



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

09.08.2012 № 31
Избирательный округ № 23
Служебный телефон 217 75 55

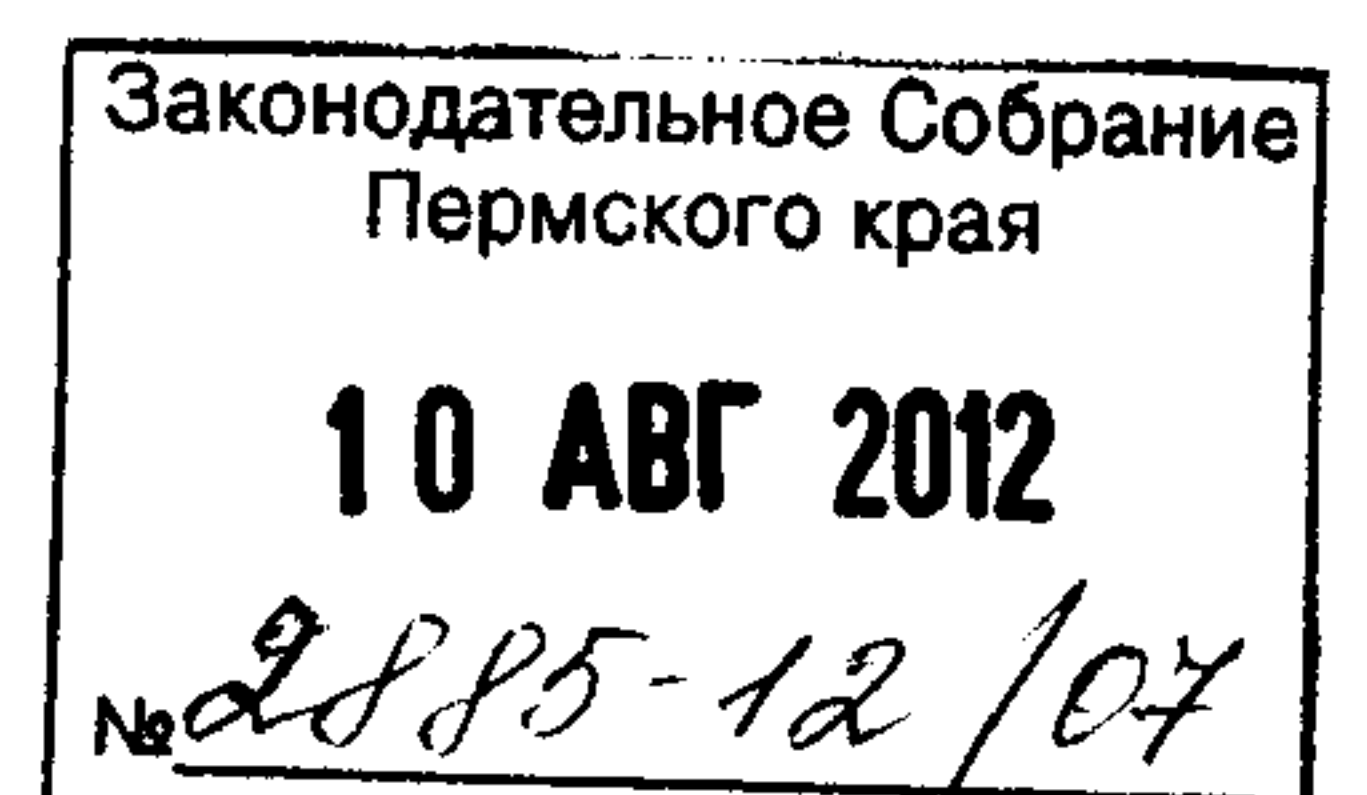
Законодательное Собрание
Пермского края

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О протесте прокурора Пермского края».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Депутат

В.А.Сухих



ПРОЕКТ

Внесен депутатом
Законодательного Собрания
Сухих В.А.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

О протесте прокурора Пермского края

Рассмотрев протест прокурора Пермского края от 31.07.2012 № 7-51-53-2012 на части 5, 6 статьи 25, часть 5 статьи 28, часть 3 статьи 32, часть 1 статьи 56, части 5, 6 статьи 58 Закона Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края», Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поручить государственно-правовому управлению аппарата Законодательного Собрания Пермского края подготовить заключение по существу требований, изложенных в протесте.

2. Продолжить рассмотрение протеста на очередном заседании Законодательного Собрания в сентябре 2012 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Мухоморов
09.08.12



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

31.07.2012 № 7-51-53-2012

Законодательное Собрание
Пермского края

г. Пермь, ул. Ленина, 51

ПРОТЕСТ

на части 5, 6 статьи 25, часть 5 статьи 28, часть 3 статьи 32, часть 1 статьи 56, части 5, 6 статьи 58 Закона Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края»

Законом Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» (далее – Закон № 68-ПК) определены правовые основы подготовки и проведения выборов губернатора Пермского края.

Статьей 1 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в ред. от 02.05.2012) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) установлено, что федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону. Если федеральный закон, конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации, иной нормативный правовой акт о выборах и (или) референдуме противоречат настоящему Федеральному закону, применяются нормы настоящего Федерального закона.

Вместе с тем ряд норм Закона № 68-ПК противоречит Федеральному закону № 67-ФЗ.

Частью 5 статьи 25 Закона № 68-ПК установлено, что решение съезда политической партии либо конференции (общего собрания) регионального отделения политической партии о выдвижении кандидата оформляется протоколом (иным документом в соответствии с уставом политической партии), в котором должны быть указаны:

1) число зарегистрированных делегатов (участников), присутствующих на съезде политической партии либо конференции (общем собрании) регионального отделения политической партии;

2) число делегатов (участников) съезда политической партии либо конференции (общего собрания) регионального отделения политической партии, необходимое для принятия решения в соответствии с уставом политической партии;

Прокуратура Пермского края
№1 Прот-7-51-71-12/

ПК-о № 76804

Законодательное Собрание
Пермского края
03 АВГ 2012
№ 2775-12/03

3) решение о выдвижении кандидата с указанием его фамилии, имени и отчества, даты и места рождения, основного места работы или службы, занимаемой должности (в случае отсутствия основного места работы или службы - рода занятий), адреса места жительства, гражданства и итоги голосования по этому решению;

4) дата принятия решения.

Частью 6 статьи 25 Закона № 68-ПК установлено, что решение съезда политической партии либо конференции (общего собрания) регионального отделения политической партии о выдвижении кандидата заверяется подписью руководителя соответственно политической партии, регионального отделения политической партии и печатью соответственно политической партии, регионального отделения политической партии.

Вместе с тем Федеральный закон № 67-ФЗ такие требования к оформлению не содержит. Порядок принятия решений о выдвижении кандидата, их оформление регулируются Федеральным законом «О политических партиях», который также не содержит изложенных в оспариваемых нормах Закона № 68-ПК требований.

Абз. 14 ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что поддержка кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации осуществляется путем проставления депутатом представительного органа муниципального образования или избранным на муниципальных выборах главой муниципального образования своей подписи на листе поддержки кандидата с указанием даты и времени ее проставления. Подлинность подписи должна быть нотариально засвидетельствована. Отзыв депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования своей подписи не допускается. Порядок сбора указанных подписей и порядок их проверки устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ.

Частью 20 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ установлено, что избирательная комиссия субъекта Российской Федерации проверяет достоверность подписей, проставленных в листах поддержки кандидата.

Вместе с тем часть 5 статьи 28 Закона № 68-ПК противоречит вышеназванным нормам федерального законодательства, поскольку устанавливает обязанность избирательной комиссии Пермского края проведения проверки не только достоверности подписей, проставленных в листах поддержки кандидата, но и тех сведений, которые содержатся в листах поддержки кандидата.

Также не соответствует пункту 4 статьи 41 Федерального закона № 67-ФЗ часть 3 статьи 32 Закона № 68-ПК в части указания на необходимость незамедлительного извещения прокурором Пермского края избирательной комиссии Пермского края при согласовании вопроса о возможности назначения зарегистрированному кандидату административного наказания.

Поскольку, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации (ст. 3 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и находятся вне сферы правового регулирования законодательством субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 56 Закона № 68-ПК установлено, что форму и текст избирательного бюллетеня на русском языке утверждает избирательная комиссия Пермского края **не позднее чем за 22 дня** до дня голосования.

Вместе с тем ч. 4 ст. 63 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрено, что форма и текст бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждается соответствующими комиссиями **не позднее чем за 20 дней** до дня голосования.

В частях 5, 6 статьи 58 Закона № 68-ПК содержится указание на наличие выписки из списка избирателей. В то же время нормами Федерального закона № 67-ФЗ при голосовании досрочно вне помещений для голосования установлено, что участковая комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

Кроме того, самостоятельной нормы, предусматривающей порядок голосования по открепительным удостоверениям, Закон № 68-ПК не содержит.

Вместе с тем ряд норм Закона № 68-ПК содержит положения об открепительных удостоверениях:

- ст. 15 п. 15 - избирательная комиссия Пермского края обеспечивает изготовление и передачу в нижестоящие избирательные комиссии открепительных удостоверений, других избирательных документов;

- ст. 16 п. 9 – территориальная избирательная комиссия выдает избирателям открепительные удостоверения;

- ст. 17 п. 6 – участковая избирательная комиссия выдает избирателям открепительные удостоверения;

- в ч. ч. 1, 13 ст. 18 также содержится упоминание об открепительных удостоверениях;

- в ч. 5 ст. 21 указано, что включение избирателей на вокзалах, в аэропортах включаются в списки избирателей по открепительным удостоверениям;

- частью 4 ст. 22 установлено, что включение избирателей в списки в больницах, санаториях, домах отдыха осуществляется по открепительным удостоверениям;

- частями 6, 7 ст. 58 предусмотрена выдача избирательных бюллетеней по открепительному удостоверению;

- в части 2 ст. 61 установлено отражение в протоколе об итогах голосования числа открепительных удостоверений;

- в части 3 ст. 62 - при подсчете голосов оглашается число неиспользованных открепительных удостоверений;

- в статье 63 установлено, что избирательная комиссия Пермского края составляет протокол о результатах выборов губернатора Пермского края, в который вносится число открепительных удостоверений, полученных избирательной комиссией Пермского края, число открепительных удостоверений, выданных нижестоящим избирательным комиссиям, число неиспользованных открепительных удостоверений, оставшихся в избирательной комиссии Пермского края (в случае проведения повторного голосования - число неиспользованных открепительных удостоверений, погашенных избирательной комиссией Пермского края), число утраченных в избирательной комиссии Пермского края открепительных удостоверений;

статьи 64 и 69 также содержат указания на открепительные удостоверения.

Федеральным законом 67-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право в своих законодательных актах самостоятельно предусматривать возможность голосования избирателей на основании открепительных удостоверений при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. При этом законодательный орган субъекта Российской Федерации должен руководствоваться принципом гарантированного обеспечения избирательных прав граждан с учетом территориальных и иных условий реализации данного права избирателями на территории субъекта Российской Федерации.

Применение института открепительного удостоверения в этих целях является наиболее эффективным и гарантирует реализацию избирательных прав граждан при проведении выборов, в тех случаях, когда границы избирательного округа охватывают территорию всего субъекта Российской Федерации, что позволяет использовать открепительное удостоверение гражданам для голосования в пределах субъекта.

Кроме того, неиспользование в Законе № 68-ПК института открепительного удостоверения в процедуре проведения выборов губернатора края, исключает возможность голосования на избирательных участках, образуемых в местах временного пребывания избирателей (ч. 17.1 ст. 17 Федерального закона № 67-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края.

2. Части 5, 6 статьи 25, часть 5 статьи 28, часть 3 статьи 32, часть 1 статьи 56, части 5, 6 статьи 58 Закона Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» привести в соответствие с федеральным законодательством о выборах и референдумах.

3. Закон Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» привести в соответствие в части устранения внутренних противоречий при установлении процедуры голосования по открепительным удостоверениям.

4. О принятом решении сообщить письменно.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых