



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные  
законы Пермского края"

20.08.2021

№ 116-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.08.2021 № 1649-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 09.05.2021 № 01-69-416), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

**Актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения отдельных законов Пермского края в соответствие с нормами Устава Пермского края<sup>1</sup>.

В целях приведения в соответствие с уставными нормами, законопроектом предусматривается внесение следующих изменений.

1. В части 3 статьи 17 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» (далее – Закон № 7-ПК) срок, в течение которого губернатор Пермского края обязан обнародовать (официально опубликовать) закон Пермского края, принятый в результате повторного рассмотрения в редакции, предложенной губернатором, и удостоверить обнародование закона путем его подписания, **увеличивается с 7 до 14** рабочих дней с момента получения им закона.

*Согласно части 8 статьи 29 Устава Пермского края закон Пермского края, одобренный Законодательным Собранием Пермского края большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен губернатором Пермского края и подлежит обнародованию в течение 14 рабочих дней с момента получения закона.*

2. В Законе Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» (далее – Закон № 107-ПК:

---

<sup>1</sup> В редакции Закона Пермского края от 07.06.2021 № 664-ПК «О внесении изменений в Устав Пермского края».

1) в статье 5 из перечня исполнительных органов государственной власти и государственных органов Пермского края, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, **исключается аппарат Правительства Пермского края.**

*В соответствии с частью 5 статьи 23 Устава Пермского края определено, что деятельность Правительства Пермского края обеспечивает государственный орган Пермского края, определенный губернатором Пермского края (ранее действующей редакцией Устава для обеспечения деятельности Правительства Пермского края было предусмотрено создание государственного органа Пермского края - Аппарата Правительства Пермского края);*

2) в пункте 21 статьи 10 уточняется, что полномочие губернатора Пермского края по установлению общей предельной штатной численности и суммированного фонда должностных окладов исполнительных органов государственной власти Пермского края, не распространяется на аппарат Правительства Пермского края;

3) в части 2 статьи 11 из полномочий губернатора Пермского края по вопросам, отнесенным федеральным законодательством к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, исключается полномочие по руководству структурными подразделениями аппарата Правительства Пермского края;

4) в пункте 3 части 2 статьи 17 из полномочий Правительства Пермского края исключается полномочие по утверждению положения об аппарате Правительства Пермского края и его административного регламента.

Кроме того, в части 2 статьи 8 Закона № 107-ПК срок, не позднее которого гражданин Российской Федерации, избранный губернатором Пермского края, вступает в должность и приступает после принятия присяги к исполнению своих полномочий, увеличивается **до 30 дней** после его избрания (согласно действующей редакции части 2 статьи 8 – гражданин, избранный губернатором Пермского края, вступает в должность и приступает к исполнению своих полномочий с момента принятия присяги не позднее чем на 15-й день после его избрания).

*В соответствии с частью 1 статьи 21 Устава Пермского края губернатор Пермского края вступает в должность и приступает к исполнению своих полномочий со дня принесения присяги не позднее чем на тридцатый день со дня официального опубликования избирательной комиссией Пермского края результатов выборов губернатора Пермского края.*

3. В пунктах 1 и 6 части 3 статьи 3 Закона Пермского края от 03.10.2007 № 123-ПК «О Гербе Пермского края» перечень государственных должностей Пермского края, органов государственной власти Пермского края, государственных органов Пермского края, на бланках, печатях, служебных удостоверениях и в рабочих кабинетах которых может размещаться **Герб Пермского края**, дополняется Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

При этом аппарат Правительства Пермского края из указанного перечня исключается.

*Создание института Уполномоченных и учреждение государственных должностей Уполномоченных: Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае предусмотрено статьей 14 Устава Пермского края.*

Вместе с тем считаем **целесообразным распространить** на Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае положение о постоянном установлении в их рабочих кабинетах **флага Пермского края** (пункт «б» части 2 статьи 4 Закона Пермского края от 03.10.2007 № 124-ПК «О флаге Пермского края»).

4. В пункте 1 части 2 статьи 6 Закона Пермского края от 06.11.2014 № 389-ПК «О статусе административного центра Пермского края» уточняется, что органы местного самоуправления города Перми во взаимоотношениях с органами государственной власти Пермского края вправе обеспечивать участие в реализации **стратегии социально-экономического развития Пермского края** (в действующей редакции пункта 1 части 2 статьи 6 - Программы социально-экономического развития Пермского края) через достижение показателей, устанавливаемых для города Перми.

*В соответствии с частью 2 статьи 31 Устава Пермского края разработка и утверждение целей деятельности органов государственной власти Пермского края по приоритетным направлениям развития Пермского края производятся в рамках стратегии социально-экономического развития Пермского края.*

5. В статье 2 Закона Пермского края от 06.05.2016 № 634-ПК «О международных и внешнеэкономических связях Пермского края»:

1) в пункте 4 части 1 полномочие Законодательного Собрания по участию в заключении соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей дополняется участием в заключении **договоров**;

2) в пунктах 8 и 9 части 2 уточняется полномочие губернатора Пермского края по принятию решений о подготовке и подписании **соглашений и договоров** об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых Пермским краем с иностранными партнерами в областях, не отнесенных к компетенции Правительства Пермского края, и по подписанию указанных договоров и соглашений.

*Согласно части 1 статьи 8 Устава Пермского края Пермский край заключает договоры и соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.*

*Указанные договоры и соглашения от имени Пермского края подписываются губернатором Пермского края и подлежат утверждению Законодательным Собранием Пермского края в случаях и порядке, предусмотренных федеральными и краевыми законами.*

**Положительные последствия** принятия закона будут связаны с поддержанием законов Пермского края, предметами которых являются различные вопросы, связанные с деятельностью органов государственной власти Пермского края и стратегическим планированием социально-экономического развития Пермского края, в актуальном состоянии в соответствии с положениями Устава Пермского края.

Вместе с тем анализ законопроекта показал наличие следующего **проблемного момента**.

В связи с тем, что Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» предусмотрено утверждение **законом Пермского края только стратегии социально-экономического развития Пермского края**, а утверждение иных документов стратегического планирования Пермского края отнесено к компетенции Правительства Пермского края, считаем **целесообразным** норму пункта «г» части 2 статьи 4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» о необходимости предоставления заключения губернатора Пермского края при рассмотрении законопроектов об утверждении программ и планов социально-экономического развития края привести в соответствие с Законом № 598-ПК.

Также **целесообразно** внести изменения в законы Пермской области и Пермского края, где есть упоминания документов стратегического планирования, а именно в законы:

от 11.10.2004 № 1622-329 «О социальном партнерстве в Пермском крае»;

от 10.02.2010 № 577-ПК «О полномочиях органов государственной власти Пермского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Пермского края»;

от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края»;

от 03.03.2015 № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае».

Считаем необходимым также отметить, что в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством требуется внесение изменений в Закон № 107-ПК, которые законопроектом **не предусмотрены**.

Так, статьей 5 Федерального закона от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу 01.07.2021, внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В частности, в части 1.1 статьи 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное

проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

В связи с тем, что должность председателя Правительства Пермского края в соответствии с частью 1 статьи 25 Устава является **государственной должностью Пермского края**, в статьях 13 и 14 Закона № 107-ПК **целесообразно** установить данное требование к замещению государственной должности председателя Правительства Пермского края, а также установить случаи досрочного освобождения председателя Правительства Пермского края от должности по данному основанию.

*Согласно действующей редакции пункта «7» части 4 статьи 14 Закона № 107-ПК к случаям досрочного освобождения председателя Правительства Пермского края губернатором Пермского края от должности отнесен случай утраты им гражданства Российской Федерации либо приобретения двойного гражданства.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная