МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

01.11.2021 № 18-08-21-исх-19

На № _____ от _____

Министерство транспорта Пермского края

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» (далее - проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Пермского края (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком согласно пункту 1.8 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

Согласно пункту 12 сводного отчета и сводке предложений публичные консультации проводились в период с 04 октября 2021 года по 21 октября 2021 года (14 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации: ООО «ПЕРМСКИЙ ИЗВОЗЧИК»; ООО «ЦЕНТР АВТОМОБИЛЬНОГО БИЗНЕСА»; ООО «ЛИДЕР АВТО»; ООО «БРАМС»; ООО ТК «СПУТНИК»; ИП Афонов Алексей Рафисович; ИП Бекмансурова Наталья Сергеевна; ООО «ГОЛДАВТОСЕРВИС», ООО

воздействия
2707-21/07.08

«КАМТРАНС 59», ИП Веприков Александр Сергеевич, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Пермская торгово-промышленная палата», Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (раздел 3 сводного отчета).

Материалы на публичные консультации на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края были размещены 04 октября 2021 года. Разработчик уведомил письмом от 04.10.2021 №44-01-07исх-6466 Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, и письмом от 04.10.2021 №44-04-04исх-43 часть потенциальных адресатов и заинтересованных лиц.

Необходимо отметить, что общественные организации: Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Пермская торгово-промышленная палата», Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» разработчик уведомил письмом от 21.10.2021 №44-04-03исх-219 в последний день публичных консультаций, тем самым *нарушил пункт 2.5 Порядка проведения ОРВ.*

Разработчик нарушив срок уведомления вышеуказанных лиц, не продлил срок публичных консультаций, что бы уведомленные заинтересованные лица могли выразить мнения в отношении предлагаемого правого регулирования.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступило 3 отзыва проекту акта от представителей таксомоторных служб Пермского края (ООО «ПЕРМСКИЙ ИЗВОЗЧИК», ИП КИЗИК Я.Ю., ИП Завальницкого Д.С.) с позициями в поддержку законопроекта. Мнений отрицательного характера не поступило.

В разделе сводного отчета «Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правого акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций» разработчиком отмечено, что от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае получено устное заключение об отсутствии замечаний на данный законопроект.

Согласно сводке предложений, всего в процессе публичных консультаций поступило 3 мнения.

ООО «ПЕРМСКИЙ ИЗВОЗЧИК», ИП Кизик Я.Ю., ИП Завальницкого Д.С. поддержали законопроект в части установления единой цветовой гаммы, кроме того, отразили в своих отзывах, что необоснованных расходов в связи с введением предлагаемого правого регулирования, не предвидится. Более того,

расходы сократятся в связи с ненадобностью оклейки дверей автомобиля пленкой желтого цвета.

Также в поступивших трех отзывах отмечено, что проектом акта дополнительные административные барьеры хозяйствующим субъектам для входа и выхода на рынок легкового такси не создаются, принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на указанном рынке не приведет, и на цене услуги не отразится.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «Приведение Закона Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» в соответствие с федеральным законодательством, установление единой цветовой гаммы кузова транспортного средства».

Предлагаемым правовым регулированием предусмотрено: «Легковое такси должно соответствовать цветовой гамме кузова, состоящей из основного белого цвета, полосы шириной от 15 до 25 сантиметров, представляющей собой композицию из красных и белых квадратов, расположенных в шахматном порядке. Полоса должна быть расположена по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон.».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом:

«В связи с вступлением в законную силу изменений, внесенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 180-ФЗ, необходимо дополнить перечень полномочий уполномоченного органа (Министерства транспорта Пермского края) в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с вступлением в законную силу Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» осуществляется передача полномочий по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Пермском крае Правительству Пермского края.

Осуществляется установление цветовой гаммы такси в соответствии с частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. №69-ФЗ.

Данная мера необходима для решения определенного ряда проблем. Так, с помощью единого цвета, возможно улучшить идентификацию автомобилей такси в общем потоке транспортных средств, а так же выделить легальных перевозчиков на «сером» рынке.».

Кроме того, в сводном отчете разработчик отметил характеристики негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: «В настоящее время сложно идентифицировать такси, единый дизайн такси в данном случае поспособствует легкой идентификации транспортных средств, а также послужит гарантом обеспечения безопасности пассажиров легкового

такси.», при этом из каких источников разработчик взял информацию о сложности с идентификацией такси в настоящее время (пункт 2.2 сводного отчета), разработчик не отразил.

Разработчик отразил в пункте 8.1 сводного отчета, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются: юридические лица и индивидуальные предприниматели.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Также разработчик в разделе 8 сводного отчета отразил новые обязанности и ограничения, вводимые предлагаемым регулированием: «Установление требований к цвету автомобилей такси влечет обязанность перевозчиков по нанесению на боковую поверхность кузова автомобиля полосы представляющей собой композицию из красных и белых квадратов».

Разработчик оценил, что возможные для бизнеса расходы по нанесению данной красно-белой полосы составят 3 тыс. рублей на один автомобиль, при этом минимальный ежемесячный доход составляет 60 тыс. рублей с одного автомобиля.

В пункте 8.2 в качестве источников данных указана Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», без указания конкретной ссылки.

Кроме того, разработчик в сводном отчете отразил оценку доходов бюджета Пермского края в размере 3,9 млн. руб. в год за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Пермском крае в виде платы ИП и юридическими лицами, при этом не указан источник приведенных данных.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В разделе 5 сводного отчета разработчик указал, что возможны экономические расходы в виде расходных материалов для выполнения требований (нанесения отличительной полосы), предусмотренных предлагаемым правовым регулированием.

В пункте 2.3 сводного отчета разработчик при указании опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации указал семь, в которых идентифицировано такси: г. Москва, Московская, Тверская, Ростовская, Амурская, Тульская области, Республика Татарстан.

При анализе правового регулирования субъектов, установлено, что в данных субъектах Российской Федерации требование к цвету автомобиля такси, в Московской области дополнительно предусмотрено требование к единому белому цвету автомобиля с желтой полосой.

В пункте 2.7 сводного отчета в качестве обоснования выбора предлагаемого варианта решения проблемы разработчик указал следующее: «Оценивая актуальность установления цветовой гаммы для покрытия наружной поверхности кузова транспортного средства, необходимо отметить следующее.

В любом большом городе есть свои символы: узнаваемый логотип, цвет транспорта, вывесок, указателей, адресных табличек, остановочных комплексов и других элементов городской навигации. Эти символы – маленькая часть повседневной жизни, часть дизайн-кода города, которая и делает его

узнаваемым. Новый дизайн такси впишется в существующий дизайн-код города Перми, и свяжет весь общественный транспорт одной цветовой символикой. Любой человек сможет издалека увидеть легальный автомобиль такси и отличить его от нелегального.

Кроме того, анализируя статистику цветовой гаммы легальных автомобилей такси, можно сделать вывод, что большинство из них имеет белый цвет (97%). Нанесение полосы, состоящей из красно-белых квадратов легко реализуемое предложение.

В преддверии 300-летия основания города Перми, когда Пермский край примет огромный поток туристов, данное цветовое решение будет актуальным.».

В связи с проведением мероприятий, посвященных празднованию 300-летия основания города Перми, Пермский край планирует принять огромный поток туристов. По мнению разработчика, предлагаемое цветовое решение будет актуальным, но вместе с тем 300-летие Перми не будет относиться ко всем муниципальным образованиям Пермского края.

В пункте 2.8 сводного отчета разработчик указал, что требование к цветовой гамме кузова автомобилей такси вступит в законную силу с 01 июня 2022 года.

В пункте 10.1 сводного отчета отметил, что проект акта не создает конкурентные преимущества какому-либо хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов и соответствует запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Лицами, представившими отзывы на проект акта, отмечено, что конкурентные преимущества предлагаемым правовым регулированием не создаются.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны следующие выводы: исходя из представленной информации и материалов, направленных разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, решение проблемы предложенным способом регулирования достаточно обоснованно.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вместе с тем, *не соблюден процедурно Порядок проведения ОРВ, а именно нарушен пункт 2.5 Порядка проведения ОРВ.* В этой связи, рекомендуем дополнительно обсудить предлагаемое правовое регулирование с организациями, действующими на территории Пермского края, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности (Пермским краевым региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Опора России»; Пермской торгово-промышленной палатой; Союзом промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» и другими).

Приложение: 1. Проект закона на 2 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 11 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений на 5 л. в 1 экз.;
4. Копия письма №44-04-04исх-43 от 04.10.2021 с приложениями на 7 л. в 1 экз.;
5. Копия Письма №44-01-07исх-6466 от 04.10.2021 на 6 л. в 1 экз.;
6. Копия письма №44-04-03исх-219 от 21.10.2021 на 6 л. в 1 экз.

Министр Э.О. Соснин