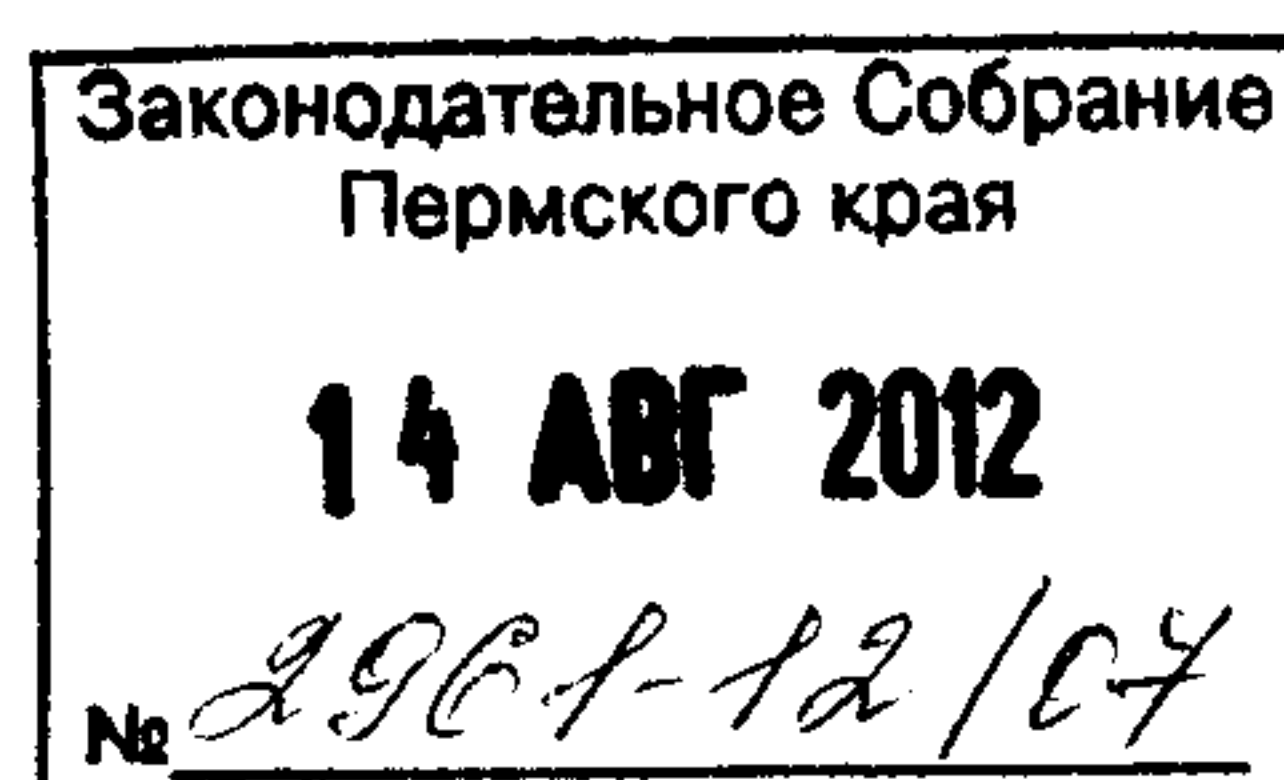
Законодательное Собрание
Пермского края

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О протесте прокурора Пермского края».

Приложение: на ⁴ л. в 1 экз.

Депутат

В.А.Сухих



ПРОЕКТ

Внесен депутатом
Законодательного Собрания
Сухих В.А.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

О протесте прокурора Пермского края

Рассмотрев протест прокурора Пермского края на пункт 1 статьи 8, пункт 1 статьи 9 Закона Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края», Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поручить государственно-правовому управлению аппарата Законодательного Собрания Пермского края подготовить заключение по существу требований, изложенных в протесте.

2. Продолжить рассмотрение протеста на очередном заседании Законодательного Собрания в сентябре 2012 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

09.08 2012

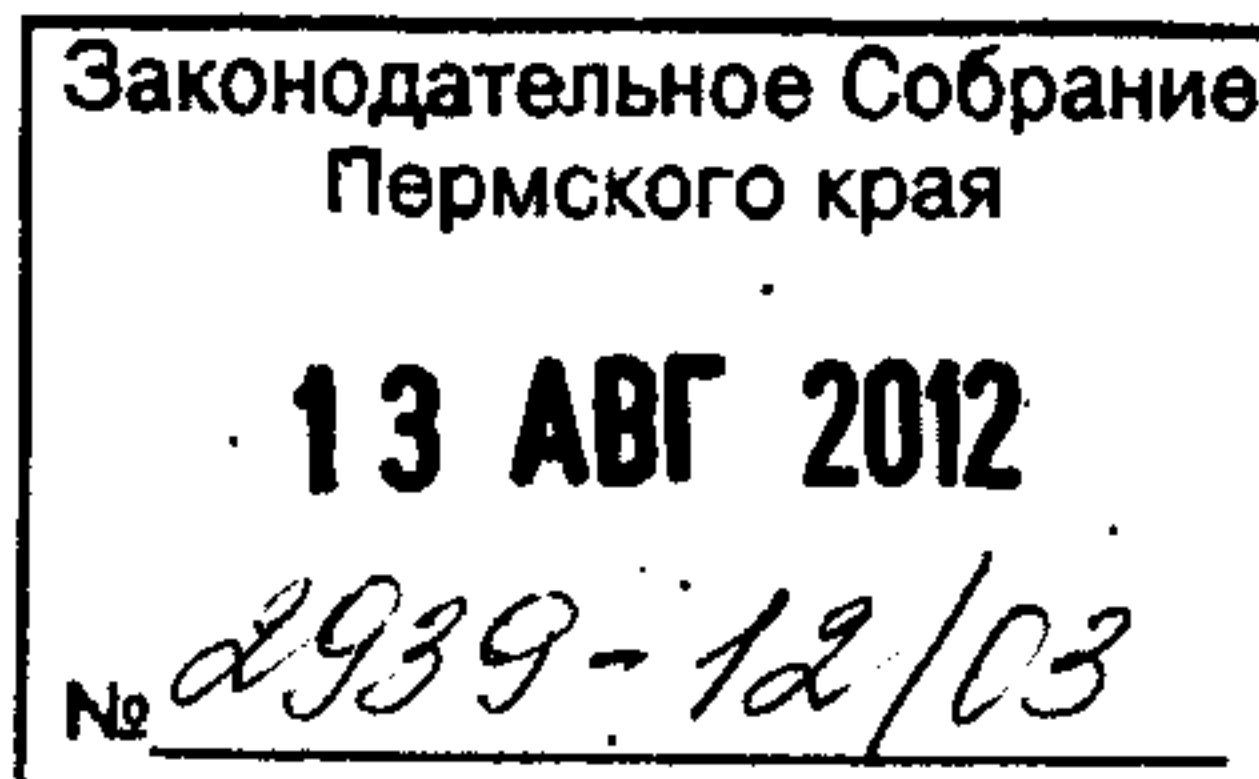
№ 21-8-20-2012

Законодательное собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51 г. Пермь,
614006

ПРОТЕСТ

на пункт 1 статьи 8, пункт 1 статьи 9 Закона
Пермского края от 12.03.2010 г. № 587-ПК
«О регулировании отдельных вопросов в сфере
образования Пермского края» (в ред. от 26.03.2012 г.)



18 февраля 2010 г. Законодательным Собранием Пермского края принят Закон Пермского края «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» № 587-ПК, губернатором Пермского края Закон подписан 12 марта 2010 г.

В нарушение требований статьи 76 Конституции Российской Федерации, статьи 3 Федерального Закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» пункт 1 статьи 8 Закона Пермского края от 12.03.2010 г. № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» (в ред. от 30.08.2010 г., от 26.03.2012 г., с изм., от 16.12.2010 г., от 12.12.2011 г.) противоречит федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Пункт 1 статьи 8 Закона Пермского края от 12.03.2010 г. № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» указывает на то, что к ведению уполномоченных исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере образования относится реализация государственной политики Российской Федерации в сфере образования.

Законодательное разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере образования закреплено Законом РФ от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании». Подпунктом 1 статьи 28 Закона РФ от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании» к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования относятся разработка и реализация государственной политики в области образования. Пунктом 1 статьи 29, определяющим исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, реализация государственной политики в области образования в качестве полномочия органов власти субъектов не предусмотрена. Статьей 28.1 органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены

Прокуратура Пермского края
№Прот-21-8-76-12/

ПК-о № 095883

лишь отдельными полномочиями в области образования, что не свидетельствует о возможности реализации государственной политики в сфере образования в целом. При этом п. 1 ст. 30 Закона РФ «Об образовании» отмечено, что установленная ст. 28 и 29 Закона РФ «Об образовании» компетенция в области образования федеральных органов государственной власти, федеральных органов управления образованием и органов государственной власти субъектов Российской Федерации не может быть изменена иначе как законом.

По данному основанию протеста имеется аналогичная судебная практика (определение Верховного Суда Российской Федерации от 16.11.2011 г. № 74-Г11-23).

Кроме того, пунктом 1 статьи 9 Закона Пермского края от 12.03.2010 г. № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» предусмотрено осуществление контроля качества образования, в том числе качества подготовки обучающихся и выпускников, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами или федеральными государственными требованиями в образовательных учреждениях, расположенных на территории Пермского края, по всем реализуемым ими образовательным программам, за исключением указанных в подпункте 23 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании» полномочий федеральных органов государственной власти по осуществлению контроля качества образования.

При этом пункт 1 статьи 9 Закона Пермского края от 12.03.2010 г. № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» содержит ссылку на подпункт 23 статьи 28 Закона РФ от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании», утративший свою силу в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В связи с чем, положение пункта 1 статьи 9 Закона в части отсутствия исключений противоречит пункту 1 части 1 статьи 28.1 Закона РФ от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании», согласно которому к полномочиям Российской Федерации в области образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится государственный контроль (надзор) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона РФ от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании»).

Таким образом, пункт 1 статьи 8 и пункт 1 статьи 9 (в части ссылки на недействующий правовой акт) Закона Пермского края от 12.03.2010 г. № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» (в ред. от 26.03.2012 г.) не соответствуют федеральному законодательству.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22,23 Федерального закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного собрания Пермского края.

Привести пункт 1 статьи 8, пункт 1 статьи 9 Закона Пермского края от 12.03.2010 г. № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» (в ред. от 26.03.2012 г.) в соответствие с федеральным законодательством.

2. О дне рассмотрения протеста и принятом решении прошу сообщить письменно в прокуратуру края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых