

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и предусматривает изменения в части уточнения сумм доходов, расходов и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проектом закона предусмотрено:

1. увеличение общего объема доходов бюджета на 2021 год с 43 737 029,2 тыс. рублей до 44 826 660,2 тыс. рублей (+ 1 089 631,0 тыс. рублей):

1.1. на основании уведомлений по расчетам между бюджетами, поступившими от Министерства финансов Пермского края:

1.1.1. предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов:

на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в сумме 53 687,2 тыс. рублей. Средства выделяются по распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1768-р;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 752 124,7 тыс. рублей. Средства выделяются по распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1997-р;

1.1.2. произведена корректировка размера межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края:

на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС (увеличение

размера межбюджетных трансфертов с 45 278,9 тыс. рублей до 54 140,7 тыс. рублей, или на 8 861,8 тыс. рублей);

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) (уменьшение размера межбюджетных трансфертов с 4 180 950,4 тыс. рублей до 4 097 696,9 тыс. рублей, или на 83 253,5 тыс. рублей);

1.2. на основании уведомления по расчетам между бюджетами, поступившего от Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), предусмотрено поступление средств в рамках межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 290 708,2 тыс. рублей. Указанные средства выделяются по распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1722-р;

1.3. увеличены размеры поступлений неналоговых доходов с 133 485,7 тыс. рублей до 346 166,7 тыс. рублей (+212 681,0 тыс. рублей), в том числе за счет:

1.3.1. доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС – с 112 975,6 тыс. рублей до 323 015,2 тыс. рублей (+ 210 039,6 тыс. рублей). В указанной сумме учтено среднемесячное поступление средств от применения Фондом и страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, в объеме, определяемом в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона № 326-ФЗ (50 % средств по результатам медико-экономического контроля и 35 % сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи и медико-экономической экспертизы) с учетом прогнозируемого поступления до конца 2021 года. В указанной сумме также учтены возвращенные медицинскими организациями по итогам заседаний балансовых комиссий остатки неиспользованных средств межбюджетных трансфертов прошлых лет в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 30 декабря 2019 г. № 1063-п «Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджету

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края»;

1.3.2. штрафов, санкций, возмещения ущерба – с 20 510,1 тыс. рублей до 23 051,5 тыс. рублей, или на 2 541,4 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из прогнозируемого поступления средств до конца 2021 года в результате принятия мер по регрессному взысканию средств, затраченных на оказание медицинской помощи застрахованным по ОМС лицам, пострадавшим в результате противоправных действий, поступления денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, штрафов. В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина России № 85н) расчет произведен отдельно по нормативам, действовавшим в 2019 году, и по действующим нормативам 2020 года.

В сумме учтено прогнозируемое поступление средств от применения Фондом и страховыми медицинскими организациями штрафов к медицинским организациям в соответствии со статьей 41 Закона № 326-ФЗ за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, в объеме, определяемом в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона № 326-ФЗ. Поступление средств отражено в соответствии с письмом Минфина России № 02-05-11/73160 с учетом действующей редакции Приказа Минфина России № 85н;

1.3.3. прочих неналоговых доходов в размере 100,0 тыс. рублей, по расчетам между медицинской организацией и страховой медицинской организацией «Страховая группа «Спасские ворота – М», прекратившей деятельность в сфере ОМС в декабре 2020 года;

1.4. увеличен возврат в бюджет Фонда остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет:

1.4.1. из бюджета Пермского края единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров – на 396,9 тыс. рублей. Доходы отражены в сумме 1 242,1 тыс. рублей и соответствуют размеру фактического поступления за январь – август 2021 года;

1.4.2. из территориальных фондов субъектов Российской Федерации по результатам проведенных целевых экспертиз качества медицинской помощи остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 87,6 тыс. рублей

до 303,8 тыс. рублей. Сумма запланирована в размере фактического поступления за январь – август 2021 года;

1.5. в составе доходов предусмотрено увеличение возврата финансовых средств с -151 225,7 тыс. рублей до -296 888,6 тыс. рублей (увеличение на -145 662,9 тыс. рублей), в том числе:

1.5.1. в бюджет ФОМС – увеличение на -396,9 тыс. рублей за счет возврата остатков межбюджетных трансфертов ФОМС на единовременные выплаты медицинским работникам с -845,2 тыс. рублей до -1 242,1 тыс. рублей, что соответствует фактическому возврату средств за январь – август 2021 года;

1.5.2. в бюджет Пермского края – остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет с -39 545,6 тыс. рублей до -184 803,8 тыс. рублей (увеличение на -145 258,2 тыс. рублей), что соответствует фактическому возврату средств за январь – август 2021 года;

1.5.3. отражен возврат в бюджеты территориальных фондов ОМС по результатам проведенной экспертизы качества медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным на территории субъектов Российской Федерации, в сумме -7,8 тыс. рублей;

2. увеличение общего объема расходов бюджета Фонда на 2021 год с 43 928 703,5 тыс. рублей до 45 018 334,5 тыс. рублей (+1 089 631,0 тыс. рублей), в том числе:

2.1. увеличение расходов:

2.1.1. за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края в связи с увеличением доходов на основании уведомлений по расчетам между бюджетами, поступившими из Министерства финансов Пермского края, на финансовое обеспечение:

медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС в части стационарной помощи, – на 8 774,1 тыс. рублей, расходы отражены в размере 15 609,7 тыс. рублей. Административно-управленческие расходы Фонда увеличены на 87,7 тыс. рублей;

дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в части медицинской помощи в дневных стационарах – на 352,5 тыс. рублей, расходы отражены в размере 157 878,1 тыс. рублей;

скорой медицинской помощи – на 157,5 тыс. рублей, расходы отражены в размере 142 424,8 тыс. рублей;

2.1.2. на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению

и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда – на 67 502,6 тыс. рублей до 237 810,2 тыс. рублей за счет средств от применения санкций к медицинским организациям в соответствии со статьей 41 Закона № 326-ФЗ за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

2.2. уменьшение расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на основании уведомлений Министерства финансов Пермского края на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС:

в части стационарной медицинской помощи – на 37 530,1 тыс. рублей, расходы отражены в размере 2 455 940,4 тыс. рублей;

в части амбулаторной помощи – на 45 740,7 тыс. руб., расходы отражены в размере 1 058 378,8 тыс. рублей;

в части административно-управленческих расходов Фонда – на 893,7 тыс. рублей;

2.3. дополнительно предусмотрены расходы:

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 290 708,2 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в сумме 53 687,2 тыс. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 752 124,7 тыс. рублей;

2.4. предусмотрено перераспределение расходов в рамках статьи «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края», которое связано с увеличением фонда оплаты труда в связи с индексацией размеров окладов работников и рабочих Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края с 1 октября 2021 г. на 4,2 % на основании части 4 статьи 1 Закона Пермского края от 6 сентября 2021 г. № 686-ПК

«О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Плановый размер фонда оплаты труда увеличен на 1 549,9 тыс. рублей, в том числе для выполнения функций органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, осуществляемых за счет средств субвенции из бюджета ФОМС – на 1 353,8 тыс. рублей, на выполнение функций, осуществляемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края – на 196,1 тыс. рублей.

Увеличение фонда оплаты труда произведено за счет перераспределения расходов с закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

3. уменьшение общего объема доходов бюджета на 2022 год с 44 407 549,3 тыс. рублей до 44 354 221,7 тыс. рублей (-53 327,6 тыс. рублей) и на 2023 год с 46 669 593,4 тыс. рублей до 46 616 265,8 тыс. рублей (-53 327,6 тыс. рублей) произведено на основании уведомлений Министерства финансов Пермского края от 3, 19, 20 августа 2021 г. о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, с учетом изменения межбюджетного трансферта из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования.

В статье 1 проекта закона отражено изменение сумм доходов, расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Частью 2 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 5, а именно увеличить размер средств НСЗ Фонда на 67 502,6 тыс. рублей (до 4 003 859,0 тыс. рублей) для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет увеличения поступления средств от применения Фондом и страховыми медицинскими организациями санкций в соответствии со статьей 41 Закона № 326-ФЗ.

Приложение 1 Закона Пермского края от 7 декабря 2020 г. № 583-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда) изложено в новой редакции в связи с введением дополнительных кодов доходов согласно приказам Министерства финансов Пермского края от 7 июля 2021 г.

№ СЭД-39-01-22-184, от 16 августа 2021 г. № СЭД-39-01-22-243, от 30 августа 2021 г. № СЭД-39-01-22-256 «О внесении изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год».

В приложениях 2 – 5 проекта закона произведено уточнение сумм доходов, расходов бюджета Фонда, отраженных в приложениях 4 – 7 Закона о бюджете Фонда.