

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка
и деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Пермском крае в 2020 году

Ежегодный доклад

Пермь 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае	4
Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2020 год	8
Совершенствование законодательства в интересах детей и семей с детьми в Пермском крае	15
Обеспечение права ребёнка на жизнь и выживание в Пермском крае	21
Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия в Пермском крае	54
Обеспечение в Пермском крае права ребенка на защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию	68
Семейная политика детствосбережения	78
Обеспечение права ребенка на социальное обеспечение в Пермском крае	78
Помощь детям и семьям с детьми, находящимися в социально опасном положении, в Пермском крае	92
Исполнение решений суда в интересах детей	99
Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие детей	108
Обеспечение права на образование детей в Пермском крае	108
Обеспечение возможности заниматься физкультурой и спортом	148
Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни	148
Обеспечение права на охрану здоровья детей в Пермском крае	148
Обеспечение права на отдых и оздоровление детей в Пермском крае	178
Обеспечение права ребенка на участие	187
Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства	192
Защита прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае	192
Права детей-инвалидов и детей с ОВЗ обеспечение прав детей- инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	224
Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия	249
Профилактика преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних в Пермском крае	249
Обеспечение и защита прав ребенка, находящегося в конфликте с законом, в Пермском крае	262
О деятельности общественных институтов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае	279
Деятельность детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае	279
Деятельность Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае	285
Правовое просвещение в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае	290
Информирование о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае	295
Заключение	298

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2020 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в прокуратуру Пермского края, в органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (perm-deti.ru).

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации", Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 "Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка", Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Уставом Пермского края в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В Пермском крае должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена законом «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» в 2007 году, а с 1 января 2014 года вступил в силу Закон Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае». Законом были установлены порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, полномочия и гарантии, условия и организационная форма его деятельности. С принятием Закона Уполномоченный по правам ребенка приобрел статус государственной должности Пермского края, большую самостоятельность и независимость. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории Пермского края, местонахождение Уполномоченного - город Пермь.

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конвенцией ООН о правах ребенка, Уставом Пермского края и иными законами Пермского края, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие формы и средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенций органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае осуществляется по нескольким основным направлениям:

- обеспечение условий и гарантий признания, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;

- содействие реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- участие в совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- участие в совершенствовании законодательства Пермского края о правах и законных интересах ребенка;
- правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка
- участие в международном сотрудничестве в области прав и законных интересов ребенка и содействие его развитию.

Деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов законности, независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности открытости, объективности и доступности.

Уполномоченный не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителей и других лиц, ставшие ему известными в связи с защитой прав и законных интересов ребенка, а также иную охраняемую законодательством информацию.

Закон закрепил право Уполномоченного на беспрепятственное посещение госорганов, органов местного самоуправления и учреждений, право присутствия на заседаниях коллегиальных органов, а также посещения правоохранительных органов и мест принудительного содержания. Кроме того, Законом закреплено право Уполномоченного безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности руководителями этих органов, получать необходимые документы, материалы и разъяснения, самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находится вопрос, проводить проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания Пермского края, его комитетов и комиссий, Правительства Пермского края по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав и законных интересов детей.

В соответствии с Законом должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, руководители организаций Пермского края обязаны в двухнедельный срок бесплатно предоставлять сведения, материалы и документы по запросам Уполномоченного, необходимые для осуществления его полномочий.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, иными государственными специализированными институтами по защите прав граждан, негосударственными некоммерческими и международными организациями по правам ребенка. Также Уполномоченный взаимодействует

и сотрудничает с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка.

С целью выполнения задачи по содействию беспрепятственной реализации и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае заключены Соглашения о сотрудничестве с территориальными органами исполнительных органов государственной власти Российской Федерации в регионе: ГУ МЧС и ГО России по Пермскому краю; ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю», Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, прокуратурой Пермского края, ГУФСИН России по Пермскому краю, Уральским следственным управлением на транспорте Следственного комитета России, следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю, УФССП по Пермскому краю. Сотрудничество с перечисленными органами заключается в работе по конкретным ситуациям в интересах детей, а также в реализации совместных инициатив, просветительских акций, направленных на профилактику нарушений прав ребенка в Пермском крае.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также с федеральными органами на территории Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году входил в состав следующих межведомственных органов:

- Совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края;
- Общественного совета при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю» Министерства труда России;
- Координационного совета по демографической политике в Пермском крае;
- Координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования на территории Пермского края;
- Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края;
- Комиссии по присуждению знака отличия Пермского края обучающимся «Гордость Пермского края»;
- Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;
- Межведомственной рабочей группы при Министерстве социального развития Пермского края по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников учреждений;

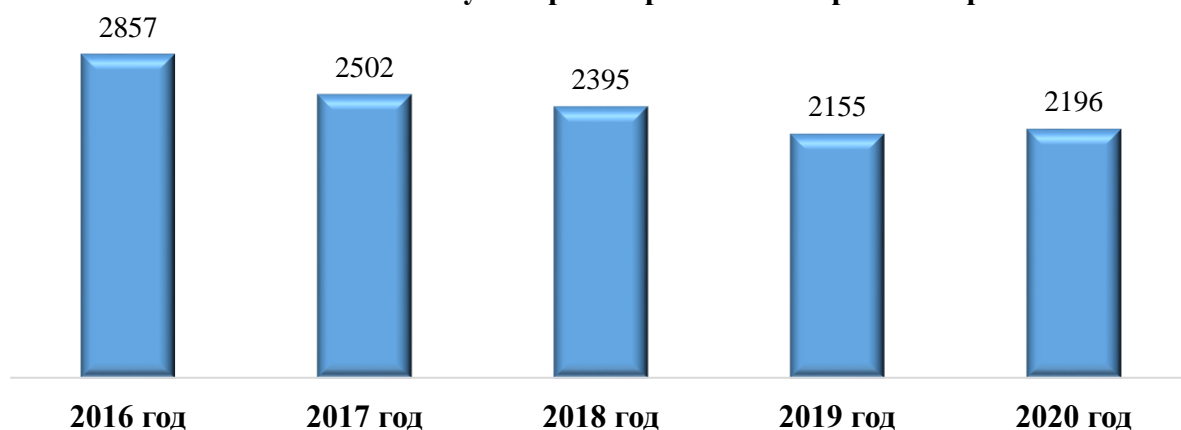
- Консультативного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю по защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- Экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».
- Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края;
- Попечительского совета ФКУ «Пермская воспитательная колония» ГУФСИН России по Пермскому краю.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ ЗА 2020 ГОД

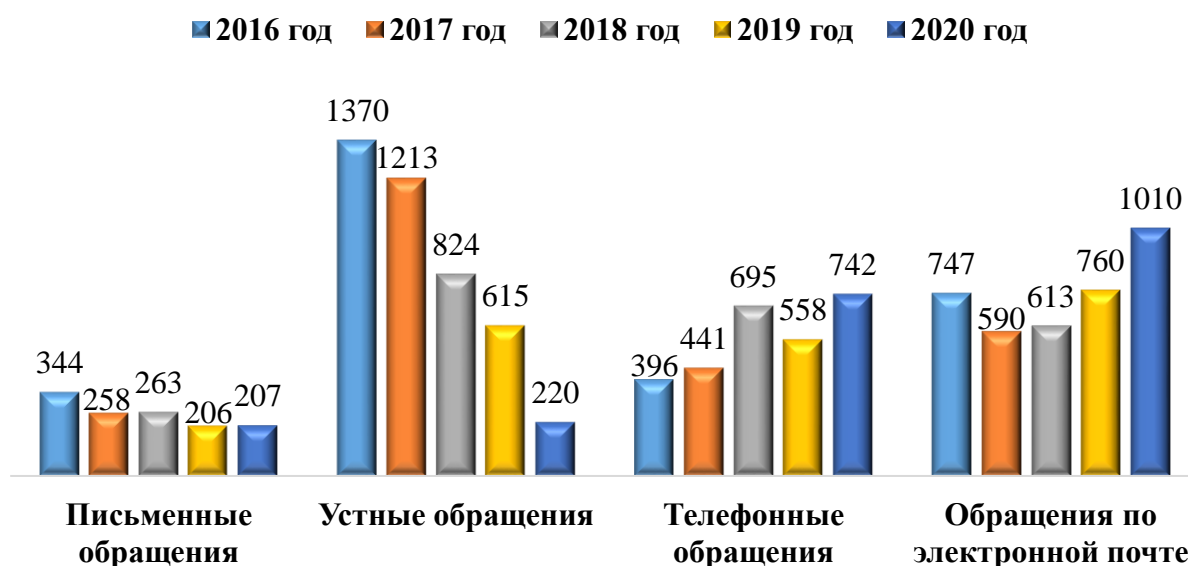
За 2020 год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2 196 обращений (3 359 человек), это на 2% больше чем в 2019 году (2 155 обращений).

Из числа поступивших обращений 1 217 обращений поступило почтой: 207 – обычной почтой и 1010 – электронной (в том числе 749 обращение поступило через форму на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и 163 – с единого сайта Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации), 17 обращений взято в работу Уполномоченным по правам ребенка в результате анализа средств массовой информации. 220 обращений поступило на устном приеме Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников аппарата и 742 – по телефону.

**Динамика обращений, поступивших
к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае**



**Динамика обращений, поступивших
к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае
(форма обращений)**

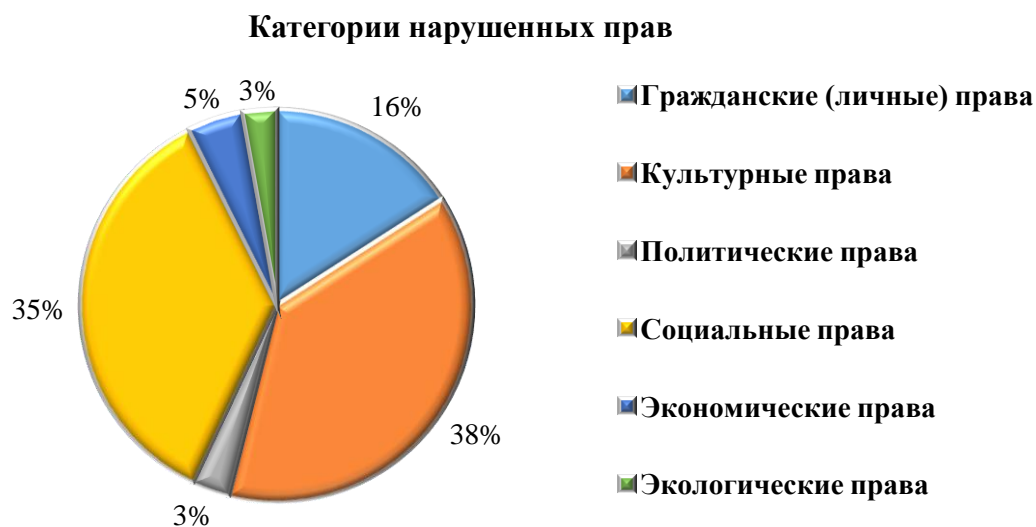


За 2020 год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 28 коллективных обращений, которые подписали 1 191 человек. 26 из коллективных обращений – жалобы.

В течение 2020 года Уполномоченным было проведено выездные приемы граждан в Частинском муниципальном округе, Верещагинском и Суксунском городских округах, проведено 6 скайп-приемов жителей города Перми, а также Краснокамского и Суксунского городских округов, Кунгурского, Карагайского и Уинского муниципальных округов.

Уполномоченный и сотрудники аппарата посетили СИЗО-5 города Перми, 7 детских учреждений, 6 разновозрастных отрядов в школах города Перми в период летней оздоровительной кампании, в течение года проведено 30 встреч с учащимися общеобразовательных организациях.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 1 016 являются жалобами, а остальные 1 180 обращения – ходатайства о даче разъяснений и оказании правовой и другой помощи. Доля жалоб от общего количества обращений составила 46%. В 1 016 жалобах содержалось 1323 нарушенных права.



По результатам работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 79% нарушенных прав. По остальным жалобам были даны правовые консультации о способах защиты прав.

**Статистические данные по обращениям, поступившим в адрес
Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае
с информацией о нарушенных правах и свободах**

Категория нарушенного права	Нарушенное право	2018 год	2019 год	2020 год
Гражданские (личные) права	Право на эффективную государственную защиту (ст. 24,45-51 Конституции РФ)	149	176	146
	Право на достоинство личности (ст. 21 Конституции РФ)	46	13	24
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	50	36	23
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	13	12	7
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	3	2	3
	Право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ)	1	1	2
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	1	4	3
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	2	1	3
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ)	0	1	0
	ИТОГО	265	246	211
Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	465	534	501
	Право на участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ)	2	4	1
	ИТОГО	467	538	502
Политические права	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	19	28	40
	Свобода деятельности общественных объединений (ст. 30 Конституции РФ)	0	1	0
	Право граждан на мирные собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31 Конституции РФ)	0	0	1
	Право участвовать в управлении делами государства (ст. 32 Конституции РФ)	0	0	0
	Право на свободу мысли и слова (ст. 29 Конституции РФ)	0	1	0
	ИТОГО	19	30	41
Социальные права	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	160	98	63
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	66	61	53

	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	106	87	125
	Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	214	169	230
	ИТОГО	546	415	471
Экономические права	Право частной собственности (ст. 35, 36 Конституции РФ)	11	17	45
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	2	4	8
	Права потребителей	0	1	8
	Свобода экономической деятельности (ст. 8, 34 Конституции РФ)	0	1	0
	ИТОГО	13	23	61
Экологические права	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	0	43	37
ИТОГО		1310	1295	1323

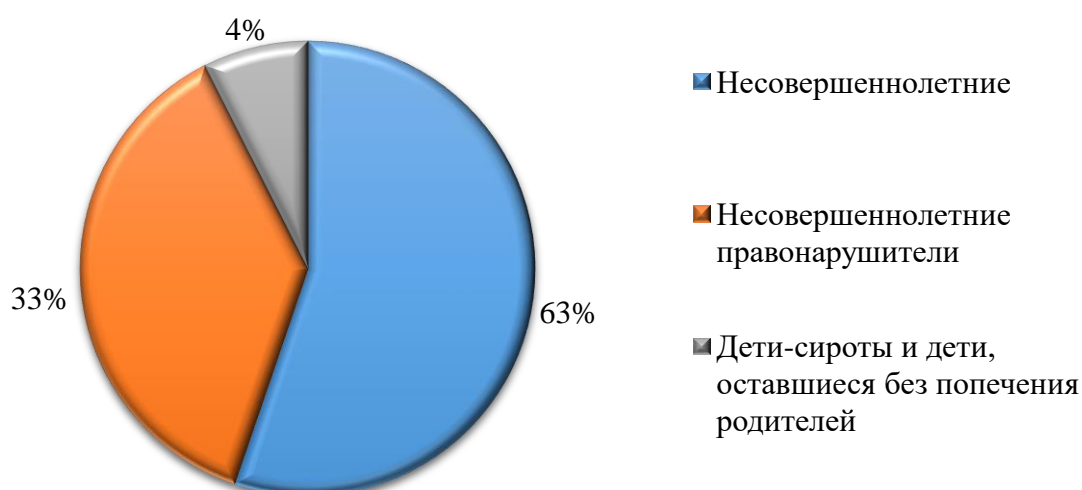
Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2020 году обращались следующие категории граждан:

Категория заявителя	Количество
Родители	1221
Члены семьи	206
Опекуны	145
Многодетные семьи	90
Родители детей-инвалидов	65
Приемные родители	40
Несовершеннолетние	31
Лица из числа детей-сирот	30
Осужденные, обвиняемые	29
Одинокая мать (отец)	22
Пенсионеры, предпенсионеры	20
Представители общественных организаций	18
Журналисты	17
Несовершеннолетние правонарушители	16
Сотрудники органов внутренних дел, следственного комитета, ФСИН	15
Адвокаты	14

Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	12
Работники образования, здравоохранения и бюджетных организаций	11
Государственные и муниципальные служащие	9
Представители коммерческих организаций, работники частного сектора	6
Малоимущие граждане	5
Граждане других государств (иностранцы), беженцы	3
Молодая семья	3
Инвалиды, инвалиды с детства (после 18 лет)	2
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2
Студенты	2
Депутаты	2
Должник, взыскатель	1
Члены семей осужденных, обвиняемых	1
Коллективные обращения	28
Иные категории граждан	130

Обращения, поступающие к Уполномоченному по правам ребенка от несовершеннолетних, находятся на особом контроле. В 2020 году к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилось 49 несовершеннолетних (в 2019 году – 30), в том числе 16 несовершеннолетних правонарушителя и 2 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Дети, обратившиеся в адрес
Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае**



В результате рассмотрения обращений детей по 23 обращениям были даны правовые консультации по вопросам:

Тематика правовых консультаций	Количество обращений
Вопросы по правам детей, находящихся в конфликте с законом	14
Улучшение жилищных условий	4
Жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	1
О возможности переезда на постоянное место жительства к бабушке	1
О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки подросткам в возрасте 16-18 лет	1
О возможности смены фамилии	1
По вопросу обоснованности требований к школьной форме	1

В 21 обращении детей говорилось о 22 нарушенных правах. По результатам проведенных проверок по обоснованным жалобам нарушенные права несовершеннолетних восстановлены в 70 % случаев

Нарушенное право	2018 год	2019 год	2020 год
Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	8	4	5
Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	4	0	3
Право на эффективную государственную защиту (ст. 24,45-51 Конституции РФ)	1	1	3
Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	3	1	3
Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	0	1	3
Право на достоинство личности (ст. 21 Конституции РФ)	7	0	2
Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	0	0	1
Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	2	0	1
Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	0	0	1

В 5 обращениях несовершеннолетних содержались просьбы оказать помощь в решении ситуаций, не связанных с нарушенным правом, но имевших важное значение для обратившихся. В этих обращениях содержались вопросы, касающиеся организации психологической и другой

помощи подростку, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации, организации медицинского обследования ребенку, оказания помощи в регистрации по месту пребывания, получения места в общежитии студенту колледжа. Примечательно то, что большая часть этих обращений поступила от несовершеннолетних в интересах других детей – обучающихся с заявителями в одном классе или в одной группе в учреждении среднего профессионального образования. Во всех случаях детям была оказана необходимая помощь.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2020 году Законодательным Собранием Пермского края были рассмотрены и приняты важные законы, улучшающие положение детей и семей с детьми в регионе.

Законом Пермского края от 10.09.2020 № 560-ПК «О внесении изменений в статью 3.2 Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» расширены *меры социальной поддержки многодетных семей*, за счет которых созданы дополнительные возможности для улучшения их жилищных условий.

Так, органам местного самоуправления предоставлено право самостоятельно определять цели использования единовременной денежной выплаты, предоставляемой многодетной семье взамен земельного участка. С этой целью:

- часть 1 статьи 3.2 базового закона дополнена положением о том, что представительным органом местного самоуправления при установлении многодетной семье единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно определяется не только ее размер, но и цели использования единовременной денежной выплаты в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления;
- признана утратившей силу часть 2 статьи 3.2, которой определено, что средства единовременной денежной выплаты используются на приобретение в общую долевую собственность на всех членов многодетной семьи земельного участка, расположенного на территории Пермского края, в том числе для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, садоводства, огородничества, животноводства.

Следует отметить, что еще в 2019 году в ходе выездных приемов в территории Пермского края к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступали обращения от многодетных семей с просьбой решить вопрос о предоставлении возможности расходования единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий. В Ежегодном докладе по итогам 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовала Правительству Пермского края рассмотреть возможность разработки изменений в статью 3.2. Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае». В 2020 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддержала рекомендацию комитета по развитию инфраструктуры Законодательного Собрания Пермского края в адрес Правительства

Пермского края о проработке вопроса внесения изменений в действующее законодательство в части установления возможности использования средств единовременной денежной выплаты, предоставляемой многодетной семье взамен предоставления земельного участка в целях улучшения жилищных условий.

С целью совершенствования механизма предоставления *мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся из малоимущих многодетных семей* Пермского края принят Закон Пермского края от 06.10.2020 № 571-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в сфере социальной защиты» (далее - Закон № 571-ПК).

Законом установлено, что указанные полномочия передаются от Министерства образования и науки Пермского края территориальным органам Министерства социального развития Пермского края. Кроме того, Законом в связи с образованием в Пермском крае новых муниципальных образований государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей наделены муниципальные округа. Для приведения в соответствие с Законом № 571-ПК механизма реализации мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся из малоимущих многодетных семей, а также учета результатов преобразования муниципальных образований в Пермском крае принят Закон Пермского края от 07.12.2020 № 595-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области», которым:

- из статьи 21.1 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» исключены нормы, предусматривающие передачу органам местного самоуправления средств в виде субвенций на предоставление мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся из многодетных семей;
- внесены изменения в Закон Пермской области от 14.11.2005 № 2621-580 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Пермского края по социальной поддержке, социальной помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан», предусматривающие передачу полномочий муниципальным округам.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 в части *обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся*, получающих начальное общее образование в образовательных организациях, принят Закон

Пермского края от 22.04.2020 № 531-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края», которым внесены изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон № 308-ПК) и в Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее - Закон № 533-83).

Так, Законом № 533-83 предусмотрено, что бесплатное питание предоставляется за счет средств бюджета Пермского края в период учебного процесса, исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, и расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления пищи, на уровне начального общего образования в размере 67,78 рубля в день на одного обучающегося. Также введена норма, согласно которой в случае организации образовательной деятельности в рамках реализации ограничительных мероприятий (карантин) или санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в целях соблюдения санитарно-эпидемиологического благополучия населения бесплатное питание заменяется набором продуктов питания.

В Законе № 308-ПК предусмотрено, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Размер стоимости горячего питания, предоставляемого за счет средств бюджета Пермского края, включая средства, поступившие в форме субсидии из федерального бюджета, в расчете на одного обучающегося определяется правовым актом Правительства Пермского края и не может быть меньше размера, установленного для обучающихся на уровне начального общего образования с учетом индексации.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Законе № 308-ПК **основания для проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации и ликвидации государственных образовательных организаций Пермского края** дополнены нормой о том, что такая оценка проводится при передаче в безвозмездное пользование закрепленных за образовательными организациями объектов государственной или муниципальной собственности.

В связи с изменением федерального законодательства, регулирующего вопросы обязательного страхования денежных средств, размещаемых во вкладах в банках Российской Федерации, принят Закон Пермского края от 06.03.2020 № 514-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края», которым **внесены изменения в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот**

и детей, оставшихся без попечения родителей» в части исключения слов «физических лиц».

С целью повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей в Пермском крае с учетом изменения федерального законодательства принят Закон Пермского края от 06.03.2020 № 507-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края ***в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления*** в Пермском крае», которым предусмотрено внесение изменений в ряд законов Пермского края.

Так, в Закон Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» внесены следующие изменения:

- определено понятие реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;
- введена новая статья, регулирующая формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, в которой предусмотрено, что основания для включения, отказа во включении, исключения организаций из реестра, а также последствия исключения из реестра устанавливаются законодательством Российской Федерации;
- уточнены основные понятия и типология организаций отдыха детей и их оздоровления, понятие «поставщики услуг» заменено на «организации отдыха детей и их оздоровления»;
- осуществление регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, отнесено к государственным полномочиям Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления;
- перечень полномочий государственного уполномоченного органа по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления (далее - уполномоченный орган) дополнен полномочиями по:
 - реализации на территории Пермского края основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;
 - установлению порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края, проверки сведений, представленных организациями отдыха детей и их оздоровления для включения таких организаций в указанный реестр в соответствии с общими принципами формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;
 - формированию и ведению реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также его размещению

на официальном сайте этого органа в сети «Интернет»;

- осуществлению в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

- взаимодействию с органами исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации в случае направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами территории данного субъекта Российской Федерации;

- дополнены обязанности организаций отдыха детей и их оздоровления в части обеспечения качества и безопасности отдыха детей и их оздоровления;
- предусмотрены положения об обеспечении размещения информации о предоставлении государственной поддержки организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;
- предусмотрено создание межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления и утверждение регламента ее деятельности.

В Закон Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления» в целях повышения безопасности детей, направляемых на отдых и оздоровление в иные субъекты Российской Федерации, внесены нормы, наделяющие органы местного самоуправления функцией взаимодействия с уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Кроме того, органы местного самоуправления наделены функцией создания муниципальных межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления.

С целью совершенствования краевой системы профилактики детского неблагополучия при выявлении фактов, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка, принят Закон Пермского края от 10.02.2020 № 498-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае», которым внесены изменения в части:

- уточнения определения «непосредственная угроза жизни или здоровью ребенка»;
- закрепления за Правительством Пермского края полномочия по установлению порядка организации работы по выявлению и коррекции детского и семейного неблагополучия;
- закрепления за всеми субъектами профилактики детского и семейного

неблагополучия полномочия о незамедлительном информировании органов опеки и попечительства о выявлении фактов детского и семейного неблагополучия, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка;

- закрепления возможности осуществлять отдельные полномочия органов опеки и попечительства за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, медицинскими организациями, учреждениями социального обслуживания и иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом Пермского края от 10.09.2020 № 555-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и муниципальных округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» внесено изменение в методику расчета субвенции, в соответствии с которым размер должностных окладов главных специалистов КДН, ранее используемый для определения объема субвенции для города Перми, устанавливается для городских округов с численностью постоянного населения свыше 250 тысяч человек.

В целях совершенствования регионального законодательства с учетом изменений федерального законодательства в 2020 году принят закон Пермского края от 07.12.2020 № 586-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае», которым к числу детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отнесены дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выражает надежду на дальнейшую эффективную совместную работу с губернатором Пермского края, депутатами Законодательного Собрания Пермского края, направленную на совершенствование законодательства в интересах детей и семей с детьми.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЁНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2020 году в Пермском крае родилось 25 529 детей (в 2019 году родилось 26 723 ребенка, в 2018 году – 29 342 ребенка). К сожалению, несмотря на принимаемые государством меры поддержки семей с детьми, уровень рождаемости продолжает снижаться.

За 12 месяцев 2020 года зафиксирован 61 случай гибели несовершеннолетних от неестественных причин (АППГ – 64 случая, снижение на 5 %)

Причины гибели	12 месяцев 2019 г.	12 месяцев 2020 г.	Динамика, %
Всего:	64	61	- 5
из них:			
ДТП	4	6	+ 50
<i>Пожары</i>	10	4	- 60
<i>Утопление</i>	14	11	- 21
<i>Асфиксия, аспирация</i>	2	4	+ 100
<i>Ж/д травмы</i>	0	0	0
<i>Падение из окна</i>	4	6	+ 50
<i>Отравления</i>	4	4	0
<i>Удары электрическим током</i>	2	1	- 50
<i>Травмы (ожоги, падения с качели)</i>	0	1	+ 100
<i>Переохлаждение</i>	0	1	+ 100
<i>Тепловой удар</i>	0	1	+ 100
Преступления (убийство, причинение тяжкого вреда здоровью)	7	9	+ 28,5
Суициды	17	13	- 23,5
Причина не установлена (проводится проверка)	0	0	0

Выпадение детей из окон

Вызывает серьезную обеспокоенность ситуация в регионе, связанная с травмированием и гибелью детей при падении из окон.

По данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее КДН и ЗП), в 2020 году зафиксировано 43 случая выпадения несовершеннолетних из окон, в том числе 6 случаев со смертельным исходом (в Перми – 3 случая, по одному случаю в Пермском муниципальном районе, городе Чайковском и Косинском муниципальном округе). 1 выпавший из окна ребенок состоял на учете, как находившийся в социально-опасном положении (СОП), 3 детей состояли на учете группы риска СОП, остальные дети на профилактических учетах не состояли.

Возраст выпавших из окон в 2020 году дети: 0-4 года – 29 человек; 5-9 лет – 7 человек; 10-14 лет – 3 человека; 15-17 лет – 4 человека.

Сведения о численности несовершеннолетних, выпавших из окон в Пермском крае за период с 2018 по 2020 годы по данным КДН и ЗП Пермского края и ГУ МВД России по Пермскому краю

наименование		2018 год	2019 год	2020 год
Численность выпавших из окон несовершеннолетних		34	32	43
из них:	погибших	2	3	6
	травмированных	32	29	37
по возрастам	0-4 года	24	24	29
	5-9 лет	7	6	7
	10-14 лет	1	1	3
	15 - 17 лет	2	1	4

По информации ГУ МВД России по Пермскому краю, с целью профилактики гибели и травматизма несовершеннолетних при выпадении из окон сотрудниками органов внутренних дел при обходе жилых домов и в ходе встреч с населением проводится разъяснительная работа, направленная на профилактику несчастных случаев с детьми. На родительских собраниях в общеобразовательных и дошкольных организациях доводится информация о мерах личной безопасности детей, акцентируется внимание родителей на осуществление должного контроля за малолетними детьми, исключения ситуаций оставления детей без присмотра взрослых. Для предотвращения фактов выпадения детей из окон используются возможности средств массовой информации. В школах и детских садах размещаются информационные материалы по предупреждению травматизма и гибели детей.

В ходе рейдовых мероприятий совместно с представителями ведомств системы профилактики детского неблагополучия организуются проверки по месту жительства семей с детьми, состоящих на профилактических учетах. С родителями проводится разъяснительная работа по обеспечению постоянного контроля за маленькими детьми, созданию безопасной обстановки в квартире.

Как видно из приведенной выше статистики, ситуация с травмированием и гибелью детей при падении из окон в городах Пермского края ухудшается и требует принятия дополнительных профилактических мероприятий, пропагандирующих ответственное родительство, в том числе, обеспечение детской безопасности дома путем установления защитных устройств на окна, внимательное отношение родителей к поведению детей возле окон. К этой деятельности, в первую очередь, необходимо привлекать социально-активную молодежь: старшеклассников, студентов организаций среднего и высшего профессионального образования.

Самоубийства детей

По данным КДН и ЗП Пермского края за 12 месяцев 2020 года зафиксировано 13 суицидов несовершеннолетних в 11 территориях края (в городе Перми – 3 случая, по одному случаю в городах Соликамске, Кизеле, Губахе, Пермском и Кунгурском муниципальных районах, Бардымском, Кишертском и Карагайском муниципальных округах, Оханском и Чердынском городских округах. В 2019 году в Пермском крае произошло 17 суицидов, снижение составило 23,5%. Среди детей, совершивших суицид в 2020 году 4 человека женского пола, 9 – мужского пола.

По способам совершения суицида: 9 случаев – суицид через повешение; 2 случая – утопление; 1 случай - падение из окна и 1 случай дорожно-транспортное происшествие. 2 детей совершили суицид в возрасте 14 лет, остальные – в возрасте старше 14 лет.

8 несовершеннолетних на момент совершения суицида не состояли на профилактических учетах, относились условно к группе «норма», 4 ребенка состояли в группе риска СОП и 1 подросток из группы СОП

Среди причин, повлиявших на совершение суицида, были установлены следующие: семейные конфликты, напряженные детско-родительские отношения; неразделенная любовь; эмоциональный стресс; личностные проблемы. По каждому случаю суицида муниципальными комиссиями проведены межведомственные проверки причин и условий принятия ребенком решения уйти из жизни, организована работа психологов с ближайшим окружением погибшего ребенка.

Кроме того, по данным КДН и ЗП Пермского края за 12 месяцев 2020 года зафиксировано 78 попыток суицида, совершенных несовершеннолетними. Увеличение по сравнению с 2019 годом на 169% (2019 год – 29 случаев). Резкое увеличение показателя краевая КДН и ЗП связывает с введением в 2020 году межведомственного учета попыток суицида. Случаи суицидального поведения несовершеннолетних рассмотрены и проанализированы на заседаниях муниципальных комиссий, с детьми организована и проводится индивидуальная профилактическая работа. Все дети, совершившие попытки суицида, направлены для оказания квалифицированной психологической помощи 2 уровня.

Для выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, оказания им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической помощи и организации взаимодействия субъектов профилактики, постановлением краевой комиссии от 29 июня 2016 г. № 13 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних (далее – Порядок).

Согласно указанному Порядку общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации ежегодно с письменного согласия родителей (законных представителей) проводят психолого-педагогическое обследование особенностей эмоционального реагирования и адаптационных возможностей учащихся 5-11 классов, 1 курса профессиональных образовательных организаций.

В дополнение к данной работе с 2018 года, с целью внедрения новых подходов к системе профилактики детского и семейного неблагополучия, а также оказания психологической помощи, организована 3-х уровневая система психологической помощи: созданы и работают 7 филиалов краевого Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи: г. Верещагино, г. Кунгур, с. Кочево, с. Орда, г. Соликамск, г. Чусовой, г. Чайковский.

На первом уровне - педагоги-психологи образовательных организаций проводят психолого-педагогическую диагностику раннего неблагополучия, разрабатывают индивидуальные программы коррекции и реабилитации, оказывают первичную помощь детям и родителям;

на втором - специалисты межмуниципальных психологических центров осуществляют углубленную диагностику сложных случаев (девиантное поведение, жестокое обращение, конфликты, другие).

на третьем - специалисты краевого Центра работают с особо сложными случаями несовершеннолетних и их семей, координируют деятельность межмуниципальных центров, проводят обучение и супервизии для педагогов-психологов 1 и 2 уровней.

За 2020 год охвачено психологической помощью 2834 несовершеннолетних, из них: 186 несовершеннолетних с суицидальной активностью; 112 – состоящих в группах деструктивной направленности, в том числе в сети «Интернет».

По информации следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю, по каждому сообщению, о суициде несовершеннолетних следственным управлением проведены проверки, по результатам которых принято 11 решений об отказе в возбуждении уголовных дел, возбуждено 2 уголовных дела по п. «а» части 2 статьи 110 Уголовного кодекса Российской Федерации (доведение до самоубийства). В настоящее время расследование по уголовным делам продолжается, проводится посмертная психолого-психиатрическая судебная экспертиза. В следственном управлении сформировалась практика проведения в рамках процессуальных проверок по всем сообщениям о суицидах несовершеннолетних, повлекших смерть потерпевших, посмертных психолого-психиатрических экспертиз, целью которых является принятие законного, обоснованного и мотивированного решения по каждому рассматриваемому случаю.

Не остаются без внимания следственного управления сообщения о причинении подростками себе телесных повреждений, не влекущих вреда здоровью. С 2018 года в следственное управление для изучения поступают все материалы проверок по фактам совершения несовершеннолетними попыток суицида, ведется соответствующий реестр. При проведении проверок особое внимание уделяется установлению фактов оказания на несовершеннолетних деструктивного влияния посредством сети Интернет, принимаются меры к реабилитации несовершеннолетних. Следственное управление отмечает, что практически по всем сообщениям о попытках суицида и высказываниях

намерений о совершении самоубийства, по которым следователями проводились процессуальные проверки, установлено, что поведение несовершеннолетних носило демонстративный характер и обусловлено не тяжелыми жизненными ситуациями, психологическими травмами, а сильной эмоциональной реакцией на ссоры с близкими или друзьями. При этом действия несовершеннолетних фактически не были направлены на причинение себе смерти, о чем свидетельствовал незначительный характер травм.

В рамках соглашения с учредителем общероссийского телефона доверия для детей, подростков и их родителей – Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Пермском крае обеспечено функционирование **детского телефона доверия** под единым общероссийским телефонным номером 8 800 2000 122.

С целью развития и поддержки детского телефона доверия ежегодно на конкурсной основе предоставляется субсидия из бюджета Пермского края. Психологическая помощь оказывается службой детского телефона доверия «Перемена Плюс», работающей круглосуточно на базе Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР». Также, в дневное время по будням звонки принимаются службой детского телефона доверия на базе МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» города Чусовой. Психологическая помощь оказывается на анонимной и бесплатной для абонентов основе.

В 2020 году в службы детского телефона доверия (далее – ДТД) поступило 25 162 звонка, из них психологическую помощь в рамках телефонного консультирования получили 23 847 человек, 21,1% обращений были квалифицированы как кризисные. Основная группа звонящих – это дети и подростки 81,7 % обращений.

В 2020 году обращения взрослых (родителей, прародителей, опекунов, а также специалистов, работающих с детьми) по вопросам отношений с детьми составили около 16%.

Характер поступающих обращений отражает следующие вопросы:

- вопросы жестокого обращения с ребенком в семье – 734 обращения;
- вопросы жестокого обращения с ребенком вне семьи – 90 обращений;
- вопросы жестокого обращения с ребенком в среде сверстников – 2 обращения;
- вопросы систематической травли ребенка (буллинг) – 162 обращения;
- вопросы по проблеме интернет-угроз (троллинг, разглашение информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества и др.) – 26 обращений;
- вопросы сексуального насилия в отношении ребенка – 48 обращений;
- вопросы детско-родительских отношений – 2 558 обращений;
- вопросы отношений ребенка со сверстниками – 3 183 обращения;
- вопросы по учебным проблемам и проблемам профориентации – 857 обращений;

вопросы по проблеме суицида (мысли, намерения, принятое решение, текущий суицид, состояния после попытки, самоповреждения) – 1 027 обращений;

иные вопросы (принятие себя как личности, влюбленность, половые отношения, здоровье, различные информационные запросы) – 12 205 обращений;

иные звонки с неопределяемой сутью обращения (в том числе «звонки-розыгрыши», «звонки-развлечения») – 2 955 обращений.

Все обратившиеся в службу ДТД получают экстренную психологическую помощь. Консультанты ДТД осуществляют мероприятия, в соответствии со стандартом услуги оказания психологической помощи службой детского телефона доверия, работающей под единым общероссийским телефонным номером. Работа консультантов направлена на снятие эмоционального напряжения собеседников, оказание психологической поддержки, поиск ресурсов во внешнем окружении обратившегося, составление плана действий по выходу из кризисной ситуации.

В 2020 году консультативные (стабильные) звонки, поступающие от абонентов, находящихся в устойчивом эмоциональном состоянии, и характеризующиеся наличием переживаний, связанных с темой, предъявляемой составили около 79% от общего количества. Больше всего стабильных звонков поступило от подростков с вопросами принятия себя как личности. Не менее важна для подростков была тема взаимоотношений в семье и со сверстниками. Также важными для подростков являются темы, связанные с взаимоотношением полов, переживанием первой влюбленности, вопросами сексуальности (половых отношений). Несколько увеличилось количество обращений по вопросам здоровья, что может быть связано с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Количество обращения по поводу проблем в учебе остались на уровне 2019 года, в 2020 году во многих случаях переживания были связаны с переводом на дистанционное обучение.

В 2020 году существенно снизилось количество обращений по поводу школьной травли (буллинга) (в 2020 году 162 обращения, в 2019 году 293 обращения). Полагаем, что это связано с переходом детей на дистанционное обучение.

Взрослые активно обращались по вопросам детско-родительских отношений. Увеличилось количество обращений от матерей, которых беспокоило значительное повышение нагрузки, поскольку помимо семейного быта на них легла дополнительная забота по организации учебы детей.

Одним из критериев эффективности детского телефона доверия является наличие постоянных собеседников. Постоянные собеседники, это дети, как правило, находящиеся в хронической, трудной для них ситуации и нуждающиеся в длительном сопровождении. Наиболее часто постоянными собеседниками становятся дети и подростки с самоповреждающим поведением и суицидальными мыслями, подростки из неблагополучных семей

с безоценочным вниманием со стороны взрослых, подростки с ОВЗ. Работа с постоянными собеседниками, помимо непосредственного консультирования, включает выработку стратегии в отношении каждого абонента с учетом запроса и психологических особенностей. В 2020 году удалось достичь позитивной динамики у постоянных абонентов. Важным результатом является то, что некоторые постоянные собеседники приняли решение обратиться за очной помощью.

Следует отметить, что проведенный специалистами ДТД анализ причин возникновения суицидальных проблем у обратившихся в службу детского телефона доверия свидетельствует о том, что суицидальные мысли и намерения у подростков часто связаны со случаями психологического и физического насилия в семье. Ситуации домашнего насилия и жестокого обращения могут также стать фактором, увеличивающим суицидальный риск. Часто суицидальные мысли и намерения возникают у детей и подростков на фоне сочетания семейного неблагополучия (конфликты, жестокое обращение) и трудностей во взаимодействии со сверстниками (разрыв отношений, буллинг, ссоры).

При работе с суицидальными обращениями действия консультантов направлены на установление доверительного контакта, диагностику индикаторов риска суицидального поведения, в том числе особенностей сложившейся у абонента ситуации. На основании этого выбирается соответствующая тактика кризисного консультирования. По результатам отработки обращений суицидальной тематики у обратившихся снижается острота переживаний и улучшается эмоциональное состояние; в ряде обращений была снята угроза совершения суицида, сформирован отказ от суицидальных намерений и действий. При необходимости служба ДТД берет собеседников на пролонгированное сопровождение с целью снижения суицидального риска и контроля над ситуацией.

Количество обращений с суицидальной тематикой снизилось по сравнению с 2019 годом. Возможно, что это связано с системной работой с постоянными абонентами, острое кризисное состояние которых было стабилизировано, а также в связи с условиями самоизоляции, постоянным нахождением детей с родителями, что могло стать определенным препятствием для обращения в службу ДТД, поскольку откровенно говорить о переживаниях в присутствии членов семьи может быть некомфортно.

Ведется целенаправленная работа по повышению качества и доступности экстренной консультативно-психологической помощи. Методический контроль качества психологического консультирования поддерживается системой внутреннего и внешнего супервизорского сопровождения специалистов, организуется ежегодное повышение квалификации консультантов-психологов. Супервизоры ведут систематический мониторинг фона звонков, на основании анализа определяется цели и форматы рекламно-информационной кампании.

В 2020 году Ряд мероприятий был проведен в связи с празднованием 10-летнего юбилея службы детского телефона доверия, работающей

под единым общероссийским телефонным номером. В средствах массовой информации и в социальных сетях был размещен цикл статей и эссе, рассказывающих о детском телефоне доверия и особенностях его работы.

Служба ДТД «Перемена Плюс» представила Пермский край на XI Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Ключевые программы партнерства». Состоялся открытый вебинар по тематике работы службы детского телефона доверия в системе защиты детства Пермского края. Кроме того, специалисты службы «Перемена Плюс» провели открытые вебинары для профессионального сообщества по вопросам работы с детьми и их родителями, затронутыми ситуацией буллинга в школьной среде, а также об особенностях оказания консультантами детского телефона доверия помощи детям и родителями из приемных семей. По итогам XI Всероссийского форума служба ДТД «Перемена Плюс» получила сертификат Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Мастер доверия» за лучшее представление работы детского телефона доверия.

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал:

1. Министерству образования и науки Пермского края:

- распространить информацию в образовательных организациях о Детском телефоне доверия и имеющихся возможностях получения психологической помощи детям и семьям с детьми в кризисных ситуациях;
- обучить специалистов технологиям раннего выявления риска суицидального поведения детей, алгоритмам межведомственного взаимодействия по профилактике суицидов несовершеннолетних.

2. КДН и ЗП Пермского края рассмотреть на расширенном заседании КДНиЗП ПК вопрос об организации межведомственного взаимодействия субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия по профилактике суицидов несовершеннолетних в территориях Пермского края.

По информации Министерства образования и науки Пермского края в 2020 году была продолжена информационно-рекламная кампания по продвижению службы ДТД для массовой аудитории. Выпущено и распространено порядка 28000 единиц специализированной рекламно-просветительской продукции: два вида линейек-закладок, шесть видов флаеров для детей разных возрастов и родителей, три вида буклетов об особенностях детского возраста, четыре вида флаеров общего характера. Проведены мероприятия в образовательных организациях для родителей и педагогов, а также уроки для детей «Скажи телефону доверия «Да!». В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой особое внимание уделялось просветительской деятельности в дистанционном формате:

размещались памятки для родителей и детей в социальных сетях, реализован проект «#вСетиЛето» - онлайн занятия для детей с психологами.

Во всех образовательных организациях оформлены информационные стенды о ДТД, информация размещена на официальных страницах в сети «Интернет», для родителей – в чатах популярных мессенджеров.

В октябре 2020 года организована психологическая онлайн-игра для подростков «В поисках Башни», целью которой является оказание психологической поддержки обучающимся, развитие их коммуникативных и социально-эмоциональных навыков, повышение осведомленности участников образовательных отношений об Общероссийском ДТД, охват – более 4000 подростков.

АНО ДПО «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР» были разработаны методические материалы по проведению в образовательных организациях рекламно-информационной кампании ДТД в различных форматах: пятиминутки для детей, информационные беседы для родителей, посвящённые ДТД, а также уроки, посвящённые ДТД (оффлайн и онлайн) на тему: «Позвони, если беда», «О важном», «Телефон доверия – шаг к безопасности», «Телефон доверия-твой друг», «Скажи телефону доверия ДА!», беседы с просмотром презентаций «Телефон доверия», «Телефон, которому доверяют дети».

В профессиональных образовательных организациях (далее - ПОО) в целях повышения узнаваемости ДТД и принципов его работы регулярно проводятся классные часы, на официальных сайтах ПОО размещена информация о принципах работы ДТД.

В рамках обучения специалистов технологиям раннего выявления риска суицидального поведения детей и алгоритмам межведомственного взаимодействия по профилактике суицидов несовершеннолетних Министерством образования и науки Пермского края организованы курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки с общим охватом 129 человек по тематикам:

- «Технологии психосоциальной помощи детям и подросткам в ситуации суицидального риска» (27 чел.);
- «Технологии профилактики школьного насилия (буллинга) в образовательном пространстве» (26 чел.);
- «Технологии раннего выявления групп суицидального риска, и система профилактической работы с несовершеннолетними» (25 чел.)
- «Профилактика аутодеструктивного (суицидального, девиантного) поведения несовершеннолетних» (51 чел.).

100 педагогических работников ПОО Пермского края прошли повышение квалификации по темам:

- «Профилактика аутодеструктивного (суицидального) поведения несовершеннолетних»;
- «Педагогическое сопровождение процесса социализации подростков, обучающихся в СПО»;

- «Современные психолого-педагогические технологии в организации образовательного и воспитательного процесса в организациях профессионального образования»;
- «Профилактика безнадзорности и правонарушений обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях».

По информации Министерства здравоохранения Пермского края на кафедре психиатрии ПГМУ им. Вагнера для специалистов (детских и подростковых психиатров ЛПУ Пермского края) организован цикл занятий по теме: «Суицидальное поведение у детей и подростков, особенности раннего выявления и профилактики».

27 ноября 2020 г. на расширенном заседании КДН и ЗП Пермского края рассмотрен вопрос «О деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на профилактику суицидального поведения несовершеннолетних. Об эффективности отработки случаев, выявленных по результатам психологического тестирования, оказания психологической и иной помощи при выявлении рисков суицидального поведения». В рамках рассмотрения вопроса были даны протокольные поручения муниципальным КДН и ЗП, Министерству образования и науки Пермского края, Пермской региональной общественной организации «ПравДА Вместе».

Несмотря на принимаемые в регионе меры системного характера, к сожалению, самоубийства несовершеннолетних происходят, и мы должны сделать все возможное, чтобы снизить суицидальную активность детей. Необходим комплекс мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, установок о недопустимости преждевременного ухода из жизни, информирование населения о существующих ресурсах получения психологической помощи, в том числе анонимно. Кроме того, необходимо принять меры для расширения возможностей получения детьми психиатрической, психотерапевтической, психологической помощи, особенно детям в кризисных состояниях. Необходимо создать такие условия, чтобы ребенок имел возможность получить помощь разных специалистов: психолога, психиатра, психотерапевта, социального работника и других в одном учреждении, а специалисты имели возможность работать согласованно друг с другом, а значит- более эффективно.

Безусловно, необходимо продолжать работу в образовательных организациях по выявлению несовершеннолетних, склонных к проявлениям суицидального поведения. Особое внимание необходимо уделять детям, находящимся в социально-опасном положении, проживающим в неблагополучных семьях, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Еще большее внимание необходимо уделить просветительской работе с родителями.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть возможность создания краевого Центра кризисной профилактической помощи детям и подросткам, с целью оказания экстренной психологической,

психиатрической и психотерапевтической помощи несовершеннолетним, находящимся в состоянии кризиса (состояния острого горя, суицидальной настроенности, растерянности, состояния семейной и школьной дезадаптации), а также жертвам всех видов насилия и саморазрушающего поведения.

Гибель и травмирование детей на пожарах

По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю в 2020 году на территории Пермского края произошло 4 193 пожаров (в 2019 – 4 200, снижение на 0,17%), на пожарах обнаружено 200 погибших (в 2019 – 208, снижение на 3,8 %), погибло 4 ребенка (в 2019 – 10, снижение на 60%), травмировано 284 человек (в 2019 – 272, рост на 4,4 %), в том числе 24 ребенка (АППГ – 29, снижение в 1,2 раза).

По возрасту погибших несовершеннолетних:

- до 3-х лет - 2 ребенка;
- от 4 - 6 лет - 1 ребенок;
- от 7 и старше - 1 ребенок.

По возрасту травмированных несовершеннолетних:

- до 3-х лет - 6 детей;
- от 4 - 6 лет - 7 детей;
- от 7 – 8 лет – 3 детей;
- от 9 - 18 лет - 8 детей.

Территория	Гибель/АППГ	Травмирование/ АППГ
г. Пермь	1/1	8/12
г. Кунгур	-	0/1
Октябрьский ГО	0/1	-
Березовский МО	1/0	1/0
Ординский МО	1/0	2/0
Еловский МО	-	1/0
Горнозаводский ГО	-	1/0
Чусовской ГО	-	1/1
Чайковский ГО	-	2/0
Каргайский МО	-	1/1
г. Кудымкар	0/1	1/0
Пермский МР	0/1	0/4
Александровский МО	0/1	-
Сивинский МО	-	0/2
Лысьвенский ГО	-	1/1
Оханский ГО	-	0/2
Губахинский ГО	-	0/1
Нытвенский ГО	-	0/2
Чернушинский ГО	-	2/0
Осинский ГО	-	1/0

Бардымский МО	-	2/0
Березниковский ГО	1/0	-
Чердынский ГО	0/1	-
Кизеловский ГО	0/1	-
Верещагинский ГО	0/3	-
Частинский МО	-	0/1
Юсьвинский МО	-	0/1
Итого	4/10	24/29

**Гибель и травмирование несовершеннолетних
по причинам возникновения пожара**

Причина	Гибель	Травмы
Неосторожное обращение с огнем детей	0	4
Неосторожное обращение с огнем взрослых	1	13
Нарушение ПБ при эксплуатации бытовых электроприборов	0	0
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	2	3
Нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления	1	2
Нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования	0	0
Поджог	0	1
Иное	0	1
Итого	4	24

Таким образом, произошло 4 пожара с гибелью детей по следующим причинам: неосторожное обращение с огнем, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления, нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования. Большее количество травмированных детей допущено на пожарах, возникших по причине неосторожного обращения с огнем.

В целях профилактики гибели и травмирования детей на пожарах проводится работа в соответствии с указанием Главного управления МЧС России по Пермскому краю от 17.03.2020 № 490.

На территории Пермского края действует приказ Министерства социального развития Пермского края от 24.01.2020 г. № СЭД-33-01-03-39 «Об утверждении Порядка предоставления срочной социальной услуги в виде материальной помощи граждан, признанным нуждающимися, и лимитов бюджетных обязательства на 2020 год», которым утвержден порядок предоставления срочной социальной услуги в виде материальной помощи.

В 2020 году сотрудниками ГУ МЧС России по Пермскому краю, работниками противопожарной службы субъекта, иных видов пожарной охраны совместно с инструкторами Всероссийского добровольного пожарного общества, сотрудниками полиции, работниками органов

социальной защиты населения посещено 8 620 мест проживания многодетных семей. По состоянию на 31.12.2020 в 2 100 местах проживания многодетных семей, в которых проживают многодетные семьи, установлены автономные дымовые пожарные извещатели.

В средствах массовой информации проводятся регулярные выступления с комментариями и пропагандой мер пожарной безопасности, в том числе профилактикой гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах. В 2020 году на тему профилактики детской гибели и травматизма на пожарах подготовлено в средствах массовой информации 996 заметок, распространено 2506 видов памяток (листовок) на противопожарную тематику, общим тиражом 81 550 листовок, размещено 124 видеоролика.

Вопросы профилактики гибели и травмирования несовершеннолетних на пожарах рассмотрены на 1 заседании комиссии по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пермского края (КЧСиОПБ), а также на 90 заседаниях КЧСиОПБ муниципальных образований.

Гибель детей на водных объектах

По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю в 2020 году на водных объектах погибло 7 детей в возрасте до 16 лет (в 2019 году 8 детей), были спасены 3 детей. Основными причинами гибели детей на водных объектах явились:

- оставление несовершеннолетних детей у воды без присмотра взрослых;
- неумение детей плавать;
- купание в необорудованном и опасном для купания месте.

В 2020 году ГУ МЧС России по Пермскому краю проведены следующие мероприятия по обеспечению безопасности детей на водных объектах:

1. Направлены письма главам муниципальных образований Пермского края о безопасности детей на водных объектах Пермского края.

2. В муниципальных образованиях края проведено 47 заседаний КЧС и ОПБ по вопросу обеспечения безопасности людей на водных объектах в летний период.

3. Проведено 215 занятий в общеобразовательных учреждениях края по правилам безопасности на водных объектах с охватом 7370 детей.

4. В летний период госинспекторами Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) проведены проверки детских оздоровительных лагерей, расположенных у воды. Мест купания детей в загородных лагерях не выявлено. Проведены занятия с детьми и персоналом по изучению начальных знаний, умений, навыков плавания и правил безопасности на воде.

5. 01.09.2020 года госинспекторами центра ГИМС совместно с представителями общественной организации «РОССОЮЗСПАС» в 17 общеобразовательных организациях Пермского края проведен открытый урок на тему «Безопасность на воде и оказание первой помощи утопающему» с последующим вручением информационных материалов, детских надувных нарукавников для плавания, а также полиграфической продукции,

направленной на соблюдение требований безопасности на воде. Количество участников составило более 3500 тыс. человек.

6. Проведены соревнования «Юный водник» Приволжского федерального округа в Пермском крае среди учащихся образовательных учреждений по знанию правил поведения на воде и оказанию первой помощи пострадавшим.

7. Проведено 362 выступления в СМИ, в том числе: по ТВ и радио – 123, публикаций в печати – 239.

8. Госинспекторами ГИМС в 2020 году проведено 1141 патрулирование, в ходе которых выявлено 729 административных правонарушений.

Проводимые Главным управлением МЧС России по Пермскому краю мероприятия по обеспечению безопасности людей на воде позволили добиться снижения количества происшествий на водных объектах и гибели людей на них. На протяжении последних трех лет наблюдается снижение детской гибели на водных объектах.

По сведениям управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пермскому краю на территории края расположено 1024 учреждения детского отдыха и оздоровления, из них в рамках детской оздоровительной кампании 2020 года функционировало 42 объекта, все с круглосуточным пребыванием детей.

В период оздоровительной кампании 2020 года новая коронавирусная инфекция определила особенности осуществления надзорно-профилактических мероприятий с учетом требований постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Плановые проверки фактически не проводились, внеплановые проверки по исполнению предписания согласовывались с органами прокуратуры. Профилактическая работа на объектах по сравнению с прошлыми годами также была сокращена из-за ограничений.

На объектах организаций отдыха и оздоровления детей проведено 37 плановых и 47 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний, 313 внеплановых проверок по поручению Правительства Российской Федерации от 26.06.2020 в рамках летней оздоровительной кампании. По результатам проверок к административной ответственности привлечено 20 юридических и 19 должностных лиц, 9 материалов направлено в суд за невыполнение в срок предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности, административные дела о приостановлении деятельности объектов в суд не направлялись.

В крае зарегистрировано всего 17 мест массового отдыха людей на воде (пляжей), расположенных на территориях 8 муниципальных образований (г. Пермь, Чайковский ГО, Пермский МР, г. Кунгур, г. Кудымкар, Осинский

ГО, Добрянский ГО, Кудымкарский МО). В связи с действующими ограничительными мерами, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году, было допущено к эксплуатации 6 пляжей (5 – г. Пермь, 1 – г. Чайковский).

Главы муниципальных образований не уделяют должного внимания осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья. Основная причина, по которой не оборудуются пляжи, недостаток финансовых средств бюджетов муниципальных образований. Качество воды в местах массового отдыха, особенно в промышленных населённых пунктах, не соответствует санитарным нормам.

Результаты подготовки к купальному сезону и обстановка с гибелью людей (детей) на водных объектах в 2020 доведены до прокуратуры Пермского края. По итогам проверки главам муниципальных образований, территориальными органами прокуратуры вынесено 21 представление по выполнению обязательных требований.

Косинским районным судом вынесено решение обязать администрацию Косинского муниципального округа определить места массового отдыха на водных объектах и у воды, а также оборудовать не менее одного места массового отдыха населения на водных объектах - пляжа на территории Косинского муниципального округа в соответствии с требованиями к зонам рекреации людей на водных объектах, установленными Правилами охраны жизни людей на водных объектах Пермского края.

В целях создания благоприятного и безопасного отдыха населения на водных объектах края 25.12.2020 года на совещании при губернаторе Пермского края по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы гражданской обороны главам муниципальных образований рекомендовано организовать работу по развитию пляжной инфраструктуры и оборудовать не менее одного места массового отдыха населения на водных объектах на территориях муниципальных образований (протокол № 205-сч от 25.12.2020).

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал:

1. Министерству социального развития Пермского края совместно с ГУ МЧС России по Пермскому краю и органами местного самоуправления продолжить работу в рамках социально-профилактической акции «За безопасность-вместе», а также работу по оказанию помощи нуждающимся семьям по приведению жилых помещений в нормативное состояние в целях предотвращения пожаров в части своевременного ремонта печного отопления, замены электропроводки и оборудованию мест проживания многодетных семей автономными пожарными извещателями;

2. Органам местного самоуправления провести мероприятия по профилактике гибели детей на водных объектах, рекомендованные ГУ МЧС России по Пермскому краю.

3. Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края совместно с органами местного самоуправления продолжить работу в образовательных организациях, оздоровительных загородных лагерях, профильных и палаточных лагерях работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности и правилам безопасности на воде

По информации Министерства социального развития Пермского края Территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края (далее – ТУ МСР ПК) на постоянной основе организовано взаимодействие с подразделениями МЧС России по Пермскому краю в части предоставления информации о количестве многодетных семей, малоимущих семей, многодетных малоимущих семей и семей, находящихся в социально опасном положении, проживающих в домах с низкой пожарной устойчивостью.

Ежегодно специалистами ТУ МСР ПК при участии представителей подразделений МЧС России по Пермскому краю проводится профилактическая работа с указанными категориями. Всего в регионе за ноябрь и декабрь 2020 года было проведено 3005 проверок.

Организовано участие начальников ТУ МСР ПК в сходах граждан в целях проведения профилактической работы с населением в части повышения родительской ответственности за жизнь и здоровье детей. Семьи информируются об ответственности, предусмотренной законодательством, за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, пренебрежение нуждами ребенка, посредством выступления на сходах граждан и распространения памяток. На постоянной основе специалистами органов опеки и попечительства проводятся беседы с замещающими родителями по недопущению оставления детей без присмотра в период подтопки печи, по соблюдению теплового режима, даются рекомендации по использованию электроприборов.

Специалистами органов опеки и попечительства при проведении контрольных проверок условий жизни подопечных проведены инструктажи по мерам пожарной безопасности, при личном приеме и консультировании замещающим родителям вручены памятки по мерам пожарной безопасности.

Организованы экскурсии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пожарные части муниципальных районов, в ходе которых сотрудниками МЧС проведены инструктажи о мерах пожарной безопасности, о порядке действий при обнаружении очага возгорания.

Планы работы органов опеки и попечительства дополнены мероприятиями по обучению замещающих родителей и детей мерам пожарной безопасности.

В 2020 году обследовано 4920 многодетных семей и 2022 семей и граждан, нуждающихся в социальной помощи (далее – семьи), проживающих в жилых домах деревянного исполнения с низкой устойчивостью при пожаре.

По итогам обследования:

- в жилых помещениях 728 многодетных семей, 579 семей и граждан, нуждающихся в социальной помощи, установлены автономные пожарные извещатели;
- в домах 57 многодетных семей, 23 семей и граждан, нуждающихся в социальной помощи, проведен ремонт печного отопления;
- в домах 40 многодетных семей, 15 семей и граждан, нуждающихся в социальной помощи, проведен ремонт электропроводки;
- 132 многодетным семьям, 121 семье и гражданам, нуждающимся в социальной помощи, оказана материальная помощь на приведение жилых помещений в нормативное состояние в целях предотвращения пожаров.

Всего помощь оказана 957 многодетным семьям, 738 семьям и гражданам, нуждающимся в социальной помощи.

Приказом Министерства социального развития Пермского края ежегодно утверждается порядок предоставления срочной социальной услуги в виде материальной помощи на приведение жилых помещений в нормативное состояние в целях предотвращения пожаров (ремонт печного оборудования, замена электрической проводки и другое) многодетным семьям, проживающим в домах деревянного исполнения с низкой устойчивостью при пожаре. В 2020 г. помощь оказана 253 семьям.

С целью предотвращения трагических случаев гибели детей и обеспечения межведомственного взаимодействия, ежегодно, в период новогодних праздничных дней, краевой и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и территориальными управлениями утверждаются графики дежурств специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, составляется список семей, требующих особого контроля и графики их посещения. В праздничные выходные дни (период с 27 декабря 2019 г. по 8 января 2020 г.) было организовано дежурство специалистов, в том числе обеспечена возможность круглосуточного выезда к семьям в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств.

С целью предотвращения пожароопасных ситуаций ввиду использования в качестве твердого топлива различных веществ и материалов, с 2019 года Министерством социального развития Пермского края в период отопительного сезона (октябрь – апрель) ведется еженедельный мониторинг семей, находящихся в социально опасном положении, проживающих в домах, не подключенных к системам центрального отопления. Данный мониторинг позволяет в оперативном режиме контролировать обеспеченность семей дровами, в случае их отсутствия своевременно принимать меры по оказанию семьям помощи. В 2020 году мониторингом охвачено 1829 обслуживаемых

семей в социально опасном положении, проживающих в домах, не подключенных к системам центрального отопления.

Продолжено взаимодействие с ресурсоснабжающими организациями по получению информации о семьях с несовершеннолетними детьми, в которых существует угроза отключения электроэнергии, тепла, воды и газа. От ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» ежемесячно в электронном виде поступают списки об адресах, отключенных и планируемых к отключению в связи с задолженностью по оплате за поставку газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд. На основании поступивших списков с семьями организуется работа по урегулированию задолженности за жилищно-коммунальные услуги.

В рамках подпрограммы «Реализация мер в области обеспечения безопасности» государственной программы Пермского края «Безопасный регион» организована печать 20 000 информационных буклетов для детей под названием «Поезд безопасности» для распространения через сотрудников органов внутренних дел, образовательных организаций, некоммерческих организаций, осуществляющих работу с несовершеннолетними. В буклете в доступной форме прописаны правила поведения детей в сети «Интернет», при общении с незнакомыми людьми, поведения на дороге, действий при пожаре и другая информация, направленная на безопасность детей.

Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» разработана памятка о безопасном поведении детей во время летних каникул (далее - памятка). Памятка размещена на официальном сайте Министерства социального развития Пермского края, в аккаунтах социальных сетей, направлена в Территориальные управления Министерства социального развития Пермского края и службы по сопровождению семей с детьми.

В целях создания условий для обучения детей мерам личной безопасности в ходе смен в загородных и санаторных детских оздоровительных лагерях предусмотрен ряд профилактических мероприятий. Оформляются лагерные и отрядные стенды безопасности, где размещается информация по различным вопросам профилактики чрезвычайных ситуаций, для детей проводятся инструктажи по вопросам их безопасного поведения.

Воспитатели и вожатые проводят с детьми беседы по вопросам соблюдения мер личной и общественной безопасности. С детьми младшего школьного возраста занятия по вопросам безопасности проводятся в игровой форме. Также в планах смен предусмотрены досуговые мероприятия, направленные на информирование детей о правилах безопасного поведения.

По информации Министерства территориальной безопасности Пермского края В 2020 году под председательством губернатора Пермского края проведено 7 заседаний комиссии по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пермского края (далее – КЧСиОПБ ПК). На заседании КЧСиОПБ ПК от 20 апреля и 29 июня 2020 года органам местного самоуправления даны рекомендации

по обеспечению безопасности людей на водных объектах в летний период, а также при организации летнего отдыха. Министерством территориальной безопасности Пермского края направлено обращение в органы местного самоуправления о принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

На заседании Правительства Пермского края 2 июля 2020 г. был рассмотрен вопрос о безопасности людей, в том числе детей на водных объектах Пермского края. По итогам заседания дано поручение МТБ и главам ОМС по организации принятия мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Министерством территориальной безопасности Пермского края 14 июля 2020 г. проведено заслушивание глав муниципальных образований, на территории которых произошла гибель двух и более людей, в том числе детей на водных объектах (Соликамский, Чердынский, Горнозаводский, Гремячинский городские округа и Косинский, Сивинский муниципальные округа).

По итогам совещания во все муниципалитеты Пермского края направлен протокол совещания и рекомендации по недопущению гибели людей на водных объектах Пермского края (протокол от 20 июля 2020 г. № 10-04-22-418).

По итогам совещания в территориях организована работа по установке запрещающих знаков вблизи водоемов. Организовано совместное патрулирование с участием представителей администраций муниципальных образований, сотрудников полиции, членов народных добровольных дружин.

По информации Министерства образования и науки Пермского края Руководителям органов управления образованием городских округов (муниципальных районов и округов) Пермского края письмом Министерства образования и науки Пермского края от 22.05.2020 № 26-36-вн-70 при планировании форм летней занятости несовершеннолетних рекомендовано включать мероприятия по профилактике детского травматизма при пожарах, по пропаганде безопасного поведения на водных и железнодорожных объектах.

В соответствии с письмом ПРОО «Всероссийское добровольное пожарное общество» от 05.02.2020 Министерством образования и науки Пермского края в адрес руководителей органов управления образованием городских округов (муниципальных районов и округов) направлена информация о проведении Всероссийского конкурса детско-юношеского творчества по пожарной безопасности «Неопалимая купина»; направлено Положение о региональном этапе детско-юношеского конкурса научно-практических и исследовательских работ в области пожарной безопасности.

На территории Пермского края действует 413 добровольных дружин юных пожарных (далее – ДЮП), созданных в 368 образовательных организациях в 45 муниципальных образованиях Пермского края, включающих более 7000 участников. В образовательной организации ЗАТО «Звездный» создание ДЮП запланировано в 2021 году.

Министерством образования и науки Пермского края разработаны и направлены методические рекомендации по обеспечению безопасности детей при реализации образовательными организациями отдыха детей и их оздоровления, целью которых является формирование единого подхода к организации отдыха и оздоровления, обеспечения безопасности детей в период их пребывания в организациях.

Всем образовательным организациям рекомендовано исключить проведение мероприятий и нахождение детей на открытых водных объектах во время летней оздоровительной кампании на базе образовательных организаций, включить дистанционные мероприятия, а также профилактические мероприятия в рамках летней занятости, направленные на предупреждение и недопущение травмирования и гибели детей, безопасности детей на водных объектах.

Во всех образовательных организациях данные темы включены в планы родительских собраний, классных часов с детьми в формах бесед, практикумов, игр, встреч с представителями МЧС, пожарных и других организаций (с сентября 2019 г. по март 2020 г. очно, далее – в дистанционном формате). Регулярно проводятся инструктажи по соблюдению техники безопасности, открытые уроки с участием представителей отделов надзорной деятельности и профилактической работы территориальных подразделений МЧС России по основам безопасности жизнедеятельности, тренировочные эвакуации «Действия учащихся и персонала школы при чрезвычайных ситуациях».

В период летних каникул образовательными организациями проведены дистанционные мероприятия, включающие в себя темы по соблюдению правил поведения на водных и железнодорожных объектах, при пожарах и т.п. Общий охват участников данных мероприятий – 156 568 человек (более 300 тысяч подключений).

В дошкольных образовательных организациях проведены проверки противопожарных водисточников (пожарных гидрантов и пожарных водоёмов), расположенных на территории образовательных организаций, обеспечено дублирование подачи светового и звукового сигнала о возникновении пожаров в подразделение пожарной охраны без участия работников объекта (ПАК Стрелец-Мониторинг), проведено обследование пожарных эвакуационных выходов, укомплектованность мест рабочей смены электрическими фонарями, укомплектованность первичными средствами пожаротушения, наличие информационных стендов по пожарной безопасности с номерами телефонов экстренных служб и действиями при обнаружении пожара, наличие в необходимом количестве огнетушителей, пожарных щитов, пожарных кранов и пожарных водоемов.

Ежегодно проводится обучение должностных лиц образовательных организаций мерам пожарной безопасности в специализированных учебных заведениях.

В рамках реализации государственной программы «Безопасный регион» в 2020 году на реализацию мероприятия «Информирование и обучение

населения мерам пожарной безопасности и формированию культуры пожаробезопасного поведения» выделено 619,3 тыс. руб. Разработаны и размещены 2 видеоролика и 3 аудиоролика на теле и радиоканалах, вещающих на территории Пермского края по мерам безопасности при обращении с огнем и профилактике пожаров в жилье и лесных массивах.

Также в СМИ и на официальных сайтах муниципальных образований размещена информация о мерах безопасности при нахождении людей у воды и организации контроля за детьми.

Таким образом, в Пермском крае создана эффективная система взаимодействия органов исполнительной государственной власти Пермского края с ГУ МЧС России по Пермскому краю по профилактике гибели и травмирования детей на пожарах и на водных объектах. Проводится большое количество контрольных мероприятий, а также просветительских мероприятий для детей и взрослых. Вместе с тем, существует ряд проблемных вопросов, касающихся создания безопасной среды в местах отдыха, находящихся в компетенции органов местного самоуправления.

В целях обеспечения безопасности детей Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству социального развития Пермского края, главам муниципальных образований Пермского края совместно с ГУ МВД России по Пермскому краю:

- **продолжить проведение профилактических обходов жилых домов, где проживают семьи с детьми с целью контроля соблюдения требований пожарной безопасности, уделяя особое внимание социально неблагополучным семьям;**
- **продолжить работу по оказанию адресной помощи нуждающимся семьям по приведению жилых помещений в нормативное состояние в целях предотвращения пожаров, в том числе своевременного ремонта печного отопления, замены электропроводки и оборудованию мест проживания семей автономными пожарными извещателями;**
- **активизировать работу по информированию граждан о пожарах с тяжкими последствиями, а также мерах пожарной безопасности в быту, с задействованием средств массовой информации, акцентируя внимание на целесообразность оборудования жилых помещений автономными пожарными извещателями, освещать в СМИ проводимые профилактических мероприятия и проблемные вопросы в области обеспечения пожарной безопасности.**

2. Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края продолжить организацию в образовательных организациях, оздоровительных загородных лагерях, профильных и палаточных лагерях работы,

направленной на обучение родителей и детей мерам пожарной безопасности и правилам безопасности на воде, в том числе:

- проведение родительских собраний на тему обеспечения безопасности детей, профилактические беседы о недопустимости оставлять маленьких детей без присмотра взрослых;
- занятия и беседы с детьми о мерах пожарной безопасности и последствиях детской шалости с огнем (в игровой форме в виде викторин, эстафет, театральных постановок);
- просветительская деятельность на тему пропаганды пожарной безопасности и правил поведения на водных объектах с использованием средств массовой информации, печатной продукции (проведение конкурсов, викторин на противопожарную тематику т.п.).

3. Министерству образования и науки Пермского края:

- проработать вопрос создания добровольных дружин юных пожарных в образовательных организациях в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- в целях распространения знаний в области безопасности жизнедеятельности организовать установку приложения «МЧС России» на мобильные устройства педагогов, использовать данный информационный ресурс при проведении занятий с детьми. Мобильное приложение по безопасности «МЧС России», разработанное специалистами Информационно-аналитического центра МЧС России, доступно для бесплатного скачивания в онлайн-магазинах Google Play, App Store и успешно работает на операционных системах мобильных устройств iOS и Android. Приложение поможет сориентироваться и мгновенно найти информацию о действиях при чрезвычайной ситуации.

Гибель и травмирование детей

в дорожно-транспортных происшествиях

По информации Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю по итогам 12 месяцев 2020 года на территории Пермского края зарегистрировано 299 дорожно-транспортных происшествий с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 3 ребенка погибли (Нытвенский и Суксунский городские округа, Индустриальный район города Перми) 328 несовершеннолетних получили травмы. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года показатели снизились на 27,8%, 50,0% и 30,2% соответственно.

Субъект оценки	ДТП	АППГ +/-	Погибло	АППГ +/-2	Ранено	АППГ +/-3
Российская Федерация	16596	-17,0%	520	-7,5%	18127	-17,2%

Приволжский ФО	3857	-14,0%	101	-10,6%	4223	-13,8%
Пермский край	299	-27,8%	3	-50,0%	3258	-30,2%

Проведенный анализ аварийности с участием несовершеннолетних за 12 месяцев 2020 года показывает, что ситуация, связанная с детским дорожно-транспортным травматизмом¹ в Российской Федерации и Приволжском федеральном округе, остается сложной, несмотря на общее снижение показателей.

Справочно: По количеству ДТП с участием детей Пермский край находится на 7 позиции в ПФО и на 21 позиции по РФ, по доле ДТП с участием детей до 16-ти лет от общего количества ДТП – 30 место по РФ (12,5%). По количеству погибших в результате ДТП детей Пермский край в ПФО занимает 12 место и 53 по РФ.

Несмотря на общее снижение показателей, рост количества ДТП с участием несовершеннолетних, в возрасте до 16 лет, на 100% и более, зарегистрирован в Суксунском, Губахинском и Чердынском городских округах, Кочевском, Бардымском, Еловском, Сивинском, Частинском, Гайнском муниципальных округах и Большесосновском районе. На 40,0% зарегистрирован рост ДТП с участием детей в Чернушинском городском округе, на 20,0% в Кунгурском городском округе и на 7,1% в Соликамском городском округе.

Основными причинами дорожно-транспортных происшествий с участием детей явились нарушения ПДД, допущенные водителями автотранспортных средств. Так, по их вине зарегистрировано 233 ДТП, или 77,9% от общего числа ДТП с участием детей.

По собственной неосторожности детей, за отчетный период, произошло 77 ДТП (+1,3%)², в которых 79 (+6,8%) несовершеннолетних получили ранения.

За 12 месяцев 2020 года на территории Пермского края зарегистрировано 129 (-35,5%) ДТП с участием детей-пешеходов, в которых 136 (-34,6%) детей получили травмы различной степени тяжести. На территории Кунгурского муниципального округа (+100,0%), Бардымского муниципального округа (+100,0%), Ординского муниципального округа (+100,0%), Большесосновского муниципального района (+100,0%), Красновишерского городского округа (+100,0%), Сивинского муниципального округа (+100,0%), Чернушинского городского округа (+66,7%) и Орджоникидзевского района города Перми (+60,0%) зарегистрирован рост ДТП с данной категорией участников.

Из 129 ДТП с участием детей-пешеходов в 56 случаях (-41,7%) наезды на детей были совершены на пешеходных переходах. В результате 59 (-41,6%) детей пострадали. Рост количества раненых детей-пешеходов на 300,0% зарегистрирован в Кунгурском муниципальном округе, в Орджоникидзевском

¹ Далее по тексту – «ДДТТ»

² Рост зарегистрирован в Кунгурском (8; +60,0%), Суксунском (2; +100,0%), Чернушинском (4; +300%), Березниковском (9; +500,0%) районах края, Дзержинском (5; +150) и Кировском (4; +100,0%) районах г. Перми.

районе города Перми, в Осинском, Кудымкарском и Красновишерском городских округах допущен рост на +100,0%.

По неосторожности детей-пешеходов произошло 78 (-7,1%) дорожно-транспортных происшествий, в которых 80 (-3,6) несовершеннолетних пострадали. На территории Чернушинского, Губахинского, Чердынского, Суксунского, Кудымкарского городских округов (+400,0%), Кизеловского и Очерского городских округов, Бардымского, Частинского, Ординского, Сивинского муниципальных округов, Большесосновского муниципального района и Кировского района города Перми (+100,0%), зарегистрирован рост ДТП с данной категорией участников.

За указанный период на территории Пермского края зарегистрировано 37 дорожно-транспортных происшествий с детьми – велосипедистами (рост на 19,4% или 12,3% от всех ДТП с участием несовершеннолетних), в которых 39 несовершеннолетних получили различные травмы (рост на 25,8%).

За указанный период на территории Пермского края зарегистрировано 5 дорожно-транспортных происшествий с участием детей, управлявших транспортным средством, 4 из которых произошли по вине несовершеннолетних. В сравнении с 2019 годом снижение составило 50,0% и 42,9% соответственно.

В 2020 году на территории Пермского края зарегистрировано 132 (-25,0%) ДТП с участием детей-пассажиров, в которых 3 (-25,0%) ребенка погибли и 151 (-31,7%) ребенок получил различные травмы. При нарушении водителями правил перевозки детей зарегистрировано 11 дорожно-транспортных происшествий, в которых были ранены 17 детей – пассажиров. Автоаварии данного вида произошли на территории Гайнского, Кунгурского и, Карагайского муниципальных округов, Соликамского, Осинского и Краснокамского городских округов и в 3-х районах краевого центра (Кировского, Индустриального и Орджоникидзевогo).

В процентном соотношении ДТП с участием детей распределились следующим образом: 42,7% - дети-пешеходы; 43,7% - дети-пассажиры; 12,3% - дети-велосипедисты, 1,7% - дети, управлявшие транспортным средством.

В целях профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей за 12 месяцев 2020 года в соответствии с совместным планом работы Министерства образования и УГИБДД на 2020 - 2021 учебный год, проведено 11 профилактических мероприятий с привлечением воспитанников отрядов ЮИД, родительских активов «Родительский патруль», сотрудников УУП и ПДН. В связи с неустойчивой эпидемиологической обстановкой в крае, большее количество мероприятий было проведено в онлайн формате или в ограниченном количестве присутствующих.

За указанный период в Пермском крае проведено 2821 профилактическое мероприятие с несовершеннолетними, такие как: конкурс агитбригад «Безопасная дорога!», «Безопасный маршрут», «Безопасное колесо», профилактическое мероприятие «Посвящение первоклассников в пешеходы». Совместно с УУП и ПДН проведены

мероприятия: «Поезд безопасности», ОПМ «Неделя безопасности», беседы в школах «Азбука дорог», «Безопасные каникулы».

Ежемесячно проводятся экскурсии, акции и рейды по БДД, такие как: «Безопасный путь!», «Городской транспорт», «Найди переход», «Ребенок в автомобиле», «Светлячки на дороге!», «Внимание, пешеход», «Безопасное лето», «Внимательный пешеход!», «Дети на дорогах», «Не пей за рулем!», «Юный «водитель» с раздачей профилактических листовок-памяток и световозвращающих элементов.

Госавтоинспекцией ведется активная работа со взрослым населением по профилактике ДДТТ. Так, на предприятиях и организациях в течение года проведено 1485 бесед по БДД, 69 бесед проведено с курсантами автошкол. Проводятся родительские собрания в дистанционных форматах, на которых уделяется внимание проведению работы по профилактике ДТП с участием детей и подростков.

На постоянной основе размещается информация о состоянии ДДТТ, с размещением рекомендаций о соблюдении ПДД на информационных сайтах УГИБДД, Управления образования и образовательных организаций, на интернет платформах (группы в социальной сети «ВКонтакте», «Инстаграмм») с рекомендациями для родителей о необходимости разъяснения детям ПДД для пешеходов, пассажиров, об ответственности родителей за воспитание и безопасность детей.

Всего за 12 месяцев 2020 года в средствах массовой информации сотрудниками Госавтоинспекции Прикамья, по профилактике дорожной аварийности и ДДТТ, освещено и опубликовано 13902 информационных материала, из них: 1349 в печати, 572 на телевидении, 2401 на радио, 9580 в интернет – ресурсах.

С целью стабилизации ДДТТ УГИБДД ГУ МВД России п Пермскому краю реализованы следующие мероприятия:

- «Новогодние каникулы 2020» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 16.12.2020 №1/11740, с 20.12.2019 по 15.01.2020);
- «Летние каникулы» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 19.06.2020 №1/6141, с 19.06.2020 по 10.09.2020);
- «Осенние каникулы» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 16.10.2020 №1/9789, с 26.10.2020 по 05.11.2020),
- «Неделя безопасности дорожного движения» (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 18.09.2020 №1/9013, с 21.09.2020 по 25.09.2020).

В рамках которых организовано и проведено 44 профилактические акции «Засветись», «Пешеход на переход», «Письмо водителю», «Шагающий автобус», «Внимание пешеход», «В новый год без ДТП», «Неделя безопасности», «Ребенок пассажир», «Знатоки ПДД», «Зимняя безопасность», «Пешеходный светлячок»; 2 флешмоба «Будь звездой!» и «В жизнь влюбись - Засветись», 1 «Краш-курс» для студентов ГБОУ «Осинский колледж образования и профессиональных технологий», 5 мастер-классов

по изготовлению фликеров, 1 кукольный спектакль.

В целях совершенствования работы по повышению культуры несовершеннолетних участников дорожного движения и профилактике аварийности с участием детей, УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю, подготовлен и направлен в территориальные органы МВД России Пермского края, на районном уровне, обзор о состоянии детского дорожно-транспортного травматизма в Пермском крае с перечнем мероприятий, направленных на профилактику ДДТТ (указание ГУ МВД России по Пермскому краю от 25.02.2020 №1/1833).

С целью популяризации ЮИДовского движения, а также в свете новой ступени развития ЮИД на территории Пермского края в период с 5 по 12 марта 2020 года, во взаимодействии с территориальными органами управления образования, организованы и проведены следующие мероприятия (указание ГУ МВД № 1/2300 от 06.03.2020 «О проведении мероприятий, приуроченных ко Дню образования ЮИД»:

- акции и другие массовые тематические встречи «Я выбираю ЮИД», «Победе – безопасные дороги», #СДНЕМРОЖДЕНИЯЮИД;

- подготовлены поздравления активистов движения ЮИД из числа участников, руководителей, инспекторов по пропаганде БДД и ветеранов, внесших весомый вклад в работу по развитию и поддержанию движения ЮИД с освещением в СМИ и социальных сетях;

- в общеобразовательных учреждениях, на информационных стендах, организовано размещение материалов об истории движения ЮИД в районе, учебном заведении, о мероприятиях, проводимых членами отрядов ЮИД и т.п.;

- организована и проведена акция «ЮИД. Время первых», на страницах социальных сетей размещены рассказы о первых ЮИДовцах.

26 августа 2020 года в Пермском крае стартовала федеральная образовательная программа для родителей «Детство без опасности». Обучающие мероприятия для родителей проходят на базе Пермского краевого перинатального центра ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница». Проект реализуется Госавтоинспекцией МВД России при поддержке Министерства здравоохранения Российской Федерации в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения».

В рамках исполнения федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» и в целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, в период с 18 по 19 августа текущего года в Пермском крае, организовано и проведено информационно-пропагандистское мероприятие «Яркий и заметный пешеход». Мероприятие прошло в 12 загородных детских оздоровительных лагерях Пермского края. Целевая аудитория, проводимого мероприятия - несовершеннолетние в возрасте от 10 до 15 лет, охват составил 2400 детей.

В период с 7 по 20 сентября 2020 года, совместно с Министерством образования и науки Пермского края, на территории ребячьего лагеря «Новое поколение» Пермского муниципального района организована первая краевая

профильная смена для юных инспекторов движения в рамках которой были организованы и проведены два краевых мероприятия: конкурс «Безопасное колесо» и «слет ЮИД». Для участия в конкурсах прибыли команды из 36 районов Пермского края, в сопровождении работников образования и сотрудников пропаганды БДД подразделений ГИБДД, всего в мероприятиях приняло участие 57 команд. Мероприятия организованы и проведены УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю совместно с Министерством образования и науки Пермского края. В мероприятиях приняли участие 359 человек, из них 37 сотрудников пропаганды БДД подразделений ГИБДД, 54 сотрудника образования и 268 детей.

В период с 26 сентября по 26 октября на территории Пермского края реализован социальный проект «Вместе за безопасное движение». Проект проводился Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю совместно с нефтяной компанией «Лукойл». Цель проекта: популяризация соблюдения ПДД, а также культуры вождения среди водителей Пермского края.

В период с 10 по 15 ноября 2020 года в 5 муниципальных образованиях Пермского края прошла социальная кампания «Неделя дорожной безопасности». Социальная кампания организована Агентством по туризму и молодёжной политике Пермского края, УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю и экспертным центром «Движение без опасности». Мероприятие прошло при поддержке образовательно - практического комплекса «Лаборатория безопасности», работающего на территории Пермского края. Кампания направлена на профилактику дорожно-транспортных происшествий среди всех категорий участников дорожного движения. Основные направления кампании: информирование и просвещение населения, закрепление знаний правил дорожного движения, отработка практических навыков поведения на дороге в ключевых ситуациях, принятие правильных и безопасных решений, а также формирование базовых навыков оказания первой помощи пострадавшим в ДТП. Мероприятия кампании прошли в Куединском муниципальном округе (10.11.2020) в Чайковском городском округе (11.11.2020), Большесосновском муниципальном районе (12.11.2020), Нытвенском городском округе (13.11.2020), Чусовском городском округе (14.11.2020), в Перми (15.11.2020).

В соответствии с утвержденным положением о проведении краевого конкурса творческих работ, УГИБДД совместно с Министерством образования и науки Пермского края, с марта по декабрь 2020 года в два этапа организовано проведение конкурса творческих работ, где одной из номинаций объявлена тема – «Победе – безопасные дороги!», в честь празднования 75-й Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в 2020 году.

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал:

1. Правительству Пермского края продолжить поддержку мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма;

2. Министерству образования и науки Пермского края совместно с УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю и органами местного самоуправления перед началом 2020/2021 учебного года провести комплекс мероприятий по обеспечению безопасного подвоза детей в образовательные организации, с учетом нарушений, выявленных органами прокуратуры в 2019 году.

По информации Министерства образования и науки Пермского края во исполнение рекомендаций Уполномоченного, в целях реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в Пермском крае Министерством образования и науки Пермского края на период 2020 – 2023 годы предусмотрено финансирование в рамках государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика» в размере 30 625 000 рублей на реализацию следующих проектов:

- создание автогородков на базе образовательных организаций Пермского края;
- создание материально-технической базы в образовательных организациях Пермского края для обучения правилам дорожного движения;
- создание и функционирование ресурсного центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма;
- создание и функционирование детско-юношеских автошкол на базе профессиональных образовательных организаций;
- создание материально-технической базы в образовательных организациях Пермского края для функционирования родительских патрулей;
- проведение краевых мероприятий по профилактике дорожного движения, а также участие команд Пермского края в мероприятиях всероссийского уровня.

Средства направлены муниципальным образованиям-победителям конкурсного отбора в целях реализации мероприятий, отчеты о проведении мероприятий будут проанализированы в 2021 году.

В целях создания и функционирования детско-юношеских автошкол на базе профессиональных образовательных организаций, расположенных на территории Пермского края, подведомственных Министерству образования и науки Пермского края, издан приказ от 17.03.2020 В июле 2020 г. 10 профессиональным образовательным организациям предоставлена субсидия в размере 830 тысяч рублей.

Министерством образования и науки Пермского края предложено предусмотреть проведение мероприятий, направленных на просвещение детей и их родителей по тематике безопасного поведения на дорогах, а также совместно с представителями ГИБДД и представителями общественных

организаций, родительских патрулей, отрядов юных инспекторов движения провести профилактические акции и рейды по профилактике нарушений водителями правил перевозки детей в местах расположения образовательных организаций.

Размещены в образовательных организациях информационно-пропагандистские материалы, разработанные в рамках реализации всероссийских социальных кампаний по безопасности дорожного движения (размещены по адресу гибдд.рф/pub/8otdel).

В образовательных организациях Пермского края проведены профилактические мероприятия:

- обновление паспортов дорожной безопасности и схем безопасного маршрута движения обучающихся;
- информирование обучающихся и их родителей об обязанности пешеходов при переходе дороги и движения по обочинам или краю проезжей части в тёмное время суток или при условиях недостаточной видимости вне населенных пунктов иметь при себе предметы со светоотражающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов;
- проведение классных часов на тему безопасности дорожного движения, в том числе с участием сотрудников ГИБДД;
- просмотр видеоматериалов по изучению детьми основ безопасного участия в дорожном движении и привития детям навыков безопасного поведения в транспортной среде, в том числе с использованием материалов, размещенных на электронном образовательном портале «Дорога без опасности» (bdd-eor.edu.ru);
- принятие участие в мероприятиях краевого мобильного центра «Лаборатория безопасности»;
- участие и проведение акций «День памяти жертв автокатастроф», «День водителя», «Родительский патруль» с участием отделов ГИБДД.

Во всех образовательных организациях имеются оформленные уголки безопасности, на сайтах организаций ежесезонно обновляется информация по профилактике ДДТТ. В течение сентября каждого учебного года обучающиеся 1-4 классов рисуют «безопасный путь домой» и вкладывают его в дневник. Во всех образовательных организациях имеются паспорта дорожной безопасности, в которых указаны безопасные пути подхода к образовательной организации и знаки дорожного движения, которые встречаются на пути подхода к образовательной организации.

С целью воспитания у обучающихся гражданственности, высокой общей культуры, коллективизма, профессиональной ориентации, широкого привлечения их к организации пропаганды безопасного поведения на дорогах среди детей младшего и среднего возраста в образовательных организациях Пермского края функционируют отряды ЮИД - 585 отрядов, включающих более 8000 участников.

Вопросы безопасности дорожного движения рассмотрены на совещаниях руководителей дошкольных образовательных организаций. Так, в дошкольных образовательных организациях проведены мероприятия по профилактике дорожно-транспортного травматизма в рамках Месячника безопасности детей, недели дорожной безопасности, во время которых прошли занятия, конкурсы, выставки, просмотры информационно-познавательного материала, игры, акции.

С 30 ноября по 11 декабря 2020 года образовательные организации Пермского края приняли участие во Всероссийской онлайн-олимпиаде для школьников 1-4 классов «Безопасные дороги» на знание основ безопасного поведения на дорогах. Итоги Олимпиады: общее количество школьников 1-4 классов в Пермском крае – 105 875, из них приняли участие в Олимпиаде – более 38 623 обучающихся 1-4 классов, что составило 36,4% от общего количества школьников 1-4 классов.

При организации групповых перевозок детей учреждения, организации и индивидуальные предприниматели, организующие такие перевозки, руководствуются постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки детей автобусами». Заявки на сопровождение автобусов, осуществляющих перевозку детей, своевременно направляются в отделы ГИБДД.

Руководителям органов управления образованием городских округов (муниципальных районов и округов) Пермского края рекомендовано проработать вопрос по размещению в образовательных организациях информационно-пропагандистских материалов, разработанных в рамках реализации всероссийских социальных кампаний по безопасности дорожного движения (размещены по адресу гибдд.рф/pub/8otdel).

Также руководителям органов управления образованием городских округов (муниципальных районов и округов) Пермского края письмом Министерства образования и науки Пермского края от 22.05.2020 № 26-36-вн-70 при планировании форм летней занятости несовершеннолетних рекомендовано включать мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Проведены беседы с обучающимися по обеспечению соблюдения требований Правил организованной перевозки групп детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177, при осуществлении выездных мероприятий.

В части обновления школьного автопарка в 2020 году завершена замена школьных автобусов 2010 и 2011 года выпуска.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края продолжить поддержку мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

2. Главам муниципальных образований и городских округов Пермского края принять меры для обеспечения финансирования мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения, а также по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

**Безопасность детей на объектах
железнодорожного и водного транспорта**

По информации Пермского следственного отдела на транспорте Уральского следственного управления на транспорте СК России в 2020 году следственным отделом расследовались 2 уголовных дела по фактам смерти несовершеннолетних на объектах водного транспорта. В обоих случаях дети оказались в воде в результате опрокидывания маломерных судов из-за нарушения судоводителями правил безопасности движения. Уголовные дела направлены в суд с обвинительным заключением.

На железной дороге в 2020 году пострадало 2 несовершеннолетних (в одном случае со смертельным исходом). По результатам проверок в обоих случаях приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

В марте 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило сообщение из Уральского следственного управления на транспорте о факте нахождения детей на ж/д путях в Чусовом без присмотра взрослых. Информацию о подобных происшествиях Уральское следственное управление на транспорте передает Уполномоченному по правам ребенка в рамках Соглашения о взаимодействии. По поступившей информации трое школьников 2-4 классов подвергали опасности себя и нарушали безопасность движения ж/д транспорта на перегоне «Чусовская-Антабары». Сотрудниками полиции дети были переданы родителям. Уполномоченный по правам ребенка направила в адрес КДНиЗП Чусовского городского округа ходатайство о проведении профилактической работе с родителями детей, а также об организации со школьниками и родителями собраний на тему безопасного поведения на железнодорожных объектах. Администрация Чусовского городского округа сообщила, что предлагаемые меры были приняты, родители привлечены к административной ответственности и наказанию в виде предупреждения. Дети поставлены на профилактический учет в образовательном учреждении.

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края продолжить практику проведения в образовательных организациях обучения детей правилам безопасного поведения на железной дороге с приглашением сотрудников Пермского следственного отдела на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и Пермской транспортной прокуратуры, а также организовать систему мероприятий с родителями детей, посещающих образовательные организации, на тему профилактики гибели и травматизма детей на железной дороге.

По информации Министерства образования и науки Пермского края

в целях недопущения детского травматизма и гибели детей на железной дороге, руководители органов управления образованием городских округов (муниципальных районов и округов) Пермского края, краевых образовательных организаций проинформированы о необходимости проведения общешкольных собраний для родителей и детей на тему профилактики гибели и травматизма детей на железной дороге – в 2020 году работа проведена в дистанционном формате, рекомендации и информационные памятки были распространены путем размещения на официальных страницах образовательных организаций в сети «Интернет», в родительских чатах популярных мессенджеров.

В профессиональных образовательных организациях (ПОО) в целях профилактики случаев детского травматизма на объектах железной дороги проведены разъяснительные мероприятия (в том числе дистанционные) по теме: «Основы безопасности и правила поведения на железной дороге» и др. Видеоматериалы по данной теме размещены на сайтах ПОО и подведомственных общежитий Пермского края.

При проведении профилактических бесед педагогами в образовательных организациях используется информация о мероприятиях по профилактике и предупреждению транспортных происшествий с несовершеннолетними в зоне движения поездов, которая была разработана специалистами Свердловской железной дороги (контент, содержащий видео- и аудиоматериалы в целях недопущения детского травматизма) и направлена Министерством в адрес руководителей органов управления образованием городских округов (муниципальных районов и округов) Пермского края, краевых образовательных организаций письмом от 17.06.2020 г. № 26-36-вн-239 от 14.12.2020 г. № 26-36-вн-1354 по разъяснению правил поведения на объектах железнодорожного транспорта и недопущению противоправного поведения (правонарушений), угрожающего безопасности движения.

Так, во всех образовательных организациях Пермского края проводятся беседы, инструктажи по вопросам соблюдения безопасности нахождения несовершеннолетних вблизи железной дороги с записью в журнал по технике безопасности. Данные инструктажи проводятся ежемесячно со всеми обучающимися с приглашением представителей Свердловской железной дороги.

С родителями (законными представителями) на родительских собраниях также поднимаются вопросы по соблюдению несовершеннолетними правил безопасности, примеры мероприятий:

- беседа о соблюдении требований безопасности на объектах железнодорожного транспорта, о «Правилах безопасности на ЖД транспорте», акцентировано внимание учащихся на том, что основной причиной травмирования и гибели детей и взрослых, является переход железнодорожных путей в неустановленных местах, перед близко идущим железнодорожным транспортом, незаконное передвижение на крышах и выступающих частях подвижных составов;
- просмотр видеопленки «Опасности на железной дороге»;

- размещение информационных памяток «ЖД – зона повышенной опасности», «Правила следования на ЖД путях» на сайтах школ и в информационных уголках.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает проводимую работу по профилактике происшествий с детьми на объектах железнодорожного и водного транспорта крайне важной и рекомендует Министерству образования и науки Пермского края продолжать профилактические мероприятия совместно с сотрудниками Пермского следственного отдела на транспорте СК России, Пермской транспортной прокуратуры и представителями Свердловской железной дороги.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Статья 37 Конвенции ООН о правах ребенка обязывает государство защитить детей от жестокого обращения. Государства-участники должны обеспечивать, "чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания". **Статьей 19 Конвенции** установлена необходимость защиты ребенка от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. Жестокое обращение- это не только физическое воздействие. Не менее травмирующими могут быть оскорбления, унижающие сравнения, необоснованная критика. Кроме того, жестокое обращение может выражаться в полном безразличии к ребенку, в оставлении ребенка в опасности.

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка (Конвенция о правах ребенка, п. 1 ст. 3). Оценка и определение наилучших интересов ребенка осуществляется в каждом конкретном случае с помощью элементов, сформулированных в **Замечаниях общего порядка N 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов**. Как указано в пунктах 73 и 74 Замечаний, при оценке наилучших интересов ребенка необходимо принимать во внимание и интересы безопасности ребенка, то есть право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, от сексуальных домогательств, давления сверстников, запугивания, унижающего достоинство обращения и так далее. Следовать подходу, ориентированному на обеспечение наилучших интересов в связи с принятием решений, означает производить оценку безопасности и неприкосновенности детей на текущий момент, а также оценивать возможность возникновения опасности или вреда в будущем.

По данным следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю (далее следственное управление) в 2020 году в производстве следователей следственного управления находилось 684 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-889, снижение н 23 %), из них в 2020 году возбуждено 479 уголовных дел (АППГ – 639, снижение на 25 %). Следственное управление отмечает снижение числа преступлений, совершенных против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних и увеличение числа преступлений против их жизни и здоровья. Так, в 2020 году возбуждено 12 уголовных дел о совершении умышленных убийств несовершеннолетних (АППГ-9, увеличение на 33%),

42- о причинении истязаний (АППГ-36, увеличение на 16.6%), 16 уголовных дел по фактам неосторожного причинения смерти (АППГ-21, снижение на 23,8 %), 169 – о насильственных преступлениях сексуального характера (АППГ-272, снижение на 37,8 %). Увеличение числа уголовных дел об умышленных убийствах обусловлено возбуждением уголовных дел по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних (5) место нахождения которых впоследствии было установлено, никаких противоправных действий в отношении них совершено не было.

Наибольшее количество уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних в 2020 году возбуждено на территории обслуживания следственных отделов по городу Краснокамску - 47, городу Соликамску - 46, городу Березники - 27, Чернушинского межрайонного следственного отдела - 44. Из районов города Перми наиболее неблагоприятное положение сложилось на территории Мотовилихинского района, где возбуждено 31 уголовное дело данной категории, в Свердловском районе - 23 уголовных дела и в Кировском районе – 22 уголовных дела.

По результатам расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в суд для рассмотрения по существу направлено 263 уголовных дела. В 2020 году по уголовным делам, оконченным расследованием, потерпевшими признаны 317 несовершеннолетних.

В ходе расследования по уголовным делам указанной категории в порядке части 2 статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее УПК РФ) внесено 288 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 79 лиц.

Кроме этого в связи с необходимостью тщательного установления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, в 2020 году в порядке ст. 144 УПК РФ организовано проведение проверок по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей сотрудниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повлекшим возможность совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. По результатам проведенных проверок возбуждено 2 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность) – в Кунгурском межрайонном следственном отделе и следственном отделе по г. Александровску.

Правозащитная практика:

Летом 2020 года в одном из поселков Чусовского городского округа пропала 11 летняя девочка. Все силы правоохранительных органов, волонтеров, поисковиков были мобилизованы на поиски ребенка. Через несколько дней девочка была обнаружена погибшей неподалеку от дома с признаками насильственной смерти. За совершение преступления был задержан подросток, проживающий в том же поселке, впоследствии ему было предъявлено обвинение в совершении убийства, расследование

не окончено. В ходе проверок, проведенных в порядке общего надзора органами прокуратуры, и КДНиЗП Пермского края было установлено, что факты неблагополучия в семьях погибшего ребенка и обвиняемого в совершении преступления ранее были известны субъектам профилактики детского неблагополучия. Выявлены факты несвоевременной постановки на профилактический учет в органах внутренних дел, в КДНиЗП, несвоевременного направления информации о неблагополучии в соответствующие органы. Прокуратурой внесены представления об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, материалы в отношении должностных лиц направлены в следственный комитет для принятия решения о возбуждении уголовного дела. По итогам проверок должны быть сделаны выводы не только в отношении должностных лиц. Важно понять, где именно произошел сбой в системе профилактики и устранить его.

По информации Пермского следственного отдела на транспорте Следственного комитета России в 2020 году поступило 8 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (ст. 106 УК РФ - 1, ст. 109 УК РФ-2, 263 УК РФ-3, ст. 131 УК РФ - 1, ст. 132 УК РФ - 1). По результатам проверок возбуждено 5 уголовных дел (ст. 106 УК РФ - 1, ст. 263 УК РФ - 2, ст. 131 УК РФ - 1, ст. 132 УК РФ - 1).

Так, основанием для возбуждения уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ, послужили данные об обнаружении в апреле 2020 года трупа новорожденного ребенка в мусорном баке, расположенном около здания железнодорожного вокзала станции Пермь-2. В ходе следствия было установлено, что новорожденная девочка была живорожденной, жизнеспособной. Установлена биологическая мать младенца, которая пояснила, что ребенка родила в общественном туалете вокзала ст. Пермь-2, после чего избавилась от него, выбросив в ближайший мусорный контейнер. Уголовное дело было расследовано и направлено в суд с обвинительным заключением. Приговором суда виновной было назначено наказание в виде лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении.

Вопросы защиты детей от жестокого обращения и насилия – в приоритете деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 24 обращения с информацией о жестоком обращении в отношении детей (в 2019 году – 44). Такие обращения поступали из города Перми, Пермского муниципального района, Александровского, Добрянского и Лысьвенского городских округов. По всем обращениям информация была направлена в полицию и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, проведены проверки, по результатам которых информация о жестоком обращении с детьми подтвердилась в единичных случаях, приняты меры для защиты детей. В тех ситуациях, где информация о жестоком обращении с детьми не нашла подтверждения, была проведена профилактическая работа.

Правозащитная практика:

В декабре 2020 года в пермских СМИ была опубликована информация о происшествии в одной из семей Верецагинского городского округа, когда находившийся в состоянии алкогольного опьянения мужчина выгнал из дома двоих детей дошкольного возраста своей сожительницы за то, что они пытались взять из холодильника еду. Старший ребенок со следами побоев прибежал за помощью к соседям, благодаря равнодушию которых удалось спасти младшего ребенка – без верхней одежды в мороз он был обнаружен на улице и направлен в больницу с признаками переохлаждения. Уполномоченный по правам ребенка обратилась в прокуратуру Верецагинского района и в КДНиЗП Пермского края с просьбой провести тщательную проверку организации профилактической работы с семьей. По результатам проверки было установлено, что семья, состоящая из мамы 1996 г.р. и двоих детей 2014 г.р. и 2018 г.р., состояла на учете группы риска социально-опасного положения в учреждении здравоохранения с 2014 года и в дошкольной организации с 2018 года по причине употребления мамой спиртных напитков и ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. В рамках индивидуальной программы коррекции специалистами учреждения здравоохранения и детского сада проводилась профилактическая работа, которая, к сожалению, была безрезультатной. Мать детей неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию и содержанию детей в период с 2016 года по 2020 год. Вместе с тем, в ходе проверки были установлены нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектами профилактики. Несмотря на систематическое неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей матерью, профилактическая работа с семьей надлежащим образом организована не была. Информация о неблагополучии детей из медицинской и образовательной организаций и органов соцзащиты, а также информация о безрезультатности проводимых с семьей профилактических мероприятий, своевременно в КДНиЗП не поступала. В результате решение о постановке семьи на учет, как находящейся в социально-опасном положении было принято лишь в 2020 году, вопрос об ограничении матери в родительских правах не ставился. В итоге дети пострадали от противоправных действий сожителя их матери и чудом остались живы. В отношении гражданина, совершившего противоправные действия, было возбуждено уголовное дело по ст. 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (побои), в отношении матери несовершеннолетних возбуждено уголовное дело по ст. 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). Кроме того, прокуратурой в адрес главы Верецагинского городского округа было внесено представление об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Также, в целях

принятия мер по устранению выявленных нарушений и мер дисциплинарного характера к лицам, их допустившим, краевой КДНиЗП были направлены письма в Министерство здравоохранения Пермского края и в Министерство социального развития Пермского края.

В некоторых случаях своевременно оказанная родителям помощь в коррекции привычных для них методов воспитания позволяет предупредить ситуации грубого нарушения прав детей.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному обратилась жительница Перми с просьбой проверить благополучие ребенка, проживающего в соседней квартире. Заявитель сообщила, что, судя по доносящимся от соседей звукам, трехлетний ребенок подвергается жестокому обращению со стороны матери. По ходатайству Уполномоченного КДНиЗП г. Перми совместно с полицией была проведена проверка благополучия ребенка в семье. Мама ребенка рассказала, что действительно кричала на ребенка по причине его непослушания. Также было установлено, что семья состоит на учете в группе риска социально-опасного положения в дошкольной организации, которую посещает ребенок. В связи с поступившей информацией о неблагополучии куратором семьи - воспитателем в группе, которую посещает ребенок, была разработан план профилактической работы, включивший в себя педагогическое просвещение родителей, контроль семейной ситуации, проведение комплексного психолого-педагогического обследования ребенка.

С целью организации выявления фактов семейного и детского неблагополучия, организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в процессе проведения работы с семьями и несовершеннолетними, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее – краевая комиссия) разработаны и утверждены:

- Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия (постановление краевой комиссии от 29 июня 2016 г. № 12).
- Механизм взаимодействия субъектов системы профилактики по выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, в том числе фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей (утвержден постановлением краевой комиссии от 11 ноября 2015 г. № 15);
- Порядок действий сотрудников субъектов системы профилактики при обнаружении фактов нарушения прав и жестокого обращения с ребенком утвержден постановлением краевой комиссии от 11 ноября 2015 г. № 15).

Краевой КДНиЗП ведется ежемесячный мониторинг фактов жестокого обращения, в 2020 году выявлено 1004 случая жестокого обращения с детьми (в 2019 году – 1142 случая, в 2018 году -1053). По сравнению с 2019 годом уменьшилось количество выявленных случаев, связанных с нарушением половой неприкосновенности детей и пренебрежением нуждами детей. По всем выявленным фактам проведены проверки и приняты меры для защиты и реабилитации детей, а также для привлечения к ответственности лиц, допустивших жестокое обращение по отношению к детям.

№	Вид жестокого обращения	Количество	Категория учета	
			Норма	
1.	Всего	1004	Норма	454
			Группа риска	337
			СОП	213
1.1	Вовлечение в совершение преступления	2	Норма	-
			Группа риска	-
			СОП	2
	Действия сексуального характера	35	Норма	17
			Группа риска	11
			СОП	7
	Другие виды жестокого обращения	167	Норма	84
			Группа риска	56
			СОП	27
	Негативное психологическое воздействие	6	Норма	1
			Группа риска	4
			СОП	1
	Оставление в опасности	153	Норма	80
			Группа риска	38
			СОП	35
	Побои	376	Норма	194
			Группа риска	106
			СОП	76
	Половое сношение	3	Норма	21
			Группа риска	7
			СОП	5
	Пренебрежение нуждами	232	Норма	57
			Группа риска	115
			СОП	60

По информации АНО ДПО Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР» в 2020 году на детский телефон доверия поступило 910 обращений по поводу жестокого обращения с детьми и нарушения их прав. Из них 817 обращений от детей, 193 от взрослых. 170 обращений по поводу физического насилия в семье, 204 психического насилия,

129 случаев пренебрежения нуждами ребенка. Обращений по поводу нарушения половой неприкосновенности поступило 68, из них 23 связаны с инцестными отношениями в семье, из них 17 обращений от детей. Во всех случаях с детьми и взрослыми обсуждалась необходимость получения очной пролонгированной помощи и обращения в правоохранительные органы. В 140 случаях обращения касались страхов у детей, связанных с наказаниями со стороны родителей. По месту локализации случаев жестокого обращения и насилия: в образовательных учреждениях 171 случаев, 526 случая жестокого обращения в семье. По сравнению с 2019 годом количество звонков, связанных со случаями жестокого обращения в образовательных учреждениях снизилось почти в 1,5 раза, но это может быть связано с режимом самоизоляции и переходом на дистанционное обучение.

Проблема жестокого обращения в семье тесно связана с проблемой домашнего насилия. Когда говорят о домашнем насилии, происходящем в отношениях взрослый-взрослый, часто забывают еще об одном невольном участнике ситуации – о ребенке. В качестве свидетеля в ситуации домашнего насилия ребенок испытывает сильные страдания, при этом его чувства оказываются подавленными из-за страха. Таким образом осуществляется травмирующее воздействие как на взрослого (чаще всего женщину), так и на ребенка. Это тоже является одним из проявлений жестокого обращения. Во многих случаях домашний тиран может также применять прямое насилие в отношении ребенка. В 2020 году на детский телефон доверия поступило 86 обращений на тему домашнего насилия, из них 43 – от детей (41 девочек, 2 мальчика), 43 - от женщин. От мужчин обращений не поступало, что связано с тем, что, как правило, агрессорами, практикующими насилие в семье, являются мужчины. 39 обращений связано с физическим насилием, 34 – с психологическим, 3 обращения – по вопросам экономического насилия, одностороннего финансового контроля, 7 – в ситуации сексуального насилия со стороны партнера, 3 сообщения со стороны третьих лиц. Нередко обращения от родителя начинаются с проблем детей, но в ходе работы специалист телефона доверия выясняет, что в семье есть домашнее насилие, и многие трудности детей, а также трудности и состояние матери связаны с данной ситуацией.

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края продолжить работу по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей, обратив особое внимание на обучение специалистов субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия методикам раннего выявления жестокого обращения и насилия в семье и просветительскую работу с населением, направленную на развитие нетерпимого отношения к проявлению любого вида насилия в отношении ребенка.

29 мая 2020 года на заседании краевой КДНиЗП был рассмотрен вопрос: «О реализации механизмов по предупреждению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждению преступлений против несовершеннолетних и повышению ответственности родителей

по исполнению родительских обязанностей». В рамках рассмотрения вопроса даны поручения муниципальным комиссиям, Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края по обеспечению взаимодействия с филиалами краевого психологического центра по фактам нарушения прав детей (оставления в опасности, пренебрежения нуждами, жестокому обращению), проведению профилактической работы с родителями, нарушившими права детей. Информация о результатах работы межмуниципальных психологических центров 2-го уровня заслушана на заседании краевой комиссии 31 июля 2020 года.

27 августа 2020 г. на заседании краевой комиссии дополнительно рассмотрен вопрос: «Об организации социальной и психологической помощи несовершеннолетним, при выявлении первых признаков нарушения прав детей, жестокого обращения».

С 1 января 2019 года в Пермском крае функционирует трехуровневая модель обеспечения психолого-педагогической помощи. На первом уровне педагоги-психологи образовательных организаций проводят психолого-педагогическую диагностику раннего неблагополучия, разрабатывают индивидуальные программы коррекции и реабилитации, оказывают первичную помощь детям и родителям. На втором уровне специалисты межмуниципальных психологических центров осуществляют углубленную диагностику сложных случаев, работают со сложными случаями с семьями и детьми (девиантное поведение, жестокое обращение, конфликты, употребление ПАВ, работа с детьми с ОВЗ, др.), а также организуют координацию деятельности социально-психологических служб образовательных организаций. Работа центров строится в том числе на выездном принципе с охватом отдаленных территорий. Семь филиалов ГБУ ПК «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» расположены в следующих территориях Пермского края: Чусовой, Соликамск, Кочеево, Кунгур, Орда, Чайковский, Верещагино, помощь оказывают 77 педагогов-психологов. Третий уровень представлен специалистами, которые работают с особо сложными случаями несовершеннолетних и их семей, координируют деятельность межмуниципальных служб, проводят обучение психологов и супервизии. По данным Министерства образования и науки Пермского края ГБУ ПК «ЦППМСП» в 2020 году оказана психолого-педагогическая помощь 55 несовершеннолетним, подвергшимся жестокому обращению и 1 несовершеннолетнему, подвергнувшемуся сексуальному насилию.

В рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1321-п Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР» (далее – АНО ДПО «Вектор») выделена субсидия на реализацию проекта по профилактике школьного насилия в общеобразовательных организациях, расположенных на территории

Пермского края, в размере 740 000 рублей; в целях реализации данного проекта между Министерством образования и науки Пермского края и АНО ДПО «Вектор» заключено Соглашение от 29.05.2020 № С-26/562а (далее – Соглашение). В целях реализации Соглашения АНО ДПО «Вектор» предусмотрены мероприятия по разработке и интеграции в планы по воспитательной работе программ профилактики школьного насилия с привлечением в мероприятия по реализации программ всех участников образовательного процесса: учащихся, родителей (законных представителей), педагогов. В образовательных организациях проведены классные часы, беседы с родителями, собрания по поводу опасности школьного насилия, способах реагирования на темы. Проведена рекламно-информационная кампания о детском телефоне доверия. Организован просмотр фильмов по профилактике жестокого обращения в семье, проведены онлайн-беседы, онлайн просмотр видеоролика по профилактике внутрисемейных конфликтов, мультфильмов о защите животных.

В образовательных организациях создана система сбора и анализа информации, учета и контроля за решением проблем социальной жизни детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В течение учебного года классными руководителями проводится педагогическое наблюдение за каждым обучающимся в классе. Систематически организуется и проводится анкетирование среди обучающихся с целью выявления случаев жестокого обращения и насилия, психологические диагностики с целью выяснения отношений в семье и классе.

В целях совершенствования работы по профилактике и выявлению случаев нарушения прав и жестокого обращения с ребенком Министерством образования и науки Пермского края проведены мероприятия по сбору ежеквартальных отчетов работы психологической службы в каждой образовательной организации, осуществлены выездные и документарные проверки. Так, в 2020 году психологическими службами выявлено 173 случая жестокого обращения, из них 118 (68,2%) - факты физического насилия (нанесения побоев в семье, буллинг); 35 (20,2%) - пренебрежение нуждами ребенка; 17 (9,8%) - сексуальное насилие; 3 (1,7%) - факты психического (эмоционального) насилия. Из 173 случаев выявленного насилия 44 (25,4%) в семьях группы «норма», 83 случая (47,9%) в семьях «группы риска СОП», 46 случаев (26,5%) в семьях группы СОП.

Министерством образования и науки Пермского края приняты меры, направленные на обучение специалистов органов и учреждений системы профилактики детского и семейного неблагополучия методикам раннего выявления жестокого обращения и насилия в семье. 17 июня 2020 года Министерством совместно с ГБУ ПК «ЦППМСП» проведен вебинар для педагогов и психологов образовательных организаций Пермского края по теме: «Бить Нельзя Любить. Акценты в работе со случаями жестокого обращения в отношении детей». Цель вебинара: маршрутизация работы образовательных организаций со случаями жестокого обращения в отношении детей. В рамках вебинара участники выделили критерии выявления и акценты

сопровождения случаев жестокого обращения с детьми, сфокусировали внимание на трёх родительских позициях и определили возможность их дифференциальной диагностики, обсудили стратегию межведомственного взаимодействия.

В рамках методического сопровождения профилактической работы образовательных организаций, а также в целях применения трехуровневой системы профилактической работы детского и семейного неблагополучия в Пермском крае, ГБУ ПК «ЦППМСР» был разработан и внедрен в деятельность образовательных организаций алгоритм по профилактике и купированию случаев жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях.

Основными исполнителями данного алгоритма являются:

психологи образовательных организаций, социально психологическая служба;

психологи филиалов Краевого ГБУ ПК «ЦППМСР» (7 филиалов);

психологи Краевого ГБУ ПК «ЦППМСР».

В целях реализации проекта по профилактике школьного насилия в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Пермского края, АНО ДПО «Вектор» обучено 50 педагогов и педагогов-психологов образовательных учреждений по программам:

- профессиональная переподготовка педагогов-психологов по курсу «Психосоциальные технологии оказания кризисной помощи ребенку и его семье»,
- педагогов-психологов, социальных педагогов: «Системный подход при организации помощи детям из дисфункциональных семей, с риском алкогольной зависимости».

В рамках просветительской работы с населением, направленной на профилактику жестокого обращения и насилия в отношении детей в образовательных организациях были проведены родительские собрания на тему нетерпимого отношения к проявлению любого вида насилия в отношении ребенка, проведены классные часы для детей и родителей «Взаимоотношения в семье», «Учимся быть добрыми», «Последствия насильственных форм воспитания для психологического здоровья ребенка», «Способы и формы семейного воспитания без использования агрессивных форм». Проводится просветительская работа с родителями (законными представителями) по предотвращению насилия в семье путем размещения информации в родительских сообществах в социальных сетях.

Министерством социального развития Пермского края совместно с органами местного самоуправления ежегодно проводится информационно-рекламная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми. В 2020 году в рамках информационной кампании изготовлено 31 000 брошюр по темам «Возрастные особенности ребенка», «Жестокое обращение с ребенком и родительская ответственность», «Управление гневом», «Позитивное общение с ребенком», «Детско-родительские отношения». Кроме того, изготовлено 6 000 магнитов с иллюстрациями, посвященные

6 тематикам: «Время вместе» (важность совместного времяпровождения с ребенком), «20 минут» (ограничение экранного времени), «Глаза в глаза» (выстраивание с ребенком диалога), «Обнимать чаще!» (важность проявления к ребенку любви), «Не бить!» и «Не кричать!» о недопустимости насилия. Вся выпущенная полиграфическая продукция передана в отделения по сопровождению семей с детьми и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края для информирования семей.

Реабилитация детей, в отношении которых были совершены тяжкие и особо тяжкие преступления, в результате которых дети подверглись насилию, в Пермском крае осуществляется Службой особого сопровождения, созданной на базе государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» (далее – ГБУДО ПК «ЦППМСС»). Реабилитационная работа ведется с учетом разработанного алгоритма действий специалистов: диагностика физического и психологического состояния ребенка, разработка индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего и реализация всех мероприятий программы; психолого-педагогический консилиум по результатам реабилитации; контроль ситуации в семье после окончания реабилитации.

Действуют 12 «зеленых комнат» - специализированных комнат для проведения психологического исследования и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от насилия. Работа специалистов в рамках данной технологии позволяет не причинять ребенку новых психологических травм в ходе проведения следственных мероприятий по установлению факта и виновника произошедшего насилия и последующей социально-психологической реабилитации.

Эффективность реабилитационной работы состоит в позитивном изменении психологического состояния пострадавших детей: снят стресс, снижен уровень депрессии, стабилизировано психоэмоциональное состояние, снижен риск суицида и повторного жестокого обращения в семье до минимума, скорректированы детско-родительские отношения (восстановлено доверие детей к родителям; сформировано более осознанное отношение родителей к созданию безопасных условий жизни для детей).

ГБУДО ПК «ЦППМСС» сотрудничает со Следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю на основании соглашения. Психологи сопровождают несовершеннолетних во время следственных мероприятий, приглашаются в суды, давая суду разъяснения по поводу результатов проведенных ранее психологических исследований, защищают права несовершеннолетних лиц и оказывают им необходимую психологическую помощь. В результате реализации технологий реабилитационного сопровождения несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению и насилию, в 2020 году проведена работа в отношении 297 несовершеннолетних.

По информации Министерства социального развития Пермского края в целях профилактики бытового насилия на территории Пермского края создана сеть учреждений, оказывающих социальные услуги по предоставлению временного приюта женщинам и женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации (далее - кризисные центры). Работа кризисных центров осуществляется в трех городах края: г. Пермь, г. Чайковский, г. Березники. Одновременно в кризисных центрах могут проживать 32 женщины с детьми. Деятельность кризисных отделений представляет собой организацию и проведение комплекса мер с целью оказания содействия в преодолении кризисного состояния, восстановления утраченных семейных связей женщинам и женщинам с детьми, подвергшимся домашнему насилию, представляющего реальную угрозу их жизни и здоровью, обеспечение психологической реабилитации женщины и мобилизацию ресурсов для преодоления трудной жизненной ситуации. За три месяца пребывания в кризисном отделении женщина совместно со специалистами находит пути решения сложившейся проблемы (трудоустройство, восстановление семейных связей, изменение места жительства, примирение с обидчиком). В 2020 году помощь оказана 41 женщине и 68 детям.

Кроме того, социальные услуги в форме социального обслуживания на дому предоставляются отделениями по сопровождению семей с детьми на базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2020 году социальными услугами были охвачены семьи, в которых выявлены факты жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, не посещающих образовательные организации. В случае выявления факта жестокого обращения с несовершеннолетним проводится психологическая диагностика и психолого-коррекционная работа, с родителями проводится психологическое консультирование по теме детско-родительских отношений и обеспечению безопасности несовершеннолетнего, коррекционная работа. Срок предоставления услуг – до 2 месяцев. В 2020 году социальные услуги получили 60 семей данной категории, в которых воспитывается 112 детей. С целью контроля семей, находящихся на социальном обслуживании, ведется ежемесячный мониторинг количества семей, в которых в отношении несовершеннолетнего выявлены факты жестокого обращения.

В 2020 году были проведены обучающие семинары для специалистов отделений по сопровождению семей с детьми и специалистов учреждений здравоохранения по теме: «Профилактика жестокого обращения с детьми в семьях» (объём – 12 часов).

19-20 февраля 2020 года состоялся вводный курс обучающего семинара (4 часа), на котором были рассмотрены виды жестокого обращения, тема установления контакта с семьей, правила ведения беседы с ребенком, алгоритмы оказания помощи. 1-8 июня 2020 года состоялся семинар, посвященный теме осознанного родительства, и 18-19 июня 2020 года была проведена супервизия деятельности специалистов с разбором проблем

в проведении коррекционных занятий по программе «Осознанное родительство».

По информации Министерства здравоохранения Пермского края министерством проводятся ежемесячные сверки с Главным управлением МВД России по Пермскому краю и Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края по фактам жестокого обращения с детьми. В целях повышения эффективности взаимодействия субъектов профилактики Министерством здравоохранения Пермского края и Главным управлением МВД России по Пермскому краю подписан совместный приказ от 27 сентября 2012 г. № 1065/СЭД 34-01-06-430 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия территориальных органов МВД России в Пермском крае и медицинских организаций Пермского края, при поступлении (обращении) в медицинские организации пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий», согласно которому медицинские организации информируют органы внутренних дел по фактам обращения в учреждения здравоохранения пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий. В приказе уточнены правовые аспекты обмена информацией между субъектами профилактики с учетом понятий врачебной тайны и специальных категорий персональных данных.

В 2020 году органами исполнительной государственной власти Пермского края и подведомственными им учреждениями, в сотрудничестве с правоохранительными органами была проведена большая работа, направленная на усиление системы защиты детей от насилия и жестокого обращения. Вместе с тем, выявленные в течение года проблемные вопросы в работе органов субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия требуют решения. Кроме того, значительно должна быть активизирована просветительская работа с родителями.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

1) включить в региональный план мероприятий в рамках Десятилетия детства просветительскую информационную кампанию, направленную на профилактику жестокого обращения с детьми, включающую в себя:

- информирование граждан об ответственности, предусмотренной за насилие в отношении детей и жестокое обращение с ними;**
- информацию о деятельности служб экстренной помощи детям и семьям с детьми в кризисной ситуации;**
- популяризацию и развитие позитивных семейных традиций и ценностей;**
- массовое повышение педагогической культуры родителей.**

2) продолжить работу по организации обучения специалистов, работающих с детьми, навыкам раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми.

2. КДНиЗП Пермского края принять меры, направленные на усиление методического, консультационного, аналитического сопровождения деятельности территориальных КДНиЗП, а также контроля за исполнением в территориях Пермского края требований региональных нормативных документов в сфере профилактики жестокого обращения с детьми.

3. Министерству образования и науки Пермского края в рамках деятельности по родительскому просвещению разработать для использования в дошкольных и общеобразовательных организациях программу обучения родителей методам воспитания, исключая любые формы насилия.

4. Министерству здравоохранения Пермского края, Министерству социального развития Пермского края принять меры, направленные на усиление ведомственного контроля деятельности подведомственных учреждений по профилактике жестокого обращения с детьми.

5. Главам муниципальных образований Пермского края усилить контроль организации работы по выявлению и профилактике жестокого обращения с детьми в подведомственных общеобразовательных и дошкольных организациях.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», в Пермском крае был утвержден региональный план мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. В числе других мероприятий, план содержал мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности, в том числе:

- мероприятия, направленных на профилактику рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- работу с родителями, в том числе с замещающими родителями с целью разъяснения им методов обеспечения защиты детей в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- мониторинг активности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В 2020 году в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19 и связанными с этими ограничениями «живого» общения наши дети еще больше времени стали проводить в сети Интернет. Безусловно, эти обстоятельства потребовали усиленного внимания к вопросам защиты детей от информации, которая может причинить вред здоровью детей и их развитию.

По информации Управления Роскомнадзора по Пермскому краю (далее – Управление) в 2020 году было проведено 32 мероприятия систематического наблюдения в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание, и 165 мероприятий систематического наблюдения в сфере СМИ. В ходе мониторинга СМИ проанализировано 3764 выпусков СМИ, на постоянной основе осуществлялся мониторинг региональных телеканалов, распространяющихся в сети кабельного телевидения. Было выявлено

44 нарушения законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, из них:

- 3 нарушения связаны с распространением информационной продукции, причиняющей вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних, в отсутствие маркировки или промаркированной знаком, не соответствующей возрастной категории;

- в 13 случаях нарушен порядок (размер, положение или длительность) демонстрации знака информационной продукции в материалах собственного производства;

- 28 нарушений были допущены редакциями СМИ при опубликовании программ теле- и (или) радиопередач, а также иных перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции.

По результатам проведенных мероприятий составлено 18 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 статьи 13.21 КоАП РФ и 41 протокол об административных правонарушениях по ч. 2.1 статьи 13.21 КоАП РФ.

В результате проведения мониторинга СМИ Управлением выявлено 8 редакционных материалов, содержащих нецензурную брань, в СМИ: сетевое издание «Propert.ru», сетевое издание «WWW.PROGOROD59.RU», сетевое издание «МОЙ ГОРОД - ПЕРМЬ!», сетевое издание «Интернет-журнал «Звезда». Виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ.

В сетевых изданиях выявлено 4 комментария пользователей с пропагандой порнографии и 21 комментарий с нецензурной бранью. В адрес редакций направлено 13 обращений об удалении комментариев, материалы были удалены.

Выявлено 15 материалов в СМИ, содержащих признаки описания способов совершения самоубийства. 15 указателей страниц сайтов в сети «Интернет» с публикациями направлены в Роскомнадзор для принятия решения о включении в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». В адрес редакций направлено 15 писем о выявлении нарушений, материалы были удалены или скорректированы.

Управлением в 2020 году рассмотрено 40 обращений граждан в отношении информации, распространяемой в сети «Интернет» с признаками нарушения прав детей, все обращения рассмотрены в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». 34 обращения граждан содержали сообщения о наличии на сайтах в сети «Интернет» информации с признаками пропаганды суицида или направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий,

представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц. В отношении интернет-ресурсов заполнена форма на сайте <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>, в целях принятия решения уполномоченными органами (Роспотребнадзор, Росмолодежь) о включении в единый реестр запрещенной информации для ограничения доступа к информации. В 2 обращениях содержались жалобы на интернет-сайты, распространяющие персональные данные несовершеннолетних. В обоих случаях информация была удалена по запросам Управления о подтверждении правовых оснований на раскрытие сведений.

В 2020 году Управление Роскомнадзора по Пермскому краю и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняли участие в качестве организаторов и членов жюри в проведении III заочного краевого конкурса сочинений на иностранном (английском, немецком, французском) языке среди учащихся образовательных учреждений Кунгурского, Лысьвенского и Берёзовского районов края. По итогам конкурса организаторы пришли к выводу о наличии у учащихся навыков адекватной защиты от угроз, которые имеются в информационной среде, осознанности их предложений и понимании рекомендаций в сфере защиты персональных данных.

Сотрудники Управления Роскомнадзора по Пермскому краю приняли участие в качестве жюри при проведении ПРОО «Правда вместе» X краевого конкурса творческих работ «Безопасный Интернет» по номинациям: «Письменная работа»; «Стихотворение»; «Рисунок»; «Видеоблог»; «Яконтент»; «Социальный видеоролик».

Проведение подобных мероприятий направлено на вовлечение детей в проблемы безопасного использования информационных ресурсов в сети «Интернет», а также на формирование контента с позитивной повесткой.

За 2020 год сотрудниками Управления Роскомнадзора по Пермскому краю по теме защиты персональных данных проведено 3 внеклассных урока в образовательных учреждениях, в которых приняли участие 164 учащихся, а также был проведен дистанционный урок при поддержке Министерства образования и науки Пермского края среди 119 образовательных учреждений Пермского края, в котором приняло участие 1034 учащихся.

По информации Министерства территориальной безопасности Пермского края в 2020 году в соответствии с государственной программой «Безопасный регион» и в рамках исполнения государственного контракта № 51/20 от 8 октября 2020 г., в порядке ст. 17 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» автономной некоммерческой организацией «Бюро судебных экспертиз и независимой оценки» проведено 10 экспертиз информационной продукции, предназначенной для детей.

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края:

- совместно с правоохранительными органами и КИБЕРдружиной Пермского края продолжить работу, направленную на повышение уровня информированности детей, их родителей (законных представителей) о рисках и угрозах, существующих в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", способах защиты от противоправных действий.
- усилить профилактическую работу в образовательных организациях, направленную на профилактику буллинга в сети Интернет

По информации Министерства образования и науки Пермского края в октябре 2020 года в адрес руководителей органов управления образованием городских округов (муниципальных округов и районов) Пермского края были направлены методические рекомендации по эффективному реагированию на факты деструктивного поведения для родителей и педагогов, включившие в себя алгоритм действий для педагогов и родителей по раннему выявлению и реагированию на деструктивное поведение несовершеннолетних, проявляющееся под воздействием информации негативного характера, распространяемой в сети «Интернет». Данные методические материалы распространены среди родительской общественности, используются педагогами в профилактической деятельности, а также при организации взаимодействия с обучающимися, родителями (законными представителями) обучающихся по вопросам принятия мер, направленных на противодействие вовлечения несовершеннолетних в деструктивные сообщества различных направленностей. В материалах акцентировано внимание на возможности консультирования у киберконсультантов КИБЕРдружины Пермского края и запроса кибер-характеристики личного аккаунта несовершеннолетнего в социальных сетях в Пермской региональной общественной организации «Центр развития активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе»

Министерством направлена информация руководителям органов управления образованием городских округов (муниципальных районов и округов) Пермского края, руководителям краевых образовательных организаций о необходимости проведения мероприятий для родителей (законных представителей) обучающихся по профилактике деструктивного влияния сети «Интернет» на несовершеннолетних с привлечением педагогов-психологов, сотрудников полиции и киберконсультантов КИБЕРдружины Пермского края.

Кроме того, для использования в профилактической деятельности направлены методические рекомендации по выявлению обучающихся, подверженных влиянию деструктивных молодёжных субкультур, и склонных к экстремистским действиям, руководителям органов управления образованием городских округов (муниципальных районов и округов) Пермского края и руководителям образовательных организаций, подведомственных Министерству.

Министерство образования и науки Пермского края проводит мониторинг деятельности образовательных учреждений по обеспечению технических мер безопасного доступа, обучающихся к сети Интернет. В 2020 году специальные системы с функцией контент-фильтрации установлены в 100% школ региона, которые имеют доступ к сети интернет. Школами используются различные механизмы по организации контент-фильтрации: посредством заключения договоров с провайдерами ООО «Перм.ру» и «Ростелеком» по передаче данных с контент-фильтрацией трафика, в образовательных организациях установлено программное обеспечение: системы контент-фильтрации, блокировки сайтов (систем блокировки сайтов – «Киндер-Гейт», система от провайдера «Ростелеком», SKYONS - интернет-цензор).

В связи с высокой актуальностью темы информационной безопасности обучающихся в период режима самоизоляции и в соответствии с действием на территории Пермского края Указа губернатора Пермского края от 29.03.2020 г. № 23 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» профилактическая работа продолжалась и в дистанционном формате.

Во исполнение письма Министерства образования и науки Пермского края от 07.02.2020 г. № СЭД-26-01-36-126 педагогами, классными руководителями регулярно проводится мониторинг социальных сетей, проанализированы страницы обучающихся в социальных сетях, в том числе с привлечением сервиса «ГердаБот».

В случае выявления деструктивных проявлений несовершеннолетних в сети «Интернет» педагоги сообщают выявленный факт социальным педагогам и киберконсультантам, которые организуют проведение коррекционной работы с обучающимся, при необходимости привлекают специалистов второго уровня оказания психологической помощи в Пермском крае, психологов государственного бюджетного учреждения Пермского края «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», направляют запрос по составлению кибер-характеристики аккаунта в социальных сетях в Пермскую региональную общественную организацию «Центр развития активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе». В 2020 году в Пермском крае осуществляют деятельность более 50 киберконсультантов.

Для создания позитивного контента для обучающихся образовательных организаций Пермского края пропагандируется здоровый образ, возможности дополнительного образования, размещается информация, положительно влияющая на обучающихся (например, советы о безопасности в Интернет пространстве), в родительских беседах, классных группах в социальных сетях размещены листовки и памятки по теме безопасности в сети «Интернет»: «Плюсы и минусы виртуальной реальности», «Управление временем в сети», «Как обеспечивается личная безопасность в сети», «Чем измерить успех?» и др.

С целью создания условий для обеспечения защиты нравственности

и охраны здоровья детей в сфере оборота информации на территории Пермского края в образовательных организациях проводятся различные мероприятия по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, пропагандирующих насилие и жестокость, порнографию, азартные игры, антиобщественное поведение, в том числе употребление алкоголя, наркотиков, табачных изделий, в том числе с родительской общественностью, к примеру:

- оформлены стенды на тему «Безопасное поведение в сети Интернет»;

- проведены уроки по «Безопасному Интернету» с 1 по 11 класс по темам: «Интернет среди нас», «Я и мои виртуальные друзья», «Интернет в моей семье», «Мой социум в интернете», «Интернет и моя будущая профессия», «Интернет и мое здоровье», «Безопасный Интернет», обучающиеся проходят анкетирование о поведении в Интернете, уроки культурного общения в сети;

- проведены профилактические беседы: «Интернет среди нас», «Я и мои виртуальные друзья», «Интернет в моей семье», «Мой Интернет», «Интернет и природа», «Мой социум в интернете», «Интернет и моя будущая профессия», «Интернет в современной школе»;

- классные часы: «Сетевое взаимодействие», «Информационное общество. Поведение в нем», «Интернет – вред или польза?»; «Если не мыслишь свою жизнь без интернета», «Могут ли причинить вред твоему здоровью посещение различных групп «Вконтакте» и др.;

- подготовка и распространение информационных буклетов «Папа, мама, ребенок, смартфон: как провести время полезно», размещение материалов на официальных страницах образовательных организаций в социальных сетях;

- родительские собрания на тему «Деструктивные группы в сети Интернет», «Информационная безопасность детей в сети Интернет», «Интернет. Правила поведения в сети Интернет», «Роль родителей в безопасном пользовании детьми сети Интернет и защите их персональных данных», «Как настроить родительский контроль», и др. с привлечением сотрудников полиции.

Проведена разъяснительная работа (в дистанционном формате – группы классов, родительские чаты в популярных мессенджерах) с родителями (законными представителями) обучающихся об ответственности за воспитание детей, исключению их бесконтрольного общения в сети Интернет.

В период с ноября по декабрь 2020 года образовательные организации Пермского края приняли участие в школьных уроках по теме «Кибербезопасность детства», ориентированных на повышение уровня

цифровой грамотности и развития критического мышления у подростков в сети Интернет, путем организации активного обсуждения по вопросам виртуальной безопасности с экспертами и консультантами КИБЕРдружины Пермского края.

С целью повышения уровня информированности у детей, их родителей (законных представителей) о рисках и угрозах, существующих в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 26 ноября 2020 г., состоялся вебинар для учащихся 7-9 классов общеобразовательных организаций Пермского края по теме «В сети Интернет» с участием специалистов Управления Роскомнадзора по Пермскому краю. Всего к вебинару «В сети «Интернет» подключилось 119 образовательных организаций. Количество обучающихся прослушавших урок: 3014 человек.

В период с 10 по 23 марта 2020 г. прошел «Урок цифры» по теме «Безопасность будущего» (далее – Урок), в уроке приняли участие 557 школ Пермского края. В рамках урока обучающимся 1-11 классов предоставляется возможность использовать тренажер, моделирующий ряд ситуаций, в которых дети знакомятся с миром информационной безопасности.

В целях информационной и методической поддержки администрациям общеобразовательных организаций по соблюдению требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных при обработке персональных данных несовершеннолетних, и их родителей (законных представителей) и работников общеобразовательных организаций 27 октября 2020 года состоялся вебинар на указанную тему. Участие приняли главный специалист-эксперт отдела по защите прав субъектов персональных данных Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, руководители и специалисты 46 управлений образованием Пермского края, специалисты 105 образовательных организаций.

Для проведения внеклассных уроков в общеобразовательных организациях Пермского края письмом от 27.10.2020 №26-36-вн1036 направлены информационные материалы, разработанные Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю.

Видеоуроки по информационной безопасности размещены на сайте Министерства образования и науки Пермского края: <http://minobr.permkrai.ru/activity/informatsionnaya-bezopasnost/>.

В сентябре 2020 года в Пермском крае при поддержке Главного управления МВД России по Пермскому краю, Министерства территориальной безопасности Пермского края, Администрации губернатора Пермского края, Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, стартовал X конкурс творческих работ «Безопасный Интернет»! Участниками конкурса стали дети и молодежи в возрасте от 7 до 23 лет, заинтересованные в том, чтобы интернет не был источником разного рода опасностей. Целью конкурса было привлечение детей, подростков и студенческой молодежи в мероприятия по защите прав

и интересов детей Пермского края в виртуальном пространстве, привлечение внимания общества к проблеме деструктивного поведения несовершеннолетних в Интернет-пространстве, профилактика социально-опасного поведения детей в виртуальном пространстве. Конкурс прошел в следующих номинациях:

- письменная работа «Моя виртуальная репутация»,
- стихотворение «Дети и сети: полезные советы»,
- рисунок «Правила безопасного Интернета»,
- видеоблог: «ПозитивКОНТЕНТ»,
- яконтент «Моя виртуальная жизнь»,
- коллаж «Моя КИБЕРазбука»,
- социальный видеоролик «Дети и сети на позитиве».

16 декабря 2020 года состоялся ежегодный Краевой семинар-тренинг «Дорогами добра» общей темой семинара-тренинга стал вопрос: «Организации деятельности профессиональных образовательных организаций по профилактике вовлечения в деструктивное поведение обучающихся в сети «Интернет». В рамках семинара-тренинга прошел Online-Круглый стол, на котором специалисты обсудили проблемные вопросы работы в сети Интернет, т.к. в условиях дистанционного обучения, массово применяемого в 2020 году, именно социальные сети стали площадкой не только общения между педагогами и студентами, но и площадкой образовательной и воспитательной деятельности колледжей и техникумов. В рамках круглого стола перед сотрудниками образовательных организаций выступили сотрудники ПРОО «ПравДА вместе», которые рассказали о КИБЕГрамотности современных педагогов, её реалиях и действиях в этом направлении.

Кроме того, во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Министерством образования и науки Пермского края была продолжена **профилактическую работу в образовательных организациях, направленную на предотвращение «буллинга» в сети «Интернет»**

В рамках методического сопровождения профилактической работы образовательных организаций краевым «Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», а также в целях применения трехуровневой системы профилактической работы детского и семейного неблагополучия в Пермском крае, ГБУ ПК ЦППМСП был разработан и внедрен в деятельность образовательных организаций алгоритм по профилактике и купированию случаев жесткого обращения в отношении несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях. Основными исполнителями данного алгоритма являются:

- психологи образовательных организаций, социально-психологическая служба;
- психологи филиалов Краевого ЦППМСП (7 филиалов);
- психологи Краевого ЦППМСП.

В соответствии с Планом повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических и руководящих работников системы образования Пермского края в 2020 году, разработанным ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края», в 2020 году реализованы курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки по тематикам:

1. Технологии профилактики школьного насилия (буллинга) в образовательном пространстве – 26 человек;
2. Технологии психосоциальной помощи детям и подросткам в ситуации суицидального риска – 27 человек;
3. Профилактика аутодеструктивного (суицидального, девиантного) поведения несовершеннолетних – 51 человек;
4. Технологии раннего выявления групп суицидального риска, и система профилактической работы с несовершеннолетними – 25 человек.

В связи с необходимостью проведения мероприятий по профилактике безопасности обучающихся «Безопасный интернет» и в целях сохранности жизни и здоровья детей в образовательных организациях проведены мероприятия, направленные на формирование безопасного общения обучающихся в социальных сетях:

- беседы об отрицательном воздействии на ребенка через социальные сети лиц, предоставляющих угрозу жизни и здоровью обучающихся и их семьям;
- классные часы «Этика сетевого общения»;
- уроки безопасности «Интернет - это добро или зло?» с участием сотрудников полиции и представителей прокуратуры;
- информирование детей о видах информации, способной причинить вред их здоровью и развитию негативных последствий; о способах незаконного распространения информации, способной причинить вред здоровью и развитию детей, в сетях Интернет и мобильной (сотовой) связи (в том числе путем рассылки SMS-сообщений незаконного содержания);
- обучение правилам безопасности при пользовании компьютерными и иными электронными играми;
- проведение специальных уроков по медиабезопасности;
- проведение классных часов, направленных на профилактику деструктивного поведения в сети Интернет.

В соответствии с Планом повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических и руководящих работников системы образования Пермского края в 2020 году, разработанным ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края», в 2020 году проведены курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки по тематикам:

- «Технологии профилактики школьного насилия (буллинга)

в образовательном пространстве»;

- «Технологии раннего выявления групп суицидального риска, и система профилактической работы с несовершеннолетними»;
- «Профилактика аутодеструктивного (суицидального, девиантного) поведения несовершеннолетних».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края продолжить поддержку деятельности КИБЕРдружины, созданной и осуществляющей свою деятельность на базе Пермской региональной общественной организации «ПравДа» вместе.

2. Министерству образования и науки Пермского края совместно с правоохранительными органами и Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю продолжать просветительскую деятельность в области информационной безопасности в образовательных организациях.

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2020 году на 43% увеличилось количество жалоб в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае о нарушении права на социальное обеспечение (2019 год – 87 обращений, 2020 год - 125 обращений).

Наибольшая часть обращений, поступивших к Уполномоченному, касалась вопросов предоставления единовременных мер социальной поддержки в связи с принятием мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также мер социальной поддержки малоимущим семьям с детьми, многодетным семьям и новых ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет. Отдельные обращения касались вопросов пенсионного обеспечения детей, предоставления пособий по безработице, пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, социальной стипендии, мер социальной поддержки в трудной жизненной ситуации.

15 января 2020 года Президент Российской Федерации обратился к Федеральному Собранию Российской Федерации. В своем обращении Владимир Путин особое внимание обратил на долгосрочную политику поддержки семьи, которая должна идти от конкретных жизненных ситуаций, разбираться, с какими трудностями сталкивается молодая, многодетная или неполная семья. Владимир Путин отметил: «По разным оценкам, порядка 70 – 80 % семей с низкими доходами - это именно семьи с детьми... Часто, даже когда работает не один, а оба родителя, доход такой семьи очень скромный».

В целях повышения доходов семей, имеющих детей, Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», с 1 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в случае если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Размер ежемесячной выплаты составляет 50 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Прием заявлений для предоставления на данной меры социальной поддержки планировался с 1 июля 2020 года, но в условиях принятых мер

по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекцией COVID-19, Президентом Российской Федерации принято решение о переносе данного срока на 1 июня 2020 года.

Правозащитная практика:

В ноябре 2020 года на сайт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница города Перми. В обращении она пишет: «Столкнулась с такой проблемой с выплатой пособия на ребенка с 3 до 7 лет. Дважды подавала заявление через сайт «Госуслуги», в июле и в ноябре. И дважды было отказано, т.к. доход за 2 квартал превышал доход. Первый раз Минсоцразвитие посоветовали подать в ноябре, т.к. возьмут другие месяцы. Справка о малоимущности от декабря 2019 года. У меня двое детей 2013 г.р., и 20007 г.р.».

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении Светлана Денисова направила ходатайство в адрес Павла Фокина министра социального развития Пермского края. По результатам рассмотрения обращения установлено, что действительно по обоим заявлениям размер среднедушевого дохода семьи превышал прожиточный минимум, установленный в пермском крае на II квартал 2019 года - 10 556 рублей, поэтому территориальными управлениями были приняты решения об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты. При повторном обращении заявителя в декабре 2020 года за назначением выплаты, принято решение о назначении денежной выплаты на ребенка на период с 1 января 2020 года по 5 декабря 2021 года (до достижения ребенком возраста 8 лет).

Уполномоченный отмечает, что среднедушевой доход семьи для назначения ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления документов (сведений) о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев), предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении ежемесячной выплаты, путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи. Таким образом, фактически, при расчете среднедушевого дохода семьи используются доходы семьи, которые были полтора года назад и в случае, если семья лишилась своих постоянных источников доходов, например, месяц или три месяца назад, то такая семья не сможет получить дополнительную меру социальной поддержки.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает, что при использовании разных механизмов расчета среднедушевого дохода семьи при предоставлении государственной социальной помощи и мер социальной поддержки семьям, имеющим детей (например, ежемесячного пособия на ребенка от 3 до 7 лет, ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка), нарушается принцип социальной справедливости.

На федеральном уровне необходимо разработать и утвердить единый порядок расчета среднедушевого дохода семьи (гражданина) для предоставления любых мер социальной поддержки. Вместе с тем, отдельные меры социальной поддержки могут предоставляться адресно, в зависимости от благополучия конкретной семьи (например, в зависимости от 1- кратного, 1,5-кратного или 2-кратного среднедушевого дохода семьи).

Правозащитная практика:

В течение 2020 года к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступали обращения граждан с просьбой внести изменения в порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 384.

Заявители сообщали, что при подаче заявления на портале «Госуслуги» в состав семьи не включаются дети, достигшие совершеннолетия. Вместе с тем, при расчете среднедушевого дохода семьи учитываются алименты, которые были получены на содержание данного ребенка, когда он был несовершеннолетним. В результате такие семьи не признаются нуждающимися для назначения ежемесячной выплаты.

В соответствии с пунктом 19 Основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. N 384, в состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются родитель (в том числе усыновитель), опекун ребенка, подавший заявление о назначении ежемесячной выплаты, его супруг, несовершеннолетние дети. Согласно подпункту «г» пункта 21 вышеуказанных Основных требований, при расчете среднедушевого дохода семьи учитываются алименты.

Согласно части 1 и 2 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации, ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

В целях оказания содействия в решении вопроса о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 384 в части учета совершеннолетних детей заявителя в составе семьи, в случае, если при расчете среднедушевого дохода семьи учитывались алименты, выплаченные на его содержание, либо исключения алиментов из видов доходов семьи при расчете среднедушевого дохода семьи в случае, если ребенок достиг возраста 18 лет (совершеннолетия), Светланой Денисовой направлено ходатайство в адрес Анны Кузнецовой, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Предложения Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае были поддержаны. По информации Аппарата Общественной палаты

Российской Федерации, в августе 2020 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено письмо Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой внести соответствующие изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок назначения ежемесячных выплат при рождении в семье первого и/или второго ребенка до достижения возраста трех лет, и на детей от 3-х до 7-ми лет, а также ряд других предложений по совершенствованию законодательства в части предоставления вышеуказанных выплат, в том числе в интересах семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

В начале декабря 2020 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проведен круглый стол в целях унификации норм законодательства при подсчете среднедушевого дохода семьи при назначении мер социальной поддержки, в том числе в части учета алиментов. В Минтруд России направлена резолюция по итогам круглого стола с соответствующими предложениями. Правительством Российской Федерации в настоящее время прорабатывается концепция унификации норм законодательства при подсчете среднедушевого дохода семьи при предоставлении тех или иных мер социальной поддержки.

По информации Министерства социального развития Пермского края, по состоянию на 1 января 2021 года в Пермском крае проживает 353 тысячи семей с детьми. Ежегодно увеличивается количество многодетных семей (2019 год – 33 403 семьи, 2020 год – 34 657 семей), из них 69% семей признаны малоимущими (2019 год - 21 795 семей, 2020 год – 23 963 семей). В 2020 году на 15% увеличилось количество малоимущих семей с детьми (2019 год - 84 889 семей, 2020 год – 97 787 семей).

В структуру Государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1321-п, входит подпрограмма 1 «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот». Одними из основных задач подпрограммы являются создание условий для улучшения благосостояния семей с детьми, сокращение бедности среди семей с детьми, создание условий для проявления различных форм социальной и экономической активности семьи.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в целях государственной социальной поддержки семей и детей в 2020 году предоставлялись ежемесячные, ежегодные, персональные денежные выплаты, в том числе:

- единовременное пособие при рождении ребенка в размере 21 719,27 руб. предоставлено 5 088 получателям;
- пособия лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, 8 145,28 руб. и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (получили 22 815 семей);

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в размере 34 394,73 руб. (предоставлено 28 женщинам);
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в размере 14 740,60 руб. (предоставлено на 104 ребенка);
- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в размере 10 703 руб. (предоставлена на 19 526 детей);
- ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка и последующих детей в размере 10 703 руб. (получили 9 814 семей);
- единовременная денежная выплата при рождении первого ребенка в размере 64 272 руб. (получили 2 668 получателей);
- ежемесячное пособие на ребенка семьям в размере 201,03 руб. предоставлено 88 649 семей на 166 055 детей);
- единовременное социальное пособие беременным женщинам и кормящим матерям из малоимущих семей в размере 2 871,74 руб., а также при многоплодном рождении в размере 5 743,47 руб. (получили 6 944 человека);
- ежемесячная денежная выплата многодетным малоимущим семьям в размере 399,55 руб. (предоставлено 23 161 семье на 51 204 ребенка);
- ежемесячная денежная компенсация на оплату коммунальных услуг многодетным малоимущим семьям в размере 303,93 руб. (предоставлена 13 188 семьям);
- выплата компенсации части родительской платы за обучение детей из малоимущих многодетных семей в государственных (муниципальных) учреждениях дополнительного образования в размере 50% от оплаты (предоставлена 174 семьям).

Кроме этого, в плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного указом губернатора Пермского края от 10 апреля 2020 г. № 45, были предусмотрены мероприятия по повышению благосостояния семей с детьми и совершенствованию механизма оказания государственной социальной помощи семьям с детьми на основе социального контракта»

По информации Правительства Пермского края, с 2020 года Пермский край реализует пилотный проект по снижению в два раза уровня бедности и повышению уровня доходов населения. В рамках проекта Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации предоставлена федеральная субсидия на софинансирование оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в размере 208,5 тысяч рублей.

С использованием федеральных бюджетных средств социальные контракты заключаются по четырем направлениям: на поиск работы; на прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; на осуществление индивидуальной

предпринимательской деятельности; на иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации.

В период с 1 января по 21 августа 2020 года было заключено 2 452 социальных контракта, из них: на поиск работы - 1 488, на прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования – 85, на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 84, на иные мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации – 795. Планируется заключить еще 227 социальных контрактов.

Социальный контракт как механизм преодоления трудной жизненной ситуации наиболее востребован среди семей с двумя детьми (35,4 %). Многодетные малоимущие семьи и малоимущие семьи с одним ребенком в равной степени заключают социальный контракт - по 27,3 % каждая категория семей, одиноко проживающие малоимущие граждане - 6,4 %, семьи, имеющие в своем составе ребенка-инвалида - 0,8 %.

Несмотря на установленную классификацию социальных контрактов при формировании программы социальной адаптации включаются все мероприятия, направленные на решение всех обстоятельств трудной жизненной ситуации, а не только основные мероприятия - поиск работы, прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации. К таким мероприятиям могут относиться: обеспечение занятости, оздоровление детей в каникулярное время, содействие в получении психологической, юридической, медицинской помощи, профилактика семейного неблагополучия, недопущение долговых обязательств, решение жилищных вопросов и другие мероприятия исходя из выявленной нуждаемости. Таким образом, обеспечивается комплексный подход при решении трудной жизненной ситуации.

За период с 1 января по 21 августа 2020 года общее количество семей, получивших государственную социальную помощь в форме социального пособия, социальной услуги по лекарственному обеспечению жизненно необходимых товаров (натуральной помощи), субсидии, социального контракта - 5 013 (в 2019 году - 10 848 семей), из них семей, получивших помощь на основании социального контракта, - 2452 семей (2018 год – 2018 семей, 2019 год - 2 141 семей).

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2019 год Правительству Пермского края было рекомендовано рассмотреть возможность внесения изменений в статью 3.2. Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» в целях предоставления многодетным семьям возможности расходования единовременной денежной выплаты не только на приобретение земельного участка, но и на улучшение жилищных условий

В 2020 году принят Закон Пермского края от 10.09.2020 № 560-ПК «О внесении изменений в статью 3.2 Закона Пермского края «О бесплатном

предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», который предоставляет возможность органам местного самоуправления самостоятельно определять цели и направления реализации выплаты взамен предоставления земельного участка.

По состоянию на 1 января 2021 года в Пермском крае на учет для бесплатного предоставления земельных участков в собственность принято 22 677 многодетных семей, из них 57 % (12 937 семей) земельными участками обеспечены.

В 2020 году решение о предоставлении единовременной денежной выплаты в размере 200 тысяч рублей принято администрацией Добрянского городского округа, в размере 180 тысяч рублей - администрацией ЗАТО Звездный.

В 2020 году выплата предоставлена 210 семьям города Перми и 6 семьям ЗАТО Звездный.

В Пермском крае ежегодно проводятся мероприятия, направленные на повышение статуса семей, имеющих детей, поддержку социальной активности семьи.

С 4 по 14 декабря состоялся городской фестиваль-конкурс семейных клубов «Пермская семья – 2020», организованный автономной некоммерческой организацией «Институт поддержки семейного воспитания» при поддержке департамента культуры и молодежной политики администрации Перми. Семейные клубы города Перми, организованные на базе дошкольных образовательных организаций, школ, Дворца молодёжи, учреждений дополнительного образования детей, ТСЖ, библиотек и других организаций подготовили программу деятельности семейного клуба для представления в таких номинациях как: гражданско-патриотическое направление деятельности семейного клуба, формирование навыков здорового образа жизни в условиях семейного клуба, деятельность семейного клуба по поддержке самоорганизации семей с использованием дистанционных форм взаимодействия и информационных технологий.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поздравила абсолютного победителя фестиваля-конкурса – Семейный клуб «FAMILY GUIDE»: маршрут счастливого родительства» при МАДОУ «Сказка.ру» города Перми, занявшего первые места во всех номинациях.

18-19 декабря 2020 года VII Пермский краевой семейный форум «Воспитание ребенка: успехи, вопросы, сотрудничество семьи и специалистов» прошел в онлайн формате. В рамках деловой программы состоялись вебинары, видеоконференции, круглые столы, консультации и мастер-классы для семей и специалистов, работающих с семьями и детьми.

Главным событием форума стала пленарная дискуссия «Воспитание ребенка: успехи, вопросы, сотрудничество семьи и специалистов», на которой обсудили ключевые вопросы воспитания детей и семейного благополучия: основные аспекты системы воспитания, сохранения здоровья детей, создания благоприятной обстановки для воспитания и развития и др. Одним из ключевых событий первого дня стал вебинар «Экономическая

самостоятельность семьи», на которой обсудили вопросы заключения социального контракта, современные сервисы поиска работы, образовательные возможности и мотивацию.

Также в первый день состоялась видеоконференция «Отец-хранитель традиций, защитник и опора семьи», организованная Советом отцов при Уполномоченном по правам ребёнка в Пермском крае.

Поддержка семей с детьми в период реализации мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19

28 марта 2020 года Владимиром Путиным был утвержден Перечень поручений по итогам обращения Президента Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории страны (№ Пр-586). Во исполнении указанных поручений были приняты следующие меры.

В целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей, на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», в апреле – июне 2020 года производились ежемесячные выплаты в размере 5000 рублей на детей в возрасте до трех лет. Выплата назначалась лицам, проживающим на территории Российской Федерации и имеющим (имевшим) право на меры государственной поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», при условии, что такое право возникло у них до 1 июля 2020 года.

Правозащитная практика:

В адрес Светланы Денисовой поступили обращения родителей, не получающие пособия до трех лет на первого ребенка, рожденного в 2017 году, и не имеющие права на другие меры социальной поддержки семей с детьми, принятые в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории Российской Федерации. Первые дети, рожденные с 2018 года, имеют право на получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». С 1 июня 2020 года предусмотрены меры социальной поддержки для детей в возрасте от 3 до 7 лет для малоимущих семей.

В настоящее время меры социальной поддержки семей с детьми, принятые в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории Российской Федерации, в основном, распространяются на семьи, имеющие право на материнский (семейный) капитал. Вместе с тем, семьи, в которых первый ребенок рожден в 2017 году и не достиг возраста 3 лет, не имеют права на предоставление данных мер социальной поддержки

Светлана Денисова обратилась к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка Анне Кузнецовой с ходатайством рассмотрения

возможности внесения изменений в федеральное законодательство в целях предоставления мер социальной поддержки данной категории семей с детьми.

Отсутствие у детей данной категории права на получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 N418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» было отмечено Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анной Кузнецовой еще в 2019 году, о чем было направлено письмо в Правительство Российской Федерации.

В период действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, Анной Кузнецовой направлено письмо Председателю Правительства Российской Федерации, председателю Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, Михаилу Мишустину с просьбой учесть законные интересы и права детей, рожденных в 2017 году, на получение ежемесячной выплаты до достижения ими трехлетнего возраста.

11 мая 2020 года Указом Президента Российской Федерации № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» расширен перечень категорий семей и детей, имеющих право на ежемесячные выплаты в размере 5000 рублей. Так, право на ежемесячную выплату получили все семьи, имеющие детей в возрасте до 3 лет, независимо от права на материнский (семейный) капитал.

Кроме этого, с 1 июня 2020 года установлена единовременная выплата в размере 10 000 рублей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 года). Данная выплата была повторно предоставлена в июле 2020 года.

Для назначения ежемесячных выплат одному из родителей (законных представителей) необходимо было до 1 октября 2020 года подать заявление в личном кабинете на портале es.pfrf.ru или на портале «Госуслуги» www.gosuslugi.ru. Дополнительных документов владельцу сертификата представлять было не нужно. В случае необходимости сотрудники Пенсионного фонда самостоятельно запрашивали все сведения.

В декабре 2020 года единовременная выплата была произведена гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до восьми лет, имеющих гражданство Российской Федерации, в размере 5000 рублей на каждого такого ребенка в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.12.2020 № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей».

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступали многочисленные вопросы от родителей подростков с просьбой расширить категорию семей, имеющих право на предоставление единовременной выплаты в размере 10 000 рублей, предусмотренную Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 317.

Как сообщали родители детей в возрасте от 16 до 18 лет, учащихся общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, не все подростки получают стипендии и иные меры социальной поддержки, а также не имеют возможности трудоустройства в период обучения.

Уполномоченный обращает внимание, что проблема трудовой занятости подростков всегда стояла остро, а в условиях мероприятий, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и увеличения количества безработных граждан среди взрослого населения, временное трудоустройство подростков представляется невозможным. Таким образом, семьи с детьми в возрасте от 16 до 18 лет остались без новых мер поддержки государства в существующих условиях.

Светланой Денисовой было направлено ходатайство в адрес Анны Кузнецовой, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, и Андрея Белоусова, и.о. Председателя Правительства Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность предоставления гражданам Российской Федерации единовременной выплаты в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 18 лет (при условии достижения ребенком возраста 18 лет до 1 июля 2020 года). К сожалению, предложения Уполномоченного не были поддержаны Правительством Российской Федерации.

Министерством социального развития Пермского края был проведен анализ организации временного трудоустройства в летний период 2020 года несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет. За июнь-июль 2020 года во временных работах приняло участие 3 840 подростков. Основными видами работ для несовершеннолетних являлись: благоустройство территории; делопроизводство; курьерские работы; ремонт книг; сельскохозяйственные работы; подготовка дорог к сдаче в эксплуатацию; заготовка ивовых веников для животных; подсобные работы; архивные работы; информационные услуги; помощь в организации мероприятий; уборка прилегающих территорий.

Между ГКУ «Центр занятости населения Пермского края» и школами заключаются договоры о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних. Школы заключают с учащимися срочные трудовые договоры и выплачивают заработную плату за фактически отработанное время, центр занятости населения выплачивает школьникам материальную поддержку. Так, в июле начали работать школьники Орды, Карьёво, Медянки. Подростки были заняты на прополке,

поливе клумб, уборке территории. Период работы составлял 14 дней. В начале августа 2020 года к работе приступили в трудовых отрядах старшеклассники Ашапа, Красного Ясыла и Орды. Так, 7 августа, в Орде прошла акция «Живая среда». Мероприятие организовано в рамках проекта «Орда – территория вдохновения». Ребята из Ордашской школы навели порядок в сквере «Сердце Урала».

В МБУ «Ильинский РДК» на июль и август были трудоустроены 5 подростков. Школьники помогали в организации и проведении онлайн и оффлайн-мероприятий; QR-квестов, развлекательных онлайн-программ, вели онлайн-рубрику «Легко ли быть молодым». Принимали участие в съемках видеороликов, в роли актеров, видео-операторов, видео-монтажеров, режиссеров. Под руководством специалистов ими была подготовлена программа онлайн-праздник «Ильин день в Ильинском».

По информации Правительства Пермского края в 2020 году в трудовую деятельность на временные работы или трудовые бригады было включено 13 262 подростка в возрасте от 14 лет (2019 год – 17 123 подростка, из них 4878 – в лагерях труда и отдыха, 4021 – временные работы, 8224 – трудовые бригады).

Правозащитная практика:

Кроме этого, опекуны (попечители), приемные родители, обратили внимание, что не все дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на получение единовременной выплаты в размере 10 000 рублей.

Согласно постановлению Правительства РФ от 11.05.2020 N 652 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. N 474», единовременная выплата осуществляется опекуну ребенка в случае смерти матери, отца, объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребенка.

Вместе с тем, частью 1 статья 121 Семейного кодекса РФ определен более широкий круг лиц, признаваемых детьми, оставшимися без попечения родителей: в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

В целях решения данной правовой коллизии Светланой Денисовой было направлено ходатайство в адрес Анны Кузнецовой, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с просьбой оказать содействие по внесению изменений в нормативные правовые акты

Российской Федерации в части предоставления начиная с 1 июня 2020 г. единовременной выплаты в размере 10 000 рублей на опекаемых детей в соответствии с частью 1 статьи 121 Семейного кодекса РФ. К сожалению, предложения Уполномоченного не были поддержаны на федеральном уровне.

Гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 года и имеющим детей в возрасте до 18 лет, пособие по безработице в апреле – июне 2020 года выплачивалось не только в увеличенном размере 12130 рублей, но и увеличивалось пропорционально количеству таких детей из расчета 3000 рублей за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год».

В связи с введением в Пермском крае режима самоизоляции ввиду угрозы распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Правительством Пермского края были определены ключевые задачи в сфере социальной защиты: своевременное предоставление ранее установленных гарантированных мер социальной поддержки и организация дополнительной адресной помощи для нуждающихся граждан.

Так, в Пермском крае было обеспечено продление срока предоставления мер социальной поддержки (денежных выплат, компенсаций, пособий, субсидий) гражданам без предоставления подтверждающих документов на их получение с 30 марта 2020 года до особого распоряжения.

Помимо федеральных мер в Пермском крае приняты дополнительные меры поддержки семей с детьми:

- предоставление материальной помощи малоимущим семьям, имеющим первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не получающим ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка, третьего ребенка и последующих детей в размере 10703 руб. Выплата была предоставлена 9 611 детям;
- предоставление единовременной материальной помощи работникам, имеющим детей, работающим в организациях, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции в размере 15000 руб.;
- обеспечение продуктовыми наборами обучающихся, имеющих право на бесплатное питание, а также детей в возрасте от 3 до 7 лет из малоимущих семей.

15 апреля 2020 года Правительством Пермского края принято Постановление, определяющее порядок обеспечения наборами продуктов питания малоимущих семей, имеющих детей в возрасте от 3 до 7 лет, в период с 30 марта по 30 апреля 2020 года. Согласно Порядку детям в возрасте от 3 до 7 лет из малоимущих семей, которым положены наборы продуктов питания, относятся дети как посещающие, так и не посещающие детские сады включая детей, относящихся к категориям: дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети с туберкулезной

интоксикацией, не посещающие в период с 30 марта по 30 апреля 2020 года дошкольные образовательные организации.

Наборы продуктов питания выдавались в учреждениях дошкольного образования по спискам малоимущих семей, имеющих детей в возрасте от 3 до 7 лет, полученных от управления образования муниципальных районов (городских округов) и территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края. Обращаться с заявлением о выдаче продуктового набора не требовалось. Продуктовый набор формировался самостоятельно муниципальным районом или городским округом в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора по организации питания детей дошкольного возраста. Стоимость одного набора продуктов питания в месяц на 1 ребенка составил 1000 рублей.

Правозащитная практика:

В апреле 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступали многочисленные обращения граждан из территорий Пермского края в связи с отказами в предоставлении продуктовых наборов дошкольникам и школьникам из семей, в том числе многодетных, не имеющих статус малоимущих. Жители Прикамья считали несправедливым, что в городе Перми продуктовые наборы предоставляются не только детям малоимущих семей, но и другим категориям, а в территориях – только малоимущим семьям.

Так, постановлением администрация города Перми от 14 июня 2018 года № 391 «Об утверждении Порядка предоставления бесплатного питания учащимся в общеобразовательных организациях города Перми» установлено, что бесплатное питание по месту учебы за счет средств бюджета Пермского края и города Перми предоставляются учащимся обучающимся по очной форме обучения из многодетных малоимущих и малоимущих семей; обучающимся по очной и очно-заочной форме обучения, не имеющим права на предоставление бесплатного питания по другим основаниям: из семей, где один либо оба родителя являются пенсионерами по старости; из семей, где один либо оба родителя являются инвалидами I, II групп; из многодетных семей; из семей, находящихся в социально опасном положении; детям-инвалидам; ВИЧ-инфицированным; с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем, большинство территорий Пермского края не имели возможности обеспечить продуктовыми наборами дополнительные категории детей (из многодетных семей, семей с детьми инвалидами, опекунских и приемных семей) в связи с введением в Пермском крае режима повышенной готовности ввиду угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) за счет средств местных бюджетов.

С ходатайством о рассмотрении возможности предоставления органам местного самоуправления муниципальных округов и районов, городских округов Пермского края дополнительного финансирования из средств краевого бюджета в целях предоставления продуктовых наборов обучающимся, не имеющим права на предоставление бесплатного питания

по другим основаниям Светлана Денисова обратилась к Дмитрию Махонину, губернатору Пермского края. К сожалению, предложения Уполномоченного не были поддержаны губернатором и Правительством Пермского края.

Уполномоченный отмечает, что принятые меры социальной поддержки стали существенной поддержкой семей с детьми в условиях, когда многие родители потеряли единственный источник дохода или доходы семьи значительно снизились из-за принятых ограничительных мер. Вместе с тем, избирательность предоставления данных мер социальной поддержки в зависимости от возраста ребенка или социального положения семьи повлекло за собой увеличение социального напряжения в обществе.

ПОМОЩЬ ДЕТЯМ И СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Государственная политика в сфере решения проблемы детского неблагополучия, основные задачи и принципы деятельности по профилактике детского неблагополучия, органы, участвующие в этой деятельности, категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, определены Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае определены **законом Пермского края от 07.07.2014 N 352-ПК "О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае"**. Региональным законом установлен перечень органов, учреждений и организаций системы профилактики детского неблагополучия. В этот перечень входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы социальной защиты, образования, здравоохранения, органы опеки и попечительства; службы занятости населения; органы в сфере молодежной политики. Кроме того частью 2 статьи 3 закона Пермского края N 352-ПК установлено, что в деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия в Пермском крае в пределах своей компетенции принимают участие: органы и учреждения культуры; органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма; Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае; общественные и некоммерческие организации (объединения), уставной целью которых является участие в мероприятиях по защите прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного неблагополучия; другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края. **В 2020 году по инициативе прокуратуры Пермского края закон N 352-ПК "О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае"** был дополнен понятием «непосредственная угроза жизни или здоровью ребенка» - угроза, с очевидностью свидетельствующая о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие действий или бездействия родителей, законных представителей, а также иных лиц, если родители или законные представители заведомо не принимали мер к защите прав ребенка (отсутствие ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья, в том числе непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо оставление его на длительное время без присмотра). Кроме того, закреплена обязанность органов - субъектов профилактики, выявивших факты, свидетельствующие

о непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка, незамедлительно сообщить об этом в органы опеки и попечительства.

Законом Пермского края от 6 мая 2014 года N 322-ПК были внесены изменения в Закон Пермской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав", в соответствии с которыми на территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав были возложены полномочия по подготовке и направлению в органы государственной власти отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования, а также по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями).

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних краевая КДН и ЗП принимает постановления, направленные:

- на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с постановлениями краевой КДН и ЗП, с целью анализа ситуации в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия, организации работы субъектов системы профилактики муниципальными КДН и ЗП в данном направлении ежемесячно осуществляется мониторинг учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, мониторинг учета преступлений, совершенных несовершеннолетними, мониторинг учета детей и женщин группы риска, ведется регистр фактов жестокого обращения и гибели несовершеннолетних.

Работа субъектов профилактики детского неблагополучия осуществляется на основе следующих принципов:

- межведомственного взаимодействия органов и организаций системы профилактики;
- распределения ответственности между органами и учреждениями системы профилактики;
- раннего выявления случаев нуждаемости детей в государственной защите;
- индивидуального подхода к оказанию помощи ребенку и семье;
- конфиденциальности информации.

В целях реализации Закона Пермского края от 7 июля 2014 г. № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» Правительством Пермского края принято **постановление от 26 ноября 2018 г. № 736-п «Об утверждении порядка по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции и внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 28 сентября 2016 г. № 846-П «Об утверждении порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения»**. Принятый нормативный документ детально регламентировал организацию работы по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия; коррекции детского и семейного неблагополучия; реализации индивидуальной программы коррекции и контроль ее реализации; завершению работы по коррекции детского и семейного неблагополучия; составлению Перечня категорий лиц, в отношении которых выявлены факты детского и семейного неблагополучия.

По информации КДНиЗП Пермского края по данным мониторинга учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП) за 12 месяцев 2020 года было выявлено и поставлено на учет СОП 2085 семей, в которых воспитывается 3966 детей (АППГ – 1920 семей, 3829 детей), в том числе 127 семей и 235 детей поставлены на учет СОП повторно. Таким образом, в 2020 году наблюдался рост по выявлению семей (на 7,9%) и детей (на 3,5%). При этом, отмечается снижение на 3% количества детей, находящихся в СОП.

По результатам проведенной индивидуальной реабилитационной работы снято с учета 2034 семьи, 4128 детей (АППГ - 2114 семей, 4202 несовершеннолетних), из них снятых с учета СОП по результатам положительной реабилитации 1195 семей, 2364 ребенка (АППГ - 1236 семей, 2426 детей).

В 2020 году комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее – краевая комиссия) проведено 12 заседаний, из них расширенных – 5 (с участием председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии) и заинтересованных руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних). На заседаниях краевой комиссии рассмотрено 25 вопросов по профилактике детского и семейного неблагополучия.

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал КДНиЗП Пермского края и Министерству социального развития Пермского края принять конкретные меры, направленные на усиление эффективности межведомственного взаимодействия органов – субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия. Кроме того, Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края продолжить совершенствование деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, психолого-медико-педагогических комиссий, специальных

учреждений, в том числе в части развития и внедрения современных реабилитационных технологий.

По информации Министерства образования и науки Пермского края ГБУ ПК «ЦППМСП» проведен семинар для специалистов 1 уровня образовательных организаций и специалистов муниципальных центров ЦППМСП Пермского края по теме «Психолого-педагогическое сопровождение детей группы риска». Разработан Алгоритм пошагового выявления и сопровождения сложных\кризисных случаев среди несовершеннолетних. Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия (ЦПМПК) осуществляет координацию и организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных комиссий по вопросам помощи семьям с детьми, находящимися в социально опасном положении. Осуществляется учет данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением, проживающих на территории деятельности комиссии.

В 2020 г. ЦПМПК и территориальными ПМПК было обследовано 17224 человека, в том числе 739 детей и подростков с девиантным и делинквентным поведением, которым была оказана адресная помощь:

- рекомендованы образовательные программы;
- разработаны рекомендации по оказанию детям психолого-медико-педагогической помощи специалистами образовательной организации;
- разработаны рекомендации по организации их обучения и воспитания в образовательных организациях и семьях;
- оказана консультативная помощь родителям (законным представителям) детей по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений развития детей.

ЦПМПК и территориальные ПМПК Пермского края осуществляют комплексное обследование несовершеннолетних, в отношении которых решался вопрос о направлении их в учреждения открытого типа (в 2020 г. – 93 человека), закрытого типа (в 2020 г. – 5 человек).

Проведены семинары для специалистов ПМПК, педагогов образовательных организаций, родительские встречи по вопросам профилактики девиантного, делинквентного поведения. В 2020 году проведено 4 совещания с председателями ПМПК по вопросам комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей с девиантным поведением.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного о совершенствовании системы профилактики на основе раннего предупреждения и коррекции девиантного поведения детей и подростков для своевременного оказания психолого-педагогической и социальной помощи несовершеннолетним, испытывающим трудности в развитии и социальной адаптации, Министерством образования и науки приняты следующие меры. Оказана психолого-педагогическая помощь несовершеннолетним с девиантным поведением (583 чел. – 7,9%) и подросткам с социальной дезадаптацией (2588 чел.- 35%), обратившимся в ГБУ ПК «ЦППМСП».

В рамках работы «Родительского часа» специалисты ГБУ ПК «ЦППМСП» консультировали родителей по следующей тематике: «Общаться с подростком. Как? Практические рекомендации», «Методы профилактики и коррекции агрессивного поведения», «Причины нежелания учиться», «Причины и проявления агрессивности детей дошкольного и младшего школьного возраста», «Причины Нарушения поведения детей школьного возраста».

В центральной и территориальных ПМПК используются базовый и дополнительный пакеты диагностических методик для комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей с девиантным и делинквентным поведением на основании методических рекомендаций Министерства образования и науки РФ 12.07.2018 №07-4204.

Разработан алгоритм деятельности специалистов ПМПК (социального педагога, педагога-психолога, психиатра, учителя-дефектолога, учителя-логопеда) при организации обследовании детей с тяжелыми и легкими поведенческими нарушениями.

В целях профилактики детского и семейного неблагополучия, основанной на раннем выявлении, семьям, имеющим детей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально опасное положение, предоставляются социальные услуги. Принимая во внимание особенности семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в большинстве случаев услуги оказываются на дому, на территории проживания семьи, что создает необходимые условия для выстраивания доверительных и конструктивных взаимоотношений семьи и специалистов, оказывающих семье помощь и поддержку. В 2020 году социальными услугами охвачены более 9000 семей, находящихся в различных ситуациях неблагополучия.

КДНиЗП Пермского края организован постоянный контроль исполнения муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края принятых Порядков межведомственного взаимодействия. Кроме того, осуществляется постоянный контроль исполнения постановлений, вынесенных КДНиЗП Пермского края.

В 2020 году в штат отдела по обеспечению деятельности краевой КДНиЗП введены дополнительные ставки консультантов - кураторы территорий (7 штатных единиц), которые закреплены за территориями по кустовому принципу. За 2020 год кураторы осуществили 37 выездов в 37 территорий с целью организации методической поддержки и организации контроля деятельности муниципальных КДНиЗП.

Таким образом, в Пермском крае создана система профилактики детского и семейного неблагополучия, обеспеченная нормативными документами и методическим сопровождением региональной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2020 году приняты меры в соответствии с рекомендациями Уполномоченного по правам ребенка, направленные на усиление системы защиты детей от неблагополучия. Вместе

с тем, попадавшие в течение года в поле зрения Уполномоченного ситуации свидетельствуют о том, что принятых мер недостаточно.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного обратилась жительница села Юрла с просьбой оказать помощь в ситуации с её несовершеннолетней сестрой. Как было указано в обращении, девочка подросток полностью вышла из-под контроля родителей, начала употреблять спиртные напитки, не ночевала дома. В ходе работы с ситуацией было установлено, что семья с 2016 года состоит на учете как находящаяся в социально-опасном положении. Уполномоченным было направлено ходатайство в КДНиЗП Пермского края с просьбой проверить организацию работы с семьей субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия. В ходе проверки краевой комиссией были выявлены нарушения требований Федерального закона Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних пункта полиции № 2 (дислокация с. Юрла) МО МВД России «Кочевский» и Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей города Кудымкара. Так, было установлено, что сотрудниками полиции и ЦПД своевременно не передавалась в территориальную КДНиЗП ставшая им известной информация о неблагополучии несовершеннолетней. В связи с этим комиссией не была скорректирована индивидуальная программа реабилитации семьи в период нахождения семье на учете СОП. Вместе с тем было установлено, что причиной бродяжничества несовершеннолетней были частые домашние конфликты. Кроме того, был зафиксирован факт причинения побоев ребенку отцом. Таким образом, несвоевременное информирование субъектами системы профилактики территориальной КДНиЗП о негативных изменениях в семье могло способствовать низкой эффективности реабилитационных мероприятий и совершению отцом девочки противоправных действий, выразившихся в нанесении ей побоев. По факту причинения побоев несовершеннолетней состоялось судебное заседание, отец девочки привлечен к ответственности. По итогам проверки краевой КДНиЗП в адрес председателя территориальной КЗДиЗП были направлены рекомендации об внесении изменений в программу реабилитации несовершеннолетней.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница Перми с просьбой проверить благополучие детей в многодетной малоимущей семье её сестры. Заявитель сообщила, что сестра с мужем злоупотребляют спиртными напитками, не работают, семья живет на детские пособия, в квартире грязь, приготовленной еды нет. Уполномоченным было направлено ходатайство в КДНиЗП города Перми с просьбой провести проверку. Было установлено что в семье воспитывается трое детей 2007 г.р., 2013 г.р., и 2018 г.р. Ранее семья состояла на учете как находящаяся в социально-опасном положении, в 2013 году с учета СОП снята в связи с положительной динамикой, но состоит на профилактическом учете группы риска СОП

в образовательных организациях и поликлинике по месту жительства по критериям: антисанитария дома, семья малоимущая, родители не работают. В рамках профилактического учета в образовательных организациях была организована работа: занятия с родителями, направленные на повышение их психолого-педагогической компетентности, а также развивающие занятия с детьми. При этом основная проблема семьи, послужившая постановке на учет – отсутствие мотивации у родителей привести в порядок жилище и устроиться на работу, а не жить на детские пособия- не решается, органы соцзащиты к решению этих проблем не привлекаются, взаимодействовать между собой без участия КДН и ЗП органы- субъекты профилактики не могут. Недостаточно эффективно выстроено межведомственное взаимодействие между субъектами профилактики при работе с семьей, поставленной на профилактический учет группы риска. Неблагополучие выявлено на ранней стадии, но комплексная межведомственная работа по устранению причин неблагополучия не проводится. Как нам представляется, сегодня это одна из главных совместных задач.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края проработать необходимость внесения изменений в краевые нормативные документы, регламентирующие работу субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия Пермского края, направленных на усиление ведомственного контроля деятельности специалистов органов образования, здравоохранения и социальной защиты по работе с семьями, состоящими на учете группы риска социально-опасного положения.

2. КДНиЗП Пермского края усилить методическое сопровождение территориальных КДНиЗП и контроль исполнения субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия нормативных документов, регламентирующих порядки межведомственного взаимодействия при работе с семьями, состоящими на учете СОП и группы риска СОП.

3. Главам муниципальных образований Пермского края:

- **усилить контроль организации работы по раннему выявлению детского неблагополучия в семьях в подведомственных общеобразовательных и дошкольных организациях;**

- **рассмотреть возможность увеличения количества специалистов социально-психологических служб в общеобразовательных организациях с целью повышения эффективности работы с семьями, состоящими на профилактическом учете группы риска социально – опасного положения;**

- **принять меры к развитию муниципальных служб примирения, привлекая их к урегулированию семейных конфликтов в интересах детей.**

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ СУДА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Статьей 37 Конституции Российской Федерации установлено, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, а родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей (статьи 60, 80 Семейного кодекса Российской Федерации).

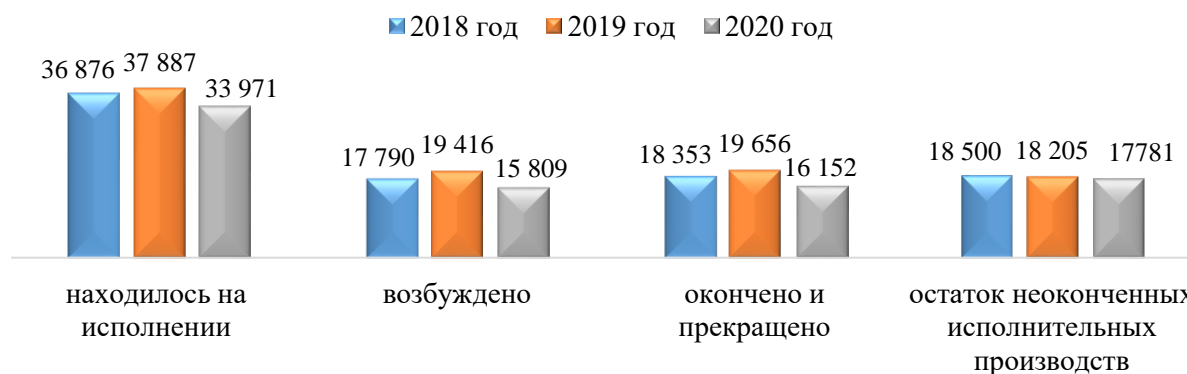
Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Так, они вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Принудительное исполнение решений суда, нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов или нотариально удостоверенных медиативных соглашений, а также иных актов уполномоченных органов, возложено на Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее – Управление, УФССП по Пермскому краю) в 2020 году по сравнению в прошлым годом на 10 % сократилось количество исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, находящихся на исполнении в структурных подразделениях Управления (2018 год – 36 876, 2019 год – 37 887, 2020 год – 33 971).

За 2020 год возбуждено 15 809 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что меньше чем в 2019 год на 18% (2018 год – 17 790, 2019 год – 19 416). В результате принятых в 2020 году судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 16 152 исполнительных производств данной категории или 47% от общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении, (2018 год – 18 353, 2019 год – 19 656). Остаток исполнительных производств указанной категории по результатам работы Управления за 2020 год снижен по сравнению в предыдущим периодом и составил 17 781 исполнительных производств (на 1 января 2020 года – 18 205). В результате принятых мер за 2020 год Управлением взыскано и перечислено взыскателям 278 534 тыс. руб., из них 5 804 тыс. руб. перечислены на счета воспитанников детских домов.

**Количество исполнительных производств о взыскании алиментов,
находящихся в структурных подразделениях
УФССП России по Пермскому краю**



В целях снижения суммы задолженности судебные приставы-исполнители продолжают работу в рамках исполнительных производств, по которым должники выплачивают алименты в добровольном порядке, но не в полном объеме, по выявлению имущества с целью наложения ареста, списания денежных средств со счетов, открытых в коммерческих (кредитных) организациях на имя должников. Так, за 2020 год в рамках 1 235 исполнительных производств судебными приставами-исполнителями наложены аресты на имущество должников.

Кроме того, в рамках 7 880 действующих исполнительных производств вынесены и направлены для удержания постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника, 11 424 исполнительных производства окончены направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей.

В отношении 15646 должников применена мера ограничения права выезда за пределы Российской Федерации. Кроме того, структурными подразделениями Управления в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей вынесено 2575 постановлений об ограничении на пользование должником специальным правом в виде управления транспортным средством.

При неуплате должниками без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства (если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния) в отношении такого должника составляется протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 5.35.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Должностными лицами Управления в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов за 2020 год составлено 2637 административных протоколов. За 2020 год в отношении должников по взысканию алиментов возбуждено 19418 уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2021 года 621 должник по алиментным обязательствам находится в розыске.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в течение 2020 года поступило 60 обращений с жалобами на бездействие или неправомерные действия судебных приставов-исполнителей, связанных с принудительным исполнением судебных решений (2019 год – 72 обращения, 2018 год – 77 обращений). Как и в предыдущие годы основная часть жалоб была связана с бездействием судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей (2020 год – 30 обращений или 51 % от общего количества обращений данной тематики, 2019 год – 57 обращений или 80 %).

Все обращения, поступившие к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае, были направлены в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю с ходатайством о проведении проверки законности и полноты действий, предпринятых судебными приставами-исполнителями.

По результатам проведенных проверок по 10 обращениям установлено, что судебным приставом-исполнителем был предпринят не весь комплекс мер по обеспечению принудительного исполнения решения суда о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Правозащитная практика:

В ноябре 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ф. с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя отдела судебных приставов по г. Березники и Усольскому району в части взыскания алиментов на содержание несовершеннолетнего сына.

В обращении заявитель сообщила: «бывший супруг, он же отец моего несовершеннолетнего сына, с конца марта 2020 года вынужден был расписаться с прежнего места работы, по август 2020 года. В августе он сообщил мне о своем трудоустройстве, о чем я в свою очередь сообщила приставу. Предполагала, что в октябре месяце я уже получу средства на ребенка, но не дождалась. С великим трудом дозвонилась до пристава, которая меня заверила, что алименты мне перечислят в ноябре, но о задолженности, которая накопилась с марта 2020 года, пришлось напомнить... И вот, на текущую дату, узнаю в расчетном отделе, что документы от приставов поступили только в ноябре, насчитываться алименты будут только с ноября, на мой счет они поступят только в декабре, о долге не слышали и не видели ничего, и если вдогонку придут документы с долгом, то октябрь вообще выпадает и за него начисления производиться не будут. Телефоны у приставов не отвечают, дозвониться невозможно! Прошу помощь решить мне данный вопрос».

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю. По результатам рассмотрения обращения, допущенные в ходе ведения исполнительного производства нарушения были устранены, вынесено постановление об обращении взыскания на доходы должника, произведен расчет задолженности по алиментам и направлено для исполнения по месту работы

должника. В ходе проведенной проверки правильности удержания и перечисления алиментов бухгалтерией ПАО «Уралкалий» нарушения не выявлено. Дежурной частью Управления произведен контрольный обзвон структурных подразделений Управления на предмет выявления игнорирования входящих телефонных звонков от граждан.

Еще одним примером является обращение жительницы города Перми с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя по взысканию с отца алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.

В целях проведения проверки полноты и законности действий судебного пристава-исполнителя по принудительному взысканию алиментов с отца ребенка Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю.

В результате проведенной проверки было установлено, что судебным приставом-исполнителем не устанавливалось надлежащим образом имущественное положение должника, не проводилась проверка по месту жительства должника, он не был предупрежден об уголовной и административной ответственности за неуплату алиментов на содержание ребенка, своевременно вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях, уголовных дел не инициировался.

С целью устранения нарушений судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об исполнительном розыске должника, исполнительном розыске автотранспортного средства должника, временно ограничен выезд из Российской Федерации и пользование специальным правом, а также произведен расчет задолженности по выплате алиментов.

В 2020 году имели место случаи наложения судебными приставами-исполнителями ареста на счета, на которые поступают денежные средства, не подлежащие списанию в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Учитывая снижение доходов граждан в период принятия мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, увеличение безработных граждан, не выплату заработной платы в период нерабочих дней, дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми оказали существенную помощь в содержании несовершеннолетних детей.

С 1 июня 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 21.02.2019 №12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве». Согласно внесенным изменениям если должник является получателем денежных средств, в отношении которых установлены ограничения и (или) на которые в соответствии не может быть обращено взыскание, банк или иная кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, осуществляет расчет суммы денежных средств, на которую может быть наложен арест, с учетом требований, предусмотренных статьями 99 и 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В связи с действием Приказа Минюста России от 27.12.2019 № 330 «Об утверждении порядка расчета суммы денежных средств на счете, на которую может быть обращено взыскание или наложен арест, с учетом требований, предусмотренных статьями 99 и 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а также Указанием Банка России от 14.10.2019 № 5286-У «О порядке указания кода вида дохода в распоряжениях о переводе денежных средств» в случае несоблюдения банками и иными кредитными организациями, лицами, выплачивающие должнику заработную плату и (или) иные доходы, вышеуказанных положений закона, будет решаться вопрос о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Следует отметить, что должник не освобождается от обязанности предоставить документы, подтверждающие наличие у него наличных денежных средств, на которые в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не может быть обращено взыскание. Также на должника возложена обязанность сообщать судебному приставу-исполнителю сведения о счетах, находящихся в банке или иной кредитной организации, в том числе о счетах, на которые работодателем производится зачисление заработной платы, а также обязанность о предоставлении сведений о поступлении на указанные счета денежных средств, на которые в соответствии с действующим законодательством не может быть обращено взыскание. При предоставлении должником вышеуказанных сведений судебный пристав-исполнитель снимает арест со счетов, на которые поступают денежные средства, не подлежащие взысканию.

В 2020 году значительно, на 26% по сравнению с 2019 годом, увеличилось количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного, на неправомерные действия по обращению взысканий на денежные средства из социальных выплат и алиментов, поступающих на счета родителей (законных представителей) несовершеннолетних (2020 год – 20 обращений или 34% от общего количества обращений данной тематики, 2019 год – 6 обращений или 8%).

Правозащитная практика:

К Уполномоченному обратилась гражданка Е. с жалобой на арест банковского счета и взыскание денежных средств на общую сумму 40 тысяч рублей, которые были предоставлены заявителю на несовершеннолетних детей в соответствии с Указом Президента РФ от 23.06.2020 N 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей».

В целях проведения проверки и принятия мер по возврату неправомерно взысканных денежных средств Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю. По итогам проведенной Управлением проверки выявлены незаконность действий кредитной организации. Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства заявителя, находящиеся в банке, в котором указаны пределы

исполнения постановления, в данном случае, денежные средств, на которые обращение взыскания не подлежит. Вместе с тем, с расчетного счета заявителя частично списаны денежные средства в сумме 34 023,88 рублей, которые были перечислены взыскателю. В целях восстановления нарушенных прав, судебным приставом-исполнителем направлено предоставление взыскателю о возврате взысканных денежных средств.

27 февраля 2020 года состоялось расширенное заседание коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, в котором приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, представители органов власти, прокуратуры, надзорных ведомств, судебной системы.

В своем докладе Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова отметила, что исполнение решений суда в интересах детей – это сложные категории исполнительных производств, и поблагодарила сотрудников ведомства за вклад в соблюдение прав и законных интересов детей в процессе принудительного исполнения решений судов и иных органов исполнительной власти на территории Пермского края. Уполномоченный призвала судебных приставов-исполнителей внимательно рассматривать каждый случай, касающийся гарантии защиты прав детей.

По информации Управления, в 2020 году на исполнении находилось 99 исполнительных производств о выселении из занимаемого помещения лиц, не достигших совершеннолетия (2019 год – 98 исполнительных производств). В отчетном периоде всего окончено 89 исполнительных производств, фактическим исполнением окончено 80 исполнительных производств (2019 год – 119 исполнительных производств, фактическим исполнением – 132 исполнительных производства). Остаток исполнительных производств о выселении лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, составил 62 исполнительных производства.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Б. с жалобой на неправомерные действия судебного пристава-исполнителя в части принудительного выселения семьи с несовершеннолетними детьми из единственного жилого помещения на основании вступившего в силу решения суда, обратившему взыскание долга по ипотечному кредиту. На основании ходатайства Уполномоченного, прокурором Дзержинского района города Перми в адрес руководителя УФССП России по Пермскому краю Сергея Неведомского внесено представление по вопросу нарушения прав гражданина Б. при исполнении судебным приставом-исполнителем исполнительных документов о выселении, которое признано обоснованным, приняты меры по недопущению указанных нарушений впредь.

Одной из самых сложных категорией исполнительных производств является исполнение решений суда об отобрании или о передаче ребенка, об определении места жительства ребенка, об определении порядка общения с ребенком.

По информации УФССП по Пермскому краю, в 2020 году проведен анализ исполнения исполнительных производств, связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей: об отобрании или о передаче ребенка, об определении места жительства ребенка, об определении порядка общения с ребенком, о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации.

На исполнении в структурных подразделениях Управления в 2020 году находилось 9 исполнительных производств об отобрании, передаче ребенка (2019 год – 6 исполнительных производств), из них возбуждено в текущем отчетном периоде 8 исполнительных производств. Окончено 6 исполнительных производств данной категории, из них фактическим исполнением 5 исполнительных производств (2019 год – 5 исполнительных производств). По состоянию на 1 января 2021 года осталось неисполненным 3 исполнительных производства.

В 2020 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 16 исполнительных производств об определении места жительства ребенка (2019 год – 11 исполнительных производств), из них возбуждено в текущем отчетном периоде 11 исполнительных производств. Окончено и прекращено 12 исполнительных производств рассматриваемой категории, из них фактическим исполнением, в связи с возвращением исполнительных документов по требованию взыскателя 9 исполнительных производств (2019 год – 5 исполнительных производств). Остались не исполненными 4 исполнительных производства (2019 год – 6 исполнительных производств).

На исполнении в структурных подразделениях Управления в 2020 году находилось 276 исполнительных производств о порядке общения с ребенком (2019 год – 229 исполнительных производств), из них возбуждено в данном периоде 113 исполнительных производств (2019 год – 114 исполнительных производств). Окончено и прекращено 80 исполнительных производств рассматриваемой категории (2019 год – 71 исполнительных производств), из них окончено фактическим исполнением 64 исполнительных производств (2019 год – 48 исполнительных производств). По состоянию на 1 января 2021 года остаток исполнительных производств рассматриваемой категории составляет 196 (2019 год – 157 исполнительных производств).

УФССП по Пермскому краю отмечает, что исполнение требований решения суда указанной категории в основном затруднено по причине нежелания ребенка общаться с родителем, являющимся взыскателем. При исполнении исполнительных документов рассматриваемой категории судебными приставами-исполнителями активно привлекаются сотрудники органов опеки и попечительства, педагоги, детские психологи, судебные приставы Управления по организации обеспечения установленного порядка деятельности судов.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году также поступали обращения граждан, касающиеся вопросов

исполнения решения суда об определении порядка общения с ребенком (4 обращения), об определении места жительства ребенка (3 обращения), бездействия судебных приставов-исполнителей по взысканию морального вреда, причиненного несовершеннолетним детям (1 обращение), принудительному выселению судебными приставами-исполнителями из жилого помещения (2 обращения).

Правозащитная практика:

В октябре 2020 года в ходе личного приема адрес Уполномоченного обратилась гражданка В. с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя ОСП Орджоникидзевского района города Перми в части исполнения решения суда об определении места жительства ее несовершеннолетней дочери, 2014 г.р.

В обращении заявитель сообщила, что в 2017 году решением суда был определен порядок общения отца с дочерью, в 2018 году вынесено решение об определении места жительства с матерью. Со слов заявителя отец неоднократно не исполнял оба решения суда: забирал дочь и оставлял у себя в квартире ночевать, что не установлено порядком общения, забирал ребенка на выходные без ведома и согласия матери.

В обращении гражданка В. пишет: «В мае этого года он (отец ребенка) увез дочь к себе и больше я ее не видела, не слышала. Лишил меня и мою дочь общения, внимания, заботы, права заниматься моей дочерью... Отец ребенка негативно влияет на психику ребенка, настраивая ее не только против меня как матери, но и оставляет ее без стабильной жизненной обстановки, материнской любви и заботы. 10 июля 2020 года я передала исполнительный лист в ОСП Орджоникидзевского района города Перми в целях принудительного исполнения решения Индустриального районного суда города Перми об определении места жительства несовершеннолетней дочери. До сих пор ОСП в лице судебного пристава-исполнителя не приняли меры по исполнению решения суда. Обращалась в органы полиции, с целью привлечь отца к административной ответственности, в органы судебных приставов. Сталкивалась с их некомпетентностью, затягиванием времени, передачи моих заявления без должного внимания оставляли и последующие обращения.»

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, передача несовершеннолетнего ребенка заявителю была осуществлена 28 декабря 2020 года.

Частью 2 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места

жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, влечет за собой наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей. Повторное совершение данного административного правонарушения - наложением административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.

Вместе с тем, в Пермском крае отсутствует практика привлечения к административной ответственности родителей, не исполняющих решение суда об определении места жительства ребенка, определении порядка общения с ребенком.

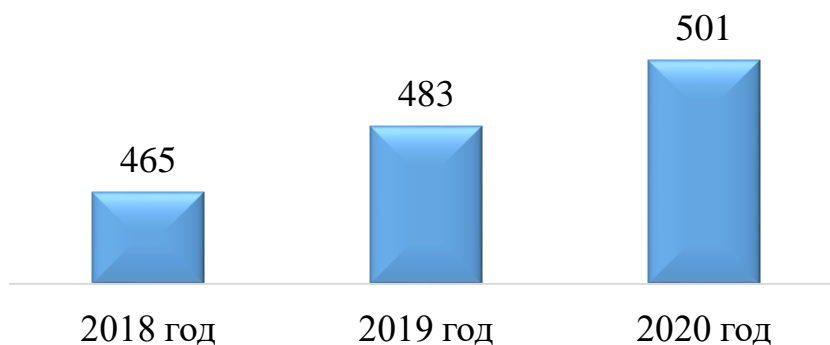
Учитывая изложенное Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Управлению Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю:

- **принимать меры по привлечению к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 5.35 КоАП РФ родителей, не исполняющих решение суда;**
- **провести совместное с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае межведомственное совещание с приглашением представителей прокуратуры Пермского края, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, Пермского краевого суда по проблемным вопросам исполнения решений суда об отобрании или о передаче ребенка, об определении места жительства ребенка, об определении порядка общения с ребенком, в том числе по международным делам, а также о практике привлечения к ответственности родителей, не исполняющих решение суда.**

ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 501 обращение, связанное с вопросами реализации прав детей на образование (в 2019 году – 483, в 2018 году – 465). С каждым годом количество обращений по данной категории растет.

Динамика обращений по вопросам реализации права детей на образование



Наибольшее количество обращений традиционно поступило по поводу нарушенного права на дошкольное образование – 272 (в 2019 году – 200, в 2018 году – 133). В структуре данных обращений выделяются следующие тематики:

183 – не предоставление места в дошкольной образовательной организации (в 2019 году – 120);

72 – предоставление места в дошкольной образовательной организации не по месту жительства или несогласие родителей с предоставленным местом (в 2019 году – 55);

7 – несогласие с предоставлением 4-часовой услуги дошкольного образования (в 2019 году – 15);

Также в 2020 году поступило 2 обращения по вопросам предоставления услуги дошкольного образования для детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2019 году – 2).

По сравнению с 2019 году выросло количество обращений по тематикам не предоставления места в ДОУ и предоставления мест в ДОУ не по месту жительства или несогласие с предоставленным местом. В два раза уменьшилось число обращений о несогласии с предоставлением 4-часовой услуги дошкольного образования.

Тематики обращений



Анализ обращений вновь показывает, что вопрос доступности получения дошкольного образования по-прежнему является особенно актуальным для города Перми и Пермского муниципального района. Очередь в ДОУ города Перми на конец 2020 году составила более двух тысяч детей. Очередь формируется в Регистре, который ведется по дате рождения ребёнка.

Общее количество муниципальных дошкольных образовательных организаций в 2020 году в Пермском крае – 220, в них получили услугу дошкольного образования 123 561 ребенок (в 2019 году – 124 302 ребенка).

В целях обеспечения дошкольным образованием детей, проживающих на территории Пермского края, Министерством образования и науки Пермского края ведется работа по созданию новых мест, всего в 2020 году было создано 1125 мест для детей дошкольного возраста.

Для расширения сети дошкольных образовательных учреждений в 2020 было построено:

- корпус МАДОУ «Лобановский детский сад «Солнечный город» на 80 мест (Лобановское сельское поселение);
- корпус МАДОУ «Детский сад «Семицветик» в поселке Горный (Пермский муниципальный район);
- МАДОУ «Детский сад №24» на 240 мест (город Краснокамск, м-р Звездный);
- корпус МАДОУ «Детский сад № 39» МО «ЛГО» на 240 мест в городе Лысьва;

Также детские сады были построены в селах Тис Суксунского городского округа на 50 мест и Карьево Ординского муниципального округа на 55 мест, в городах Кудымкар на 100 мест и Березники на 240 мест.

За период 2021 – 2023 годов планируется:

– безвозмездная передача в муниципальную собственность нежилых помещений для размещения двух дошкольных образовательных учреждений в микрорайоне Красные Казармы на 75 и 200 мест, в микрорайоне Ива-1 на 335 мест;

– строительство зданий для размещения дошкольных учреждений по ул. Плеханова, д. 63 на 201 место, по ул. Евгения Пермяка, д. 8а на 350 мест, по ул. Желябова, д. 166 на 360 мест, по ул. Байкальской, д. 26а на 201 место.

В Пермском крае с целью обеспечения права детей дошкольного возраста на образование развиваются вариативные формы дошкольного образования:

– продолжает свою деятельность негосударственный сектор: 34 частные дошкольные образовательные организации и 58 индивидуальных предпринимателей. Охват детей услугой дошкольного образования составил – 4138 детей.

– в группах кратковременного пребывания услугу дошкольного образования получили 2300 детей;

– в 2020 году функционировало 6 семейных дошкольных групп (1 группа в Александровском муниципальном округе и 5 в городе Перми), услугу получили 25 детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, из них до 3 лет – 15 детей, с 3 до 7 лет – 10 детей.

Министерством образования и науки Пермского края были разработаны методические рекомендации по организации деятельности семейных дошкольных групп.

В 2020 году была продолжена реализация краевого проекта «Выездной воспитатель»: в 4 муниципальных образованиях (Большесосновском, Горнозаводском, Добрянском и Чусовском) создано 5 групп, которые посещают 35 детей, 17 из которых в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама с жалобой на отказ в предоставлении возможности посещения ее несовершеннолетним ребенком дошкольной образовательной организации общеразвивающего вида на 2020-2021 год. На момент направления обращения ребенок посещал логопедический детский сад по заключению ПМПК, однако договор подходил к концу. Заявитель хотела бы оставить ребенка в детском саду общеразвивающего вида еще на один год, так как, по ее мнению, дочь не была готова к поступлению в общеобразовательное учреждение. Мама неоднократно обращалась в адрес управления образования для решения вопроса предоставления места в дошкольной образовательной организации на 2020-2021 год, однако ей было отказано по причине того, что на 1 сентября ребенок достигнет возраста, с которого, согласно Федеральному закону №273-ФЗ «Об образовании

в Российской Федерации», ребенок может начать получать начальное общее образование, а также со ссылкой на то, что дочь заявителя уже прошла обучение по программе дошкольного образования. На ходатайство Уполномоченного в администрацию муниципального образования был получен ответ аналогичного содержания, после чего мама обратилась повторно. Тогда Уполномоченным было направлено еще одно ходатайство в администрацию с просьбой вернуться к рассмотрению обращения и принять решение с учетом интересов несовершеннолетнего ребенка. По итогу работы было принято решение о направлении ребенка в дошкольную образовательную организацию общеразвивающего вида на 2020-2021 год.

Доступность общего образования

В 2020 году на территории Пермского края функционировали 507 общеобразовательных организаций (в 2019 году – 561), общая численность обучающихся составила 323 533 человека (в 2019 году - 309 573).

По информации Министерства образования и науки Пермского края в ходе проводимого мониторинга было установлено, что численность детей и подростков в возрасте 7-18 лет, не приступивших в занятиям на 01.10.2020 года, составляет 252 человека (в 2019 году – 233), из них: 76 несовершеннолетних по уважительным причинам (в том числе по состоянию здоровья), 176 по неуважительным причинам (в том числе в связи с отсутствием желания обучаться, с осуществлением трудовой деятельности).

Ежегодно вопросы соблюдения прав детей при сдаче Единого государственного экзамена и при зачислении в образовательные организации находятся на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. 3 июля 2020 года начала работу традиционная «горячая линия», в рамках которой у граждан была возможность получить консультацию по защите прав или сообщить о нарушениях прав на образование.

Всего в 2020 году поступило 26 обращений с жалобой на отказ администрации общеобразовательного учреждения в зачислении ребенка в 1 класс, в том числе 1 жалоба на отказ в приеме в 10 класс. По данному вопросу за последние 3 года наблюдается положительная динамика, так, в 2018 году в рамках только «горячей линии» поступило более 80 обращений, в 2019 году количество обращений значительно снизилось – в период проведения «горячей линии» поступило 28 обращений.



Большая часть обращений, как и в 2019 и 2018 годах, поступила из города Перми по вопросу отказа в зачислении в школу по месту жительства по причине отсутствия свободных мест. Для урегулирования ситуаций по обеспечению прав детей на доступное общее образование Уполномоченным налажено активное взаимодействие с департаментом

образования администрации города Перми. По каждому обращению организуется индивидуальная работа, по итогам которой детей зачисляют в образовательные организации, максимально территориально приближенные к месту жительства. Вместе с тем, из года в год, проблема нехватки мест в школах для города Перми звучит все актуальней. В городе ведется активное строительство жилых домов, куда заселяются семьи с детьми и необходимо решать оперативно вопрос строительства школ.

Анализ доступности общего образования, проведенный прокурором Мотовилихинского района города Перми, показал, что превышение расчетной численности обучающихся в школах и детских садах, расположенных на поднадзорной территории, на конец 2020 года составляет от 11% до 49%. При этом, прогнозируемое увеличение численности населения (свыше 2,8 тысяч человек) в связи с вводом в эксплуатацию многоквартирных жилых домов в течение 2021 года обострит проблему доступности образования в микрорайонах «Вышка-2», «Рабочий поселок», «Садовый». Доводы представления прокурора администрацией города признаны обоснованными.

Организация образовательного процесса в форме семейного обучения

В 2020-2021 учебном году была расширена география муниципалитетов Пермского края, в которых реализуется форма семейного обучения. Если в 2019 году такая форма обучения была организована в 31 муниципальном образовании края, то в 2020-2021 уже в 34. Наблюдается также увеличение количества образовательных учреждений, оказывающих услугу по проведению промежуточной аттестации детей, получающих образование в форме семейного образования.

	2019 год	2020 год
Количество муниципальных образования Пермского края, на территории которых организовано обучение в форме семейного образования	31	34
Количество общеобразовательных организаций, оказывающих услуги по проведению промежуточной аттестации детей, обучающихся в форме семейного образования	190	217

Численность детей, получающих общее образование в форме семейного образования, по состоянию на декабрь 2020 года - 922 обучающихся, что на 154 человека больше в сравнении с соответствующим показателем 2019 года.

	Количество обучающихся, получающих образование в форме семейного образования							
	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2020-2021
Учебный год								
Всего	12	34	64	81	376	575	747	922

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в форме семейного образования – 7 человек.

В соответствии с информацией, полученной из муниципальных органов управлений образования по запросу Министерства образования и науки Пермского края, численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по состоянию на январь 2021 года:

1) по образовательным программам начального общего образования составляет 582 обучающихся, что на 349 человек больше, чем в 2019 году:

– численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по адаптированным образовательным программам начального общего образования – 42 человек.

2) по образовательным программам основного общего образования составляет 347 человек, что превышает показатель прошлого года на 89 человек:

– численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по адаптированным образовательным программам основного общего образования – 30 человек.

3) по образовательным программам среднего общего образования составляет 46 человек. Данный показатель уменьшился в сравнении с 2019 годом на 17 человек.

– численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по адаптированным образовательным программам среднего общего образования – 6 человек.

	2019 год	2020 год
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в форме семейного образования	4	7
Количество человек, получающих образование в форме семейного образования по образовательным программам начального общего образования:	233	582
- из них по адаптированным программам	21	42
Количество человек, получающих образование в форме семейного образования по образовательным программам основного общего образования:	258	237
- из них по адаптированным программам	21	30
Количество человек, получающих образование в форме семейного образования по образовательным программам среднего общего образования:	63	46
- из них по адаптированным программам	-	6

Наибольшее количество детей, получающих образование в форме семейного образования, проживает в городе Перми – 432 чел. (46,9% от общего количества детей, обучающихся в форме семейного образования). В сравнении с показателем 2019-2020 учебного года количество детей,

получающих образование в форме семейного образования и проживающих в городе Перми, уменьшилось на 10 человек.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что осуществление промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения относится к компетенции образовательной организации. Схема организации и проведения промежуточной аттестации утверждается для каждого экстерна индивидуально на основании заявления родителя (законного представителя).

Экстернов, имеющих академическую задолженность по итогам 2019-2020 учебного года, а также по итогам 1 полугодия 2020-2021 учебного года, нет, в отличии от 2018-2019 учебного года. Тогда, по итогам мониторинга, проведенного Министерством образования и науки Пермского края, было выявлено 2 человека, имеющих академическую задолженность.

Значительно выросла численность выпускников, получивших образование в форме семейного образования и успешно прошедших ГИА в 2020 году:

выпускников 9 классов - 189 человек (в 2019 году – 19);

выпускников 11 классов - 52 человек (в 2019 году – 18).

Правом получения компенсации, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 17.09.2013 №1224-п «Об утверждении порядка предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Пермском крае» по итогам 2019-2020 года воспользовались 538 родителей (законных представителей) – 72% от общего числа.

Организация образовательного процесса с применением дистанционных технологий

В связи со сложной эпидемиологической ситуацией, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), особую актуальность в 2020 году приобрели вопросы защиты права детей на образование.

Согласно приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 17 марта 2020 г. № 104 «Об организации образовательной деятельности в организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, образовательные программы среднего профессионального образования, соответствующего дополнительного профессионального образования и дополнительные общеобразовательные программы, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации», в соответствии с пунктом 5 протокола заседания оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 11, была установлена необходимость усилить меры по обеспечению безопасных

условий обучения и воспитания обучающихся. При реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, соответствующего дополнительного профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ была организована контактная работа обучающихся и педагогических работников исключительно в электронной информационно-образовательной среде; использование различных образовательных технологий, позволяющих обеспечивать взаимодействие обучающихся и педагогических работников опосредованно (на расстоянии), в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

На основании данного приказа в целях обеспечения организациями, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Пермского края, реализации образовательных программ в полном объеме в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) был издан приказ Министерства образования и науки Пермского края от 24.03.2020 №СЭД-26-01-06-257 «Об организации образовательного процесса с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий на территории Пермского края в условиях распространения новой коронавирусной инфекции». Согласно приказу на территории Пермского края при организации образовательного процесса с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий было рекомендовано руководствоваться «Методическими рекомендациями по реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий», письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № ГД-39/04, а также «Методическими рекомендациями по реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в общеобразовательных организациях Пермского края», разработанными Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края». Также необходимо было организовать заполнение родителями (законными представителями) обучающихся заявлений о переводе на дистанционную форму обучения, предусмотрев сбор заявлений опосредованно (на расстоянии). Форма заявления носила рекомендательный характер. При наличии отказов от родителей (законных представителей) в заполнении такой формы была предусмотрена выдача образовательными организациями уведомлений о том, что на период действия ограничительных мероприятий школа организует учебный процесс с применением дистанционных образовательных технологий, таким образом,

документально подтверждался факт ознакомления законных представителей с изменениями условий реализации основной образовательной программы.

Изменение условий получения образования обучающимися в данном случае не влечет изменение взаимных прав и обязанностей участников образовательных отношений: обучающиеся продолжают очное обучение с применением дистанционных технологий в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с указом Губернатора Пермского края от 29.03.2020 №23 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае» с 6 апреля и до особого распоряжения в общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях, учреждениях дополнительного образования было обеспечено обучение с использованием дистанционных образовательных технологий. Таким образом, с 29 марта заполнение каких-либо форм заявлений родителями (законными представителями) не требовалось.

Необходимо было обеспечить возможность организации дистанционного обучения в следующих основных формах:

- проведение отдельных учебных занятий в режиме онлайн с применением цифровых коммуникационных платформ (Skype, система вебинар, мирapolis и др.);
- организация обучения на общероссийских цифровых образовательных ресурсах (Учи.ру, Яндекс.учебник, Skyeng и др.);
- организация обучения на цифровых ресурсах общеобразовательной организации;
- организация обучения с использованием различных сетевых информационных систем (социальные сети, мессенджеры и т.п.);
- предоставление информации для реализации обучения с помощью информационных образовательных систем Пермского края (региональной системы электронных дневников и журналов <https://web2edu.ru>, ЭПОС.Школа), а также с использованием сайтов образовательных организаций, электронной почты, смартфонов и т.п.

Важно было определить формы и способы дистанционного обучения в зависимости от территориальных, социально-экономических, кадровых условий, возможностей материально-технической базы образовательной организации.

В дополнение к уже разработанным на тот момент рекомендациям на федеральном уровне, для обеспечения доступности обучения, реализации основных образовательных программ в общеобразовательных организациях Пермского края рабочей группой по организации дистанционного обучения были созданы «Методические рекомендации по организации образовательного процесса в общеобразовательных организациях Пермского края в дистанционной форме на период действия режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции» от 24.03.2020. Данные методические рекомендации предусматривали

различные варианты организации обучения в случаях невозможности организации обучения с применением информационно-коммуникационных технологий. По решению образовательной организации, учредителя предоставление и сбор заданий для обучающихся могут быть организованы в бесконтактной форме разными способами, например:

- размещение заданий на стенде школы, с организацией мест для сбора выполненных заданий;
- размещение информационных стендов с заданиями, которое могут переписать и/или сфотографировать дети, родители;
- размещение ящиков для выдачи заданий и сдачи выполненных работ;
- доставка заданий ученикам на дом;
- организация индивидуального консультирования обучающихся по выполнению работы (по графику) по телефону образовательной организации;
- связь по телефону по расписанию для осуществления тьюторской деятельности.

Основным принципом организации образовательного процесса в условиях распространения коронавирусной инфекции стало обеспечение в короткие сроки такого режима взаимодействия педагогов и детей (в том числе формы, содержание, количество заданий, сроки их исполнения и т.п.), при котором бы родители не осуществляли функций педагога.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году по вопросам дистанционного обучения поступило 21 обращение, из них 5 содержали информацию о проблемах в организации образовательного процесса. Также к Уполномоченному обращались заявители, выражающие несогласие с дистанционным обучением, всего поступило 16 таких жалоб.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение от общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Осиповой Е.Н. в интересах многодетной матери, воспитывающей пятерых детей.

В период самоизоляции семья столкнулась с трудностями в образовательном процессе в связи с отсутствием технической возможности продолжить образовательный процесс. Как сообщила общественный помощник, в семье есть один кнопочный телефон, возможность получать задания и отправлять готовые отсутствует.

Светлана Денисова обратилась к начальнику департамента образования администрации города Перми с просьбой оказать семье содействие в организации дистанционного обучения.

Департаментом образования администрации города Перми была проведена проверка доступности образовательного процесса для этой семьи. Поскольку обмен учебной информацией, организованный для учащихся через Вайбер и платформу «Учи.ру» оказался невозможен, по заявлению законных представителей задания стали предоставлять ребенку в печатной форме.

На основании поступивших обращений и анализа средств массовой информации Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были выделены следующие проблемы в организации дистанционного обучения на территории Пермского края: отсутствие или нехватка у преподавателей и учащихся необходимых технических средств, таких как компьютер, WEB-камера, Интернет-соединение и так далее.

Согласно данным Министерства образования и науки Пермского края часть педагогов и школьников проживают в населенных пунктах, в которых нет Интернет-соединения, а зачастую и сотовой связи. Порядка 6% школьников не имели технических средств для обучения, примерно столько же имеют только смартфон. В большинстве семей на нескольких школьников - 1 компьютер и выход на online-уроки всем детям одновременно невозможен.

Прокурором Октябрьского района в результате проверки информации о нарушении прав детей на образование из деревня Новопетровка, опубликованной в сети «Интернет», установлено, что администрацией муниципального образования не предпринималось действенных мер по организации услуг связи в малочисленных населенных пунктах. По данным фактам прокуратурой района внесено представление, начальник муниципального органа управления образованием привлечен к дисциплинарной ответственности. В летний период населенный пункт оборудован точкой доступа в сеть «Интернет».

По представлению Кудымкарского городского прокурора к дисциплинарной ответственности привлечены 13 директоров сельских школ, осуществлявших дистанционное обучение без учета реальных материально-технических условий и возможностей учащихся, проживающих в населенных пунктах, не обеспеченных сотовой связью и доступом в сеть «Интернет».

Еще одной выявленной проблемой является отсутствие необходимых навыков у педагогов по работе с программами, обеспечивающими возможность обучения с применением дистанционных технологий. Несмотря на достаточное количество электронных образовательных ресурсов, не каждый преподаватель имел возможность использовать их в процессе работы. Также в средствах массовой информации и социальных сетях появлялась информация о том, что данные ресурсы не выдерживают нагрузки и «виснут».

В процессе организации дистанционного обучения «перегруз» испытывали как учителя, так и учащиеся. Преподавателям было необходимо в кратчайшие сроки перестроить учебный план под новый формат, своевременно направлять задания и оценивать их. Зачастую учителя задавали огромные домашние задания, занимающее значительное количество времени при выполнении.

Также уроки в online-формате проводились не во всех образовательных организациях, что сказывалось на качестве обучения.

Наблюдался высокий уровень психологической напряженности у всех участников образовательного процесса, обусловленный сложной

эпидемиологической обстановкой, повышенным уровнем ответственности за сохранение качества обучения.

Для решения проблемы технической оснащённости Министерством образования и науки Пермского края было принято решение о передаче компьютерной техники педагогам и детям для реализации обучения в дистанционном формате. Педагогам было выдано: 4 481 компьютер, 434 единицы иной техники (принтеры, сканеры, МФУ, WEB-камеры, микрофоны, наушники, гарнитуры, документ-камеры). Учащимся: 594 компьютеров (в том числе планшетов и ноутбуков), 38 единиц иной техники.

В первую очередь компьютерная техника была предоставлена учащимся из многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детям из малообеспеченных семей.

Также были приняты следующие решения:

- запрет выставления неудовлетворительных оценок за несвоевременно отправленные выполненные домашние задания;
- проведение физкультуры в формате «зарядки» для сохранения двигательной активности учеников;
- перенос части основной образовательной программы, неосвоенной в текущем учебном году, на следующей учебный год, кроме выпускных 9 и 11 классов;
- аттестация учащихся 9 и 11 классов по предметам, не входящим в ГИА, по имеющимся результатам завершённых учебных периодов.

На официальном сайте Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» для педагогов был создан раздел «Поддержка дистанционного обучения» с методическими материалами и положительным опытом по организации образовательного процесса в дистанционном режиме.

Специалистами государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» ежедневно проводились вебинары и онлайн-консультации для учителей. Так, например, на информационно-обучающих семинарах по проведению занятий и организации самостоятельной работы детей в Google-классе прошли обучение 40 учителей. 43 педагога - научились разрабатывать тестовые задания в программе «Конструктор тестов «Online Test Pad», 26 педагогов прошли онлайн-обучение по теме «Психогигиена труда педагога в условиях внедрения смешанной модели дистанционного обучения».

Несмотря на то, что 2020-2021 учебный год начался в традиционном очном формате, вопросы, связанные с организацией образовательного процесса в дистанционном формате не утихали, так как отдельные классы выводились на карантин по причине заражения учащихся и педагогов новой

коронавирусной инфекцией (COVID-19). В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было принято решение о проведении «горячей линии» по вопросам дистанционного обучения. 21 октября 2020 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова совместно с заместителем министра образования и науки Пермского края Натальей Зверевой и начальником управления стратегического планирования департамента образования администрации города Перми Екатериной Костаревой ответили на вопросы жителей Пермского края по поводу организации дистанционного обучения. Всего поступило 12 телефонных звонков, из них связанных с вопросами дистанционного образования - 8 (из городов Пермь, Березники, Чайковский, Губаха и Кудымкарского муниципального округа).

Заявители были обеспокоены отсутствием компьютерной техники или сети «Интернет». Министерством образования и науки Пермского края были даны разъяснения о возможности по заявлению родителей организации школой иных форм дистанционного обучения в индивидуальном порядке, к примеру, таких как общение с учителем по телефону и получение заданий в печатном виде.

Вопросы, полученный в ходе «горячей линии», были взяты под контроль.

Часть обращений о несогласии с дистанционным обучением поступило в период, когда в связи с ростом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) Указом губернатора Пермского края от 12 ноября 2020 года № 151 «О внесении изменений в указ губернатора Пермского края от 20 августа 2020 года № 121 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае» была установлена необходимость обеспечения для обучающихся 5-11 классов образовательных организаций обучения в дистанционном формате. Это коснулось образовательных учреждений на территории пяти городов: Пермь, Березники, Кунгур, Соликамск, Чайковский.

Обеспокоенные родители писали о том, что дистанционный формат обучения оказывает негативное воздействие на физическое и психическое здоровье школьников, активно выступали против проведения экспериментального проекта «Цифровая образовательная среда», предполагая, что перевод в дистанционный формат является его частью: «Мы выступаем категорически против внедрения цифровой образовательной среды, так называемого дистанционного обучения, в школах, колледжах и заведениях дополнительного образования как недопустимого с педагогической, медицинской и правовой точек зрения и представляющего угрозу для детей».

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были направлены разъяснения о том, что в существующей эпидемиологической ситуации обучение детей с применением дистанционных образовательных программ позволяет соблюсти неотъемлемое право ребенка на жизнь, закрепленное

статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, а также право на образование (статья 28 Конвенции ООН). Дополнительно заявителям были даны разъяснения о том, что согласно Постановлению Правительства от 7 декабря 2020 года №2040 «О проведении эксперимента по внедрению цифровой образовательной среды» на территории отдельных субъектов Российской Федерации с 10 декабря 2020 года по 31 декабря 2022 года будет проведен эксперимент, целью которого является внедрение цифровой образовательной среды в качестве дополнительного механизма реализации образовательной деятельности, который должен обеспечить равные условия качественного образования учащихся вне зависимости от места их проживания посредством предоставления участникам образовательных отношений доступа к платформе цифровой образовательной среды.

Реорганизация образовательных организаций на территории Пермского края

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 9 обращений (из них 3 коллективных) о несогласии с реорганизацией (ликвидацией) образовательной организации на территории Пермского края, что на 47 обращений меньше чем в 2019 году.



Как и в 2019 году жители в обращениях чаще всего выражают беспокойство территориальной удаленностью школы, к которой идет присоединение, плохим состоянием дорог, возможным ухудшением качества образования, невозможностью получать детям дополнительное образование по месту жительства.

В Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году» Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края совместно с органами местного самоуправления проводить встречи с родителями, сотрудниками и учащимися образовательных организаций, находящихся в процессе реорганизации с целью информирования населения о последствиях процесса реорганизации для всех участников образовательного процесса. В связи с неблагоприятной

санитарно-эпидемиологической обстановкой работа в 2020 году была организована в рамках письменных обращений граждан в соответствии с федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

В связи с проведенным процессом реорганизации (ликвидации) образовательных учреждений в муниципальных образованиях Пермского края особенно актуальным стал вопрос организации подвоза учащихся и преподавателей. К сожалению, были допущены нарушения в организации маршрутов подвоза, такие как несоответствие дорожного полотна требованиям безопасности, отсутствие остановочных пунктов.

Согласно п.2.1.2. Постановления Главного государственного врача Российской Федерации от 28.09.2020 №28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648 – 20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 метров, в условиях стесненной городской застройки в труднодоступной местности – 800 метров, для сельских поселений – до 1 километра.

При расстояниях, свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания с предоставлением проживания организуется транспортное обслуживание (до организации и обратно). Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.

По вопросам, связанным с организацией подвоза до образовательного учреждения, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году поступило 7 обращений.

Правозащитная практика:

Так, к Светлане Денисовой обратилась учащаяся МБОУ «Уинская СОШ». В населенном пункте, где проживает девочка, обучение организовано только до 9 класса, для посещения 10-11 класса она вынуждена преодолевать 25 километров до села Уинское. В начале учебного года ежедневный подвоз был организован, однако на основании постановления администрации Уинского муниципального округа Пермского края «Об утверждении маршрутов автобусов по подвозу детей и обучающихся в образовательные учреждения Уинского муниципального округа» от 23.09.2020 было принято решение о том, что подвоз несовершеннолетней будет осуществляться только по понедельникам и субботам. Дополнительно заявитель сообщила, что со стороны администрации образовательного учреждения и управления образования администрации Уинского муниципального округа ей поступают предложения о том, чтобы родители сняли квартиру в селе Уинское.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в срочном порядке были направлены ходатайства в адрес главы администрации Уинского муниципального округа с просьбой принять меры по организации ежедневного подвоза несовершеннолетней в образовательную организацию и обратно, а также в прокуратуру Уинского района Пермского края с просьбой провести проверку по фактам, указанным в обращении, а также на предмет законности принятого постановления в части обеспечения права на доступное образование.

В ответ на ходатайства Уполномоченного администрацией Уинского муниципального округа и прокуратурой Уинского района Пермского края было сообщено о том, что 10.11.2020 постановлением администрации Уинского муниципального округа №259-01-03-403 были внесены изменения в вышеуказанное постановление. Подвоз несовершеннолетней до образовательного учреждения в село Уинское и обратно осуществляется ежедневно.

Конфликты в образовательной среде

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по вопросам конфликтных ситуаций в различных образовательных организациях поступило 75 обращений (в 2019 году – 123):

Динамика обращений по вопросам конфликтных ситуаций в ОО

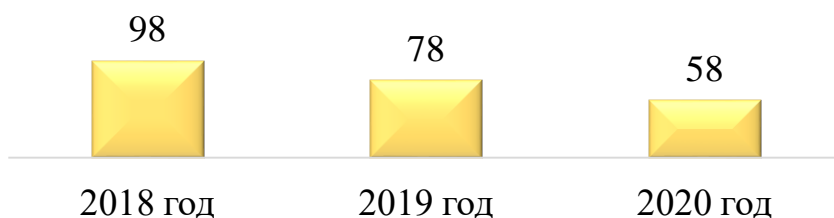


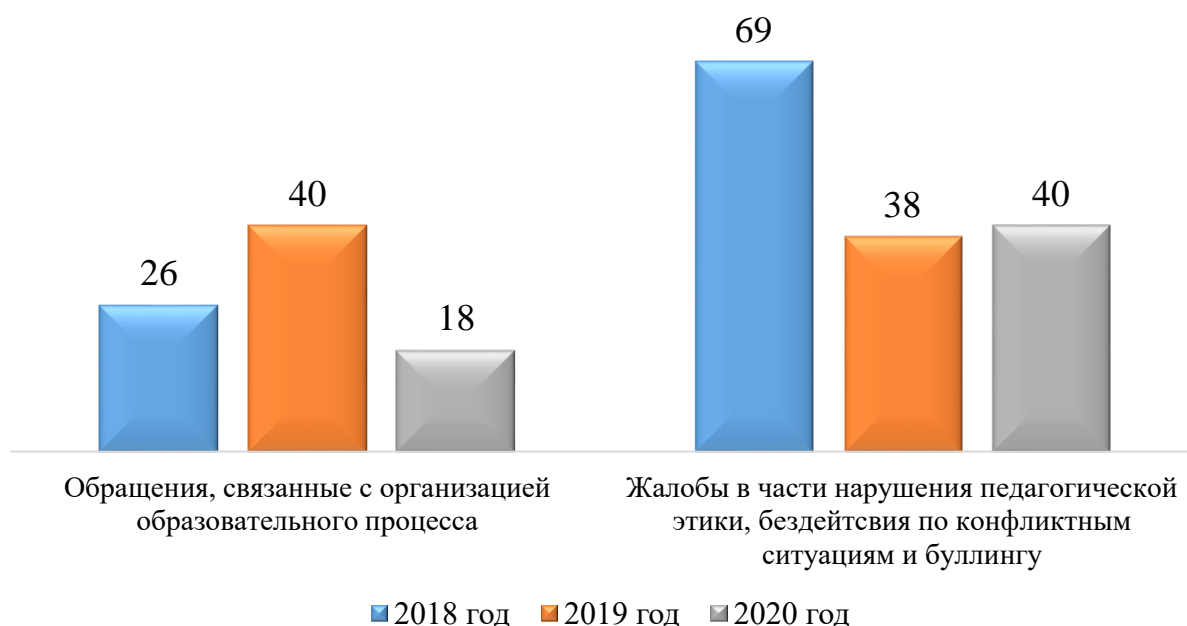
Общее снижение количества обращений по вопросам конфликтных ситуаций в образовательных организациях Пермского края в 2020 году можно объяснить эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID – 19), контакты между участниками образовательных отношений были минимизированы, взаимодействие происходило в online формате, где конфликты отследить гораздо сложнее.

В 2020 году поступило 58 обращений по поводу конфликтов в школе:

- 18 обращений, связанных с организацией образовательного процесса,
- 40 жалоб на действия педагогов в части нарушения педагогической этики, бездействия по разрешению конфликтов между детьми или буллинга в отношении учащегося со стороны одноклассников.

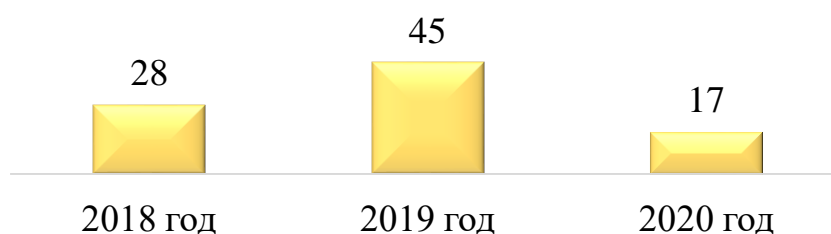
Динамика обращений по вопросам конфликтных ситуаций в школе





Получено 17 жалоб, связанных с конфликтами в дошкольных образовательных организациях, из них на нарушение этики сотрудниками дошкольного образовательного учреждения или бездействия администрации по разрешению конфликтной ситуации между воспитанниками – 7 (в 2019 году – 13).

Динамика обращений по поводу конфликтов в ДОУ



Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратился несовершеннолетний ребенок с жалобой на действия педагога. Как было указано в обращении, педагог на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» выложила его письменную работу, под постом в комментариях пользователи сети высмеивали работу. Ребенок, подписанный на страницу педагога, узнал свою работу, видел комментарии и переживал. Кроме того, несовершеннолетний заявитель просил Уполномоченного решить вопрос, связанный с принуждением изучать коми-пермяцкий язык. Несмотря на то, что законный представитель ребенка подала заявление директору школы об отказе изучать коми-пермяцкий язык, ребенка принуждали выполнять задания, заниматься дополнительно и ставили неудовлетворительные оценки.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было направлено ходатайство в адрес начальника управления образования администрации

по фактам размещения педагогом в социальной сети письменной работы учащегося, принять меры системного характера, направленные на недопущение нарушения педагогической этики и размещения в социальных сетях работ учащихся с целями, не связанными с организацией образовательного процесса. Дополнительно Уполномоченный ходатайствовал об урегулировании вопроса, связанного с обучением ребенка коми-пермяцкому языку.

По информации, поступившей из управления образования администрации Кудымкарского муниципального округа, факты нарушения прав подтвердились. Учителем были принесены извинения в адрес ребенка и его родителей. Управлением образования директору образовательного учреждения было сделано замечание по недопущению нарушения педагогической этики, размещения в социальных сетях работ обучающихся. Рекомендовано ознакомить коллектив школы с Кодексом педагогической этики, разъяснить права ребенка. На совещании директоров образовательных организаций был рассмотрен вопрос о соблюдении прав ребенка и этике педагогов.

В 2020-2021 учебном году школа была переведена на 5-дневную рабочую неделю, в связи с этим изучение коми-пермяцкого языка и коми-пермяцкой литературы будет не обязательно.

В феврале 2020 года в адрес Светланы Денисовой обратилась обеспокоенная мама с жалобой в части нарушения педагогической этики и бездействия администрации образовательной организации, которую посещает ее ребенок, по урегулированию конфликтной ситуации. По информации заявителя ребенок подвергается буллингу со стороны одноклассников.

Уполномоченный обратился к начальнику департамента образования администрации города Перми с просьбой провести проверку фактов, указанных в обращении, и принять меры по урегулированию конфликта и в защиту несовершеннолетнего от травли в школе.

Департаментом образования администрации города Перми была проведена проверка по жалобе, в ходе которой было установлено, что школой не было принято достаточных мер по разрешению конфликта. Директор образовательного учреждения привлечена к дисциплинарной ответственности.

Ребенок был переведен на семейную форму обучения. Специалисты департамента образования выразили готовность оказывать консультативную поддержку и сопровождение в части освоения образовательной программы в семейной форме.

В апреле 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2 обращения о нарушении прав учащихся в МБОУ «Скальнинская СОШ». В первом обращении содержалась информация о том, что учащиеся в урочное время были привлечены к уборке снега на территории школы. Во втором – об избиении ребенка одноклассником. В момент инцидента на первом этаже не было охранника

или других сотрудников школы. Ребенок после происшествия находился в подавленном состоянии, отказывался ходить в школу. По информации заявителя, преподаватель просила ребенка не сообщать об инциденте родителям.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были направлены ходатайства в администрацию Чусовского городского округа, в Чусовскую городскую прокуратуру, а также в межмуниципальный отдел МВД России «Чусовской» с просьбой принять меры в защиту прав несовершеннолетних.

По информации администрации Чусовского городского округа администрацией школы была проведена работа по урегулированию конфликта.

По факту несвоевременного сообщения законным представителям о драке преподаватель была привлечена к дисциплинарной ответственности.

По факту привлечения обучающихся в урочное время к очистке территории школы от снега преподаватель, во время урока которого учащиеся были вынуждены убирать снег, также была привлечена к дисциплинарной ответственности.

В Пермском крае для урегулирования конфликтных ситуаций в образовательных организациях функционируют Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее – Комиссия). Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае по итогам 2019 года рекомендовала Министерству образования и науки Пермского края провести мониторинг эффективности деятельности Комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в образовательных организациях Пермского края.

В 2020 году данный мониторинг был проведен, в ходе него были получены следующие данные: в образовательных организациях осуществляют деятельность 473 Комиссии, всего поступило и рассмотрено 196 случаев, 176 из которых закончились урегулированием.

Кроме того, профилактике межличностных конфликтов в образовательных организациях способствует создание школьных служб примирения (далее – ШСП) по программе преодоления конфликтов и выхода из конфликтных ситуаций. По данным мониторинга Министерства образования и науки Пермского края в 2019-2020 учебном году деятельность по примирению конфликтующих сторон осуществляло 525 ШСП, включающие в себя 3532 участника, из которых 2173 – обучающиеся. За указанный период было рассмотрено более 1950 случаев, 95,8% закончилось примирением.



На данный момент Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае выделяются некоторые проблемы в организации и деятельности школьных служб примирения на территории Пермского края. Руководители образовательных учреждений не понимают, зачем нужны школьные службы примирения, какие функции они могут реализовывать. Необходимо говорить о том, что отношение со стороны администрации школ к конфликтным комиссиям такое же, как и к школьным службам примирения. Наблюдается некая зависимость, если в образовательной организации конфликтная комиссия функционирует неэффективно, то и школьной службе примирения внимания не уделяется. Одной из ключевых проблем в деятельность можно выделить нехватку времени социальных педагогов и психологов на курирование школьных служб примирения, так как на этих специалистов наложена большая нагрузка по иным форматам работы.

Помимо этого, существуют барьеры, связанные с тем, что администрацией образовательного учреждения зачастую реализуются командно-административные методы управления, а не медиативные, в связи с чем, возникающие конфликты обсуждаются в кабинете директора, примирение сторон в таком случае носит формальный характер.

Также наблюдается высокий уровень сменяемости кадров социальных педагогов и психологов, в связи с чем бывают ситуации, когда специалист в образовательном учреждении начинает активно заниматься созданием и развитием школьной службы примирения, а потом его сменяет другой, который не понимает смысла подобной деятельности и не уделяет ей должного внимания.

Для преодоления выделяемых проблем, по мнению Уполномоченного, эффективным будет обучение руководителей образовательных организаций медиативным принципам и технологиям, чтобы в своей деятельности по урегулированию конфликтов они руководствовались принципами примирения и восстановления отношений.

С точки зрения Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, на уровень конфликтности в сфере образования также влияет степень эмоционального выгорания педагогического коллектива. Психолог в образовательном учреждении, как уже было отмечено, в силу большой нагрузки, не имеет возможности работать с педагогами. По мнению Уполномоченного, в организации психологической работы в образовательных организациях необходимо привлекать не только детских психологов, но и специалистов, ориентированных на работу с преподавательским составом.

Безопасность в образовательных организациях

Министерством образования и науки Пермского края проводится мониторинг деятельности образовательных организаций по обеспечению технических мер безопасного доступа, обучающихся к сети Интернет. В 2020 году специальные системы с функцией контент-фильтрации установлены в 100% школ региона, которые имеют доступ к сети интернет.

Школами используются различные механизмы по организации контент-фильтрации: посредством заключения договоров с провайдерами ООО «Перм.ру» и «Ростелеком» по передаче данных с контент – фильтрацией трафика. В образовательных организациях установлено программное обеспечение: системы контент-фильтрации, блокировки сайтов (систем блокировки сайтов - «Киндер-Гейт», система от провайдера «Ростелеком», SKYONS - интернет-цензор).

По данным Министерства образования и науки Пермского края, контент-фильтрация также осуществляется в учреждениях профессионального образования.

Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года №16 были утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Данные санитарно-эпидемиологические правила (далее - санитарные правила) направлены на обеспечение безопасных условий деятельности организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ (за исключением образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования), в том числе адаптированных, осуществляющих присмотр и уход за детьми, социальных служб для детей, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, спортивных организаций для детей, организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих организованное проведение временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения (далее - Организатор, игровые комнаты соответственно), организаций отдыха детей и их оздоровления, реабилитационных центров, организаций, оказывающих организованным группам детей услуги временного проживания при проведении спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи. В настоящее время срок их действия продлен до 1 января 2022 года.

Согласно санитарным правилам, все лица, находящиеся в образовательной организации, а также лица, посещающие их, на входе подлежат термометрии. Лица с признаками инфекционных заболеваний (респираторными, кишечными, повышенной температурой тела) должны быть незамедлительно изолированы с момента выявления указанных признаков до приезда бригады скорой (неотложной) медицинской помощи либо прибытия родителей (законных представителей) или самостоятельной самоизоляции в домашних условиях.

С целью обеспечения безопасности в образовательных организациях должны проводиться противоэпидемиологические мероприятия, к примеру, обеспечение условий для гигиенической обработки рук с применением кожных антисептиков при входе, проведение ежедневной влажной уборки помещений с применением дезинфицирующих средств с обработкой всех контактных поверхностей.

Отдельно были разработаны санитарно-эпидемиологические требования, направленные на предупреждение распространения COVID-19 в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, отдыха и оздоровления детей.

Ключевой задачей для общеобразовательных организаций перед началом учебного года стало обеспечение требований в части закрепления за каждым классом отдельного учебного кабинета.

По информации Министерства образования и науки с целью обеспечения безопасности детей и взрослых в образовательных организациях Пермского края было закуплено и установлено 14 тысяч бактерицидных ламп. 100 % учреждений системы образования Пермского края были обеспечены данными лампами, а также санитайзерами.

Прокуратурой на постоянной основе проводились проверки соблюдения требований безопасности в образовательных организациях.

В частности, городскими и районными прокурорами отмечались несоблюдение санитарно-эпидемиологических норм при приготовлении пищи, ненадлежащее качество продуктов, непригодность используемого инвентаря, отсутствие у работников пищеблоков сведений о прохождении профилактических медицинских осмотров и исследований, нарушения в деятельности бракеражных комиссий, несоответствие фактического рациона питания утвержденному меню.

По представлению прокурора города Березники за нарушения при организации питания учащихся двух школ города к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц, в состав бракеражной комиссии включен медицинский работник. По инициативе прокурора Гайнского района к административной ответственности по ч. 2 ст. 6.7 КоАП РФ привлечен директор школы, допустивший использование продуктов без документов об их качестве.

Прокурором города Кизела внесены представления директору детского дома-интерната для умственно отсталых детей и руководителю общества с ограниченной ответственностью, допустивших к участию в организации питания детей более 40 сотрудников без прививок против гепатита А и дизентерии Зонне.

Обеспечение права на образование детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья

По информации Министерства образования и науки Пермского края в 2020 году услугу дошкольного образования получили 9 493 ребенка с ОВЗ (в 2019 году - 8 411) и 810 детей – инвалидов (в 2019 году – 1 209).

Образовательная деятельность была организована в 220 дошкольных образовательных учреждениях:

- 304 группы компенсирующей направленности: 4 424 ребенка;
- 1079 групп комбинированной направленности: 4 658 детей;
- 112 инклюзивных групп: 505 детей;
- 54 группы оздоровительной направленности: 411 ребенок.

В 2020 году муниципальных районах и городских округах Пермского края снизилось число функционирующих лекотек и служб ранней помощи: 24 лекотеки (в 2019 году – 26) и 48 служб ранней помощи (в 2019 году – 84).

В 2020 году в системе общего образования в составе общеобразовательных классов обучалось 11019 детей с ОВЗ (в 2019 году – 9272) и 1608 детей-инвалидов (в 2019 году – 1566). Тенденция роста показателя количества детей указанных категорий в общеобразовательных классах продолжается.

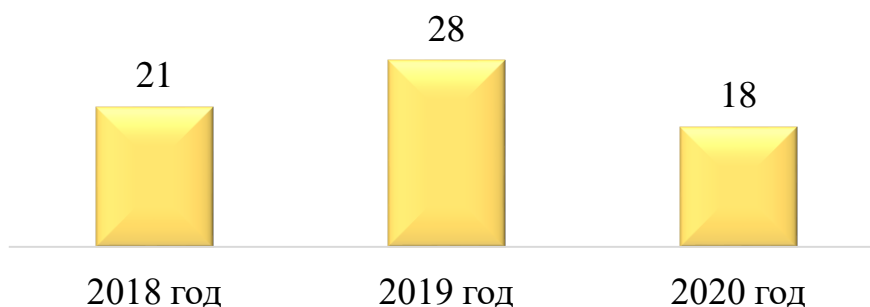
В 2020 году в 615 образовательных учреждениях Пермского края дети с ОВЗ и дети-инвалиды обучались в инклюзивных классах.

В течение 2020 года в рамках реализации мероприятий по организации образования, сопровождению обучающихся с ОВЗ и инвалидностью 308 педагогов прошли курсы повышения квалификации по вопросам воспитания и обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в учреждениях дополнительного профессионального образования Пермского края. Специальными педагогическими технологиями и методами обучения и воспитания владеют более 15 тысяч педагогических работников.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, отраженных в Ежегодном докладе 2019 года, о работе по обучению и переподготовке специалистов дополнительной профессиональной программе педагогических работников по направлениям «дефектолог», «тифлопедагог» в 2020 году было проведено 14 курсов повышения квалификации (в объеме 72 часов каждый) для специалистов, работающих с лицами с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях. Обучение прошли специалисты: учитель – логопед, учитель – дефектолог, учитель психолог, методист, воспитатель, старший воспитатель. Общая численность составила – 359 человек.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 18 обращений от законных представителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросам получения детьми образования.

Динамика обращений от законных представителей детей - инвалидов и детей с ОВЗ по вопросам получения образования



Обращения были связаны с организацией дошкольного образования в соответствии с рекомендациями ПМПК, с организацией общего образования в коррекционных классах или образовательных организациях, предоставлением продуктовых наборов для детей – инвалидов в период самоизоляции.

В Ежегодном докладе 2019 года Уполномоченным была вынесена рекомендация Министерству образования и науки Пермского края и Министерству здравоохранения Пермского края организовать межведомственное взаимодействие по созданию условий для приема детьми лекарственных средств, назначенных лечащим врачом, вовремя их нахождения в дошкольной образовательной организации Пермского края. По информации Министерства образования и науки Пермского края подача детям лекарственных средств, назначенных лечащим врачом, вовремя их нахождения в дошкольной образовательной организации осуществляется медицинским работником.

Однако в 2020 году продолжили поступать обращения с ходатайствами о создании в дошкольных образовательных организациях Пермского края условий и контролю приема детьми лекарственных средств вовремя их нахождения в дошкольной образовательной организации.

Правозащитная практика:

Так, в адрес Уполномоченного обратилась председатель Пермской региональной общественной благотворительной организации «Общество помощи инвалида и больным муковисцидозом «МечтаЯжить» с просьбой об оказании содействия по урегулированию вопроса приема ферментного препарата подопечным в дошкольной образовательной организации. В обращении содержалась информация о том, что подача ребенку ферментов не обеспечена, медицинский работник категорически отказывается содействовать в урегулировании ситуации, негативно настроена по отношению к ребенку.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась с ходатайством в администрацию города Березники. По поступившей информации, согласно Постановлению Главного государственного врача Российской Федерации от 15.05.2013 №26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-

эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», контроль приема лекарств в детских садах не осуществляется. Согласно должностным инструкциям медицинской сестры дошкольной образовательной организации разрешение на контроль приема лекарственных препаратов ребенком в детском саду не предусмотрено.

На основании ходатайства Уполномоченного дошкольной образовательной организацией был направлен запрос в ГБУЗ ПК «КБ им. Вагнера Е.А.» город Березники с просьбой оказать содействие в урегулировании вопроса. Было принято решение о том, что ребенка переведут в детский сад, где выдача лекарственного препарата будет обеспечена при непосредственном нахождении медицинского работника в корпусе дошкольного образовательного учреждения.

Через месяц поступило повторное обращение, содержащее информацию о том, что в детском саду, куда был переведен ребенок, несмотря на достигнутые ранее договоренности, организовать выдачу препарата отказались. Светлана Денисова повторно обратилась в администрацию города Березники. По поступившей в ответ информации ребенок был переведен вновь. В детском саду, который сейчас посещает несовершеннолетний, медицинский работник находится полный день, он обеспечивает прием жизненно необходимого ребенку ферментного препарата.

Также в практике Уполномоченного есть ситуации, в которых органы власти, к сожалению, не предпринимают действий в интересах несовершеннолетнего ребенка.

К Светлане Денисовой обратилась мама с просьбой об оказании содействия в урегулировании вопроса приема выписанного лечащим врачом гормонального препарата Кортэф. Заявитель сообщила о том, что для решения вопроса обращалась в ГБУЗ ПК «ГДКП №1», однако в организации приема ребенком препарата ей было отказано по причине отсутствия обязанностей у медицинского работника по обеспечению приема детьми лекарственных препаратов.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были направлены ходатайства в Министерство здравоохранения Пермского края и департамент образования администрации города Перми.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края между медицинским учреждением и дошкольной образовательной организацией заключен договор о совместной организации медицинского обслуживания. Условиями договора не предусмотрены услуги по обеспечению приема ребенком препарата, обязанность по их оказанию у медицинского учреждения отсутствует. Также условиями договора не предусмотрено время, в течении которого медицинский работник должен находиться в детском саду. Министерство сообщило о том, что дошкольная образовательная организация может организовать оказание услуг

по обеспечению приема ребенком препарата самостоятельно, либо с привлечением третьих лиц, имеющих соответствующую лицензию.

Департаментом образования администрации города Перми было рекомендовано родителям (законным представителям) обеспечить личное присутствие в установленное время в дошкольном учреждении.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание на то, что согласно ч.7 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся.

В связи с тем, что рекомендация Уполномоченного не выполнена, данный вопрос остается на контроле.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с организацией процесса обучения на дому. В том числе заявители обращались с вопросами о том, существует ли возможность обучения на дому ребенка, не имеющего заболеваний, входящих в перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому.

В связи с поступающими вопросами Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае разъясняет. Согласно п. 5 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для обучающихся, осваивающих образовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, обучение может быть организовано на дому. Основанием для организации обучения на дому является заключение медицинской организации и в письменной форме обращение родителей в адрес образовательного учреждения.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 июня 2016 года № 436н был утвержден «Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому». Согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 августа 2018 года № 05-283 «Об обучении лиц, находящихся на домашнем обучении» в данный перечень внесены 60 групп наиболее часто встречающихся заболеваний у детей с указанием течения заболевания, препятствующих получению образования в условиях образовательной организации. Вместе с тем врачебная комиссия медицинской организации, в которой наблюдается ребенок, может принять решение о наличии медицинских показаний у ребенка для обучения по основным общеобразовательным программам на дому исходя из индивидуальных особенностей состояния здоровья вне зависимости от того, внесено заболевание или нет в указанный перечень. Соответствующие разъяснения Минздрава России были направлены в адрес руководителей органов

государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья (письмо от 14.09.2016 года № 15-3/10/2-5810).

Также в адрес Светланы Денисовой обращались с жалобами на ненадлежащую организацию процесса обучения на дому для ребенка – инвалида.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение с жалобой на бездействие администрации МАОУ «СОШ №122» города Перми в организации обучения на дому для ребенка-инвалида.

Уполномоченным с целью восстановления права на образование было направлено ходатайство в департамент образования администрации города Перми с просьбой оказать содействие в организации процесса обучения для несовершеннолетнего ребенка.

В образовательной организации состоялась встреча с участием заявителя, на которой была определена образовательная траектория ребенка, средства коммуникации, формат проведения online-уроков, а также определены платформы для обучения с использованием компьютерной техники.

С целью поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, ежегодно Министерством образования и науки Пермского края проводятся мероприятия по организации их обучения на дому с применением дистанционных образовательных технологий.

В рамках данного мероприятия:

- ежегодно приобретается компьютерное, телекоммуникационное и специализированное оборудование, программное обеспечение для обучения детей-инвалидов на дому; производится подключение оборудования к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- производится ежемесячная оплата услуг доступа детей-инвалидов и педагогических работников к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- происходит обучение педагогических работников и родителей детей-инвалидов по вопросам организации дистанционного образования детей-инвалидов и организационно-методическое обеспечение указанного обучения;

- производится оплата услуг доступа детей-инвалидов и педагогических работников к электронным образовательным ресурсам, предназначенным для обучения.

На сегодняшний день с использованием дистанционных технологий по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования по адаптированным основным общеобразовательным программам на дому в 2020 году обучалось 153 ребенка (в 2019 году – 157). Обучение осуществляют 312 обученных педагогов.

Дистанционное обучение для ребенка-инвалида, обучающегося на дому по общеобразовательным программам, может быть организовано в любой

школе края. Для этого родителям необходимо обратиться к директору школы или в орган управления образования администрации муниципального района (городского округа) Пермского края по месту жительства ребенка-инвалида.

Обеспечение права на образование в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья

По информации Министерства образования и науки Пермского края в 2020 году функционировало 41 специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья. В Ежегодном докладе 2019 года Уполномоченным было отмечено, что в рамках реализации национального проекта «Образование» происходит обновление материально – технического оснащения коррекционных школ, но при этом большинство данных образовательных учреждений находятся в исторических зданиях, требующих серьезной реконструкции, или в зданиях с высокой степенью износа. К примеру, МБОУ «Сивинская школа-интернат». В 2020 году было принято решение о переведении школы из села Сива в село Кизьва в связи с тем, что ранее коррекционная школа располагалась в деревянном здании 1898 года постройки. Для этого администрации Сивинского муниципального округа удалось в сжатые сроки восстановить здания школы и интерната в селе Кизьва, однако некоторые проблемы остались нерешёнными.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратился папа с жалобой на ненадлежащее оказание образовательных услуг в МБОУ «Сивинская школа-интернат».

Заявитель сообщил о том, что до переноса образовательной организации его дочь посещала школу, однако после у родителей начали требовать справку об обучении девочки на дому. Также несовершеннолетней было отказано в посещении класса логопеда и сенсорной комнаты по причине их отсутствия в образовательной организации. Дополнительно папа обратился с просьбой об оказании содействия в предоставлении ассистента в целях сопровождения ребенка в образовательной организации.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было направлено ходатайство в администрацию Сивинского муниципального округа с просьбой провести проверку по фактам, изложенным в обращении, а также принять меры по обеспечению доступного образования для ребенка-инвалида.

После того как в адрес Уполномоченного поступил ответ, содержащий информацию о том, что кабинеты психолога-педагога и учителя-логопеда оборудованы в МБОУ «Сивинская школа-интернат», а рассмотрение возможности предоставления для ребенка ассистента находится в компетенции Министерства социального развития Пермского края, были направлены ходатайства в прокуратуру Сивинского района и Министерство социального развития Пермского края.

Прокуратурой Сивинского района была проведена проверка, в ходе которой установлено, что при осуществлении МБОУ «Сивинская школа-интернат» образовательной деятельности допущен ряд нарушений, прокуратурой были внесены представления и.о. директора образовательного учреждения, начальнику Управления образования администрации Сивинского муниципального округа.

Министерство социального развития Пермского края взяло на контроль вопрос поиска и подбора ассистента для несовершеннолетней.

В декабре в адрес Уполномоченного от заявителя поступила информация о том, что выявленные прокуратурой нарушения не были устранены. Дополнительно он сообщил, о том, что необходимое сенсорное оборудование будет установлено на 2-ом этаже, а также о том, что в образовательной организации не предусмотрен туалет для инвалидов.

Уполномоченным повторно было направлено ходатайство в администрацию Сивинского муниципального округа с просьбой предоставить информацию о предпринимаемых мерах по устранению нарушений, отраженных в представлении прокуратуры, а также о других мерах, направленных на создание в образовательной организации условий для обучения детей-инвалидов.

По информации администрации Сивинского муниципального округа функции ассистента возложены на педагога. Занятия с педагогом-психологом организованы.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае был осуществлен выезд в МБОУ «Сивинская школа-интернат» с целью проверки материально-технической обеспеченности образовательной деятельности. В рамках визита было установлено, что имеющееся в наличии оборудование для сенсорной комнаты не смонтировано после переезда учреждения в новое здание. Действительно, отмечена необходимость оборудования на первом этаже туалета для инвалидов.

С целью организации в МБОУ «Сивинская школа-интернат» доступной среды для детей-инвалидов Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае с администрацией Сивинского муниципального округа были достигнуты договоренности в части установки оборудования для сенсорного развития детей с ограниченными возможностями здоровья в кабинете педагога-психолога на первом этаже в период весенних каникул. Также администрацией Сивинского муниципального округа будет рассмотрен вопрос установки специальных поручней в туалете на первом этаже.

Вопрос организации доступной среды для детей-инвалидов в МБОУ «Сивинская школа-интернат» находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

С 2020 года Пермский край участвует в федеральном проекте «Современная школа» национального проекта «Образование» в рамках реализации мероприятия по обновлению материально-технической базы коррекционных школ.

В 2020 году в рамках проекта оборудование получили 2 учреждения: ГКБОУ «Общеобразовательная школа-интернат» города Перми и МАОУ «Школа № 7 для детей с ограниченными возможностями здоровья» города Березники. До 2024 года планируется поэтапная поставка оборудования в 17 коррекционных школ края.

В коррекционные школы поставлено оборудование для учебных мастерских (столярных, слесарных, швейных и др.), а также для организации психологопедагогического сопровождения и коррекционной работы (кабинетов педагога- психолога, учителя-дефектолога, учителя-логопеда).

Право на получение образования на родном языке

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры малых народов, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

Для реализации этнокультурного компонента в образовательных организациях Пермского края Министерством образования и науки Пермского края в 2020 года была продолжена работа по формированию учебно-методического комплекта для изучения коми-пермяцкого языка:

В течение 2020 года специалистами государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Коми-Пермяцкий институт повышения квалификации работников образования» по заказу Министерства были разработаны учебные пособия «Коми-пермяцкий язык. Рабочая тетрадь» обучающихся 5, 7, 8 и 9 классов.

Данные учебные пособия предназначены для закрепления и проверки знаний обучающихся по наиболее сложным темам курса коми-пермяцкого языка для 5, 7, 8, 9 классов соответственно. Задания в рабочих тетрадях размещены в соответствии с разделами ранее изданных учебных пособий для изучения коми- пермяцкого языка. Разнообразные упражнения, творческие задания, представленные в рабочих тетрадях, могут быть использованы педагогами как для работы на уроках, так и в качестве домашних заданий.

Министерством с АО «Издательско-полиграфическое предприятие «Уральский рабочий» заключен государственный контракт на издание вышеупомянутых учебных пособий на сумму 500 тыс. руб. Рабочие тетради в количестве 4 тыс. экземпляров поставлены в образовательные организации Коми-Пермяцкого округа, реализующие этнокультурный компонент.

В настоящее время потребность в учебных пособиях для изучения коми-пермяцкого языка для образовательных организаций, реализующих образовательные программы основного общего образования полностью удовлетворена.

В 2021 году запланирована разработка Букваря для 1 класса и учебника «Родной (коми-пермяцкий) язык» для 2 класса.

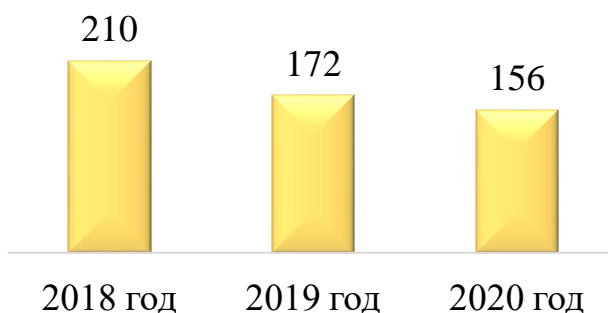
Кроме того, государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» заключен договор на издание учебного пособия «Коми-пермяцкий язык. Фонетика» (автор Лобанова А.С.), разработанного в 2019 года, на сумму 78 810 руб. Данное пособие предназначено студентам средних и высших учебных заведений, учителям коми – пермяцкого языка образовательных организаций Пермского края. Пособие способствует созданию условий для изучения коми-пермяцкого языка в профессиональных образовательных организациях, а также может стать дополнительным справочным и методическим средством в области фонетики для учителей основного общего образования,

В декабре 2020 года данное учебное пособие в количестве 300 экз. передано в муниципальные органы управления образованием Гайнского, Косинского, Кочевского, Кудымкарского, Юсьвинского муниципальных округов и города Кудымкара для передачи в библиотеки и образовательные организации, а также в ГБПОУ «Коми-Пермяцкий профессионально-педагогический колледж ордена «Знак Почета».

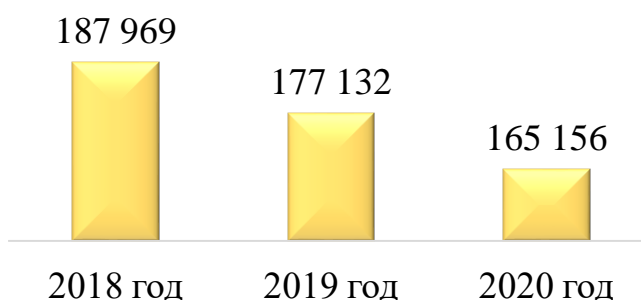
Дополнительное образование и культурное развитие детей

В Пермском крае в 2020 году действовало 156 учреждений дополнительного образования (в 2019 году - 172 учреждения) с контингентом обучающихся 165 156 человек в возрасте от 5 до 18 лет (в 2019 году – 177 132 человека).

Количество учреждений дополнительного образования

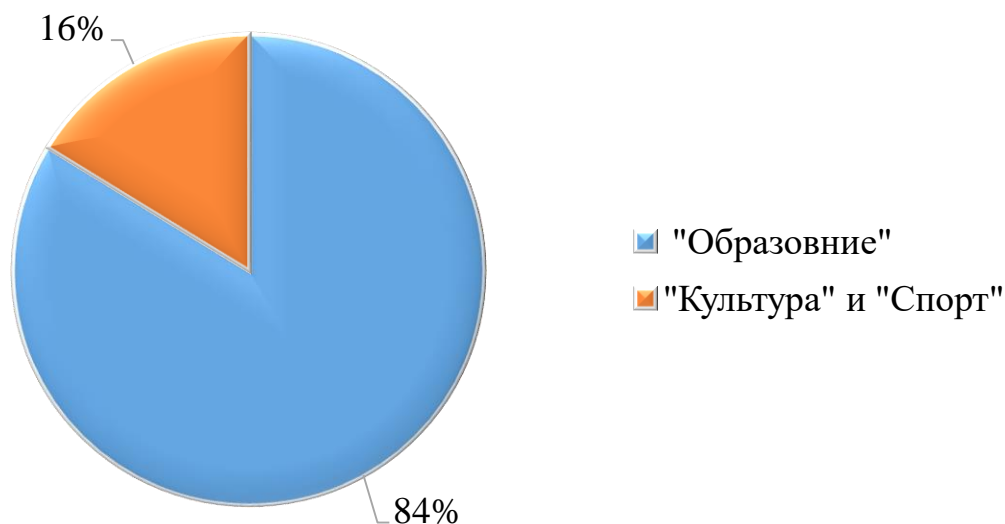


Контингент учреждений дополнительного образования



Из них, в отрасли «Образование» - 90 организаций (в 2019 году – 103 организации), в которых обучалось 138 344 человека (в 2019 году – 145 706 человек), в сферах «Культура» и «Спорт» – 66 организации (в 2019 году – 69 организаций), в которых обучалось 26 812 человек (в 2019 году - 31 426 человек)

Система дополнительного образования в 2020 году



В 2020 году доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, составляет 77 % или 322 809 человек.

В рамках национального проекта «Образование», проекта «Успех каждого ребенка» Министерство образования и науки Пермского края реализует мероприятия, направленные на развитие сети дополнительного образования в Пермском крае.

Так, на базе Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета был создан Центр дополнительного образования «Дом научной коллаборации им. А.А. Фридмана», реализующий естественно-научное, технологическое и проектное направления. В центре прошли обучение 400 человек в возрасте от 5 до 18 лет.

Также в Пермском крае был создан детский технопарк «Кванториум. Фотоника». За 2018-2020 года 2 287 детей прошли обучение по программам технического творчества. Было реализовано 47 детских научных проектов, 7006 детей приняли участие в публичных мероприятиях детского технопарка.

Реализуется мероприятие по созданию мобильных технопарков «Кванториум». В 2020 году было создано 2 мобильных технопарка. Через образовательные программы мобильного «Кванториума» прошли 1 729 детей в возрасте от 10 до 16 лет. Детям в муниципальных образованиях Пермского края предлагаются следующие программы: виртуальная реальность, промышленный дизайн, геоквантум, аэроквантум, робоквантум, IT-квантум, хайтек.

В рамках мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия

физической культурой и спортом было отремонтировано в 2020 году 5 спортивных залов и площадок с участием федерального бюджета и 105 спортивных площадок и залов с участием регионального бюджета.

Также на развитие системы дополнительного образования направлена деятельность Министерства культуры Пермского края. Ежегодно подведомственными Министерству учреждениями реализуются мероприятия, направленные на развитие творческого потенциала детей и молодежи Пермского края. Основное внимание при этом уделяется формированию условий развития личности, проявлению и развитию творческих способностей, а также получению качественного художественного образования.

К примеру, в 2020 году при поддержке Министерства культуры Пермского края был организован и проведен фестиваль искусств детей и юношества им. Д.Б. Кабалевского. В 2020 году проведены зональные этапы фестивали, в которых приняло участие 13 657 чел., 1 867 педагога, 356 учреждений и организаций.

Также Министерством культуры Пермского края было поддержано участие делегации сборной Пермского края в молодежных Дельфийских играх России. По результатам официального командного первенства в 2020 г среди субъектов Российской Федерации команда Пермского края в 11 раз вошла в шестерку лучших команд, заняв 3 место в рейтинге.

Министерство культуры Пермского края оказывает поддержку существующим и создаваемым новым телевизионным каналам и передачам для детей, подростков, детским театрам, кино - и телестудиям, реализует систему мер по сохранению и развитию специализированных детских библиотек.

Ежегодно ГБУК «Пермская краевая специализированная библиотека для слепых» проводит акции для своих посетителей:

- акция «Исцеление чтением» (в 2020 году в акции приняло участие 155 организаций, среди которых были не только библиотеки, но и школы, детские сады, акция собрала 7 183 участника, из которых 314 — инвалиды по зрению);

- акция, приуроченная ко Всемирному дню чтения вслух «World Read Aloud Day».

Библиотеки активно способствуют повышению интеллектуального уровня детей, предоставляют широкие возможности для развития творческой, социально ответственной личности.

По результатам статистических данных в 2020 году детские библиотеки Пермского края провели 6798 культурно-просветительских мероприятий, которые посетили 175 463 человека. Основными каналами поддержки контактов с читателями стали социальные сети, сайты учреждений. На этих площадках было проведено множество флэшмобов, сетевых конкурсов и акций.

С 2015 года дети до 18 лет посещают музеи бесплатно (приказ Министерства культуры Пермского края от 30 января 2015 года

№ СЭД-27-01-10-21), а также имеют льготы при экскурсионном посещении – от 30% до 75% стоимости билета, в зависимости от численности экскурсионной группы.

В 2020 году музеи в индивидуальном порядке посетили 99 100 детей, 85 600 детей пришли в музей в составе экскурсионных групп.

Таким образом Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству образования и науки Пермского края и Министерству здравоохранения Пермского края организовать межведомственное взаимодействие по созданию условий для приема детьми лекарственных средств, назначенных лечащим врачом, во время их нахождения в дошкольной образовательной организации Пермского края;

2. Образовательным организациям при заключении договоров с учреждениями системы здравоохранения об оказании медицинского обслуживания обучающихся предусмотреть пункт об обеспечении подачи детям лекарственных средств, назначенных лечащим врачом;

3. Министерству образования и науки Пермского края организовать обучение руководителей образовательных организаций медиативным принципам и технологиям для разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАНИМАТЬСЯ ФИЗКУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Развитие школьного и массового спорта на территории Пермского края

Мероприятия по развитию школьного спорта и массового спорта на территории Пермского края, в том числе реализация всероссийских, межрегиональных и региональных проектов реализуются в рамках государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1324-п (далее - Государственная программа), стратегической целью которой является создание условий для укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности пермского спорта путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и развития системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также приобщения жителей Пермского края к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Для достижения цели был сформулирован ряд задач, в том числе, повышение интереса различных категорий населения Пермского края к занятиям физической культурой и спортом посредством создания и внедрения в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, развития инфраструктуры для занятий массовым спортом как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства.

В рамках реализации Государственной программы Министерством физической культуры и спорта Пермского края в 2020 году был реализован комплекс мер, направленных на укрепление здоровья населения Пермского края.

Для повышения интереса различных категорий населения Пермского края к занятиям физической культурой и спортом были осуществлены следующие мероприятия:

- организация и проведение физкультурных мероприятий;
- развитие детского и дворового спорта;
- реализация проекта «Мы выбираем спорт!»;
- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

В сложном с точки зрения эпидемиологической ситуации 2020 году Министерство физической культуры и спорта Пермского края выступило в качестве организатора 72 физкультурных мероприятий, включенных в Календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий на 2020 год.

В 2020 году прошел Пермский марафон, в котором приняло участие более 7000 человек, из них более 2000 участников дети. Самыми юными участниками стали дети в возрасте 2 и 3 лет.

Во Всероссийской массовой лыжной гонке «Лыжня России» приняло участие более 6 тысяч жителей города Перми и более 5 тысяч жителей

из 30 муниципальных образования Пермского края. Общее количество участников составило 20 тысяч человек, из них более 14 тысяч – дети.

Более 6500 детей приняло участие во Всероссийском забеге «Кросс наций».

В рамках проекта «Золотая шайба» в Пермском крае проходил II (региональный) этап Всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба» им. А.В. Тарасова» (финальные соревнования Первенства Пермского края среди команд клуба «Золотая шайба»), которые состоялись в трех городах Пермского края – Перми, Губахе и Красновишерске.

Всего в региональном финале приняло участие 187 человек.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 22 августа 2019 года №578-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии из бюджета Пермского края тренерам команд-победителей (призеров) II этапа Всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба» им. А.В. Тарасова» 9 тренерам команд – победителей были предоставлены гранты на приобретение оборудования, спортивного инвентаря и экипировки.

В связи с введением в Пермском крае режима повышенной готовности ввиду угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) с целью обеспечения безопасности в 2020 году были отменены многие физкультурные мероприятия для детей и молодежи, в том числе проекты «Школьный спортивный клуб» и «Тренер нашего двора».

В 2020 году продолжилась реализация проекта «Мы выбираем спорт!», в рамках которого проводится конкурс среди муниципалитетов на лучшие проекты по пропаганде физической культуры. Победители получают гранты из бюджета Пермского края на софинансирование своих проектов. Так, в 2020 году по итогам конкурса гранты на реализацию проектов получили:

- 1) Проект «Краснокамск – столица футбола Пермского края» (город Краснокамск).

В проводимых мероприятиях приняло участие 20 000 человек, в том числе 4000 детей. По информации Министерства физической культуры и спорта Пермского края, благодаря реализации проекта, было отмечено снижение показателей преступности среди несовершеннолетних более чем на 50%;

- 2) Проект «#Звездныймызаспорт» (ЗАТО Звездный).

Охват мероприятий проекта составил 12 864 человека, из них порядка 1000 – дети;

- 3) Проект «Кунгур в спорте» (город Кунгур).

Всего в мероприятиях приняло участие 20 000 человек, 2 000 из них – дети.

Кроме того, в рамках проекта проводятся мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры:

- 1) В Краснокамском городском округе было благоустроено 10 дворовых спортивных площадок;

- 2) В ЗАТО Звездный благоустроено 4 спортивных площадки;
- 3) В городе Кунгуре была построена экстрим-площадка.

Министерством физической культуры и спорта Пермского края была продолжена реализация проекта «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта», направленного на обеспечение возможности желающих всех возрастов бесплатно заниматься физической культурой на спортивных площадках общеобразовательных учреждений. В 2020 году в проекте приняли участие 127 школ из 45 муниципальных образований, общее количество занимающихся более 21 тысяча человек, в том числе дети в возрасте от 6 до 18 лет - более 11 тысяч человек.

С 2020 года для обеспечения доступа населения к занятиям физической культурой осуществляется поддержка некоммерческих организаций. В 2020 году субсидии были предоставлены:

- Пермской краевой организации общественно-государственного объединения Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» на финансовое обеспечение затрат на реализацию проекта «Динамо» -здоровье для каждого»;
- Автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Центр подготовки молодых футболистов «Амкар» на финансовое обеспечение затрат на реализацию проекта «С детского сада с «Амкаром».

Также в целях создания условий для занятий физической культурой, реализуются мероприятия по устройству крытых и открытых спортивных площадок, в рамках которого проводятся ремонты спортивных залов общеобразовательных организаций и уличных спортивных площадок.

В 2020 году:

- построено (реконструировано) 7 стадионов;
- устроена 34 открытая универсальная спортивная площадка;
- отремонтирован 101 спортивный зал;
- установлено 4 модульных лыжных базы.

Реализации всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на территории Пермского края

Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» является одной из важнейших составляющих популяризации здорового образа жизни и занятий физической культурой в Пермском крае.

Согласно данным Министерства физической культуры и спорта Пермского края на территории Прикамья работают 48 центров тестирования муниципального уровня (в 2019 году – 47 центров). В 2020 году по сравнению с 2019 снизилось количество человек, выполнивших на знаки отличия ВФСК ГТО, что связано со сложной эпидемиологической ситуацией. Если в 2019 году количество человек выполнивших на знаки отличия ВФСК ГТО составило – 20 539, то в 2020 году – 12 225.

Общее количество человек среди детей и подростков 1 -5 ступеней (от 6 до 18 лет), принявших участие в выполнении норм ГТО составляет 11 745, из них на знаки отличия выполнили - 7 397 человек.

При поддержке Министерства физической культуры и спорта Пермского края реализуются различные мероприятия, направленные на привлечение населения к сдаче ВФСК ГТО. В 2020 году были проведены следующие мероприятия:

- Фестиваль ВФСК ГТО среди трудовых коллективов Пермского края в рамках Спартакиады трудящихся - 105 человек;

- Фестиваль ВФСК ГТО «Битва городов» в рамках празднования Дня физкультурника в России (онлайн-формат) - 280 человек;

- Фестиваль ВФСК ГТО по САМБО (самозащита без оружия) в трех локациях: город Пермь, поселок Уральский, город Соликамск - 250 человек;

- Фестиваль ВФСК ГТО среди семейных команд в четырёх локациях: город Чердынь, город Горнозаводск, город Кунгур, город Нытва – 500 человек.

- Проект «Лето с ГТО». Разноплановые тренировки на открытом воздухе под руководством опытных тренеров с целью повышения уровня физической подготовки населения для выполнения нормативов ВФСК ГТО в 10 муниципальных образований Пермского края. Участниками тренировок стали 2 276 жителей края от 6 до 65 лет. Из них на знаки отличия выполнили: 1 896 человек, в том числе 472 золотых, 714 серебряных и 710 бронзовых знаков.

- Проект «Зарядка с Чемпионом». Известные спортсмены Пермского края, заслуженные мастера спорта, чемпионы мира и чемпионы России делились своим опытом, упражнениями и секретами успешной разминки. На платформе «YouTube» вышли 6 выпусков проекта. Средний охват одной серии составил 2 000 просмотров.

- Пропагандистская акция «Урок ГТО». Акция проходила с 1 по 28 сентября. Во время тематических занятий учащиеся младших классов смогли познакомиться с историей комплекса ГТО, узнать о важности здорового образа жизни и выполнить нормативы комплекса в своей возрастной ступени.

В рамках массовых физкультурных мероприятий в 2020 году также были проведены акции, физкультурно-спортивные праздники и фестивали, направленные на пропаганду ВФСК ГТО:

«Лыжня России-2020» (охват населения более 6 тыс. человек), «Кросс нации» (охват населения 2 тыс. человек), пропагандистская акция в рамках выставки-фестиваля «Здоровый образ жизни - 2020» (количество посетивших площадку - 2000 человек), акция «Дни открытых дверей ГТО» (количество участников составило - 500 человек), торжественные приёмы нормативов ГТО в честь Единого дня ВФСК ГТО, проведение акций в детских садах «Новый год с ГТО».

Также в 2020 году была продолжена реализация мероприятия федерального проекта «Спорт - норма жизни» - оснащение объектов

спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (создание малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне»).

По итогам года в 9 муниципальных образованиях Пермского края закуплены и смонтированы 9 комплектов оборудования для малых спортивных площадок.

Развитие сети спортивных секций для несовершеннолетних, в том числе для детей с ОВЗ

По информации Министерства физической культуры и спорта Пермского края численность занимающихся физической культурой и спортом в возрасте 3-18 лет составляет 423 296 человек. В 2020 году на территории Пермского края функционирует 78 организаций физкультурно-спортивной направленности, из них:

- 28 спортивных школ олимпийского резерва (в 2019 году – 25 СШОР);
- 30 спортивных школ (в 2019 году – 27 СШ);
- 1 колледж олимпийского резерва;
- 1 центр спортивной подготовки; 16 детско-юношеских спортивных школ;
- 2 организаций относятся к виду организаций - «другие».

Численность занимающихся в организациях, осуществляющих реализацию программ спортивной подготовки, в возрасте от 5 до 18 лет – 42 685 человек.

В Пермском крае функционирует 1 учреждение осуществляющее деятельность по адаптивной физической культуре и спорту – КГБУ «Спортивно-адаптивная школа Паралимпийского резерва».

Общая численность систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом на территории Пермского края детей-инвалидов и детей с ОВЗ до 18 лет – 14 756 человек. Численность занимающихся по программам спортивной подготовки детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет составляет 319 человек.

19 сентября 2020 года в манеже спортивного комплекса им. В.П. Сухарева состоялся XX Фестиваль спорта детей-инвалидов Пермского края.

Фестиваль прошел в рамках III этапа X Краевого Паралимпийского спортивного фестиваля под девизом: «Идем вперед и побеждаем!» и был посвящен празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

В церемонии открытия Парафестиваля приняли участие паралимпийцы, представители администраций города Перми и Пермского края, аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Мероприятие организовано Региональным отделением Всероссийской Федерации спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата в Пермском крае (РО ВФСЛсПОДА) при поддержке Министерства физической культуры и спорта Пермского края, Центра спортивной

подготовки Пермского края, Комитета по физической культуре и спорту администрации города Перми с участием руководителя Всероссийского проекта ОНФ «Легенды спорта – детям» Геннадия Сандырева.

Участниками фестиваля стали 300 спортсменов и физкультурников с ограниченными возможностями здоровья с различными заболеваниями, в том числе с поражением опорно-двигательного аппарата, нарушением слуха и зрения, синдромом Дауна, детским церебральным параличом, от 7 до 18 лет из 34 территорий Прикамья.

Фестиваль спорта детей-инвалидов – это масштабное и яркое событие, состоящее из двух частей: спортивной и творческой. В спортивную часть Парафестиваля входят такие спортивные дисциплины и упражнения, как бег на 60 метров, гонки на колясках, дартс, прыжки в длину с места, динамометрия, кольцоброс, армрестлинг, шахматы, шашки. В творческую часть входят: концерт детских творческих коллективов города Перми, конкурс рисунков и поделок, работа аниматоров и пневмофигуры, показ видеofilьмов с соревнований прошлых лет.

Чемпионы и призеры соревнований награждены медалями, дипломами и ценными призами по спортивным номинациям.

Необходимо отметить, что Парафестиваль является «взлётной полосой» в профессиональный спорт для талантливых и одаренных детей. Стартуя на детском фестивале спорта детей-инвалидов, ребята имеют возможность продолжить спортивную карьеру в Спортивно-адаптивной школе Паралимпийского резерва, участвовать на Паралимпийских играх.

В учреждении в настоящее время развивается 4 адаптивных вида спорта, более 50 спортивных дисциплин. Причем тренироваться спортсмены могут не только в городе Перми, но и в 15 муниципальных образованиях Пермского края.

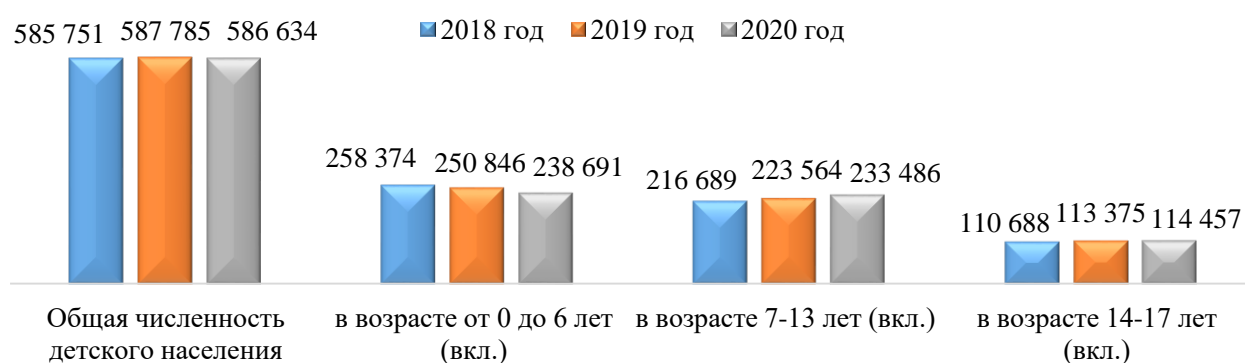
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТЯМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Демографическая ситуация в Пермском крае

В 2020 году в Пермском крае проживало 2 599 260 человек, из них 586 634 детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно, что составляет 22,5% от численности населения края. По состоянию на 1 января 2021 года в крае проживает 238 691 детей в возрасте от 0 до 6 лет (включительно), 233 486 детей в возрасте от 7 до 13 лет (включительно), 114 457 детей в возрасте от 14 до 17 лет (включительно).

Численность детского населения Пермского края



В 2020 году на 4,4 % снизилась по сравнению с прошлым годом рождаемость в Пермском крае (2018 год – 29 342 детей, 2019 год – 26 723 детей, 2020 год – 25 529 детей), соответственно снижается и коэффициент рождаемости детей в расчете на 1000 чел. населения (2017 год - 12,2; 2018 год – 11,3; 2019 год – 10,3; 2020 год – 9,8).

Количество родившихся детей в Пермском крае



В 2020 году на 3% увеличилось по сравнению с прошлым годом количество умерших несовершеннолетних (2018 год – 269 детей, 2019 год – 241 ребенок, 2020 год – 248 детей). Также увеличилась младенческая смертность детей (в возрасте до 1 года): 2018 год – 130 детей, 2019 год – 111 детей, 2020 год – 118. Показатель младенческой смертности достиг уровня 2018 год и составил 4,6 на 1000 детей, родившихся живыми (2017 год – 5,2; 2018 год – 4,6; 2019 год – 4,1), что немного превышает средний показатель по Российской Федерации (4,5).

Статистика смертности несовершеннолетних в Пермском крае



Общая характеристика состояния здоровья детей в Пермском крае

Общая заболеваемость детей в 2020 году составила 1963 в расчете на 1000 детского населения. По классам заболеваний у детей наиболее распространены были следующие заболевания (в расчете на 1000 детского населения): болезни органов дыхания – 1312,4 (2019 год - 1372,3), инфекционные болезни – 91,4 (2019 год - 106,0), болезни кожи и подкожной клетчатки – 70,6 (2019 год - 94,5), болезни глаза – 63,5 (2019 год - 150,7), болезни органов пищеварения - 57,4 (2019 год - 126,1), болезни уха – 47,5 (2019 год - 53,5), болезни костно-мышечной системы 40,4 (2019 год - 90,9), болезни нервной системы – 33,6 (2019 год – 90,1), врожденные аномалии – 25,2 (2019 год - 66,2), болезни мочеполовой системы – 23,8 (2019 год - 61,0), болезни эндокринной системы – 22,3 (2019 год – 56,9), болезни крови и кроветворных тканей – 20,2 (2019 год – 46,2), болезни перинатального периода – 17,5 (2019 год – 17,5), болезни системы кровообращения – 8,1 (2019 год - 23,5), психические расстройства – 6,8 (2019 год – 41,2), новообразования – 4,9 (2019 год – 10,9), беременность и роды – 0,3 (2019 год – 0,3).

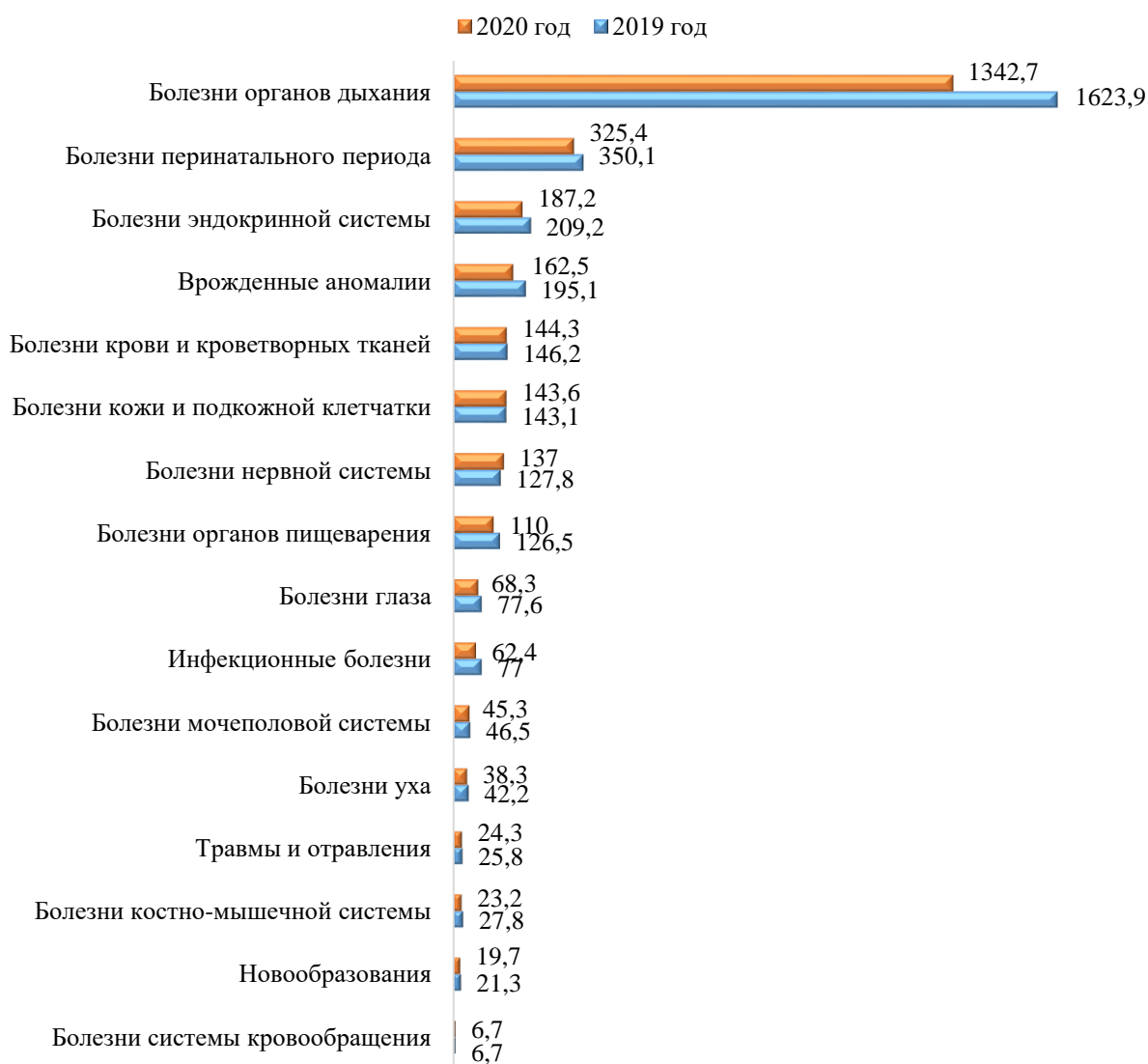
В основном показатели заболеваемости снизились по причине снижения обращаемости граждан за предоставлением медицинской помощи в связи с пандемией.

Заболееваемость несовершеннолетних по основным классам болезней в Пермском крае (в расчете на 1000 детского населения)



Общая заболеваемость детей до 1 года в Пермском крае в 2020 году снизилось по сравнению с прошлым годом с 3246,9 до 2846,8 в расчете на 1000 детского населения, из них: болезни органов дыхания – 1342,7 (2018 год - 1735,9; 2019 год - 1623,9), болезни перинатального периода – 325,4 (2018 год - 404,7; 2019 год - 350,1), болезни эндокринной системы – 187,2 (2018 год - 196,2; 2019 год - 209,2), врожденные аномалии – 162,5 (2018 год - 219,8; 2019 год – 195,1), болезни крови и кроветворных тканей – 144,3 (2018 год - 205,3; 2019 год - 146,2), болезни кожи и подкожной клетчатки – 143,6 (2018 год - 193,3; 2019 год - 143,1), болезни нервной системы – 137 (2018 год - 185; 2019 год - 127,8), болезни органов пищеварения – 110 (2018 год - 189,2; 2019 год - 126,5), болезни глаза – 68,3 (2018 год - 84,8; 2019 год - 77,6), инфекционные болезни – 62,4 (2018 год - 100,1; 2019 год – 77), болезни мочеполовой системы – 45,3 (2018 год – 65,5; 2019 год – 46,5), болезни уха – 38,3 (2018 год - 45,3; 2019 год - 42,2), травмы и отравления – 24,3 (2018 год - 34,7; 2019 год - 25,8), болезни костно-мышечной системы – 23,2 (2018 год - 38,9; 2019 год - 27,8), новообразования 19,7 (2018 год - 21,1; 2019 год - 21,3), болезни системы кровообращения – 6,7 (2018 год - 7,9; 2019 год - 6,7).

Общая заболеваемость детей до 1 года в Пермском крае (в расчете на 1000 детского населения)



В 2020 году в Пермском крае зарегистрировано 30 958 случаев новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (1191,0 на 100 тысяч населения), из них 1218 случаев у детей в возрасте от 0 до 17 лет что составляет 3,9% от общего числа заболевших. Показатель заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19 детей в возрасте от 0 до 14 лет составил 203,4 на 100 тысяч (1014 человек), подростков в возрасте от 15 до 17 лет 263,3 на 100 тысяч (204 человека).

По сравнению с 2019 годом снизился показатель распространенности заболеваемости туберкулезом детей в возрасте до 14 лет (2019 год – 9,7; 2020 год - 8), но значительно увеличился среди подростков в возрасте 15-17 лет (2019 год – 13; 2020 год – 17,3).

По информации Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, всего в 2020 году среди детей до 17 лет зарегистрировано 55 случаев активных форм туберкулеза (9,55 на 100 тыс. населения), в том числе бацилярная форма туберкулеза – 8 случаев (1,39 на 10 тыс. населения). В 2020 году отмечено увеличение показателей заболеваемости в возрастных группах 7-14 лет и 15-17 лет, в остальных группах отмечается снижение заболеваемости.

Среди школьников 7-14 лет отмечается повышение заболеваемости в 1,3 раза в сравнении с 2019 годом и повышение в 1,1 раза в сравнении с среднемноголетним уровнем за 5 лет. Среди подростков 15-17 лет повышение заболеваемости в 1,3 раза в сравнении с предыдущим годом и снижение в 1,1 раза в сравнении со среднемноголетним уровнем за 5 лет.

В группе организованных детей (3 – 6 лет) в 2020 году зарегистрировано 4 случая туберкулеза (2,9 на 100 тыс. населения), что в 2,2 раза ниже заболеваемости, зарегистрированной в 2019 году (9 случаев; 6,58 на 100 тыс. населения). Особо следует обратить внимание, что заболеваемость неорганизованных детей в возрастной группе 3-6 лет в 30,9 раз выше заболеваемости организованных. В группе неорганизованных детей 3-6 лет в 2020 году заболеваемость туберкулезом, составила 89,5 на 100 тыс. населения данной: возрастной группы, что соответствует уровню 2019 года и на 3,5% ниже среднемноголетнего уровня за 5 лет.

Основным методом диагностики туберкулеза у детей является иммунодиагностика (внутрикожная проба с туберкулином с стандартном разведении – проба Манту, и проба с аллергеном рекомбинантным в стандартном разведении – диаскинтест). В 2020 году охват иммунодиагностикой детей и подростков в 1,1 раза в сравнении с уровнем 2019 года и составил 88,3 % (2019 год – 95,7%). Снижение процента охвата иммунодиагностикой в 2020 году может привести к несвоевременному выявлению случаев заболевания и как следствие к распространению туберкулеза в детских образовательных организациях.

В 2020 году утверждено постановление главного государственного врача по Пермскому краю № 804 от 18.03.2020 «Об усилении мероприятий по профилактике туберкулеза среди населения Пермского края на 2020-2022 года», которым в связи с неблагополучием на территории края продолжают мероприятия по профилактике туберкулеза среди населения, в том числе допуск в образовательные организации детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, только при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Показатель распространенности инфекции, передающихся половым путем, в 2020 году снизился с 7,8 до 5,3. Вместе с тем, за три года на 24% увеличилось количество несовершеннолетних детей, имеющих диагноз СПИД (2018 год – 246 детей, 2019 год – 275 детей, 2020 год – 306 детей).

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный рекомендовал Министерству здравоохранения Пермского края рассмотреть возможность организации приема врачей-фтизиатров в детских поликлиниках по месту жительства несовершеннолетних, с лицензированием указанной деятельности учреждения здравоохранения. По информации Министерства, в структуре поликлиник не предусматривается кабинет врача фтизиатра в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ № 92н от 7 марта 2018 г. «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям».

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, в детских организациях ведется контроль за сроками проведения массовой иммунодиагностики детям и подросткам 1 раз в год (по показаниям 2 раза в год). По показаниям после проведения иммунодиагностики дети и подростки направляются на консультацию к фтизиатру. Не допускаются в детские учреждения дети и подростки, направленные на консультацию к фтизиатру, и не предоставившие в течение 1 месяца заключение об отсутствии заболевания туберкулезом. Контроль за соблюдением требований п. 5.7 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 60 закреплено за детскими образовательными организациями.

Министерством образования и науки Пермского края сообщается, что в каждой образовательной организации проводится информационно-разъяснительная работа по обеспечению требований п. 5.7 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 60. Разъяснения проводятся на классных часах в виде бесед «Профилактика туберкулёза», с участием медицинского работника на родительских собраниях, уроках здоровья (классных часах). В случае отказа родителей от вакцинации детей предоставляются заключения от врача – фтизиатра об отсутствии заболевания.

В образовательных организациях оформлены Уголки здоровья, где размещена информация о профилактике туберкулеза. Распространены памятки для детей и родителей «Туберкулёз – опасное заболевание», памятки для родителей «Профилактика туберкулёза», «Сделай в срок – это наш первый урок».

На совещании руководителей образовательных организаций рассмотрен алгоритм действия в случае выявления детей, которым не проводилась туберкулинодиагностика, и (или) которым по результатам туберкулинодиагностики требуется консультация врача-фтизиатра.

В образовательные учреждения направляется План мероприятий Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и План мероприятий в Пермском крае по подготовке и проведению Всемирного дня борьбы с туберкулезом, для организации информационно-разъяснительной работы по профилактике туберкулеза среди обучающихся, родителей, сотрудников образовательных организаций.

С целью профилактики туберкулёза в дошкольных и общеобразовательных учреждениях проводится информационно-просветительская работа с педагогами, детьми и родителями по данному направлению: организованы различные тематические мероприятия: встреча в интерактивной гостиной с медицинским работником, театрализованное представление «Как Мишутка прививки боялся», экспериментальная деятельность с использованием ИКТ «Микробы и вирусы, всё о гигиене», тематический марафон «Уроки Мойдодыра», беседы: «Спорт – это здоровье»,

«Осторожно, грипп!», «Витамины укрепляют организм», «Сохрани свое здоровье», «Профилактика туберкулеза», «Мы за здоровье нации», «Что такое туберкулез?», «Мы за здоровый образ жизни».

В ноябре проводятся классные часы, беседы о вреде курения, в том числе с приглашением врача-нарколога, приуроченные к Всемирному дню отказа от курения. На классных часах рассказывается о вреде курения сигарет, курительных смесей, о туберкулезе и его последствиях.

Качество оказания медицинской помощи

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году поступило 53 обращений с жалобами на нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь (2019 год – 61 обращение), из них 15 жалоб на непредоставление медицинской помощи ребенку, 12 жалоб на оказание некачественных медицинских услуг, 9 обращений по вопросам обеспечения лекарственными препаратами, 6 жалоб на отсутствие условий для пребывания в детей в медицинских учреждениях, 5 обращений по обеспечению полноценным питанием (молочными продуктами).

Более половины жалоб граждан поступили на непредоставление медицинской помощи или оказание некачественных медицинских услуг ребенку.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному обратилась жительница города Перми гражданка Л. с жалобой на оказание ее малолетнему сыну, 2019 г.р., ненадлежащего качества медицинской помощи в педиатрическом отделении ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница № 13».

В обращении заявитель сообщила, что 13 февраля поступила с ребенком в педиатрическое отделение ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница № 13» с диагнозом правосторонняя бронхопневмония. Состояние ребёнка было удовлетворительным. Имелись жалобы на редкий кашель, насморк, температура 37,2. Не смотря на то, что у ребенка несколько дней был жидкий стул, рвота, температура 38 градусов, врачами больницы не были приняты меры по необходимому лечению ребенка. Даже после того как у матери ребенка, которая все время находилась с ним, появились такие же симптомы и врачи поликлиники по месту жительства, и лабораторные исследования подтвердили наличие у нее ротавирусной инфекции, врачи Детской клинической больницы № 13 отрицали факт наличия данной инфекции у ребенка.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным направлены ходатайства в адрес Министерства здравоохранения Пермского края, прокуратуры Мотовилихинского района города Перми, территориального Фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, территориального органа Росздравнадзора по Пермскому краю.

В результате осуществления мероприятий по ведомственному контролю качества и безопасности медицинской деятельности

Министерством здравоохранения Пермского края проведена проверка оказания медицинской помощи несовершеннолетнему Л. с привлечением эксперта-доцента кафедры госпитальной педиатрии лечебного факультета ФГБОУ ВО ПГМУ им. академика Б.А. Вагнера Минздрава России, к.м.н. Л.И. Каржавиной, выявлены нарушения при оказании медицинской помощи ребенку. Главному врачу больницы выдано предписание об устранении нарушений.

По результатам проведенной Пермским филиалом ООО «СМК «РЕСО-Мед» экспертиза качества медицинской помощи, оказанной малолетнему Л. в отделении педиатрии ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница № 13» с 13 по 20 февраля 2020 года, выявлено невыполнение необходимых лечебно-диагностических мероприятий в соответствии с порядками оказания медицинской помощи стандартами медицинской помощи. Допущенные нарушения, по мнению эксперта, не привели к ухудшению здоровья ребенка. Администрации ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница № 13» указано на выявленные нарушения, применены финансовые санкции в соответствии с п. 8 ст. 39 Федерального закона от 29.11.2010 г. 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также рекомендовано усилить внутренний контроль качества оказания медицинской помощи в соответствии с установленными стандартами, клиническими рекомендациями.

Также поступали жалобы граждан на некачественное оказание медицинской помощи врачами детской поликлиники.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного обратился гражданин С. С жалобой на низкие профессиональные качества и халатность участкового педиатра Городской детской поликлиники № 3, неверном прописанном лечении младенца.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным направлены ходатайства в адрес Министерства здравоохранения Пермского края и территориального Фонда обязательного медицинского страхования Пермского края.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, проведен анализ организации оказания медицинской помощи несовершеннолетнему С. В детской поликлинике, затребованы объяснительные с медицинских работников. По результатам проверки, выявлены дефекты оформления первичной медицинской документации участковым врачом-педиатром, которые не повлияли на качество оказанной медицинской помощи. При назначении ребенку препарата «Смекта» врачом-педиатром не указаны правила разведения порошков, разовая, суточная и курсовая дозы препарата. Результаты проверки рассмотрены на заседании врачебной комиссии.

В результате экспертизы ООО «СМК РЕСО-Мед» качества медицинской помощи выявлены дефекты диагностических мероприятий и дефекты оформления медицинской документации в нарушение Приказа Министерства здравоохранения России от 10.05.2017 г. № 203н

и Министерства здравоохранения России от 10.08.2017г. № Л'9514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», не повлиявшие на состояние здоровья ребенка. Администрации ГБУЗ ПК «Городская детская поликлиника № 3» указано на выявленные нарушения, применены финансовые санкции в соответствии с пунктом 8 статьи 39 Федерального закона от 29.11.2010 г. №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также рекомендовано усилить внутренний контроль качества оказания медицинской помощи в соответствии с установленными стандартами, клиническими рекомендациями. Указано на необходимость проведения ребенку дополнительного обследования.

В 2020 году в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Пермскому постуило 69 обращений (2018 год – 54 обращения, 2019 год - 81 обращение) по вопросам оказания медицинской помощи, лекарственного обеспечения и нарушения прав несовершеннолетних. Все обращения были рассмотрены специалистами Территориального органа Росздравнадзора по Пермскому краю, своевременно даны ответы на вопросы, поставленные в обращениях, приняты меры по соблюдению прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения.

Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю плановые проверки по государственному контролю качества и безопасности медицинской деятельности в отношении учреждений, в которых оказывается медицинская помощь несовершеннолетним, в период с января по март 2020 года запланированы не были. В связи с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю плановые проверки в 2020 году были отменены. Внеплановые документарные проверки проводились по согласованию с прокуратурой Пермского края.

Вместе с тем Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю проведены внеплановые документарные проверки по государственному контролю качества и безопасности медицинской деятельности в отношении 4 учреждений здравоохранения Пермского края: ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница», ГБУЗ ПК «Добрянская центральная районная больница», ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница имени С.П. Гринберга», ГБУЗ ПК «Частинская центральная районная больница». Так, в ходе внеплановой документарной проверки ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница» были выявлены нарушения в порядке оказания медицинской помощи детям по профилю «акушерство и гинекология»; при оформлении информированных добровольных согласий и отказов на оказание медицинской помощи; ведения

медицинской документации. В ГБУЗ ПК «Добрянская центральная районная больница» выявлены нарушения прав граждан на доступность и качество медицинской помощи, на осуществление надлежащего контроля внутреннего качества и безопасности медицинской деятельности; оформления информированного добровольного согласия; ведения медицинской документации. ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница имени С.П. Гринберга» при внеплановой документарной проверке выявлены нарушения прав граждан на применение лекарственных препаратов без учета информации о противопоказаниях к их применению. В ГБУЗ ПК «Частинская центральная районная больница» выявлены нарушения порядка оказания медицинской помощи детям по профилю «анестезиология и реаниматология»; прав граждан в сфере здравоохранения на своевременное квалифицированное обследования и лечения пациента, проведение врачебной комиссии; при оформлении информированных добровольных согласий на оказание медицинской помощи несовершеннолетней при отсутствии законного представителя ребенка; ведения медицинской документации.

По информации Прокуратуры Пермского края, не в полной мере соблюдались права детей в возрасте до трех лет на обеспечение полноценным питанием (молочными продуктами). Отдельные медицинские организации края, в нарушение статьи 52 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», превышая свои полномочия, занижали нормы предоставления молочных продуктов, ставили реализацию этого права в зависимость от прикрепления к медицинской организации, предоставления дополнительных документов, не предусмотренных действующим законодательством.

Аналогичные жалобы поступали и в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Правозащитная практика:

В апреле 2020 года в адрес Уполномоченного поступали многочисленные обращения родителей города Перми по вопросу обеспечения молочными продуктами детей в возрасте до 3 лет в связи с введенными в Прикамье мерами по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Родители были выражали недовольство, что вместо свежей молочной продукции (молока, кефира, творога) стали выдавать растворимые каши.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, во исполнение Указа губернатора Пермского края от 19 марта 2020 года № 18 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае», приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 03.04.2020 №СЭД-34-01-05-254 «о временном обеспечении детей в возрасте до 3 лет молочными продуктами» деятельность по производству кефира, творога и выдача молока пакетированного приостановлена с 6 апреля 2020 года до особо распоряжения. С 6 апреля 2020 года на раздаточных пунктах молочной кухни выдаются адаптированные молочные смеси для детей в возрасте

от 0 до 7 месяцев включительно, сухие молочные каши для детей в возрасте от 8 месяцев до 3 лет в соответствии с нормами обеспечения на одного ребенка. В случае возникновения аллергической реакции на молочные продукты, необходимо обратиться к лечащему врачу-педиатру.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама четырехмесячного ребенка с просьбой предоставить ее ребенку гидролизную смесь. В обращении заявительница сообщила, что врачом-аллергологом ребенку рекомендована лечебная смесь. Вместе с тем, ребенок не может есть ту смесь, которую выдают на молочной кухне.

Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края с просьбой обеспечить малолетнего ребенка гидролизной лечебной смесью. По результатам рассмотрения обращения, поликлиникой была закуплена гидролизная смесь и выдана семье в количестве 18 упаковок.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае ежегодно обращает внимание на недостаточное количество узких специалистов в отдельных территориях Пермского края и рекомендовал в ежегодном докладе

«О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году» Министерству здравоохранения Пермского края принять меры по привлечению и укомплектованию узкими специалистами медицинских учреждений края и увеличить количество выездов узких специалистов и телемедицинских консультаций в территориях края.

С целью решения вопроса по укомплектованию врачами медицинских организаций и привлечению кадров в Пермском крае работают следующие программы «Целевое обучение» и «Земский доктор».

В рамках программы «Целевое обучение», на специалитете ФГБОУ ВО «Пермский государственный медицинский университет им. академика Е.А. Вагнера Минздрава России» (далее – ПГМУ) по договорам о целевом обучении на педиатрическом факультете учатся 303 человека (ориентировочно окончание обучения в 2021 году – 32 человека, в 2022 году – 30 человек, в 2023 году – 61 человек, в 2024 году – 51 человек, в 2025 году – 56 человек, в 2026 году – 64 человек).

В целевой ординатуре ПГМУ учатся 28 человек, из них на втором году обучения 14 ординаторов в том числе: по специальностям «Детская хирургия» - 3, «Неонатология» - 2, «Педиатрия» - 5, «Детская стоматология» - 4 (ориентировочно окончание обучения в 2020/2021 уч. году); на первом году обучения – 14 ординаторов, в том числе по специальностям: «Детская хирургия» - 1, «Детская эндокринология» - 2, «Неонатология» - 3, «Педиатрия» - 6, «Детская стоматология» - 2 (ориентировочно окончание обучения в 2021/2022 учебный год).

По вышеуказанным специальностям будет продолжение программы «Целевое обучение» в рамках которой на 2021 год запланировано 4 места

по специальности «Детская стоматология», 2 места по специальности «Детская хирургия», 1 место по специальности «Детская эндокринология», 3 места по специальности «Неонатология» и 9 мест по специальности «Педиатрия».

За время действия программы «Земский доктор» в государственные учреждения здравоохранения Пермского края было привлечено 119 врачей-педиатров (в т.ч. 89 педиатров участковых), 3 врача-стоматолога детских, 3 врача-неонатолога, 1 врач-хирург детского.

В 2020 году выездной поликлиникой ГБУЗ ПК «Краевой детской клинической больницы» выполнено 35 выездов бригад врачей в территории Пермского края (2019 год – 52 выезда), осуществлено 2147 телемедицинских консультаций (2019 год – 1321 консультация). Специалистами ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» в 2020 году проведено 8961 телемедицинских консультаций.

Учитывая, что потребность во врачах узких специализаций (врач-кардиолог, врач-иммунолог, врач-онколог, врач-ортопед) в медицинских учреждениях Пермского края остается до сих пор актуальной, **Уполномоченный оставляет на контроле вопрос о привлечении и укомплектованию узкими специалистами медицинских учреждений Пермского края, а также увеличение количество телемедицинских консультаций и выездов узких специалистов в территории края.**

Мониторинг качества оказания паллиативной помощи детям в Российской Федерации

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Анны Кузнецовой в 2020 году на территории России был инициирован проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка», реализуемый АНО «Детский хоспис». Данный проект направлен на решение двух основных задач развития паллиативной помощи детям: повышение качества, оказываемых услуг и улучшение межведомственного взаимодействия, без которого невозможно обеспечить качественную и комплексную помощь ребенку с тяжелыми и неизлечимыми заболеваниями.

В рамках реализации проекта в марте 2020 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведен мониторинг реализации программ паллиативной помощи детям и взаимодействию с учреждениями здравоохранения в сфере работы с детьми, нуждающимися в такой помощи, и членами их семей, на территории Пермского края.

Для получения всесторонней информации о ситуации в сфере развития паллиативной помощи детям был осуществлен сбор информации по следующим направлениям: запросы в региональные министерства здравоохранения, в местные организации здравоохранения и НКО, задействованные в оказании паллиативной помощи, в региональные

министерства социальной защиты населения, в региональные министерства образования; заполнение чек-листов в рамках личных посещений организаций здравоохранения и НКО, задействованных в оказании паллиативной помощи, Уполномоченными по правам ребенка.

В результате мониторинга качества оказания паллиативной помощи детям в Российской Федерации отмечено, что паллиативная помощь детям – это зона совместной ответственности Министерства здравоохранения, Министерства социальной защиты, Министерства образования. Региональные системы оказания паллиативной помощи детям в разных регионах России находятся на разных уровнях развития.

По результатам исследования сделаны следующие выводы:

1. Ключевая особенность паллиативной помощи детям в России заключается в том, главным организатором и координатором оказания паллиативной помощи детям является Министерство здравоохранения. Однако предполагается участие структур, подведомственных Министерству социальной защиты населения и Министерству образования, которые в свою очередь часто не рассматривают детей, имеющих паллиативный статус, и членов их семей, как категорию населения, входящую в их зону ответственности.

2. Организация оказания паллиативной помощи детям относится к полномочиям региональных органов власти. Региональные системы оказания паллиативной помощи детям, находятся на разных уровнях развития. Обновленное федеральное законодательство, регулирующее данную сферу, на практике выполняется субъектами Российской Федерации в разной степени. Это свидетельствует о том, что изменения нормативно-правовой базы, способствовало активизации развития общей системы оказания паллиативной помощи детям.

3. В стране имеются как регионы-лидеры, так и регионы-аутсайдеры, причем по отдельным показателям качества оказания паллиативной помощи детям они могут различаться. Это является следствием различий в системах идентификации детей, нуждающихся в паллиативной помощи, и объемах ресурсов, выделяемых на развитие данной сферы.

4. Региональные системы выявления и учета детей, нуждающихся в паллиативной помощи, в большинстве регионов страны соответствуют требованиям обновленного федерального законодательства. Однако присутствуют и регионы, в которых практика выявления и учета детей, нуждающихся в паллиативной помощи, не соответствует формальной норме.

5. Абсолютное большинство организаций, задействованных в оказании паллиативной помощи детям в РФ, имеют лицензии на оказание паллиативной медицинской помощи. Случаи участия в оказании паллиативной помощи детям организаций, не имеющих специализированных лицензий, единичны и связаны в основном с такими формами организаций как благотворительные фонды и Центры содействия семейному воспитанию.

6. Среди используемых форм предоставления паллиативной помощи детям в России преобладают оказание паллиативной помощи на дому

и в амбулаторных условиях, паллиативную помощь в стационарных условиях получает меньшее количество детей. Дневной стационар как форма организации оказания паллиативной помощи детям мало распространен по территории страны, однако является очень востребованным. Также востребованной является программа «социальной передышки», которая функционирует в отдельных регионах.

7. Организация выездных бригад для оказания паллиативной помощи детям на дому оценивается как достижение в большинстве регионов, однако необходимо предпринять следующие меры по улучшению деятельности выездных бригад: увеличение автопарка, соответствующего требованиям больных расширение территориального радиуса оказания помощи; расширение и обучение кадрового состава, а также обеспечение специализированным оборудованием.

8. Отмечается прогресс в решении проблем с закупками медицинских препаратов и оборудования для оказания паллиативной помощи детям в регионах, однако существует потребность в расширении возможностей закупок специализированного питания детей для нутриативной поддержки и лекарственных препаратов, которые на данный момент не входят в государственный реестр, но являются необходимыми.

9. Возможности совместного пребывания с детьми, получающими паллиативную помощь в стационарной форме, членов их семей, а также возможности их посещения в России в целом обеспечены. Трудности в данной сфере встречаются редко и обычно связаны с организационной структурой учреждений, в которых предоставляется паллиативная помощь детям (Центры содействия семейному воспитанию или койки в непрофильных отделениях).

10. В настоящее время наиболее развитым компонентом в системе оказания паллиативной помощи детям в Российской Федерации является медицинская составляющая. Предоставление немедицинских услуг детям, имеющим паллиативный статус, и членам их семей в России в целом ограничивается предоставлением разовых услуг (таких как празднование/поздравление с праздниками или проведение/посещение культурно-массовых мероприятий). Предоставление немедицинских услуг, подразумевающих постоянный характер, в целом по стране распространено в меньшей степени.

11. Духовная поддержка как одна из базовых составляющих паллиативной помощи детям является зоной развития системы оказания паллиативной помощи детям, поскольку в настоящее время обеспечивается в наименьшей степени по сравнению с другими компонентами паллиативной помощи детям.

12. В большинстве регионов отсутствует регламентирование взаимодействия медицинских организаций, с организациями социального обслуживания населения в сфере оказания паллиативной помощи детям нормативно-правовыми актами субъектов РФ. Однако в ряде регионов в период проведения исследования была организована работа над разработкой этих документов. Исследование также показало недостаток

регламентирования взаимодействия государственных организаций с некоммерческими организациями в сфере оказания паллиативной помощи детям.

13. В части регионов в рамках межведомственного взаимодействия не выработан регламент перенаправления в учреждения социального обслуживания и/или медицинские учреждения детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в паллиативной помощи, которые постоянно проживают в учреждениях, подведомственных Министерству образования.

14. Укомплектованность кадрового состава квалифицированных специалистов низкая. При этом среди медицинских специалистов, прошедших обучение по оказанию паллиативной помощи, чаще всего являются следующие: медицинская сестра по уходу за больным, палатные медицинские сестры, врачи по паллиативной медицинской помощи, врачи-неврологи, врачи-педиатры и врачи-анестезиологи-реаниматологи. Среди организаций лишь малая часть имеет в штате обученных специалистов, в связи с чем высока потребность в образовательных мероприятиях, обучении и повышении квалификации специалистов, задействованных в оказании паллиативной помощи детям, из разных профессиональных сфер.

13. В части регионов в рамках межведомственного взаимодействия не выработан регламент перенаправления в учреждения социального обслуживания и/или медицинские учреждения детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в паллиативной помощи, которые постоянно проживают в учреждениях, подведомственных министерству образования.

14. Укомплектованность кадрового состава квалифицированных специалистов низкая. При этом среди медицинских специалистов, прошедших обучение по оказанию паллиативной помощи, чаще всего являются следующие: медицинская сестра по уходу за больным, палатные медицинские сестры, врачи по паллиативной медицинской помощи, врачи-неврологи, врачи-педиатры и врачи-анестезиологи-реаниматологи. Среди организаций лишь малая часть имеет в штате обученных специалистов, в связи с чем высока потребность в образовательных мероприятиях, обучении и повышении квалификации специалистов, задействованных в оказании паллиативной помощи детям, из разных профессиональных сфер.

15. Взаимодействие с волонтерскими группами эффективно и востребовано при оказании паллиативной помощи детям. Как правило волонтеры, участвующие в оказании паллиативной помощи детям являются представителями некоммерческих организаций. В данной сфере существует запрос на обучение волонтеров работе с детьми, имеющими паллиативный статус, и членами их семей, а также на проведение мероприятий по профилактике профессионального выгорания волонтеров.

16. Информирование потенциальных благополучателей об их правах и возможностях организовано в большинстве регионов РФ. Наиболее распространенными способами информирования являются: официальные

сайты учреждений, оказывающих паллиативную помощь детям; посредством лечащих врачей, а также через использование информационных стендов. Учитывая сложность ситуации тяжелого заболевания ребенка стоит пересмотреть способы информирования – перейти к более активной работе в данной сфере, использовать наиболее эффективные каналы передачи информации, развивать информационное волонтерство; включать в целевую аудиторию не только родителей детей с паллиативным статусом, но и широкую общественность.

17. В системе оказания паллиативной помощи детям в России существует ряд проблем. Наиболее распространенными из них являются: недостаток обеспечения детей, нуждающихся в паллиативной помощи, немедицинскими услугами, которые необходимо предоставлять регулярно; недостаток и/или низкое качество работы с членами семьи детей, нуждающихся в паллиативной помощи, в том числе сопровождения после смерти ребенка; недостаток обеспечения духовной поддержки детям, имеющих паллиативный статус, и членов их семей с учетом многоконфессиональности населения страны; недостаток доступа к получению образования детьми, имеющими паллиативный статус; заявительный характер предоставления большинства немедицинских услуг; нехватка квалифицированных специалистов из разных профессиональных сфер; проблемы взаимодействия и передачи информации о детях, нуждающихся в паллиативной помощи, и членах их семей между учреждениями/организациями, подведомственными Министерством здравоохранения, социальной защиты и образования.

18. Лидерами всероссийской системы оказания паллиативной помощи детям являются регионы, в которых оказание паллиативной помощи детям начало практиковаться раньше, и/или концепция паллиативной помощи детям соответствует системе ценностей большей доли населения (и в первую очередь лиц, принимающих управленческие решения в данной сфере).

Аутсайдерами всероссийской системы оказания паллиативной помощи детям являются регионы, в которых оказание паллиативной помощи детям начало практиковаться позже; и/или импульсом для начала оказания паллиативной помощи детям стала формальная необходимость соответствовать законодательству; и/или концепция паллиативной помощи детям не соответствует системе ценностей большей доли населения (и в первую очередь лиц, принимающих управленческие решения в данной сфере).

В большинстве регионов лидерство в оказании паллиативной помощи детям берут на себя государственные учреждения, в остальных – некоммерческие организации. При этом организационная форма учреждений, оказывающих паллиативную помощь детям, практически не влияет на качество оказываемой помощи.

Организация паллиативной помощи

детям с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями в Пермском крае
28 июля 2020 г. Правительством РФ утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года (№ 6551п-П12), который направлен на повышение качества жизни пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, а также рост удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, доступностью паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемыми для использования на дому.

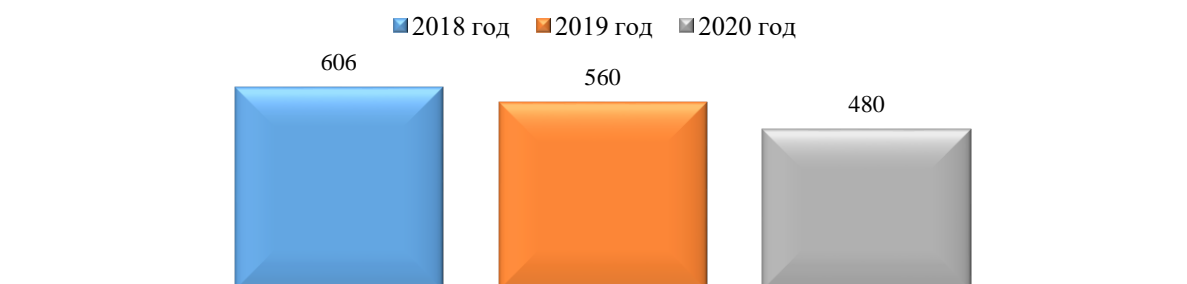
Оказание паллиативной медицинской помощи организовано в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 мая 2019 года №345/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья».

В Пермском крае Распоряжением Правительства Пермского края от 21 апреля 2020 года № 97-рп утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Пермском крае». Целью программы является обеспечение доступности и качества паллиативной медицинской помощи в Пермском крае, в том числе обезболивания.

Исполнена рекомендация Уполномоченного о разработке и утверждении порядка маршрутизации пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи. Так, в целях установления единых требований к процессу оказания услуги, оценки показателей качества медицинской услуги, в том числе на дому, приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 23 декабря 2020 года № СЭД-34-01-05-773 утвержден регламент оказания паллиативной медицинской помощи детям в Пермском крае.

По состоянию на 1 января 2021 года в Пермском крае проживает 480 детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи (2018 год – 606 детей, 2019 год – 560 детей), из них 201 ребенок проживает в городе Перми, а 309 детей – в крае. Несмотря на снижение количества детей, нуждающихся в паллиативной помощи, в 8 раз увеличилось количество посещений врачами на дому таких детей (2018 год – 855, 2019 год – 340, 2020 год - 2762).

Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, Пермском крае



Паллиативная медицинская помощь оказывается в стационарных и амбулаторных условиях. На базе ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница №13» функционирует отделение паллиативной помощи на 12 коек.

Отделение паллиативной помощи предназначено для временного пребывания детей-инвалидов в возрасте от 1 года до 14 лет (включительно) с целью оказания детям паллиативной медицинской помощи, направленной на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболеваний, улучшение качества жизни неизлечимо больных детей. Ежегодно через отделение проходит около 200 пациентов с продолжительностью госпитализации в среднем 21 день (2018 год – 191 ребенок, 2019 год – 196 детей, 2020 год – 131 ребенок).

В отделении созданы условия для психологического комфорта пациентов и их родителей. В одно- и двухместных палатах с санузлом имеются: телевизор, функциональная кровать, мягкое кресло для родителей, шторы, цветное постельное белье. Каждая палата оснащена видеокамерой, беспроводной системой сигнализации. В палатах есть поручни, отдельный выход на улицу. Уход и питание индивидуальны.

В отделении паллиативной помощи предусмотрена организация досуга детей. Функционирует игровая комната с «сухим бассейном», дидактическая черепаха со шнуровкой, паровозик для развития мелкой моторики. Для релаксации предусмотрена сенсорная комната, в которой пациенты находятся под присмотром медицинского психолога. Имеется уголок, где можно провести церковный ритуал: помолиться, поставить свечу.

В отделении паллиативной помощи проводится частичное реабилитационное лечение (озокерит, массаж), но отделение паллиативной помощи не должно подменять специализированные реабилитационные центры. Большая часть времени отводится оказанию психологической помощи и духовному общению с пациентами и их родителями.

В последние годы изменилась тяжесть госпитализированных пациентов (резистентный судорожный синдром, тяжелые дистонии, тяжелые нарушения нутритивного статуса, пациенты онкологического профиля, требующие заместительной трансфузии).

В 2020 году в отделении были открыты 2 палаты для пациентов на искусственной вентиляции легких. 30 % детей, находящихся в отделении, получают респираторную поддержку с помощью аспиратора, кислородного

концентратора, откашливателя. Профессиональный уровень персонала позволяет проводить искусственную вентиляцию легких при возникновении дыхательных нарушений на базе отделения. Кроме этого, проводится обучение родителей работе с респираторным оборудованием с целью последующего перевода на респираторной поддержке на дом.

Учитывая, что 92% детей поступают в отделение с нарушением нутритивного статуса, а 76% с тяжелыми формами белково-энергетической недостаточности, с 2020 года в штатное расписание введена должность врача диетолога-нутрициолога. В отделении проводится активная работа с родителями, решается вопрос при наличии показаний по установке гастростомы пациентам.

В условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 приняты меры по усилению наблюдения на дому силами выездных паллиативных медицинских служб детей с паллиативным статусом. При этом оказание паллиативной медицинской помощи силами отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи осуществляется строго по необходимости, в целях подбора, либо коррекции обезболивания на дому, выполнения необходимых медицинских манипуляций с участием врача, либо среднего медицинского персонала, а также патронажа пациента, в случае его отказа от госпитализации по показаниям в стационарное отделение паллиативной медицинской помощи.

В целях информирования, в том числе, с использованием дистанционных технологий, о маршрутизации получения паллиативной медицинской помощи детям с паллиативным статусом с учетом места проживания и ресурсов стационарных и амбулаторных служб организована работа «горячей линии» на базе ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница №13». Также по вопросам коронавирусной инфекции COVID-19 функционирует «горячая линия» при Министерстве здравоохранения Пермского края.

В перечень организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в амбулаторных условиях детям, входит выездная патронажная служба паллиативной медицинской помощи детям ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница №13» и выездная патронажная служба АНО агентство «Сами».

Во исполнение рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и в целях обеспечения отдельных категорий граждан медицинскими изделиями для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, постановлением Правительства Пермского края от 20 мая 2020 года № 346-п утвержден Порядок передачи в безвозмездное пользование движимого имущества Пермского края, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями, подведомственными Министерству.

Все медицинские организации Пермского края вносят данные о паллиативных пациентах в регистр паллиативных пациентов на базе единой информационной системы здравоохранения Пермского края (далее - Регистр). В рамках ведения Регистра, определяется группа пациентов, нуждающихся в обеспечении изделиями медицинского назначения для использования оборудования на дому.

Приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 30.12.2020 № СЭД-34-01-05-836 (далее- Приказ) утверждено положение о методических отделах, обеспечивающих проведение учетно-аналитической и статистической информации для совершенствования организации оказания медицинской помощи, в том числе паллиативной медицинской помощи, по сохранению и укреплению здоровья населения Пермского края в государственных учреждениях здравоохранения Пермского края (далее - методический отдел). При этом методические отделы по паллиативной медицинской помощи организованы на базе ГБУЗ ПК «Пермская центральная районная больница», ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница №13».

В функции методического отдела входят: участие в организации заседания врачебной комиссии по решению вопроса об организации обеспечения пациента оборудованием на дому; участие в подготовке договоров между медицинской организацией и пациентом (законным представителем, родственником, иными лицами, осуществляющими уход за пациентом) по передаче медицинского оборудования пациенту для использования на дому; осуществление контроля сроков технического обслуживания медицинского оборудования, переданного в пользование пациенту на дому.

Рекомендация Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, отраженная в ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году», о разработке и утверждении регламента межведомственного взаимодействия медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения при организации оказания паллиативной помощи детям (далее – Регламент) исполнена частично.

По информации Правительства Пермского края, в целях межведомственного взаимодействия и информационного обмена, обеспечения преемственности при оказании пациентам медицинских и социальных услуг, мер социальной защиты (помощи) организован мониторинг медицинской статистики, который размещается ежеквартально на портале <http://asmms.mednet.ru>. В мониторинге содержится информация, в том числе, об организации учета пациентов. Подготовлен проект регламента межведомственного взаимодействия медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения при организации оказания паллиативной помощи детям.

Учитывая, что данный регламент не утвержден, данный вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Рекомендация Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Правительству Пермского края: утвердить регламент межведомственного взаимодействия медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения при организации оказания паллиативной помощи детям.

Также в Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченным было рекомендовано рассмотреть возможность увеличения размера субсидии из бюджета Пермского края некоммерческим организациям на реализацию проекта оказания помощи детям с неизлечимыми и угрожающими жизни заболеваниями на дому с целью амбулаторного оказания паллиативной специализированной медицинской помощи детям, проживающим в территориях Пермского края.

По информации Правительства Пермского края, в целях установления единых требований к процессу оказания услуги, использованию оборудования и инструментов, оценки показателей качества медицинской услуги, в том числе на дому, разработан порядок оказания паллиативной медицинской помощи 18 августа 2020 года в Министерстве финансов Пермского края проведено рабочее совещание по вопросу выделения дополнительных субсидий некоммерческим организациям для оказания паллиативной помощи на дому детям с неизлечимыми и угрожающими жизни заболеваниями. На основании порядков услуги по паллиативной медицинской помощи и технологических карт производится расчет плановой стоимости оказания услуги.

Также во исполнение рекомендаций Уполномоченного, на базе ФГБОУ ВО «Пермский государственный медицинский университет им. академика Е.А. Вагнера» с 16 марта по 11 апреля 2020 года было проведено обучение 10 медицинских работников медицинских организаций Пермского края по оказанию паллиативной помощи, в том числе и детям.

Уполномоченный считает необходимым проводить такое обучение медицинских работников по оказанию паллиативной помощи детям на постоянной основе.

Рекомендация Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Министерству здравоохранения Пермского края: организовать обучение медицинских работников участковой педиатрической службы и стационарных отделений по оказанию паллиативной помощи детям.

19 ноября 2020 года в онлайн-формате состоялся V Образовательный паллиативный медицинский форум в Приволжском федеральном округе.

Форума проводился в рамках проекта «Развитие компетенций специалистов паллиативной медицинской помощи» при поддержке Фонда президентских грантов. Организаторами Форума являлась Ассоциация профессиональных участников хосписной помощи при партнёрстве с Благотворительным фондом «Дедморозим» и проектом «Больше жизни».

В форуме приняли участие главные внештатные специалисты по паллиативной помощи взрослым и детям Минздрава России Диана Невзорова и Елена Полевиченко, министр здравоохранения Пермского края

Анастасия Крутень, врачи, психологи и представители некоммерческих организаций из Приволжского Федерального округа и города Москвы.

В рамках Форума его участники обсудили следующие вопросы: паллиативная медицинская помощь как отдельный вид медицинской помощи; новые возможности паллиативной помощи детям: необходимое и достаточное; организация оказания паллиативной помощи населению в Пермском крае; эффективное обезболивание в комплексе паллиативной помощи взрослым и детям; нормативное регулирование деятельности медицинских организаций, связанной с оборотом наркотических средств и психоактивных веществ; нутритивная поддержка и гидратация в паллиативной медицине; контроль тягостных симптомов в паллиативной помощи; местное лечение хронических ран в паллиативной помощи; перистомальные осложнения; позиционирование пациента; перинатальная паллиативная помощь; респираторная поддержка в паллиативной помощи; нормативное регулирование в сфере организации паллиативной медицинской помощи пациентам, получающим длительную респираторную поддержку.

С 2016 года Ассоциация профессиональных участников хосписной помощи совместно с Минздравом России проводит в регионах РФ циклы образовательных форумов для специалистов, участвующих в оказании помощи пациентам с неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями и их семьям. За четыре года в них приняли участие более 10 тысяч специалистов. В 2020 году форумы проводятся в рамках проекта «Развитие компетенций специалистов паллиативной медицинской помощи» при поддержке Фонда президентских грантов.

В 2020 году угроза распространения на территории России и Пермского края новой коронавирусной инфекции COVID-19 стало испытанием для многих детей, имеющих проблемы со здоровьем, особенно для детей с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями. Благодаря работе в Пермском крае выездных служб, оказывающих паллиативную помощь детям на дому, она не была приостановлена пандемией. К сожалению, в целях безопасности маленьких пациентов количество выездов специалистов было ограничено, но благодаря наличию необходимых средств защиты, профессиональным действиям врачей, наличию медицинского оборудования дети смогли получать своевременную паллиативную медицинскую помощь дома.

Лекарственное обеспечение детей в Пермском крае

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, по состоянию на 31 декабря 2020 года численность несовершеннолетних, включенных в Региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности составляет 200 человек. За 2020 год все нуждающиеся обеспечены лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания на сумму 119 719,4 тыс. рублей

По состоянию на 31 декабря 2020 года численность несовершеннолетних, включенных в Региональный сегмент Федерального регистра лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей составляет 269 человек. За 2020 год все нуждающиеся обеспечены лекарственными препаратами на сумму 201 563,98 тыс. руб.

Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю при проведении внеплановой документальной проверки Министерства здравоохранения Пермского края выявлена неудовлетворительная организация обеспечения лекарственными препаратами граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, отраженных в Ежегодном докладе за 2019 год, на территории Пермского края с 2020 года действует новая форма поддержки детей с заболеванием «фенилкетонурия». Для детей, страдающих данным заболеванием, предусмотрено предоставление продуктовых наборов, в состав которых входят продукты для приготовления низкобелковых завтраков, обедов и ужинов. Предоставление помощи в виде продуктовых наборов предусмотрена 2 раза в год (обеспечение продуктами на полгода). Специализированное питание включает в себя 4 набора продуктов, в соответствии с возрастной категорией ребенка. В каждый набор включены продукты для приготовления полноценных приемов пищи (мука, рис, макаронные изделия). В 2020 году годовой запас продуктов получили 69 семей.

Профилактика заболеваемости детей и формирование здорового образа жизни детей Пермского края

Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни является приоритетным направлением развития системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в Пермском крае.

Здоровьесберегающие технологии являются приоритетными в системе медицинской профилактики среди семей с детьми. Система профилактических мер, направленных на сохранение здоровья семьи, представляет собой комплекс мер межведомственного взаимодействия, участниками которого выступают Министерство здравоохранения Пермского края, Министерство образования и науки Пермского края, Министерство социального развития Пермского края, некоммерческие организации, общественные движения, волонтеры и другие заинтересованные ведомства.

В Пермском крае реализуется региональная программа «Качественное здравоохранение», утвержденная постановлением правительства Пермского края 3 октября 2013 г. № 1319-п, региональный проект «Укрепление общественного здоровья» одноименного федерального проекта

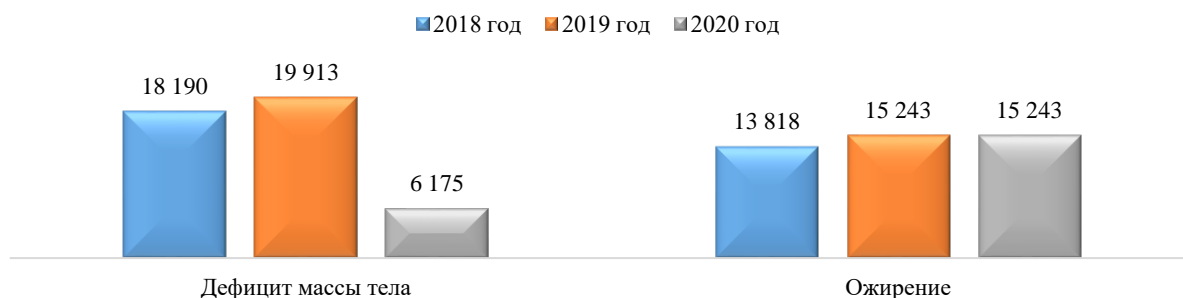
национального проекта «Демография», региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» одноименного федерального проекта национального проекта «Здравоохранение», в структуре которых представлены разделы по проведению информационной кампании среди детей, подростков, их родителей.

Порядок проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних регламентирован Приказом Министерства здравоохранения России от 10.08.2017 N 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», а также приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 20.12.2017 № СЭД-34-01-06-1191 «О проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних».

В связи с ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Пермском крае на основании постановления Главным государственным санитарным врачом по Пермскому краю от 10.04.2020 № 2213 «О противоэпидемических мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения COVID-19 в Пермском крае» было приостановлено проведение профилактических медицинских осмотров, в том числе диспансеризация.

Учитывая принятые меры по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекцией COVID-19, в 2020 году охват профилактическими медицинскими осмотрами составил 81,5 % от плана.

Количество детей с ожирением и недостатком веса в Пермском крае (по итогам проведения медицинских осмотров несовершеннолетних)



По информации Министерства здравоохранения Пермского края, по итогам проведения медицинских осмотров несовершеннолетних, в 2020 году выявлено 6 175 детей с дефицитом массы тела (2018 год – 18 190 детей, 2019 год – 19 913 детей) и 15 243 ребенка с ожирением (2018 год – 13 818 детей, 2019 год – 15243 ребенка).

В Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году» Уполномоченным было рекомендовано провести активную санитарно-просветительскую работу по формированию

потребностей в рациональном питании среди школьников и их родителей (законных представителей).

Министерство образования и науки Пермского края инициирует работу по принятию мер повышения эффективности системы контроля качества предоставления питания в образовательных учреждениях Пермского края в соответствии с приказом Министерства образования и науки Пермского края от 14 августа 2020 г. № 26-01-06-238 «О повышении эффективности системы контроля качества предоставления питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Пермского края, государственных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Пермского края».

Министерством организован мониторинг организации питания обучающихся 1-4 классов с выездом в общеобразовательные организации Пермского края.

По итогам проведенных выходов замечания в адрес руководства школ выданы, проведены 2 совещания в формате видеоконференцсвязи с руководителями управлений образования муниципальных районов и округов, городских округов Пермского края о недопущении подобных фактов. Выездные проверки в школы Пермского края по вопросам организации питания, включая оценку качества предоставления питания, продолжатся.

На официальных сайтах школ Пермского края размещена информация об условиях организации питания детей, на которых законные представители обучающихся могут ознакомиться с информацией об организаторе и лице, ответственном за организацию питания в школе, нормативно-правовыми документами, регламентирующими порядок организации питания, результатами проведенных проверок. При этом, на сайтах школ предусмотрена возможность обратной связи с родителями по вопросам организации питания в школах путем размещения «горячей линии», позволяющей родителям направить при необходимости обращения по возникающим вопросам.

В образовательных организациях проводятся информационные переменки с показом видеороликов и презентаций, направленных на профилактику употребления наркотических средств и психотропных веществ, приуроченных ко Дню борьбы со СПИДом. На официальных сайтах образовательных организаций размещаются материалы для родителей о правильном питании, закаливании, режиме дня, здоровом образе жизни.

Реализация тематических программ «Азбука здоровья», «Формирование здорового образа жизни и профилактика социально значимых заболеваний», «Здоровый образ жизни и профилактика основных инфекционных заболеваний», профилактической программы «Линия жизни».

Дополнительно Министерство сообщает, что в 2021 году на базе отделения дополнительного образования детей «Экологический центр» ГБПОУ «Пермский агропромышленный техникум» планируется создание ресурсного центра развития компетенций здоровьеориентированного

поведения детей и молодёжи Пермского края (далее – Центр). Формат работы Центра будет раскрываться в двух направлениях:

1. Организация и проведение событий для детей и молодежи по пропаганде здорового образа жизни, а также методическое, организационное и информационное сопровождение мероприятий, направленных на создание образа позитивного будущего у детей.

2. Системная работа с детскими и молодежными объединениями, занимающимися пропагандой здорового образа жизни (отказ от курения, наркотиков, алкоголя): создание сообщества, проведение проектных сессий, обучающих мероприятий, активизация деятельности объединений при школах, учреждениях дополнительного, среднего профессионального, высшего образования, проведение мероприятий на выявление наиболее эффективных практик работы, проведение итогового фестиваля здоровья и лучших практик здоровьесбережения.

В Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году» Уполномоченным было рекомендовано принять меры по организации информационно-разъяснительной работы с родителями детей, отказывавшихся от проведения профилактических прививок.

Во исполнении рекомендации Уполномоченного Министерством здравоохранения сформирована подборка информационных материалов, разработанных ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» для проведения Школ матери по повышению приверженности вакцинации, включающая презентационные материалы, плакаты, листовки, видеоролики. Материалы направлены во все медицинские организации Пермского края.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, во всех образовательных организациях оформляются и распространяются информационные листки о необходимости вакцинопрофилактики, проводится информационно-разъяснительная работа по профилактике отказов от прививок с приглашением медицинских работников, обеспечивается получение письменного согласия родителей на вакцинацию детей. Ведется разъяснительная работа с родителями, отказывающимися ставить своему ребенку пробу Манту или Диаскин тест. Организовано размещение памяток «Возможные риски для здоровья детей при отказах от прививок», рекомендаций, консультаций по профилактике отказов от прививок на стендах образовательных организаций, в родительских чатах популярных мессенджеров, на сайтах образовательных организаций, в официальных группах в социальных сетях.

На родительских собраниях проходит выдача буклетов, листовок, брошюр «Зачем нужны прививки?», «Прививки: польза и вред. Или как избежать негативных последствий вакцинации», «Профилактические прививки – единственный способ уберечь ребёнка от болезней», «Профилактические прививки – самый эффективный способ обезопасить себя и свою семью», «Родители, знайте!».

В структуре медицинских организаций Пермского края функционирует 23 отделения и 43 кабинета медицинской профилактики. Еще одним звеном информирования пациентов по здоровому образу жизни являются центры здоровья, куда может обратиться любой желающий для профилактического осмотра, итогом которого является адресная консультация по выявленным факторам риска с индивидуальным планом оздоровления. На территории Пермского края в настоящее время функционирует 14 центров здоровья, в том числе 10 взрослых и 4 детских. В 1,7 раза сократилось количество взрослых и детей, которые были обследованы в течение 2020 года в центрах здоровья (2019 год – 84 817 человек, 2020 год - 49 391 человек, в том числе 2019 год – 14 486 детей, 2020 год 8 502 детей). Всем лицам, посетившим центры здоровья, разработан индивидуальный план по ведению здорового образа жизни и даны практические рекомендации.

В 2020 году ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.02.2020 № 106н и от 29.10.2020 № 1177н преобразован в ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики». Данными приказами утверждена новая структура, расширены функции по проведению мероприятий по первичной и вторичной профилактике неинфекционных заболеваний, информированию о принципах формирования здорового образа жизни, включая вопросы вакцинопрофилактики, охраны репродуктивного здоровья, поддержки грудного вскармливания, профилактике травматизма, профилактике кризисных состояний и суицидов, гигиенического обучения и воспитания населения, пропаганде медицинских и гигиенических знаний среди детей и подростков с учетом показателей заболеваемости, эпидемических, демографических, географических и других особенностей, а также взаимодействие с другими организациями и ведомствами.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, информационная кампания проводится и с использованием всех доступных информационных ресурсов, включая ресурс средств массовой информации. Так, на телевидении вышло 18 телесюжетов, в Интернет-ресурсе опубликовано 33 поста и пресс-релиза, выпущено 5 статей в газетах по вопросам Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Кроме этого, выпущены плакаты «Здоровые зубы», «Эпидемический паротит», «Как сохранить слух», материалы по питанию общим количеством 1000 экземпляров.

В 2020 году, не смотря на ограничения по проведению массовых мероприятий в связи с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекцией COVID-19 в 2020 году, в дистанционных форматах проведены следующие мероприятия: конкурс детского рисунка, приуроченный к Всемирному дню борьбы с раком молочной железы «Береги здоровье с детства» (351 человек); конкурс-фестиваль «Расти здоровым!» совместно с АНО «Альфа-альянс» для детей, педагогов и родителей ДЦУ в 7 номинациях по тематике здорового образа жизни (более 400 участников);

конференция для педагогов по итогам конкурса-фестиваля «Расти здоровым!», доклад Центра общественного здоровья и медицинской профилактики на тему «Дозирование физических, эмоциональных и учебных нагрузок для детей дошкольного возраста» (150 человек); конкурс детского рисунка, приуроченный к Международному дню отказа от курения «Табак – наш враг!» (230 человек); День здоровья «Будь первым!» в школах города Перми совместно с волонтерами-медиками: уроки здоровья и тиражирование листовок (2000 экземпляров); конференция для педагогов в Пермском муниципальном районе, доклады Центра общественного здоровья и медицинской профилактики на тему «Роль семьи в формировании здорового образа жизни у детей дошкольного возраста» (150 человек), «Профилактика вредных привычек» (200 человек); лекции для учащихся 7-11 классов по теме «Профилактика употребления психоактивных веществ» (360 человек), «Репродуктивное здоровье» (260 человек).

С целью проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных школах г. Перми на постоянной основе действует лекторий для родителей на темы психического здоровья детей. Лекции проводятся в рамках проекта «Нейропсихология и семейная психотерапия» руководителем проекта, врачом-психиатром, психотерапевтом. В 2020 году участие в лекциях приняли 350 человек.

Коми-Пермяцким филиалом Центр общественного здоровья и медицинской профилактики проведено 103 лекции, включая уроки здоровья в образовательных организациях г. Кудымкара на темы: «Основы здорового образа жизни», «Рациональное питание», «Профилактика употребления алкоголя» (общий охват 2563 человек).

Проведена активная информационная кампания среди родителей и детей по вопросам профилактики новой коронавирусной инфекции COVID-19, разработаны и распространены: презентация «Активность в изоляции»; презентация «Как говорить с ребенком о коронавирусе»; презентация «Правила использования масок»; вебинар «Развенчиваем мифы о коронавирусе»; презентация «Рекомендации родителям».

В медицинских организациях Пермского края, оказывающих медицинскую помощь детям, также продолжилась реализация информационно-коммуникационной кампании. В детских поликлиниках г. Перми и Пермского края размещено 92 плазменные панели, на которых демонстрируются блоки видеоматериалов по популяризации здорового образа жизни, отказу от вредных привычек, профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних, профилактике дорожно-транспортного травматизма, грудному вскармливанию и профилактике инфекционных и хронических неинфекционных заболеваний. За 2020 год: разработано и поведено 347 лекций с общим количеством слушателей 56 031 человек, количество просмотров 62600; 18 конференций с общим количеством слушателей 4 137 человек; выпущено 54 вида листовок и памяток общим тиражом более 145000 экземпляров; проведено 509 мероприятий с участием средств массовой информации.

Разработаны и размещены на сайте Министерства образования и науки Пермского края методические рекомендации в разделах «Для педагогов», «Для медицинских работников», «Для родителей» по темам «Питание», «Движение», «Репродуктивное здоровье».

Активно в процесс по работе с детьми включены студенты-медики, члены регионального отделения Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики». При их участии реализуются проекты «Здоровое будущее» и «Здоровые дети», цель которых – обучение учащихся старших классов основам сохранения здоровья и профилактики заболеваний для последующей трансляции знаний среди учащихся средних и младших классов. В Чайковском муниципальном районе Пермского края реализуется проект «Я могу», направленный на медико-социально-бытовую адаптацию студентов средних специальных учебных заведений, проживающих в общежитиях. ГБУЗ ПК «ЦМП» в постоянном режиме проводит подготовку волонтеров-медиков и организационно-методическое сопровождение их работы в школах Пермского края по транслированию здорового образа жизни в подростковой среде.

Вопросы здорового образа жизни и профилактики заболеваний рассматриваются на ежегодных массовых межведомственных мероприятиях: выставка «Умный ребенок». Пермский краевой семейный форум, форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан». На всех площадках с детьми работают врачи-эксперты, организованы площадки скрининга в центре здоровья, проводятся мастер-классы с использованием демонстрационных наглядных материалов «Собери здоровую тарелку», «Первая помощь при жизнеугрожающих состояниях», «Правила ухода за полостью рта». Специалисты Центра общественного здоровья и медицинской профилактики участвуют с докладами в деловых программах выставок и форумов.

Индивидуальное консультирование по вопросам профилактики заболеваний и факторов риска их развития, принципам формирования здорового образа жизни проводится при обследовании в центрах здоровья. Всего функционируют 10 центров здоровья для взрослых и 4 для детей.

В постоянном режиме организовано привлечение некоммерческих организаций и волонтерских движений, активно ведется сотрудничество с региональным отделением Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», организуются совместные мероприятия, а также обучение представителей волонтеров и добровольцев.

В целях обеспечения доступности права ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- утвердить регламент межведомственного взаимодействия медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения при организации оказания паллиативной помощи детям.

2. Министерству здравоохранения Пермского края:

- **Организовать обучение медицинских работников участковой педиатрической службы и стационарных отделений по оказанию паллиативной помощи детям;**
- **Увеличить количество выездов узких специалистов и телемедицинских консультаций в территориях края.**

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Оздоровительная кампания 2020 года была обусловлена рядом ограничений, в связи с рисками распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В соответствии с пунктом 11.1 Протокола заседания оперативного штаба по координации мероприятий по предупреждению распространения на территории Пермского края коронавирусной инфекции при Правительстве Пермского края от 19 марта 2020 г. № 8 деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления была временно приостановлена с 20 марта 2020 год особое внимание в части оказания услуг по отдыху и оздоровлению детей.

Для обеспечения безопасности было уделено мерам, отраженным в утвержденных Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Методических рекомендациях МР 3.1/2.4.0185 – 20 «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID – 19».

Так, согласно пункту 1.1 решение об открытии и функционировании организаций отдыха и оздоровления детей принимает Штаб по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID – 19) на территории субъекта Российской Федерации с учетом сложившейся эпидемиологической ситуации в регионе. В соответствии с указом губернатора Пермского края от 26 июня 2020 г. № 90 «О внесении изменений в указ губернатора Пермского края от 29 марта 2020 года № 23 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае» с 04 июля 2020 года возобновлена деятельность загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных лагерей санаторного типа. Открытие лагерей осуществлялось по графику, согласованному с Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю. В связи с сокращением периода летней оздоровительной кампании лагеря продолжили свою деятельность в осенний и зимний период.

На территории Пермского края в период оздоровительной кампании функционировали 55 лагерей:

37 загородных (2019 год – 48);

6 санаторного типа (2019 год – 14);

12 профильных (2019 год – 33).

Традиционно наибольшее количество организаций, осуществляющих деятельность по отдыху и оздоровлению детей, приходится на организации с дневным пребыванием, в 2020 году такой формы не было по причине ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2019 году отдых детей также был организован в 23 лагерях палаточного типа, однако в 2020 году согласно Постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года №16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» организация отдыха детей в детских лагерях палаточного типа под запретом до 1 января 2022 года.

Всего за период оздоровительной кампании 2020 года в вышеперечисленных лагерях было оздоровлено 22 тысячи детей школьного возраста.

В целях организации занятости и досуга с максимальным охватом детей в период летней оздоровительной кампании 2020 года с 23 июня в Пермском крае были организованы малые формы занятости детей, предусматривающие проведение досуговых площадок на открытых территориях для групп детей численностью 5 человек. Работа досуговых площадок осуществлялась на базе учреждений образования, спорта, культуры и предусматривала мероприятия различной направленности: интеллектуальные конкурсы, спортивные и подвижные игры, соревнования, посещение местных достопримечательностей, экологические десанты, благоустройство пришкольной территории микрорайонов, оказание добровольческой помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в августе 2020 года посетила 5 общеобразовательных организаций города Перми с целью обзора работы досуговых площадок. При МАОУ «Гимназия №4» для ребят младшего школьного возраста была организована досуговая деятельность: выездные экскурсии, спортивные игры, танцы и творчество. Для среднего и старшего звена были созданы группы «журналисты», «литературные краеведы», «исторические краеведы», «краеведы – гидрологи», «археологи», «математики», а также спортивная группа. Таким образом, площадки носили и некий профориентационный смысл.

В организации досуговых площадок при МАОУ «СОШ №25» и МАОУ «Лицей №4» преобладала спортивная тематика, там, на свежем воздухе, с детьми занимались учителя физической культуры, они проводили разминки и подвижные игры. В МАОУ «Лицей №4» у ребят за несколько часов получалось совместить занятия различными видами спорта, такими как футбол, баскетбол, аэробика.

Тогда Уполномоченным была отмечена необходимость соблюдения дополнительных противоэпидемических мероприятий, таких как, организация ежедневного утреннего фильтра для детей, преподавательского состава и любых посетителей с проведением термометрии тела, осмотра на наличие симптомов ОРВИ с регистрацией в журнале, а также организация питьевого режима (бутилированная вода индивидуально для каждого ребенка либо использование куллеров и одноразовой посуды).

В 2020 году в 13 муниципальных образованиях Пермского края для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, был реализован проект «Ребята с нашего двора – 2020», направленный на обеспечение летней занятости и профилактику правонарушений 750 несовершеннолетних через организацию студентами-волонтерами досуговых площадок – временных неформальных добровольных разновозрастных объединений детей, где они овладевали конструктивными способами самореализации в общественно полезной, спортивно-оздоровительной, познавательно-развлекательной деятельности. 24 августа Светлана Денисова посетила такую досуговую площадку, организованную на базе МАОУ Пермская кадетская школа №1 «Пермский кадетский корпус им. генералиссимуса А.В. Суворова».

Также в Пермском крае были организованы трудовые формирования и временное трудоустройство подростков в возрасте от 14 до 17 лет, в том числе через службы занятости населения. Подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в приоритетном порядке направлялись на временные работы. За период оздоровительной кампании число подростков, принявших участие в трудовых формированиях, составило 13,3 тысячи человек, в том числе трудоустроенных через Центры занятости – 7 047 человек. Им была начислена материальная поддержка из средств краевого бюджета в сумме 15,3 млн. руб.

Всего по данным органов местного самоуправления за 2020 год всеми разрешенными формами оздоровления, отдыха и занятости охвачено 187 тысяч детей школьного возраста, проживающий на территории Пермского края (55% от общей численности населения в возрасте 7-17 лет; 2019 год – 85%).

В период оздоровительной кампании 2020 года охвачено 44,8 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:

2,3 тысячи детей-сирот, оставшихся без попечения родителей (23%);

0,7 тысяч детей – инвалидов (11%);

37,9 тысяч детей из малоимущих семей (40%);

3,9 тысяч несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДНиЗП (88%).

В соответствии с Законом Пермского края от 5 февраля 2016 года №602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» сохраняется дифференцированный подход к предоставлению государственной поддержки, предусматривающей софинансирование отдыха детей и их оздоровления за счет средств краевого бюджета и средств родителей исходя из величины среднемесячного дохода семьи и статуса ребенка. Это позволяет оказывать государственную поддержку на организацию детского отдыха адресно, преимущественно детям из социально незащищенных категорий семей: малоимущие семьи, семьи, находящиеся в социально опасном положении, семьи с детьми-инвалидами, замещающие семьи, семьи, уровень дохода которых ниже среднего. Такую поддержку в 2020 году получил 13 421 ребенок (в 2019 году – 86,1 тысяч). Сокращение количества получателей обусловлено действующими

на территории Пермского края и Российской Федерации ограничениями при оказании услуг по отдыху и оздоровлению детей. К примеру, не организовывались лагеря с дневным пребыванием детей, действовал запрет на организацию отдыха и оздоровления детей за пределами региона их проживания. В то же время с 2020 года оказывается государственная поддержка отдыха и оздоровления детей в детских специализированных (профильных) лагерях, что позволяет более полно удовлетворять спрос семей на освоение детьми новых знаний, расширения их социального опыта, развитие и совершенствование творческих, профессиональных или специальных навыков. Такой формой государственной поддержки в 2020 году воспользовались 975 детей.

Краевой бюджет на обеспечение отдыха и оздоровления в 2020 году составил 372 млн. рублей (554,1 млн. рублей – 2019 год). Объём финансирования отдыха и оздоровления детей из бюджета органов местного самоуправления составил 156,3 млн. рублей (210 млн. рублей - 2019 год).

Вопросы обеспечения безопасности детей в период оздоровительной кампании 2020 года находились на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и краевого координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей, который возглавляет заместитель председателя Правительства Пермского края. Вопросы организации оздоровления, отдыха и занятости неоднократно рассматривались на совещаниях в режиме видеоконференции у заместителя председателя Правительства Пермского края. В совещаниях принимали участие заместители глав муниципальных образований и специалисты уполномоченных органов местного самоуправления, представители надзорных органов.

Также в еженедельном режиме функционировала рабочая группа по решению оперативных вопросов, действующая в рамках краевого координационного совета. В состав входили представители краевых министерств, контрольно-надзорных органов, руководитель Совета Пермского регионального отделения межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху», являющегося ассоциацией лагерей Пермского края, и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Всего было проведено 15 заседаний, на которых были рассмотрены вопросы санитарного благополучия, пожарной, антитеррористической и криминогенной безопасности в лагерях, принимались необходимые решения. Был разработан Комплекс дополнительных мероприятий при организации заезда детей в загородный лагерь, по профилактике коронавирусной инфекции в летний период в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей Пермского края. Членами рабочей группы осуществлялось постоянное сопровождение лагерей по вопросам их подготовки, организации заезда детей, функционирования, в том числе в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции. В результате данной работы массовых инфекционных заболеваний, пожаров в лагерях не допущено.

Министерством социального развития Пермского края совместно с Ассоциацией детских лагерей Пермского края было проведено 9 online-семинаров с руководителями лагерей, на которых подробно рассматривались необходимые мероприятия по подготовке, открытию и функционированию лагерей. В совещаниях принимали участие Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю, Главное управление МЧС России по Пермскому краю, Министерство здравоохранения Пермского края. Также представители Министерства социального развития Пермского края, руководитель Ассоциации лагерей Пермского края, коллективы загородных и санаторно-оздоровительных лагерей неоднократно выступали в средствах массовой информации, проводили систематическую работу с родителями по разъяснению дополнительных профилактических мер безопасности детей и сотрудников лагерей при подготовке к заезду и в ходе проведения оздоровительной кампании.

В связи с действующими в 2020 году ограничительными мероприятиями посещение лагерей в период пребывания в них детей не представлялось возможным. В то же время перед открытием загородных и санаторно-оздоровительных лагерей контроль их готовности к приему детей осуществлялся органами Роспотребнадзора и Госпожарнадзора. Также во всех лагерях органами местного самоуправления была проведена межведомственная приемка, по результатам которой все лагеря получили акты о готовности к открытию. В ходе оздоровительной кампании 2020 года нарушений, требующих приостановки деятельности или закрытия организаций отдыха детей и их оздоровления не зарегистрировано.

В рамках подготовки к летней оздоровительной кампании Кунгурским городским прокурором, прокурорами города Добрянка, Верещагинского, Горнозаводского, Оханского, Пермского, Чернушинского районов предостережено 20 руководителей организаций отдыха детей о недопустимости нарушения санитарно-эпидемиологического, трудового законодательства, исключающего доступ к работе с детьми лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности.

Так, прокурором Горнозаводского района предостережен директор муниципального лагеря, не включенного в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления детей, но планировавшего открытие профильных смен в условиях незавершённых ремонтных работ, в отсутствие положительного санитарно-эпидемиологического заключения.

Прокурором Орджоникидзевского района г. Перми пресечены факты трудоустройства в два оздоровительных лагеря лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности за преступления против жизни и здоровья, половой неприкосновенности, а также в отсутствие справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 2 – к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Не все организации отдыха и оздоровления обеспечивали соблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции.

В Пермском районе в лагерь допущены дети без медицинской справки о прохождении обсервации; в Кунгурском районе — заезд детей был организован в отсутствие у персонала результатов исследования на наличие антител к COVID-19, при этом, впоследствии, у одного из сотрудников подтвержден факт такого заболевания.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году поступило всего 4 обращения по вопросам, связанным с отдыхом и оздоровлением детей в Пермском крае.

Правозащитная практика:

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Перми в интересах своего ребенка с жалобой на действия сотрудников и администрации лагеря палаточного типа «Белогорская дружина», осуществлявшего свою деятельность в Кунгурском районе. Заявитель сообщила, что группа детей выехала в лагерь в августе 2020 года, через несколько дней родители выехали в лагерь увидеться с детьми и вынуждены были забрать детей домой, поскольку они находились в условиях, угрожающих их жизни и здоровью. Также в обращении содержалась информация о неполноте исполнения закрепленных в договоре обязательств по обеспечению несовершеннолетних пятиразовым питанием, круглосуточной охраной территории и по организации досуга, спортивных мероприятий. Кроме того, по информации заявителя, директор лагеря уклонялся от просьб родителей о возврате денежных средств.

Светлана Денисова обратилась с ходатайствами о проведении проверок в Министерство социального развития Пермского края, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Пермскому краю, Прокуратуру Пермского края. В части ненадлежащей организации детского лагеря Центральным территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Пермскому краю совместно с Кунгурской городской прокуратурой была проведена проверка организации отдыха детей. В ходе проверки были установлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы в образовательных организациях и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). За выявленные нарушения директор лагеря был привлечен к административной ответственности. Кроме того, было установлено, что информация об индивидуальном предпринимателе и лагере палаточного типа отсутствовала в размещенном на официальном сайте Министерства социального развития Пермского края Региональном реестре организаций отдыха и оздоровления детей, в который, согласно Федеральному закону от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка

в Российской Федерации», входят все типы лагерей официально отрывающиеся на сезон или работающие в круглогодичном режиме на территории региона. Таким образом, индивидуальный предприниматель был не вправе оказывать услуги отдыха и оздоровления детей на территории Пермского края и не вправе заключать договор, предметом которого является организация летнего палаточного военно-спортивного лагеря «Белогорская дружина».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству социального развития Пермского края усилить контроль в части недопущения открытия несанкционированных организаций отдыха и оздоровления детей на территории Пермского края.

Также в адрес Уполномоченного поступило обращение, связанное с нарушением трудовых прав несовершеннолетнего ребенка в организации отдыха и оздоровления детей.

Правозащитная практика:

По информации заявителя, мамы ребенка, ее несовершеннолетняя дочь пребывала в лагере в качестве стажера, однако трудовой договор заключен с ней не был, согласия мама не подписывала. На ребенка были возложены обязанности, не соответствующие Положению о стажере вожатого в ООО «ЗКОЦ «Салют», являющегося приложением к Положению о детском загородном оздоровительном лагере «Салют». Дополнительно в обращении сообщалось о том, что со стороны администрации и лагеря в отношении несовершеннолетней допускалось обращение, унижающее человеческое достоинство.

Уполномоченным по правам ребенка были направлены ходатайства в адрес Министерства социального развития Пермского края и прокуратуру Пермского района Пермского края с просьбой принять неотложные меры для восстановления прав несовершеннолетнего ребенка. По информации прокуратуры, принимая во внимание характер выполняемых обязанностей в лагере, между несовершеннолетней и ООО ЗКОЦ «Салют» сложились трудовые отношения, отвечающие требованиям статьи 15 и статьи 16 Трудового кодекса Российской Федерации, основанные на выполнении несовершеннолетней трудовой функции вожатого-стажера. Она была допущена к работе с ведома и по поручению работодателя, в условиях и режиме работ, определенных работодателем, с оплатой в виде обеспечения бесплатным питанием и проживанием.

Таким образом, вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками ООО «ЗКОЦ «Салют» трудовые права несовершеннолетней были ущемлены. По данному факту прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений.

В целях недопущения повторения подобных ситуаций директором ООО «ЗКОЦ «Салют» была проведена беседа с и.о. начальника лагеря о запрете пребывания в лагере в качестве стажеров подростков, не имеющих необходимого пакета документов, а также о недопустимости некорректного общения с детьми и сотрудниками лагеря. В целях

урегулирования конфликта заявителю и ее дочери от имени администрации лагеря были принесены извинения.

В связи со сложившейся ситуацией Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству социального развития Пермского края взять под контроль вопрос реализации трудовых прав несовершеннолетних в организациях отдыха и оздоровления детей на территории Пермского края.

1 ноября 2020 года на официальном сайте газеты «Комсомольская правда» и сайте портала «59.RU» была размещена информация о том, что дети, направляющиеся в Международный детский центр «Артек» для участия в финале конкурса «Большая перемена», были помещены в обсерваторий, расположенный в Евпатории. Во время перелета ими были получены результаты теста ПЦР: у двух детей из делегации были выявлены положительные результаты. В связи с этим дети с положительными результатами были направлены домой с одним из сопровождающих. Остальных по прилету в Симферополь поместили в обсерватории санатория «Здравница». Дети сообщали об антисанитарных условиях размещения в санатории: очень сильно дует в окна, батареи холодные, кровати с насекомыми, тонкие одеяла, отсутствие средств личной гигиены.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в целях получения актуальной информации и помощи детям были направлены ходатайства в Министерство образования и науки Пермского края, Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю, Прокуратуру Пермского края, а также в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым с просьбой оказать содействие в организации тестирования детей на коронавирусную инфекцию и создании надлежащих условий проживания для несовершеннолетних, организации возвращения делегации в Пермский край в возможно короткие сроки.

По поступившей в ответ на ходатайство Уполномоченного информации, для участия в финале Всероссийского конкурса «Большая перемена» (далее – Конкурс) с 30 октября по 6 ноября была направлена делегация Пермского края, в состав которой вошли 22 ребенка и 2 сопровождающих. Условием ФГБОУ «МДЦ «Артек» при приеме детей являлось наличие у финалистов результатов теста ПЦР, а также результатов анализа крови на антитела COVID-19, полученных не ранее, чем за 72 часа до прибытия. Медицинским центром, с которым был заключен договор об оказании медицинских и лабораторных услуг, условия договора были выполнены несвоевременно. На время вылета делегации результаты были получены не в полном объеме.

Во время перелета делегации по маршруту Москва-Симферополь от организаторов Конкурса поступила информация, что дети из Пермского края не будут допущены до участия в Конкурсе. В соответствии с постановлением заместителя главного государственного санитарного врача Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым

и городу Севастополю от 31 октября 2020 года №121, №122 «О госпитализации (изоляции, проведении обязательного медицинского осмотра, временном отстранении от работы, проведении профилактических прививок, введении (отмены) карантина)» делегация Пермского края была направлена в обсервацию для обеспечения режима самоизоляции с 31 октября по 13 ноября 2020 года. Невыполнение постановления могло повлечь за собой административную ответственность.

В период со 2 по 8 ноября 2020 года в городе Евпатория для решения вопроса по устройству быта и пребывания детей, а также для выстраивания взаимодействия в обсерваторе находились сотрудники Министерства образования и науки Пермского края, которые обеспечивали детей необходимыми вещами. В ходе переговоров с директором Конкурса была организована передача 30 одеял, доставка фруктов и сладостей для детей с периодичностью в 2 дня. Также для детей была проведена видеоконференция в директором Конкурса, в ходе которой ею была доведена информация о том, что за детьми сохраняются все гарантии финалистов: право прохождения в финал, гаджет от Mail.ru, мерч Конкурса, карта «Сбербанка», дополнительные баллы к портфолио при поступлении в высшие учебные заведения. К 17 ноября 2020 года все дети в сопровождении ответственных лиц были возвращены домой.

По данной ситуации департаментом государственной службы Аппарата Правительства Пермского края была проведена проверка, по итогу которой к директору ГУ ДО «Пермский краевой центр «Муравейник» применено дисциплинарное взыскание в виде замечания за совершение дисциплинарного проступка, выразившегося в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей.

В целом оздоровительную кампанию 2020 года в Пермском крае можно охарактеризовать как успешную, так как несмотря на все ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), отдыхом и оздоровлением удалось охватить 187 тысяч детей школьного возраста. Были созданы и реализованы новые форматы организации отдыха и оздоровления – досуговые площадки, в рамках которых у детей была возможность изучать что-то новое, заниматься физической культурой и спортом, а также знакомиться с достопримечательностями Пермского края.

В целях обеспечения права ребенка на отдых и оздоровление Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству социального развития Пермского края усилить контроль в части недопущения открытия несанкционированных организаций отдыха и оздоровления детей на территории Пермского края, а также взять под контроль вопрос реализации трудовых прав несовершеннолетних в организациях отдыха и оздоровления детей на территории Пермского края.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА УЧАСТИЕ

Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 период с 2018 по 2027 годы объявлен в России Десятилетием детства. В этот период должны получить свое развитие результаты, достигнутые при реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, содержащей целый ряд мер, призванных обеспечить участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

На территории России и Пермского края в частности активно продолжается процесс вовлечения детей в принятие решений, затрагивающих их интересы – создание объединений детских организаций и советов на федеральном, региональном, городском уровне, на уровне районов, муниципалитетов. В стране действуют сотни детских и молодежных общественных движений и объединений, молодежные советы, палаты, парламенты, в образовательных организациях образованы и активно работают органы самоуправления.

Региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»

К направлениям деятельности данного общественного движения относится развитие гражданского, нравственного и патриотического воспитания несовершеннолетних, популяризация физической культуры, спорта здорового образа жизни, профессий, связанных с защитой Отечества. В 2020 году при участии данного детско-юношеского объединения прошли такие мероприятия как:

- Смотр-конкурс местных отделений и юнармейских отрядов Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»;
- Тематическая профильная военно-патриотическая смена для юнармейцев «Великое наследие»;
- Образовательные вебинары для юнармейцев;
- Соревнования «Меткий стрелок».

Пермское региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»

Российское движение школьников (РДШ) – общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация, деятельность которой направлена на воспитание подрастающего поколения, развитие детей на основе их интересов и потребностей, а также организацию досуга и занятости школьников. РДШ как общественно-государственная детско-юношеская организация для всех школьников страны является важной составляющей системы воспитания образовательной организации в части воспитания высоконравственных, социально успешных граждан.

Всего на территории Пермского края создано 33 первичного отделения РДШ. В 2020 году ребята приняли участие в краевой профильной смене актива «Российское движение школьников».

Дружина юных пожарных

Дружины юных пожарных (ДЮП) – добровольные противопожарные формирования детей и подростков, которые создаются с целью воспитания у них профессиональных пожарно-технических навыков, мужества, благородства и физической закалки. Юные пожарные пропагандируют правила пожарной безопасности среди школьников, рассказывают о традициях и истории пожарной охраны.

Юные инспекторы движения

Отряд юных инспекторов движения (ЮИД) – это творческое объединение школьников, которые помогают школе в организации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, пропагандируют правила дорожного движения (безопасного поведения на улицах и дорогах города) среди учащихся своей школы. С целью воспитания у обучающихся гражданственности, высокой общей культуры, профессиональной ориентации, широкого привлечения их к организации пропаганды безопасного поведения на дорогах среди детей младшего и среднего возраста в образовательных организациях Пермского края функционирует 585 отрядов ЮИД, включающие более 8000 участников. В 2020 году юные инспекторы приняли участие в Первой краевой профильной лагерной смене для ЮИД и конкурсе-фестивале «Безопасное колесо», слете отрядов ЮИД Прикамья.

Молодежное экологическое движение «Зеленый мир»

Молодежное экологическое движение «Зеленый мир» Пермского края было создано еще в 1999 году. Его целью является формирование экологической культуры и гражданское становление учащихся образовательных учреждений Пермского края посредством привлечения их к практическому участию в природоохранной и эколого-просветительской деятельности. Задачи движения:

- развитие экологического движения в Пермском крае, объединяющего детей и подростков, как действенной формы экологического воспитания молодежи, развития у подростков чувства причастности к решению экологических проблем своей территории;

- оказание методической поддержки детским экологическим коллективам посредством внедрения в практику современных методик организации экологических акций и компаний, эколого-просветительской деятельности;

- обмен опытом работы и установление творческих контактов между учащимися, молодежными экологическими объединениями и образовательными учреждениями Пермского края;

- выявление и поощрение детей, имеющих специальные экологические и лидерские знания, навыки, способности и активно участвующих в природоохранной работе;

- проведение социально-значимых природоохранных мероприятий в Пермском крае.

Движением «Зеленый мир» в 2020 году были проведены следующие мероприятия:

- региональный юношеский конкурс «Лидер в экологии»;
- краевой конкурс природоохранных экологических отрядов «Мое зеленое лето».

Автономная некоммерческая организация по содействию в культурно-массовых мероприятиях «Юнпресс-Пермь»

Данная организация занимается развитием молодежного информационного пространства Пермского края, в том числе путем предоставления молодежи возможности развиваться в сфере журналистики и масс-медиа, реализовывать собственные социально-значимые инициативы, создавать мультимедийный контент, а также развивать навыки безопасного и грамотного существования в медийном пространстве.

Городской совет старшеклассников

Департаментом социальной политики администрации города Перми реализуется городская инициатива «Город – детям! Дети – городу!» (далее – Инициатива) – комплекс мероприятий, направленных на поддержку детского и юношеского самоуправления города Перми в целях формирования у детей города Перми активной гражданской позиции с учетом мнения детей при принятии решений, затрагивающих их интересы, а также в целях формирования среды, дружественной к семье и детям. В рамках Инициативы в 2015 году был создан Городской совет старшеклассников.

В 2020 году были определены 6 основных направлений реализации Инициативы и деятельности Городского совета старшеклассников (далее – ГСС): развитие семейных ценностей, экологическое воспитание, здоровый образ жизни, развитие добровольческого движения, интеллектуальное развитие, культурное воспитание.

В рамках реализации Инициативы организовано и проведено 84 мероприятия районного и общегородского уровня, среди которых 11 социально-значимых проектов Городского Совета старшеклассников были реализованы на территории 7 районов города Перми и поселка Новые Ляды.

В связи с введением в Пермском крае режима повышенной готовности ввиду угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) указом Губернатора Пермского края от 20.08.2020 № 121 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае» часть мероприятий проведена в онлайн формате, в том числе Выборы в Городской совет старшеклассников.

Всего за 2020 год в мероприятиях в рамках городской инициативы «Город – детям! Дети – городу!» приняло участие 2046 человек. Также проведено 10 заседаний Городского совета старшеклассников для обсуждения организационных вопросов.

В 2020 году ГСС были проведены: школа молодого лидера, школьный квартирник, акция «У детей нет крыльев», экологический проект «Строим лес».

Также в 2020 году прошли следующие социально-значимые мероприятия:

- «Спасибо за гордость» - цикл мероприятий, направленных на волонтерскую работу с ветеранами.
- «Здоровое будущее» - мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни посредством социального театра и проведения школьных выставок. В ходе встречи участники поговорили о здоровом образе жизни, полезных и вредных привычках. Также была организована работа с режиссером, педагогом по актерскому мастерству, психодрамматерапевтом. В рамках подготовки к постановке социального спектакля ребята провели работу по проработке ролей в спектакле, деталей взаимодействия актеров. Итогом работы стала демонстрация спектакля «Здоровое будущее глазами подростков» в онлайн-формате.
- «Поколение бизнеса» - в рамках данного проекта ребята в online-формате встретились с представителями бизнес-сообщества, а также с Уполномоченным по правам предпринимателей в Пермском крае.
- «Творчество как смысл жизни» - членами ГСС были организованы и проведены творческие мастер-классы в online-формате.

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка (ДОС)

Объединение было создано с целью реализации права детей влиять на процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей. В Ежегодном докладе Уполномоченного Детскому общественному Совету посвящен раздел «ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ».

Поддержка мероприятий и проектов, направленные на обеспечение участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает крайне важным оказывать поддержку проектам и различным мероприятиям, в рамках которых у детей есть возможность принять участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, открыто выразить свою позицию и предложить свое видение актуальных вопросов как муниципального образования, в котором они проживают, так и всего Пермского края.

В 2018 году стартовала программа «Кадры будущего для регионов», реализуемая Агентством социальных инициатив с целью формирования и развития лидерских команд из активных, амбициозных и неравнодушных школьников, способных и готовых включиться в проектирование и реализацию важных для своего региона социально-экономических проектов.

В 2019 – 2020 годах инициатива была реализована в Пермском крае. Светлана Денисова и сотрудник отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Маслакова выступили в качестве наставников двух лидерских команд. При их помощи и поддержке были созданы такие продукты как онлайн-игра «Крутой гражданин» и комикс «Крутой гражданин» - краткое и понятное объяснение существующих моральных норм для детей дошкольного возраста через комиксы. Объяснения происходят при помощи ситуаций – историй, основанных на реальных событиях подрастающего поколения.

27 апреля 2020 года состоялась онлайн защита проектов участников стратегической инициативы «Кадры будущего для регионов» Пермского края перед экспертной комиссией.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова стала не только наставником одной из команд, но и экспертом на защите проектов, Светлана Денисова отметила, что все проекты очень перспективные и детский омбудсен готова дальше работать с каждой командой, помогать выстраивать коммуникации с государственными органами и НКО.

В рамках реализации инициативы на территории Пермского края одной из команд был создан продукт – справочник «#Iam_гражданин», направленный на информирование подростков о персональных данных и правилах их использования, и как можно стать социально-активным гражданином. Проект команды занял 1 место. Уполномоченным в 2020 году был издан путеводитель «6 шагов к активной гражданской позиции. #Iam_ГРАЖДАНИН».

В декабре 2020 года Светлана Денисова приняла участие в организованном администрацией Пермского муниципального района VII Муниципальном слете «Поселения, дружественные к детям». Целью слета стало содействие глобальной инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям» в Пермском муниципальном районе и эффективной реализации мероприятий в рамках Десятилетия детства в Российской Федерации.

В рамках мероприятия open space «Есть проблема? Есть решение!» школьники и главы сельских поселений Пермского муниципального района встретились в очном формате, чтобы обсудить проблемы, волнующие ребят, задать вопросы Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае, заместителю главы Пермского муниципального района по социальному развитию Алексею Норицину, главам сельских поселений, начальнику управления образования Пермского муниципального района Наталье Сосниной.

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ.

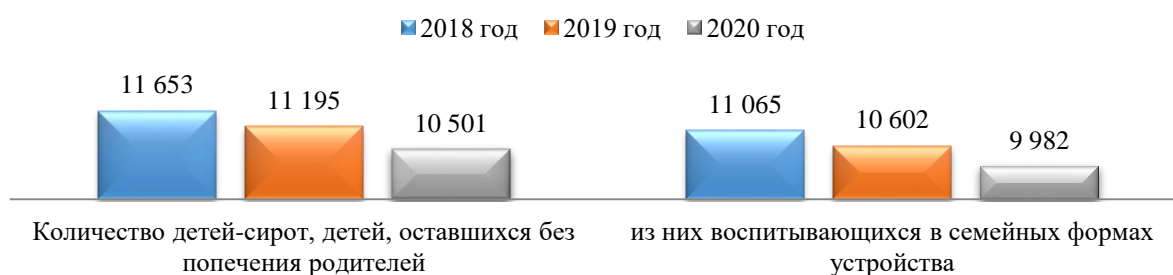
По информации Министерства социального развития Пермского края, по состоянию на 1 января 2020 года в Пермском крае проживало 586 634 детей, из них 10 501 – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,7%).

В 2020 году выявлено 1 140 детей-сирот и детей, оставшегося без попечения родителей, что меньше чем в прошлом году на 16,9 % (2018 год – 1334 ребенка, 2019 год – 1372 ребенка). Общее количество детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Пермского края, также сократилось на 6% (2018 год – 11 653 детей, 2019 год – 11 182 детей, 2020 год – 10 501).

Вместе с тем, в Прикамье остается стабильно высокой доля семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 95% (2018 год – 94,9%, 2019 год – 94,9%).

На 12% снизилось количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного периода (2018 год – 567 детей, 2019 год – 580 детей, 2020 год – 509 детей).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае



В 2020 году, по сравнению с предыдущим годом, на 27% снизилось количество родителей, лишенных родительских прав (2018 год – 964 человек, 2019 год – 1 083 человек, 2020 год – 783 человек) и на 40% уменьшилось количество родителей, ограниченных в родительских правах (2018 год – 237 человек, 2019 год – 347 человек, 2020 год – 208). Также снизилось на 40% количество родителей, восстановленных в родительских правах (2018 год – 38 человек, 2019 год – 27 человек, 2020 год – 16 человек), и на 29% - количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (2018 год – 33 человек, 2019 год – 31 человек, 2020 год – 22 человека).

Количество родителей, лишенных, ограниченных, восстановленных в родительских правах в Пермском крае



Причины лишения родителей родительских прав в 2020 году



В 2020 году на 76% снизилось количество детей, отобранных из семьи при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в соответствии со 77 статьей Семейного кодекса Российской Федерации (2018 год – 8 детей, 2019 год – 13 детей, 2020 год – 3 ребенка). После социально-реабилитационных мероприятий, один ребенок был возвращен в семью. По остальным случаям приняты решения судов о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах либо органами опеки и попечительства направлены иски в суд.

Количество детей, отобранных из семьи при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ



Также в 1,7 раза снизилось количество детей, оставленных матерями (родителями) при рождении (2018 год – 74 ребенка, 2019 год – 74 ребенка, 2020 год – 43 ребенка), из них на воспитание в семьи были переданы 32 ребенка, 11 детей были помещены в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В Пермском крае 9 982 ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, находятся на воспитании в семьях, что составляет 95 % от общего количества детей, оставшихся без родительского попечения.

Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является усыновление (удочерение). В 2020 году было усыновлено (удочерено) 119 детей из Пермского края (2018 год – 184 ребенка, 2019 год – 171 ребенок), из них гражданами Российской Федерации – 110 детей (2018 год – 161, 2019 год – 142 ребенка); иностранными гражданами (Франция, Аргентина) – 9 ребенка (2018 год – 23 ребенка, 2019 год – 29 детей).

Количество усыновленных (удочеренных) детей Пермского края

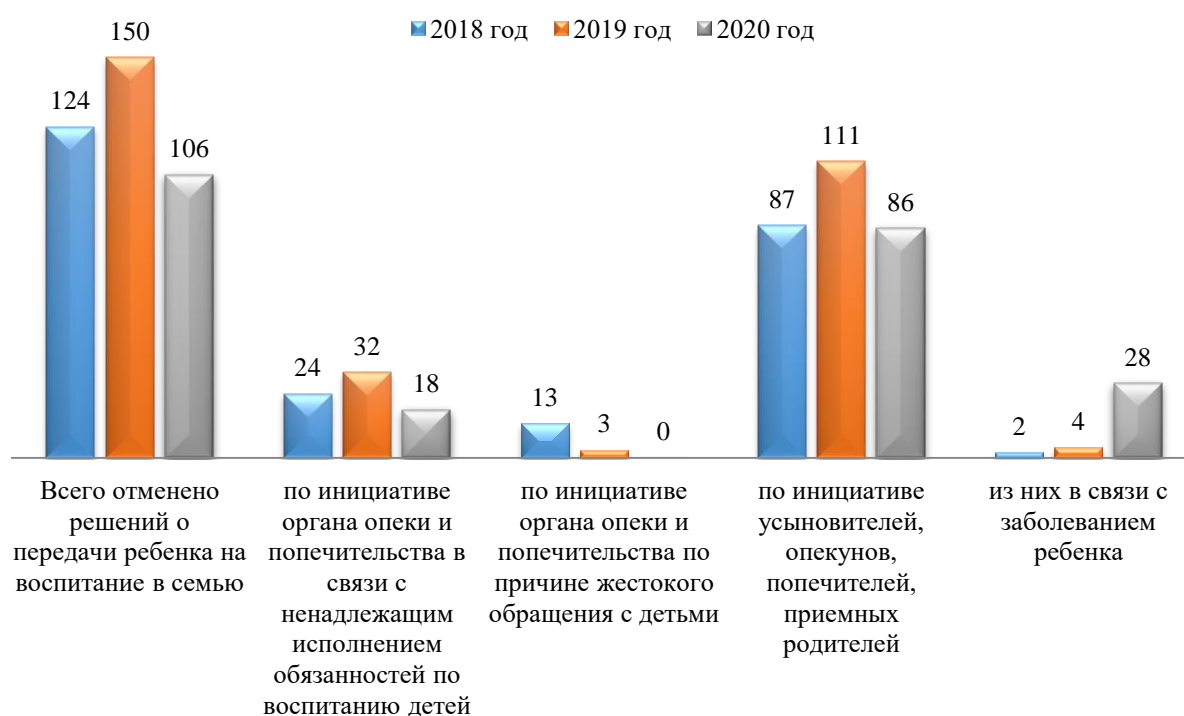


Ежегодно снижается количество приемных семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о приемной семье (2018 год – 2091 приемная семья, 2019 год – 1919 приемных семей, 2020 год – 1803 семей). В 2020 году в 5010 семьях обязанности опекуна (попечителя) исполняются безвозмездно (2018 год –

5663 семей, 2019 год – 5577 семей), в одной семье – на возмездных условиях (2018 год – 10, 2019 год – 7 семей).

В 2020 году снизилось на 29% количество отмен решений о передаче ребенка на воспитание в замещающую семью (2018 год – 124, 2019 год – 150, 2020 год - 106). По инициативе органов опеки и попечителя в связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями обязанностей по воспитанию детей отменено 18 решений о передаче ребенка на воспитание в семью, в связи с нарушением замещающих родителями правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения) его имуществом – 1 решение. По инициативе самим замещающих родителей отменено 86 решений, из них 28 – в связи с заболеванием ребенка, 1 – временно в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна (попечителя).

Мониторинг отмен и возвратов детей из всех форм замещающих семей



В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилось 145 опекунов (попечителей), 40 приемных родителей, 2 ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, и 30 лиц из их числа.

Тематика обращений была различной: предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, определение жизнеустройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, ненадлежащее исполнение обязанностей опекуна, лишение и восстановление, ограничение и снятие ограничения родительских прав, отобрание детей из семьи, образование, предоставление информации о местонахождении и жизнеустройстве ребенка, включение в Список детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилым помещением, непредставление жилого помещения, защита имущественных

прав ребенка-сироты, вопросы установление опеки (попечительства) над ребенком, несогласие с отказом признать кандидатом в опекуны (попечители), несогласие с действиями органов опеки и попечительства, устройство в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Правозащитная практика:

В ноябре 2020 года на сайт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка К. с ходатайством об оказании содействия в передаче под опеку несовершеннолетнюю племянницу, т.к. ее мать умерла, отец никогда не занимался воспитанием ребенка. В обращении заявитель сообщила: «В сентябре 2020 года от тяжелой болезни умерла моя сестра. У нее осталось двое несовершеннолетних детей, мальчик 12 лет и девочка 8 лет, отцы разные. После смерти сестры, мы с мужем сразу обратились в органы опеки, чтобы взять детей под опеку с дальнейшим усыновлением. Так как у девочки вписан отец в свидетельство о рождении, ему сообщили о смерти матери, и он хочет ребенка забрать себе. Хотя за все время ни разу ее не видел, на алименты моя сестра не подавала. Можете ли как-то нам помочь? Дети росли вместе, всегда были рядом. Мы для них самые близкие люди.». В ходе телефонного разговора заявитель сообщила, что органами опеки и попечительства Мотовилихинского района города Перми подано исковое заявление в суд о лишении отца родительских прав в отношении несовершеннолетней дочери.

С ходатайством о рассмотрении возможности установления опеки над девочкой на период рассмотрения судом и иска о лишении отца родительских прав Уполномоченный обратилась в адрес Павла Фокина, министра социального развития Пермского края. По результатам рассмотрения обращения заявитель назначена временным опекуном девочки. 18 декабря 2020 года судом принято решение о лишении отца родительских прав в отношении дочери.

По информации Министерства социального развития Пермского края, органами опеки и попечительства особое внимание уделяется подготовке граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в семью, в соответствии с приказом Министерства от 29 октября 2019 года № СЭД-33-01-03-692 «Об утверждении Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и переподготовки лиц, принявших на воспитание детей».

В рамках указанной программы предусмотрены: первичная диагностика заявителей; обучение кандидатов в замещающие родители (приемных родителей, опекунов, усыновителей) по образовательной программе с выдачей свидетельства (удостоверения); психологическая диагностика, обучение действующих замещающих родителей, консультирование замещающих родителей по психолого-педагогическим, медицинским и социально-правовым проблемам. Данные услуги на территории Пермского края предоставляются государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» и его

7 структурными подразделениями (в городе Перми, Кунгуре, Карагае, Чусовом, Березниках, Кудымкаре, Чайковском), которые охватывают все территории края.

Министерством приняты дополнительные меры по улучшению качества подбора и подготовки замещающих родителей, организации сопровождения семей. В систему обучения приемных родителей внедрены дополнительные дифференцированные модули «Особенности воспитания сиблингов в условиях замещающей семьи», «Особенности воспитания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в условиях замещающей семьи». Оба модуля включены в содержание программ «Школа опекунов» и «Семейная мастерская» на территории всего Пермского края (в объеме от 6 до 11 часов в зависимости от запроса слушателей).

Обучение по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в 2020 году прошли 1890 человек. По программе переподготовки действующих замещающих родителей «Семейная мастерская» - 831 человек. По программе «Подросток в замещающей семье», предусматривающей дополнительное обучение замещающих родителей, прошли обучение 571 замещающий родитель.

По модулю «Особенности воспитания сирот-сиблингов в замещающих семьях» прошли обучение 807 человек, из них в рамках подготовки кандидатов в замещающие родители – 434 человек, в рамках переподготовки действующих замещающих родителей – 373 человек.

По модулю «Особенности воспитания детей с нарушениями развития, в т.ч. с ОВЗ и инвалидностью» прошли обучение 634 человек, из них в рамках подготовки кандидатов в замещающие родители – 365 человек, в рамках переподготовки действующих замещающих родителей – 269 человек.

Введено дополнительно психологическое обследование членов семьи замещающих родителей, психологические тренинги по формированию у родителей умения эффективного взаимодействия с детьми разных возрастных групп и в условиях ограничений, обусловленных медицинским диагнозом ребенка; развития у родителей чувства ответственности за создание оптимальных условий для развития ребенка.

Для консультирования родителей по конкретным проблемам взаимодействия с ребенком кроме психологов приглашаются врачи-педиатры, врачи-психиатры, специалисты краевой психолого-педагогической комиссии, представители общественных организаций, оказывающих помощь семьям, воспитывающим детей с ОВЗ (БФ «Солнечный круг», «Дедморозим», «Дети и диабет» и др.). На учебные занятия для обмена опытом работы приглашаются приемные родители, имеющие положительный опыт воспитания детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Сопровождение замещающих семей с детьми осуществляется в соответствии со стандартом, на основании приказа Министерства от 4 ноября 2014 года № СЭД-33-01-03-558 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания

на дому поставщиками социальных услуг» (в редакции от 3 ноября 2020 года). Службы по сопровождению осуществляют деятельность на базе 10 организаций для детей-сирот. Территориальными управлениями Министерства утверждены совместные планы работы в части взаимодействия при сопровождении замещающих семей. На 31 декабря 2020 года охват предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся под опекой (попечительством) в приемных семьях, составил 93 %.

Ассоциация замещающих семей Пермского края

В Пермском крае осуществляет деятельность Ассоциация замещающих семей Пермского края, объединившая 24 территориальные ассоциации. В 2020 году, связи с существующей санитарно-эпидемиологической обстановкой, план работы краевой Ассоциации был реализован не в полном объеме.

10 марта по инициативе Ассоциации приемных семей Пермского края и Министерства социального развития Пермского края на базе ГБУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» прошла встреча с приемными родителями. Модераторами встречи выступила Татьяна Кель, начальник отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними Министерства социального развития Пермского края, Татьяна Сокол, директор Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения и Ольга Шайкулова, председатель Ассоциации приемных семей Пермского края. В откровенном разговоре о проблемах жизнеустройства детей-сирот приняли участие 17 приемных родителей из Карагая, Ильинского, Очера, Верещагино, Оханска, Кудымкара, Березников, Соликамска, Чусового, Перми, Кунгура и Кунгурского района, специалисты органов опеки и попечительства из семи Территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края. Участники встречи обсудили следующие вопросы:

- чем обогатить содержание курса подготовки кандидатов в приемные родители, чтобы приемные семьи смелее принимали детей, оставшихся без попечения родителей подросткового возраста, сиблингов и сирот с особыми потребностями здоровья;
- каким должно быть сопровождение приемных семей, принявших детей, на адаптационном этапе;
- в какой дополнительной помощи и поддержке нуждаются приемные семьи, принимающие детей-сирот из сложно устраиваемых категорий.

В городе Чернушка весной 2020 года Клубом приемных родителей «Луч надежды» и Межрайонным территориальным управления № 4 Министерства социального развития Пермского края проведен круглый стол «Психологические основы эффективного взаимодействия родителей и детей» с привлечением педагогов школ, а также обсуждением опыт работы мобильной бригады.

При Ассоциациях с 2019 года работают оперативные мобильные бригады, в состав которых включены активные приемные родители края. Деятельность мобильных бригад направлена на раннее выявление семейного и детского неблагополучия в замещающих семьях. Ежегодно оперативными мобильными бригадами осуществляется более 100 выездов в семьи. С целью повышения компетентности членов оперативных мобильных бригад ГБУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» проведены обучающие мероприятия по темам: депривационные нарушения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; изучение технологии установления первичного контакта с семьей; этические правила вхождения в семью.

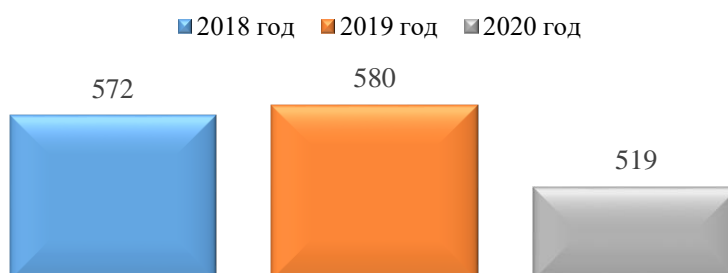
Для организации оперативной помощи замещающим семьям специалистами органов опеки и попечительства оказывается консультативная поддержка. В каждом Территориальном управлении Министерства работают единые телефоны органов опеки и попечительства, принято 1415 звонков от замещающих родителей. Все вопросы рассмотрены, оказана необходимая помощь.

Итоги деятельности за 6 лет, опыт работы по оказанию ранней помощи замещающим семьям мобильными бригадами, состоящими из активного родительского сообщества, были представлены Ассоциацией замещающих семей Пермского края в онлайн формате на VII Пермского краевого семейного форума «Воспитание ребенка: успехи, вопросы, сотрудничество семьи и специалистов».

Воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей, нуждающихся в государственной поддержке

По состоянию на 1 января 2021 года в Пермском крае 519 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываются в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (2018 год – 572 ребенка, 2019 год – 580 детей).

Количество детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Министерству социального развития Пермского края подведомственно 12 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организации для детей-сирот): 9 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, с возможностью одновременного размещения 1650 человек в возрасте от 0 до 23 лет.

Ежегодно в организациях для детей-сирот проходят реабилитацию около 4 тысяч несовершеннолетних, при этом количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за последние три года уменьшилось на 7%.

В целях недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID-19 среди детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Пермского края, с 20 апреля 2020 года в данных учреждениях был обеспечен сменный характер работы персонала с учетом рекомендуемой продолжительности смены 14 календарных дней. Приказом Министерства от 20 апреля 2020 года № СЭД-33-01-03-328 «О принятии мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в учреждениях социального обслуживания населения» утверждены рекомендации по организации сменного характера работы персонала.

С 15 апреля 2020 года в учреждениях был введен особый режим работы, предполагающий временную изоляцию (обсервацию) проживания работников исходя из длительности рабочей смены не менее 14 календарных дней. Также Приказом Министерства социального развития Пермского края от 25.05.2020 N СЭД-33-01-03/1-31 «О принятии мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в стационарных организациях социального обслуживания» были утверждены рекомендации по организации особого режима работы персонала.

К сожалению, не смотря на принятые меры в Рудничном детском доме-интернате для умственно отсталых детей в ноябре 2020 года были зафиксированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

С апреля 2020 года, ежедневно, Министерством социального развития Пермского края осуществляется мониторинг самовольных уходов воспитанников организаций для детей-сирот, анализируются причины самовольных уходов. Информация ежедневно направляется в отдел организации деятельности участковых уполномоченных и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Пермскому краю. В целях проведения совместных мероприятий по розыску несовершеннолетних, самовольно ушедших из организаций для детей-сирот, в мае 2020 года заключено соглашение со Следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю.

В 2020 году Министерством приняты дополнительные меры профилактики самовольных уходов детей из организаций для детей-сирот:

усилен контроль за исполнением должностных обязанностей сотрудников в ночное время, назначены ответственные (дежурные) из числа административно-управленческого персонала в ночное время, за каждым воспитанником закреплен наставник из числа специалистов учреждения, предусмотрена дополнительная занятость детей, в том числе в дистанционном формате, территории учреждений оборудованы автоматическими воротами с центральным замком, наружным и внутренним видеонаблюдением, изображения видеокамер выведены на мониторы поста охраны, в кабинет директора учреждения.

За 2020 год более 160 специалистов организаций для детей-сирот прошли обучение технологиям работы с несовершеннолетними по профилактике самовольных уходов и противоправного поведения.

В 2020 году, по сравнению с 2019 годом, на 39 % сократилось количество случаев самовольных уходов (2019 год – 656 случаев, 2020 год – 404 случая), на 41 % сократилось количество детей, совершивших самовольные уходы (2019 год – 310 чел., 2020 год – 182 чел.). В 2020 году снизилось количество противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними в период розыска, на 50 % (2019 год – 107, 2020 – 54).

С 20 июля 2020 года в городе Добрянке, на базе ГКУСО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» работает Центр социальной реабилитации для несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества (далее – Центр), который одновременно может принять 22 подростка в возрасте от 10 до 17 лет. Срок реабилитации в Центре составляет 3 месяца.

Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края № 11 от 30 июня 2020 года утвержден Порядок межведомственного взаимодействия при маршрутизации несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества, в отделение социальной реабилитации ГКУСО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Помещение детей в Центр осуществляется только после прохождения ребенком лечения и/или консультирования в условиях медицинской организации (стационарно либо амбулаторно). При этом прием в Центр может осуществляться непосредственно из медицинского учреждения, где ребенок проходил такое лечение.

В рамках социальной реабилитации в Центре происходит процесс выхода из привычной для ребенка ситуации с зависимостью и формирование у него понимания преимуществ жизни без ПАВ. Поэтому период социальной реабилитации воспитанников – самый ответственный и сложный. Именно от него зависит, сможет ли он забыть о наркотиках и дурманящих сознание веществ.

Социальная реабилитации несовершеннолетних организована с учетом их возраста и индивидуальных особенностей, предусмотрена активная занятость подростков по программам дополнительного образования интеллектуальной, физической и творческой направленности. В Центре

обеспечивается круглосуточное медицинское наблюдение за состоянием несовершеннолетних. Обучение детей, находящихся в Центре, осуществляется педагогами образовательных организаций в учреждении и в дистанционном режиме.

Социальная реабилитация в условиях Центра более успешна, во-первых, благодаря круглосуточному индивидуальному подходу к каждому несовершеннолетнему. Во-вторых, комплексному воздействию: восстановление социального, психологического благополучия, формирование новых социальных ролей, восстановление бытовой сферы (опрятность, осознанность к своему быту и здоровью). Важный дополнительный компонент реабилитации - научить подростка брать на себя ответственность за собственную жизнь и будущее: жить, не употребляя ПАВ.

В программу социальной реабилитации входит: системная работа с психологом, имеющим специальную подготовку, непрерывное основное образование в условиях стационара, физические нагрузки и спортивные тренировки с учетом индивидуальных особенностей подростков, творчество (музыка, рисование, дизайн, рукоделие или ремесло, работа с растениями), реабилитационная работа с семьей и социальным окружением подростка, помощь в создании поддерживающей его ситуации.

В 2020 году реабилитацию в Центре прошли 32 подростка.

Правозащитная практика:

На сайт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Ставропольского края с ходатайством о помещении ее троих несовершеннолетних племянников, проживающих в Пермском районе, в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, т.к. их отец не может заниматься воспитанием детей по состоянию здоровья в связи с перенесенным инсультом, а мать ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности: бродяжничает, злоупотребляет алкоголем, в доме отсутствует еда, свет, газ, вода. В обращении гражданка М. сообщила, что родственники в силу возраста и состояния здоровья не могут заняться воспитанием детей и попросила оказать содействие по их устройству в учреждение для детей-сирот. В связи с необходимостью постоянного постороннего ухода заявитель просила оказать содействие по помещению отца детей в учреждение социального обслуживания.

Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Павла Фокина, министра социального развития Пермского края, о проведении проверки по фактам, изложенным в обращении, рассмотрении возможности помещения несовершеннолетних в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с учетом их прав и законных интересов, а также оказании содействия по помещению отца детей в учреждение социального обслуживания. В ходе проведения проверок установлено, что отец детей находится на стационарном лечении в больнице с диагнозом гипертонический криз, мать склонна к бродяжничеству, употреблению спиртных напитков. По ходатайству территориального управления

Министерства, с 31 июля 2020 года дети были помещены в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Перми.

По информации Правительства Пермского края о реализации плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного указом губернатора Пермского края от 10 апреля 2020 года № 45, в Пермском крае действовали следующие проекты: «Наставники: не вместе, а рядом», «Маленькая мама», проведение интеллектуальных, спортивных и творческих конкурсов, фестивалей, мероприятий с участием детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Пермском крае ежегодно в рамках реализации проекта Приволжского федерального округа по поддержке воспитанников детских домов и социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей «ВЕРНУТЬ ДЕТСТВО» проводятся региональные отборочные конкурсы детского творчества. В 2020 году в связи пандемией мероприятия проводились дистанционно.

В интеллектуально - развивающей игре «Ума Палата» приняли участие 7 команд, 45 воспитанников организаций для детей-сирот Пермского края в возрасте от 12 до 16 лет, в которой участники отвечали на 30 интересных вопросов. Победителем признана команда ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Перми.

По информации Правительства Пермского края о реализации плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного указом губернатора Пермского края от 10 апреля 2020 года № 45, Министерством здравоохранения Пермского края совместно с некоммерческим благотворительным фондом «Дедморозим» реализуется проект «Рядом с мамой», направленный на профилактику социального сиротства, обеспечение социально-правового и реабилитационного сопровождения беременных, рожениц и родильниц, в том числе имеющих намерение отказаться от ребенка. В рамках проекта «Рядом с мамой» обученные специалисты налаживают контакт с родителями, оценивают безопасность сохранения ребенка в семье, анализируют проблемы семьи и предлагают их решение. В случае согласия такая семья сопровождается до полутора лет, чтобы убедиться, что все трудности преодолены, дети в безопасности и родители могут в дальнейшем самостоятельно справиться с их воспитанием.

Помощь беременным женщинам оказывается в четырех кризисных отделениях, в двух отделениях для беременных, организованных на основании приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 8 февраля 2013 года № СЭД-29-01-15.12-01-2 «Об утверждении Положения о кризисном отделении помощи женщинам, женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации», и двух отделениях для несовершеннолетних в возрасте до 18 лет «Маленькая мама».

В 2015 году с целью профилактики абортов среди несовершеннолетних девушек и их дальнейших отказов от новорожденных детей в Центре помощи

детям, оставшимся без попечения родителей, города Кудымкара и Социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних города Перми созданы отделения «Маленькая мама» для несовершеннолетних. Эти отделения могут одновременно принять 8 несовершеннолетних девочек и 8 новорожденных в возрасте от 0 до 1 года.

Уникальность таких отделений состоит в том, что оказание стационарных услуг предусмотрено для несовершеннолетних беременных, юных матерей с младенцами, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Срок пребывания в отделении «Маленькая мама» устанавливается индивидуальной программой реабилитации.

Целью работы отделений «Маленькая мама» является социальная и психолого-педагогическая адаптация несовершеннолетних матерей, подготовка их к будущей самостоятельной жизни, обучение навыкам ухода за новорожденными детьми, интеграция в социум. Очень важно, что несовершеннолетняя мама находится вместе со своим малышом, а помогают ей врачи, медицинские сестры, воспитатели учреждения.

Помещаются в такие отделения маленькие мамы по личному заявлению, по заявлению законных представителей, а также по направлению субъектов профилактики. После окончания сроков пребывания в отделении специалистами учреждения осуществляется социальное сопровождение сроком до 6 месяцев.

В 2020 году в этих отделениях прошли реабилитацию две несовершеннолетних мамы (2019 год - 7, 2018 году - 5). Во всех случаях удалось сохранить семью, мамы не отказались от своих детей.

Проект «Вернуть будущее» направлен на развитие и формирование навыков самостоятельного проживания у воспитанников детских домов-интернатов. В рамках реализации проекта сформирована мультидисциплинарная бригада специалистов (психологи, врачи, педагоги), с целью выявления детей-инвалидов с потенциалом для самостоятельного (сопровождаемого) проживания после выпуска из ДДИ. С целью развития подготовки у воспитанников навыков самостоятельного проживания в ДДИ открыты «тренировочные» квартиры, что способствует увеличению числа воспитанников и выпускников ДДИ, успешно подготовленных к самостоятельному (сопровождаемому) проживанию и трудовой деятельности. Благодаря социализации воспитанников удалось достичь снижения доли детей, переведенных во взрослые психоневрологические интернаты после достижения совершеннолетия, в 2018 году - 51 %, в 2019 году - 40%, в 2020 году переводов не было в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

С 2017 года с целью успешной социализации и сокращения (исключения) случаев помещения выпускников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, достигших 18-летнего возраста, в психоневрологические интернаты на базе двух детских учреждений (Осинский дом-интернат, Рудничный дом-интернат) начата реализация

проекта «Тренировочные квартиры» по подготовке воспитанников к самостоятельному и (или) сопровождаемому проживанию. В настоящее время проект стал технологией. Сегодня на базе детских домов интернатов для умственно отсталых детей функционируют четыре «тренировочные квартиры», рассчитанные на 8 человек каждая. В них проживают дети-инвалиды в возрасте от 13 до 18 лет.

В рамках реализации данной технологии с детьми-инвалидами с ментальными нарушениями детьми проводится профессиональная подготовка по специальностям, востребованным на рынке труда, формирование навыков самостоятельного проживания. Разработаны и утверждены программы проживания воспитанников в «тренировочных квартирах». Определены критерии (показатели) для выявления целевой группы воспитанников ДДИ, имеющих потенциал к самостоятельному (сопровождаемому) проживанию.

За 7 месяцев 2020 года реабилитацию в «тренировочных квартирах» прошли 37 детей-инвалидов, имеющих потенциал к развитию и формированию навыков для сопровождаемого или самостоятельного проживания после достижения совершеннолетия (2019 год – 42 ребенка, 2018 год – 37 детей). В результате внедрения данной технологии снижено количество воспитанников, переданных в психоневрологические интернаты для взрослых.

28 февраля 2020 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в III благотворительном фестивале для детей, оставшихся без попечения родителей «Кулинарные фантазии», который прошел в Пермском институте (филиале) РЭУ имени Г.В. Плеханова совместно с общественной организацией «Подари надежду» и Пермской ассоциацией кулинаров.

Светлана Денисова отметила важность проведения данного фестиваля для региона, возможность раскрытия кулинарных талантов у ребят, их социализации и профессионального самоопределения через участие в конкурсах и фестивалях.

В этом году за звание лучших боролись 10 команд из Перми, Соликамска, Краснокамска, Кудымкара и других районов Пермского края. Тема фестиваля - «Любимый Пермский край», в рамках которой участники соревновались в приготовлении блюд народов Пермского края.

По итогам соревнований лучшей стала команда «Радуга» из Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних города Перми. Все участники награждены подарками и призами спонсоров Фестиваля.

Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а так же лицам из их числа гарантированы и обеспечиваются меры социальной поддержки в соответствии с Законом Пермской области от 29 декабря 2004 года № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей», Постановлением Правительства Пермского края от 23 марта 2007 года № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Размер ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, с 1 января 2020 года увеличен и составляет от 8 556 рублей до 14 227 рублей в зависимости от пола и возраста ребенка.

Замещающим родителям компенсируются расходы на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг (в размере 10 % от норм содержания в год, что составляет от 8 929 до 14 846 рублей). Также компенсируются затраты по оплате коммунальных услуг в размере 5 % от норм содержания в год, что составляет от 4 464 до 7 423 рублей.

Ежемесячная выплата на проезд на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте, кроме такси, предоставляется в размере 425,87 рублей.

Возможность выбора между бесплатным предоставлением путевок для оздоровления детей в организациях отдыха и оздоровления либо выплатой компенсации за самостоятельно приобретенную путевку для опекаемого ребенка, позволило расширить возможность выбора оздоровительной организации. У приемных семей появилась возможность отправлять и кровных, и приемных детей в один лагерь. В 2020 году такой формой поддержки воспользовались более 150 замещающих семей.

Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в государственных образовательных учреждениях, помимо полного государственного обеспечения выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также заработная плата, начисленная в период производственного обучения и производственной практики.

Выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без продолжения обучения выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 41 046 руб., продолжающим обучение – 16 429 руб.

Приемным родителям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается ежемесячное вознаграждение, базовый размер которого составляет 4131,52 руб. Предусмотрено увеличение размера вознаграждения на 50 % за воспитание ребенка старше 14 лет; на 100 % за воспитание ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевание, входящее в перечень категорий заболеваний, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения

и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Средний размер вознаграждения составляет 7000 рублей за воспитание одного ребенка. Размер вознаграждения ежегодно индексируется.

Приемным родителям, воспитывающим детей более одного года, из средств краевого бюджета предоставляется денежная выплата на приобретение оборудования (мебели) в размере 15840 рублей с периодичностью один раз в пять лет.

Гражданам, усыновившим ребенка (детей) из числа детей-сирот, проживающим на территории Пермского края, из средств краевого бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 100 000 рублей на каждого усыновленного ребенка.

Правозащитная практика:

12 октября 2020 года в ходе телефонной консультации гражданка В. пожаловалась на отказ сотрудников органов опеки и попечительства города Чусового принять у нее заявление о назначении и выплате единовременной выплаты при передаче ребенка в семью и ежемесячных денежных средств на содержание двоих опекаемых внучек, так как личные дела девочек еще не поступили из органов опеки и попечительства города Кизела. Вместе с тем, сотрудники органов опеки и попечительства города Кизела сообщали заявителю, что личные дела были давно переданы в опеку города Чусового. Со слов заявителя, ранее ее внучки находились в семейно-воспитательной группе города Кизела, с 25 августа она назначена опекуном в отношении одной внучки, а с 5 сентября в отношении второй. Заявитель попросила оказать содействие по назначению и выплате положенных пособий на детей, оставшихся без попечения родителей.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае заявителю было рекомендовано обратиться в органы опеки и попечительства города Чусового с письменным заявлением о назначении выплат на детей.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в адрес Павла Фокина, министра социального развития Пермского края, о проведении проверки по фактам, указанным в обращении, и принятии мер по назначению и выплате денежных средств на содержание девочек. По результатам рассмотрения обращения о назначении выплат от 13 октября 2020 года, все полагающиеся девочкам ежемесячные выплаты на содержание назначены 19 октября 2020 года и переведены в полном объеме на счет заявителя. Право восстановлено.

В 2020 году Министерством социального развития Пермского края совместно с Министерством образования и науки Пермского края положительно решен вопрос, в части обеспечения двухразовым питанием в образовательных организациях детей с ограниченными возможностями здоровья, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Обучающиеся, являющиеся детьми-сиротами, с ограниченными возможностями здоровья, получает меры социальной поддержки,

одновременно и в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Вместе с тем, данная мера социальной поддержки не предоставляется детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в профессиональных организациях, находящихся в ведении Министерства образования Пермского края.

Правозащитная практика:

В ходе телефонной консультации в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Березовского района с жалобой на отказ администрации ГБПОУ «Кунгурский сельскохозяйственного колледжа» в предоставлении бесплатного двухразового питания опекаемому С., 2003 г.р. Заявитель сообщила, что ее подопечный обучается на 1 курсе в Кунгурском сельскохозяйственном техникуме, на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии является ребенком с ограниченными возможностями здоровья. До сентября 2020 года несовершеннолетний С. Обеспечивался бесплатным двухразовым питанием как ребенок с ОВЗ, но сейчас ему отказывают в предоставлении данной льготы, т.к. он находится под опекой заявителя.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении гражданки С., Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Раисы Кассиной, министра образования и науки Пермского края.

Согласно ответу Министерства образования и науки Пермского края, в соответствии с пунктом 1.2. Порядка организации бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства образования и науки Пермского края, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 15.10.2019 N 754-п (далее – Порядок), право на обеспечение бесплатным двухразовым питанием возникает у лиц с ОВЗ, обучающихся в профессиональных образовательных организациях за счет средств бюджета Пермского края по очной форме обучения, за исключением лиц, которые обеспечиваются питанием в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Пермской области от 29 декабря 2004 года № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», т.е. детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, находящихся на полном государственном обеспечении.

Данное исключение было введено Постановлением Правительства Пермского края от 09.04.2020 № 201-п «О внесении изменений в Порядок организации бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства

образования и науки Пермского края, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 15 октября 2019 года № 754-п».

Уполномоченный считает несправедливым, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях Пермского края не получают бесплатное двухразовое питание.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермского края рекомендует Правительству Пермского края внести изменения Постановление Правительства Пермского края от 15.10.2019 N 754-п «Об утверждении Порядка организации бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства образования и науки Пермского края» в части установления права на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях за счет средств бюджета Пермского края по очной форме обучения и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ опекуны, приемные родители освобождаются от уплаты за присмотр и уход в детском саду за детьми-инвалидами, детьми-сиротами, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией.

В ходе встречи Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с замещающими семьями, приемные родители поднимают следующие вопросы, требующие решения:

1. Отсутствие увеличенного размера вознаграждения приемным родителям за воспитание детей с ограниченными возможностями здоровья при наличии заключения психолого-медико-педагогической комиссии или медико-социальной экспертизы.

Статьей 12 Закона Пермского края от 10 декабря 2008 года № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» (ред. 10.12.2008) предусматривалось увеличение размера вознаграждения приемным родителям на 50% за воспитание каждого ребенка до 3 лет или имеющего недостатки в умственном или физическом развитии (глухие и слабослышащие, слепые и слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, умственно отсталые (с нарушением интеллекта), с нарушением опорно-двигательного аппарата) при наличии заключения психолого-медико-педагогической комиссии или медико-социальной экспертизы.

В октябре 2010 года в указанный Закон внесены изменения, согласно которым за воспитание каждого ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевания, входящие в Перечень категорий заболеваний, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития

медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» размер вознаграждения приемным родителям увеличивается на 100%.

Таким образом, в настоящее время приемные родители, воспитывающие особенных детей, имеющих недостатки в умственном или физическом развитии, но не имеющих инвалидность, не получают увеличенного вознаграждения.

Данный вопрос уже поднимался ранее в Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году». Правительством Пермского края планировалось предоставить дополнительную меру социальной поддержки приемным родителям, воспитывающим особенных детей (при наличии заключения психолого-медико-педагогической комиссии или медико-социальной экспертизы) с 2016 года. Вместе с тем, соответствующие изменения так и не были внесены в Закон Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае».

2. Отсутствие ежемесячной денежной выплаты на личные нужды (карманные расходы) детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях.

В соответствии со частью 1 статьи 4 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ежемесячные денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, устанавливаются в виде ежемесячных денежных выплат на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь и не предусматривают предоставление денежных средств на личные нужды (карманные расходы) ребенка.

Вместе с тем, в целях формирования финансовой грамотности на основании части 7 статьи 3 Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в образовательных организациях и являющимся воспитанниками организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется ежемесячная денежная выплата на личные нужды в размере 100 руб. для воспитанников в возрасте от 7 лет до 13 лет; 200 руб. – для воспитанников в возрасте от 14 лет до 18 лет.

4. Несоответствие размера ежемесячного пособия на содержание ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, на оплату коммунальных услуг и оплату проезда в общественном транспорте реальным расходам на данные статьи.

Например, стоимость проезда в общественном транспорте в городе Перми составляет от 24 до 26 рублей, льготный проездной документ

на 30 поездок - 546 рублей, 60 поездок – 936 рублей (доступно для школьников, студентов и пенсионеров). Таким образом, на оплату проезда школьника расходуется от 936 до 1440 рублей в месяц. Вместе с тем, размер ежемесячной выплаты на проезд на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте, кроме такси, составляет 425,87 рублей.

5. Предоставление удостоверения приемным родителям. Приемные родители сообщили, что при путешествии в другие субъекты Российской Федерации многие предприниматели, общественные организации и государственные учреждения при предъявлении удостоверения приемной семьи предоставляют дополнительные льготы и скидки. В связи с тем, что в Пермском крае удостоверения не выдают, приемные родители не могут воспользоваться дополнительными льготами.

Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Правительству Пермского края:

- **Увеличить размер вознаграждения приемным родителям за воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе умственной отсталостью, при наличии подтвержденного медицинского диагноза и заключения психолого-педагогической комиссии;**
- **Предоставить ежемесячную денежную выплату на личные нужды (карманные расходы) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях;**
- **Увеличить размер ежемесячного пособия на содержание ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, на оплату коммунальных услуг и на оплату проезда в общественном транспорте;**
- **Предусмотреть возможность предоставления приемным родителям удостоверения приемной семьи с 2022 года.**

Кроме материальной поддержки замещающим семьям предоставляются социальные услуги.

В соответствии с законодательством о социальном обслуживании опекунам (попечителям), приемным родителям и детям, воспитываемым в их семьях, бесплатно предоставляется социальное обслуживание на дому: социально-психологическое, социально-педагогическое, юридическое сопровождение.

Исходя из принципа адресности при установлении нуждаемости в социальном обслуживании, органы опеки и попечительства определяют вид сопровождения: адаптационный, стабильный, активный. От вида сопровождения зависит интенсивность и объем предоставляемых социальных услуг.

Для организации оперативной помощи замещающим семьям специалистами органов опеки и попечительства оказывается консультативная поддержка. Введены и работают единые телефоны органов опеки

и попечительства. Ежегодно на единые телефоны поступает более 1 000 звонков.

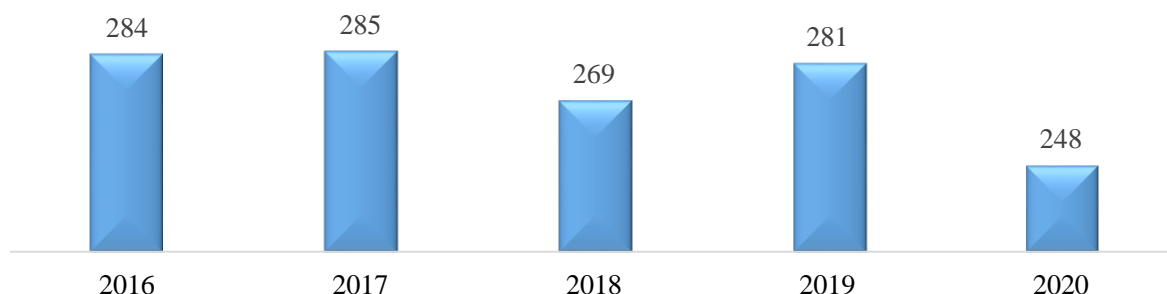
В Пермском крае с 2009 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семей в возрасте от 16 до 23 лет имеют право на оказание им социальной поддержки в виде постинтернатного сопровождения.

Данный вид социальной поддержки закреплен частью 3 статьи 7 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Порядок и условия осуществления постинтернатного сопровождения утверждены постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п.

Деятельность постинтернатных воспитателей направлена на оказание помощи выпускнику в получении образования, трудоустройстве, защите и обеспечении прав на жилое помещение, приобретение навыков адаптации в обществе, организации досуга. Данная мера социальной поддержки осуществляется по договору о постинтернатном сопровождении, заключаемому между выпускником, постинтернатным воспитателем и территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края.

Выплата ежемесячного вознаграждения постинтернатному воспитателю составляет 1200 рублей на сопровождение одного ребенка в возрасте от 16 до 23 лет, являющегося выпускником организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или приемной семьи. В случае сопровождения ребенка, ранее имевшего судимость либо окончившего специальную (коррекционную) образовательную организацию, вознаграждение постинтернатного воспитателя составляет 2400 рублей в месяц.

Численность постинтернатных воспитателей, заключивших договор о сопровождении

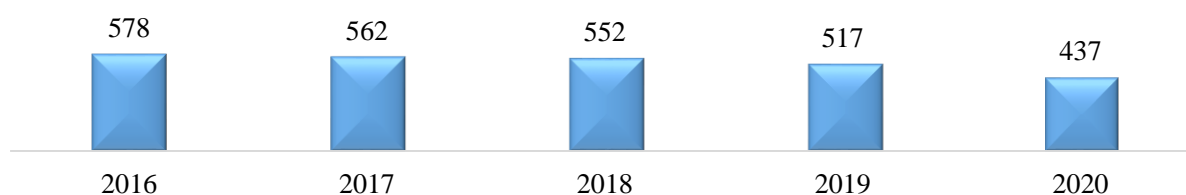


По итогам 2020 года постинтернатным сопровождением охвачено 437 человек, из них 172 человека являются нанимателями жилых помещений специализированного жилищного фонда; 210 человек поставлены на сопровождение в связи с трудной жизненной ситуацией, необходимостью

контроля и оказания содействия (ранее судимы или окончили специальные коррекционные образовательные учреждения, имеют инвалидность, ведут асоциальный образ жизни).

Из общего количества лиц, прошедших постинтернатное сопровождение, в 2020 году 13% (56 человек) являлись выпускниками учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, (2019 год – 21% или 107 человек), 87% (381 человек) ранее воспитывались в замещающих семьях (2019 год – 79% или 410 человек).

Количество выпускников, заключивших договоры о постинтернатном сопровождении



Уполномоченный отмечает, что одним из вопросов, требующим решение в системе постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, является низкий размер и отсутствие индексации ежемесячного вознаграждения постинтернатного воспитателя.

Рекомендация Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Правительству Пермского края: рассмотреть возможность увеличения размера ежемесячного вознаграждения постинтернатным воспитателям, осуществляющим сопровождение лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрев увеличивающие коэффициенты за сопровождение лиц с инвалидностью, условно-осужденных, освободившихся из мест лишения свободы и ежегодную индексацию вознаграждения.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2020 году в замещающих семьях воспитывалось 7106 детей, имеющих право на получение алиментов, из них 2992 ребенка (42%) их получали; в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывалось 419 детей, имеющих право на алименты, из них их получали – 159 детей (37%).

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее – Управление, УФССП по Пермскому краю), за 2020 год на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 5 339 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За отчетный период возбуждено 1215 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 1287 исполнительных производств данной категории дел. Остаток исполнительных производств

указанной категории по результатам работы Управления за 2020 год снижен до 4 052 исполнительных производств (на 01.01.2020 - 4 124).

УФССП по Пермскому краю совместно с Министерством социального развития Пермского края ежеквартально проводится сверка данных по поступлению исполнительных документов о взыскании алиментов и обращений с государственными учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальными (коррекционными) образовательными учреждениями для детей с ограниченными возможностями, а также детей, состоящих на учете в органах, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. При проведении данных сверок в 2020 году расхождений по исполнительным документам, направленным в адрес структурных подразделений Управления, а также находящихся на исполнении исполнительных производств, не выявлено.

В 2020 году проведено четыре рабочих встречи с представителями Министерства социального развития Пермского края по вопросам взыскания алиментов в пользу детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках которых обсуждались результаты проведения совместных сверок.

Как отмечает Управление, одной из проблем исполнения указанной категории исполнительных производств, как правило, является нежелание должников (родителей) выплачивать алименты на содержание несовершеннолетних детей. Кроме того, отсутствие у должника имущества и дохода, на которые в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» возможно обратить взыскание для погашения задолженности по алиментам, приводит к тому, что решение суда не исполняется. Зачастую должники не проживают по адресам, указанным в исполнительном документе, скрываются либо часто меняют адреса своего фактического места проживания, что также затягивает процесс исполнения решения суда.

По информации прокуратуры Пермского края, в ходе прокурорских проверок повсеместно установлены факты ненадлежащего контроля органов опеки и попечительства за деятельностью замещающих родителей, проявляющих пассивность при необходимости защиты имущественных прав детей-сирот. Так, лишь рассмотрев представление прокурора Чернушинского района, органы опеки и попечительства понудили опекуна к обращению в суд с заявлением о взыскании алиментов в интересах ребенка. Вне поля зрения органа опеки и попечительства в городе Березники оставались вопросы контроля за деятельностью опекуна Я., которая, являясь матерью должника, отказалась от взыскания задолженности по алиментам в размере 301 тыс. руб. Отмечены факты бездействия опекунов (попечителей) при принятии мер по направлению исполнительных документов в службу судебных приставов.

Компенсируя бездействие судебных приставов-исполнителей, органов опеки и попечительства, замещающих родителей, отдельные городские и районные прокуроры инициировали в судах взыскание неустойки

по алиментам в связи с сформировавшейся задолженностью, влекущей грубые нарушения имущественных прав детей.

Правозащитная практика:

В ходе личного приема в адрес Уполномоченного обратился гражданин Н. с ходатайством о защите прав его несовершеннолетнего подопечного И., 2003 г.р. на получение пенсии по случаю потери кормильца.

В обращении заявитель сообщил, что с 2009 года под его опекой находится несовершеннолетний И., т.к. его родители были лишены родительских прав. 29 июля 2015 года заявитель подал в Управление Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю исполнительный лист об исполнении решения суда о принудительном взыскании с отца ребенка алиментов. Долгое время от судебных приставов-исполнителей не было никакой информации о взыскании с отца ребенка алиментов. В мае 2019 года сотрудники органов опеки и попечительства сообщили опекуну о том, что отец ребенка скончался 11 сентября 2012 года.

Со слов заявителя, Пенсионный фонд России по Пермскому краю произвел выплаты на ребенка пенсии по случаю потери кормильца только с мая 2018 года, но в выплате за период с сентября 2012 года по апрель 2018 года – отказывают. Опекун считает, что бездействие государственных органов по своевременному информированию заявителя о смерти отца ребенка повлекло нарушение прав его подопечного на получение пенсии по случаю потери кормильца в период с сентября 2012 года по апрель 2018 года.

В целях проведения проверки по фактам, изложенным в обращении, и принятия мер по защите прав и законных интересов опекаемого ребенка, оставшегося без попечения родителей Уполномоченным направлено ходатайство в прокуратуру Пермского края.

Прокуратурой края доводы обращения признаны обоснованными и подлежащими удовлетворению. Проверкой в органе опеки и попечительства, в службе судебных приставов установлены факты бездействия, связанные с отсутствием информирования опекуна (попечителя) ребенка о смерти биологического родителя, которые повлекли несвоевременное назначение пенсии по потере кормильца. Прокурором края внесены представления в Министерство социального развития Пермского края и Управление Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечены два должностных лица. Кроме того, прокурором края в суд направлено исковое заявление о взыскании в пользу ребенка указанной выплаты на общую сумму около полумиллиона рублей.

Обеспечение жилыми помещениями

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2020 году в Списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного

жилищного фонда Пермского края (далее – Список), состояло 6083 человека (2018 год – 5422 человека, 2019 год – 5901 человек), из них у 3827 человек возникло право на предоставление жилого помещения в 2020 году (2017 год – 3668 человек, 2018 год – 3900 человек, 2019 год - 4068 человек).

В 2020 году в рамках формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в Пермском крае приобретено 728 квартир. Жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений обеспечен 771 человек.

С 2020 года существует возможность приобретения жилого помещения с использованием жилищных сертификатов за счет средств краевого бюджета в рамках Постановления Правительства Пермского края от 7 апреля 2020 года №178-П «О реализации мероприятия «Дополнительные меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше (предоставление выплат на приобретение жилых помещений)».

Социальные выплаты на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата предоставлялись предоставляться лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше, при наличии совокупности следующих условий: указанные лица проживают на территории Пермского края; указанные лица включены в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, признанных нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями специализированного жилищного фонда на территории Пермского края, и не реализовали свое право; указанные лица трудоустроены и имеют доход от трудовой деятельности; указанные лица не состоят на учете в психоневрологическом диспансере и наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании хронических и затяжных психических расстройств; указанные лица не имеют не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости, либо вступивший в законную силу обвинительный приговор суда в отношении указанных лиц отменен, и уголовное дело в отношении прекращено по основаниям, предусмотренным федеральным законом; указанные лица имеют на иждивении несовершеннолетнего ребенка (детей).

Вместе с тем, в течение 2020 года в порядок предоставления социальной выплаты были внесены изменения, предусматривающие расширение категорий лиц, имеющих на нее право. Например, исключена обязательность наличия несовершеннолетних детей у заявителя; при отсутствии дохода от трудовой деятельности у лица из числа детей-сирот, учитывается трудоустройство и доход ее (его) супруга (супруги). Также выплата может быть предоставлена в случае, если лицо обучается по очной форме обучения.

Средства социальной выплаты могут быть направлены на приобретение жилых помещений, которые:

- находятся на территории Пермского края;
- являются отдельной квартирой или жилым домом;

- имеют общую площадь более 28 кв. м, при этом жилая площадь должна быть более 14 кв.м.;
- обеспечены инженерными системами (электроосвещение хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах - газоснабжение). В поселениях без централизованных инженерных сетей в одно- и двухэтажных зданиях допускается отсутствие водопровода и канализированных уборных
- пригодны для проживания, отвечают установленным санитарным и техническим правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности и иным требованиям, благоустроены применительно к условиям населенного пункта
- физический износ основных конструктивных элементов многоквартирного дома не превышает 30%.

С заявлением о признании лиц, которые достигли возраста 23 лет, имеющих право на получение социальной выплаты и о выдаче жилищного сертификата и документами могли обращаться в территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по месту своего жительства не позднее 1 июня 2020 года. С заявлением о реализации жилищного сертификата и документами необходимо было обратиться в Министерство социального развития Пермского края в срок до 25 ноября 2020 года.

Следует отметить, что при приобретении жилого помещения дополнительно к средствам данной социальной выплаты могут быть использованы и иные формы государственной поддержки, направленные на улучшение жилищных условий (в том числе, средства материнского (семейного) капитала).

Всего в течение 2020 году жилищные сертификаты выданы 95 лицам из числа детей-сирот. Социальной выплатой воспользовались и приобрели в собственность жилые помещения 93 человека.

Таким образом, в 2020 году жилыми помещениями были обеспечены 864 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (2018 год – 617 человек, 2019 год – 841 человек), составляет 22% от количества лиц, имеющих право на получение жилья в текущем году (2019 год – 20%).

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Пермском крае



Согласно информации, представленной Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю, по состоянию на конец 2020 года на исполнении структурных подразделений Управления находилось 226 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, что на 29 % меньше аналогичного периода прошлого года (2019 год – 319 исполнительных производств), из них возбуждены в отчетном периоде 89 исполнительных производств, что на 39 % меньше чем в 2019 году (2019 год – 147 исполнительных производств). В 2020 году окончено и прекращено 153 исполнительных производств данной категории, что на 16 % меньше чем в прошлом году (2019 год – 182 исполнительных производств), из них фактическим исполнением – 150 исполнительных производств (2019 год – 175 исполнительных производств). Остаток исполнительных производств рассматриваемой категории по состоянию на 1 января 2021 года составляет 73 исполнительных производств, что на 47 % меньше, чем в 2019 году (137 исполнительных производств), из них приостановлены, отложены на основании судебного акта либо в связи с предоставлением отсрочки исполнения 4 исполнительных производства. В рамках исполнительных производств указанной категории в отчетном периоде вынесено 24 постановления о привлечении должника к административной ответственности по ч.1, ч. 2 ст. 17.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

По информации прокуратуры Пермского края, для обеспечения всех лиц, имеющих право на предоставления жилья как лицам из числа детей-сирот, необходимо более 5 млрд руб. Вместе с тем, бюджетом Пермского края на период с 2021 по 2023 годов предусмотрено лишь по 600 млн. руб. ежегодно. Проблема обеспечения государственных гарантий для данной категории граждан обозначена прокуратурой края в отрицательном заключении на проект Закон Пермского края от 07.12.2020 № 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и в информации Губернатору Пермского края. Однако, до настоящего времени существенных изменений в объемах финансирования на цели формирования специализированного жилищного фонда для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не произошло.

Главы муниципальных образований информированы прокуратурой края о проблеме неэффективного управления специализированным жилищным фондом: каждый десятый сирота в предоставленном ему жилье не проживает, каждый пятый не вносит плату за жилищно-коммунальные услуги более года.

Следует отметить, что сформировалась судебная практика по включению в список лиц старше 23 лет при установлении судом уважительных причин, по которым лица не обратились за включением в Список до 23 лет.

Также учитываются разъяснения Министерства просвещения Российской Федерации (письмо от 23.06.2020 №ДГ-812/07). Одним из спорных вопросов являлся включение в Список лиц из числа детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, старше 23 лет. Согласно разъяснениям Министерства, к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и имеют право на обеспечение жилым помещением, относятся лица, достигшие возраста 23 лет, имевшие статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с законодательством Российской Федерации, но не реализовавшие свое право на обеспечение жилым помещением до сроков, указанных в пункте 3 Правил формирования списка. При этом необходимо отметить, что по общему правилу заявление о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, подается законными представителями по достижении несовершеннолетними 14 лет. Однако возможны иные случаи, когда в силу различных причин гражданами, достигшими возраста 23 лет и относившимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или их законными представителями не были поданы соответствующие заявления. Полагаем, что в этих ситуациях гражданам, достигшим возраста 23 лет, за защитой своих жилищных прав целесообразно обратиться в судебные органы.

В 2020 году закончился пятилетний срок по заключенным в 2015 году договорам найма. В отношении 730 сирот комиссией при Министерстве социального развития Пермского края были рассмотрены документы о наличии или отсутствии обстоятельств трудной жизненной ситуации. По итогам, 432 квартиры (59%) были переведены в социальный найм, из них 262 квартиры уже оформили в собственность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с выявленными обстоятельствами о наличии трудной жизненной ситуации, остались в статусе нанимателей специализированного жилищного фонда на новый 5-летний срок 298 человек.

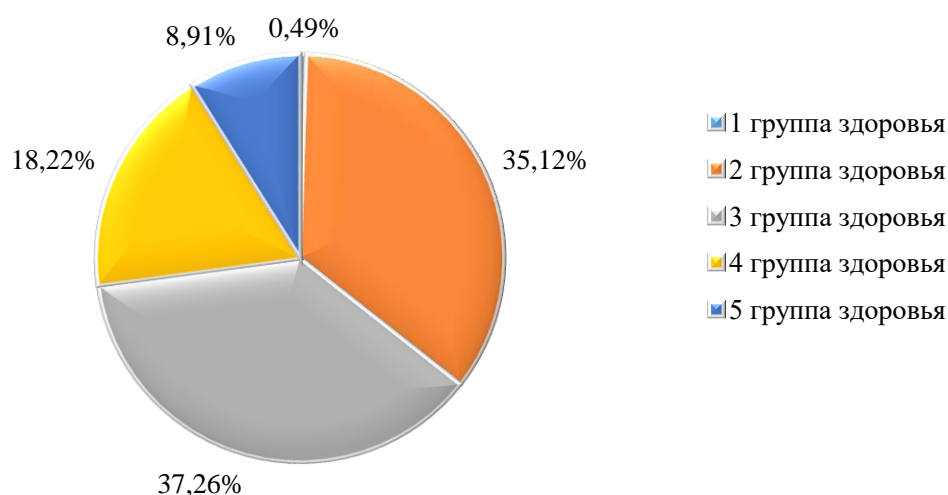
В соответствии с Порядком выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 01.03.2013 № 92-п, обстоятельствами трудной жизненной ситуации являются: неудовлетворительная адаптация нанимателя к самостоятельной жизни, в том числе отсутствие дохода в связи с незанятостью трудовой деятельностью, совершение правонарушений и антиобщественных действий; длительная болезнь, инвалидность, препятствующие добросовестному исполнению обязанностей нанимателя, в том числе в связи с нахождением в лечебном или реабилитационном учреждении. Каждый случай был рассмотрен комиссией при Министерстве социального развития Пермского края в индивидуальном порядке.

Право на медицинское обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, педиатрической службой края в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 апреля 2013 года № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью», от 15 февраля 2013 года № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» проводятся мероприятия по диспансеризации.

По итогам 2020 года в рамках проведения диспансеризации, пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осмотрено 3 948 детей (98,5%). По результатам диспансеризации распределение указанной категории детей по группам здоровья следующее: 1 группа здоровья (здоровые дети) – 0,49%; 2 группа здоровья (дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения) - 35,12 %; 3 группа здоровья (дети, страдающие хроническими заболеваниями вне обострения) – 37,26 %; 4 группа здоровья (дети, страдающие хроническими заболеваниями в активной стадии с частыми обострениями) - 18,22%; 5 группа здоровья – дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями с частыми обострениями, дети-инвалиды – 8,91%.

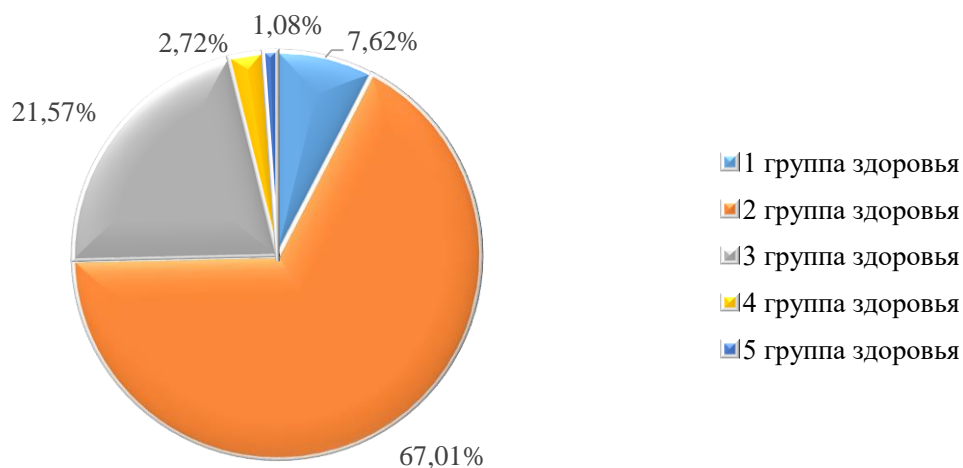
Распределение по группам здоровья детей, пребывающих в стационарных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Проведена диспансеризация 7 790 (95,6%) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью. Распределение детей-сирот, проживающих

в замещающих семьях, по группам здоровья следующее: 1 группа здоровья – 7,62%; 2 группа здоровья – 67,01%, 3 группа здоровья – 21,57%; 4 группа здоровья – 2,72%; 5 группа здоровья – 1,08%.

Распределение по группам здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях



По информации Территориального органа Росздравнадзора по Пермскому краю, в целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Татьяны Голиковой от 03.02.2020 № ТГ-П12-580, проведены внеплановые контрольные мероприятия в отношении домов-интернатов для умственно отсталых детей. В ходе внеплановой проверки ГКУ СО ПК «Осинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей», были выявлены следующие нарушения: ведение медицинской документации; несоблюдение правил хранения и перевозки лекарственных препаратов, нарушения государственного контроля по обращению медицинских изделий.

По результатам внеплановой проверки ГКУСО ПК «Рудничный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» выявлены нарушения прав граждан на доступность и качество медицинской помощи, на организацию лекарственного обеспечения, прав лиц, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами на проведение врачебной комиссии для решения вопроса об их дальнейшем содержании в этой организации, а также о возможности пересмотра решений об их недееспособности; прав граждан на проведение внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, врачебной комиссии; нарушения в сфере обращения лекарственных средств в части несоблюдения правил хранения и перевозки лекарственных препаратов, нарушения государственного контроля по обращению медицинских изделий.

По результатам контрольных мероприятий Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю всем учреждениям выданы предписания об устранении нарушений.

По информации прокуратуры Пермского края, прокурором города Кизела внесены представления директору ГКУ СО ПК «Рудничный детский дом-интерната для умственно отсталых детей» и руководителю организации, являющегося поставщиком питания, допустивших к участию в организации питания детей более 40 сотрудников без прививок против гепатита А и дизентерии Зонне.

На встречах Уполномоченного с замещающими семьями, приемные родители сообщают об отсутствии информирования о результатах диспансеризации подопечных детей, а также непредоставление результатов диспансеризации врачам-педиатрам медицинских учреждений по месту жительства и наблюдения ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края организовать информирование законных представителей (опекунов, попечителей, приемных родителей) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также участкового врача-педиатра медицинского учреждения по месту жительства ребенка о результатах диспансеризации (в том числе с вручением паспорта здоровья или его копии). Также при организации диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошу организовать сверку данных с территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края.

Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае:

1. Правительству Пермского края:

- Внести изменения Постановление Правительства Пермского края от 15.10.2019 N 754-п «Об утверждении Порядка организации бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства образования и науки Пермского края» в части установления права на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях за счет средств бюджета Пермского края по очной форме обучения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении;
- Увеличить размер вознаграждения приемным родителям за воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья (в том числе умственной отсталостью), не имеющих инвалидности, при наличии подтвержденного медицинского диагноза и заключения психолого-педагогической комиссии;
- Предоставить ежемесячную денежную выплату на личные нужды (карманные расходы) детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях;

- Увеличить размер ежемесячного пособия на содержание ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, на оплату коммунальных услуг и на оплату проезда в общественном транспорте в соответствии со сложившимися среднерыночными ценами в Пермском крае и предусмотреть ежегодную индексацию;
- Предусмотреть возможность предоставления приемным родителям удостоверения приемной семьи с 2022 года;
- Рассмотреть возможность увеличения размера ежемесячного вознаграждения **постинтернатным воспитателям, осуществляющим сопровождение лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрев увеличивающие коэффициенты за сопровождение лиц с инвалидностью, условно-осужденных, освободившихся из мест лишения свободы и ежегодную индексацию вознаграждения.**

2. Министерству здравоохранения Пермского края:

- организовать информирование **законных представителей (опекунов, попечителей, приемных родителей) детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также участкового врача-педиатра медицинского учреждения по месту жительства ребенка о результатах диспансеризации (в том числе с вручением паспорта здоровья или его копии);**
- организовать сверку данных с территориальными управлениями **Министерства социального развития Пермского края по детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, прошедшими диспансеризацию.**

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Ограничительные мероприятия, реализуемые на территории Российской Федерации и Пермского края в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекцией COVID-19, потребовали организации новых форм работы всех органов государственной власти и учреждений.

Так, в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 467 был утвержден Временный порядок признания лица инвалидом, который упрощает процедуру оформления инвалидности, без личного присутствия гражданина. Так, Временный порядок предусматривает, при отсутствии направления на МСЭ, автоматическое продление ранее установленной категории «ребенок-инвалид» на шесть месяцев тем гражданам, у которых срок очередного переосвидетельствования наступает в период с 1 марта 2020 года до 1 октября 2021 года включительно. Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, ребенка-инвалида для этих граждан также продлевалась на полгода вместе с ранее рекомендованными реабилитационными мероприятиями, включая обеспечение техническими средствами реабилитации.

Кроме этого, специалисты медико-социальной экспертизы стали выносить решения об установлении инвалидности на основании документов, выданных медицинскими организациями заочно. Справка, подтверждающая факт установления инвалидности, и индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, ребенка-инвалида направлялась гражданам заказным почтовым отправлением. В случае несогласия с решением бюро, главного бюро, Федерального бюро гражданин (его законный или уполномоченный представитель) мог обжаловать решение в месячный срок на основании заявления, поданного в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Все обращения граждан рассматривались в кратчайшие сроки.

8 декабря 2020 года вступили в силу Постановление Правительства РФ от 26.11.2020 № 1942 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом», которым установлен новый порядок взаимодействия бюро МСЭ и медицинских организаций, исключая участие самого гражданина. Так, в случае если в направлении на медико-социальную экспертизу, поступившем из медицинской организации в бюро МСЭ, указан не полный объем медицинских обследований, в соответствии с Перечнем медицинских обследований, утвержденных приказом Минтруда России №52н, Минздрава России №35н, специалисты бюро МСЭ в течение 3-х рабочих дней со дня поступления такого направления возвращают его в медицинскую организацию, уведомляя об этом гражданина (его законного или уполномоченного представителя), для устранения выявленных недостатков.

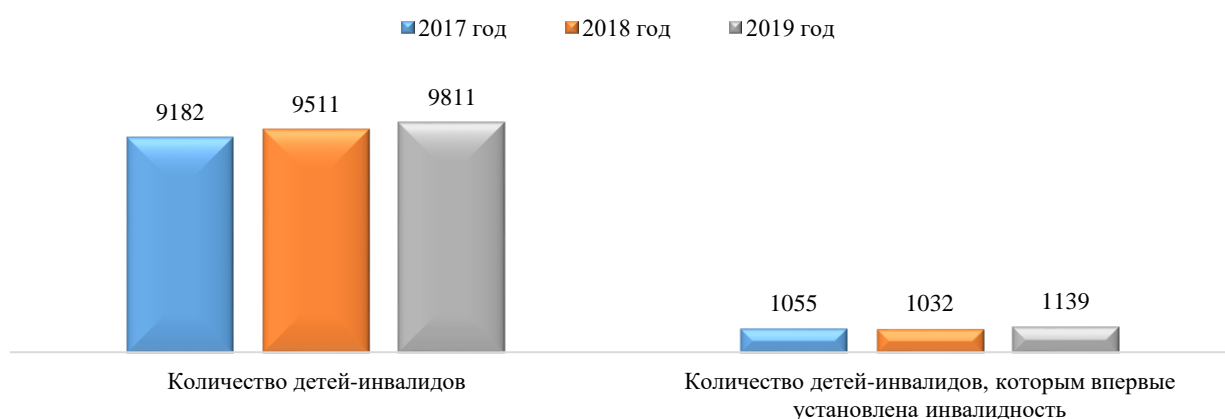
Медицинская организация в течение 14 рабочих дней со дня поступления возвращенного направления на медико-социальную экспертизу дополняет его сведениями о результатах медицинских обследований, в случае необходимости проводит необходимые медицинские обследования и осуществляет его обратную передачу в бюро с уведомлением гражданина (его законного или уполномоченного представителя). Ранее, если в направлении был указан неполный объем медицинских обследований, гражданам в бюро МСЭ разрабатывалась программа дополнительного обследования, в связи с чем, пациентам самим приходилось повторно обращаться в поликлинику за недостающими сведениями.

По информации Правительства Пермского края, в 2020 году в Пермском крае проживало 9745 детей с инвалидностью (2017 год – 9182 ребенка, 2018 год – 9511 детей, 2019 год – 9811 детей). Основные причины инвалидности: 1 место – психические расстройства (30,6 %), 2 место – болезни нервной системы (20,9 %), 3 место – врожденные аномалии (15,9 %).

В 2020 году на 18% снизилось количество детей, которым инвалидность была установлена впервые (2018 год – 1032 ребенка, 2019 год – 1139 детей, 2020 год – 928). Также до уровня 2017 года снизилась доля детей-инвалидов являющихся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, от общего количества детей с инвалидностью (2017 год – 152 ребенка или 1,6%, 2018 год – 152 ребенка или 1,5%, 2019 год – 178 детей или 1,8%, 2020 год – 159 детей или 1,6%).

По сравнению с предыдущим годом в 1,5 раза увеличилось количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях края (2018 год – 308 детей, 2019 год – 178 детей, 2020 год - 274).

Численность детей-инвалидов в Пермском крае



По данным ФКУ «Главного бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю» Минтруда России, в 2020 году в педиатрических бюро МСЭ в Пермском крае освидетельствовано 3884 детей (2019 год – 5104 детей, 2018 год – 5208 детей). Для определения категории «ребёнок-инвалид» впервые освидетельствовано 1 042 ребенка (2019 год – 1294 ребенка, 2018 год – 1219 детей), признано детьми-инвалидами 928 детей (2019 год – 1139 детей, 2018 год – 1032 ребенка). Из общего числа освидетельствований для

установления инвалидности на долю первичных приходится 31,4%, повторных – 68,6%. В 2020 году автоматическое продление проведено 1019 детям.

Уровень первичной инвалидности в 2020 году составил 15,8 на 10 тыс. детского населения (2018 год – 17,6; 2019 год – 19,4). Следует отметить, что частота инвалидизации детей в Пермском крае несколько снизилась и остается стабильно ниже, чем в целом в Приволжском федеральном округе и в Российской Федерации. В 21 территории региона показатель выше чем средний по краю. Наиболее высокие значения отмечены в Еловском округе – 25,1 (2019 год – 19,6), г. Губаха – 23,5 (2019 год – 15,5), Краснокамском округе – 23,3 (2019 год – 25,6). Ниже краевого показателя уровень первичной инвалидности в следующих территориях: в Оханском округе – 6,0 (2019 год – 8,9), Суксунском округе – 9,5 (2019 год – 23,0), Большесосновском районе – 9,5 (2019 год – 15,4).

Распределение по возрасту свидетельствует о том, что самой многочисленной является группа детей-инвалидов в возрасте от 0 до 3 лет, на их долю приходится 31,5%. Возрастная группа 4 – 7 лет составляет 30,1%, от 8 до 14 лет – 29,7 %, 15 лет и старше – 8,7%. Удельный вес детей-инвалидов в возрасте от 0 до 3 лет остается стабильно высоким за счет состояний, возникающих в перинатальном периоде и врожденных аномалий, вызывающих ограничения жизнедеятельности в раннем возрасте. Значительная доля детей возрастной группы от 8 до 14 лет и от 4 до 7 лет объясняется более пристальным вниманием здравоохранения к детям дошкольного и школьного возраста.

Из общего числа детей-инвалидов мальчиков – 58,2%, девочек – 41,8%. Мальчики преобладают во всех возрастных группах.

В структуре первичной инвалидности у детей в 2020 году основную долю составили следующие 5 классов болезней:

- 1 место – психические расстройства и расстройства поведения – 246 чел. или 26,5% (2019г. – 301 чел. или 26,4%), в данной группе умственная отсталость составляет 66,3%.
- 2 место – болезни эндокринной системы – 147 чел. или 15,8% (2019 г. – 160 чел. или 14,0%), из них основную долю составляет сахарный диабет – 87%.
- 3 место – врожденные аномалии – 136 чел. или 14,6% (2019г. – 186 чел. или 16,3%), них 22,8% – хромосомные нарушения, 18,4% – аномалии системы кровообращения 11,8% – пороки центральной нервной системы и органов чувств.
- 4 место – болезни нервной системы – 105 чел. или 11,3% (2019г. – 147 чел. или 12,9%), преобладающей патологией в этой группе заболеваний является детский церебральный паралич (49,5%).
- 5 место – новообразования – 91 чел. или 9,8% (2019г. – 78 чел. или 6,8%).

В 2020 году в Пермском крае повторно освидетельствовано для подтверждения категории «ребёнок-инвалид» 2273 ребенка (2018 год –

3055 детей, 2019 год – 2203 ребенка), подтверждена данная категория у 2229 детей (2018 год – 2946 детей, 2019 год – 2104 ребенка).

Среди детей, признанных инвалидами повторно, мальчики составили 58,2%, девочки – 41,8%. Распределение по возрасту показало, что на долю детей до 3 лет приходится 13,9%, 4 – 7 лет – 35,2%, 8 – 14 лет – 43,6%, 15 лет и старше – 7,3% (табл. 9).

В структуре повторной инвалидности ведущие места занимают психические расстройства (26,4%), врожденные аномалии развития (22,9%), болезни нервной системы (20,1%), болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (9,2%), болезни глаза и его придаточного аппарата (3,2%).

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 65 обращений от родителей детей-инвалидов и детей с инвалидностью (2019 год – 90 обращений). Обращения поступали по вопросам оказания медицинской помощи детям-инвалидам, обеспечения лекарственными средствами и техническими средствами реабилитации, прохождения медико-социальной экспертизы и содержания ИПР, предоставления мер социальной поддержки и улучшения жилищных условий семей, воспитывающих детей с инвалидностью, обеспечению доступной среды для ребенка инвалида.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения с ходатайствами об оказании содействия в переосвидетельствовании ребенка-инвалида.

Правозащитная практик:

27 марта 2020 года к Уполномоченному обратилась гражданка А, которая в обращении сообщила: моему сыну установлена инвалидность на два года, которая истекает 31 мая 2020 года. Владимир Путин объявил об автоматическом продлении в течение шести месяцев всех социальных пособий и льгот для граждан в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой по коронавирусу. Пенсии по инвалидности, видимо, в эту категорию не вошли. На горячей линии БМСЭ Пермского края сообщили, что поступило разъяснение от Министерства труда, что автоматического продления не будет и комиссии будут проводиться. Оформление посылочного листа для прохождения этой комиссии предполагает посещение ряда специалистов, что в период карантина, учитывая, что легкие моего сына и так поражены фиброзом, может принести непоправимый вред здоровью моего ребенка. Прошу разъяснить, действительно ли под словами «пособия инвалидам» пенсия по инвалидности не имеется ввиду. Если это так, то возможно ли заочное установление инвалидности комиссией.

Данное обращение было направлено для рассмотрения в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю». По итогам рассмотрения обращения, 23 апреля 2020 года сын заявителя был заочно освидетельствован по направлению из медицинской организации в бюро № 10 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 год №467 «Временный порядок признания лица инвалидом». Ребенку установлена категория «ребенок-инвалид» сроком на 2 года.

Серийная справка, подтверждающая факт установления инвалидности и индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида направлена заявителю заказным почтовым отправлением. Информация в Пенсионный фонд и территориальное управление Министерства социального развития Пермского края передана автоматически.

Правозащитная практика:

В апреле 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка Б. с ходатайством об оказании содействия по проведению переосвидетельствования инвалидности ее несовершеннолетней дочери Е., 2014 г.р. В обращении заявитель сообщила: «У нас не получается в этом году продлить инвалидность ребенку... когда мы должны были продлевать инвалидность, мы попали в хирургию с очередной операцией. А сейчас коронавирус... Как нам сейчас продлить инвалидность?».

По ходатайству Уполномоченного в Министерство здравоохранения Пермского края, после выписки ребенка из стационара Краевой детской клинической больницы, с целью переосвидетельствования оформлено направление на медико-социальную экспертизу.

**Обеспечение права детей-инвалидов и детей с ОВЗ
на охрану здоровья и лекарственное обеспечение**

В 2020 году в 2,5 раза увеличилось количество выделенных квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи детям-инвалидов (2018 год – 413, 2019 год – 415, 2020 год – 1077). Средняя продолжительность ожидания квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи составляла от 1 до 3 месяцев.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступали обращения по вопросам оказания ребенку высокотехнологической медицинской помощи.

Правозащитная практика:

В марте 2020 года к Уполномоченному обратилась гражданка С. с ходатайством об оказании ее сыну высокотехнологичной медицинской помощи, в связи с ухудшением состояния здоровья ребенка.

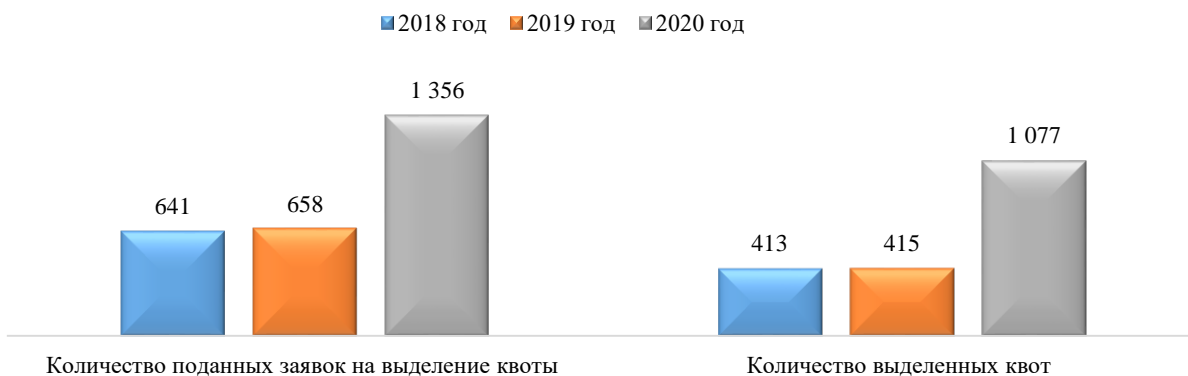
В обращении заявитель сообщила, что на основании заключения комиссии Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и неврологии им. В.М. Бехтерева Минздрава России по оказанию высокотехнологической медицинской помощи ее сын нуждается в госпитализации для оказания высокотехнологической медицинской помощи по профилю «нейрохирургия». В связи с тем, что в данный момент все объемы по данному виду высокотехнологичной медицинской помощи исчерпаны, ребенок поставлен в лист ожидания. Со слов заявителя, без оказания данной медицинской помощи ее ребенок постоянно находится в отделении реанимации и это единственный шанс его спасти.

В целях оказать возможное содействие по увеличению объема финансирования на оказание высокотехнологической медицинской помощи для оказания необходимой медицинской помощи несовершеннолетнему сыну

заявителя Светлана Денисова обратилась к адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Министерства здравоохранения Российской Федерации.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, с 24 по 30 апреля ребенок находился на стационарном лечении в Федеральном центре нейрохирургии Минздрава России (г. Новосибирск), где получил необходимое, в том числе хирургическое лечение в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи. По заключению специалистов ребенок выписан в улучшении.

Обеспечение детей-инвалидов высокотехнологичной медицинской помощи



Также родители обращались по вопросам обеспечения их детей с инвалидностью лекарственными препаратами.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Юрлинского муниципального округа гражданка Ч. с ходатайством об обеспечении ее дочери жизненно необходимым лекарственным средством на базе ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа».

В обращении заявительница сообщила: «Моему ребенку-инвалиду после пересадки костного мозга положено ежемесячно получать иммуноглобулин внутривенно. В стационаре с. Юрла, а именно наш врач ... нас капать отказываются, ссылаясь на то, что у них нет реанимации ... и препарата у них нет и заказывать они его не собираются для нас. Письменно мне это подтвердить отказываются ссылаясь на зам. главного врача. Отправляют нас в Пермь за 350 км, неконтактного ребенка на общественном транспорте. Когда ребенок после пересадки костного мозга и контактировать вообще ни с кем нельзя. Я боюсь за жизнь своего ребенка, тем более в условиях пандемии по коронавирусу. Просим решить этот вопрос и прокапать ежемесячно жизненно-необходимым препаратом моего ребенка-инвалида после пересадки костного мозга в ГБУЗ ПК «Больнице Коми-Пермяцкого округа».

В целях принятия мер по организации ежемесячного обеспечения ребенка жизненно необходимым лекарственным средством «иммуноглобулин» внутривенно на базе ГБУЗ ПК «Больница Коми-

Пермяцкого округа» Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в адрес министра здравоохранения Пермского края Анастасии Крутень.

По результатам рассмотрения обращения, введение лекарственного препарата по торговому наименованию «Октагам» в соответствии с рекомендациями врачей-специалистов Российской детской клинической больницы ФГБОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Минздрава России организовано с 4 декабря 2020 года в условиях дневного стационара подразделения ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа» в селе Юрла.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступило 4 обращения от родителей по обеспечению их детей-инвалидов, имеющих редкое (орфанное) заболевание «Спинальная мышечная атрофия Кугельберга-Веландера» жизненно необходимым лекарственным препаратом «Нусинерсен (Спинраза)».

В обращениях родители сообщали, что лекарственный препарат «Нусинерсен (Спинраза)» является единственно возможным вариантом лечения Заболевания «Спинальная мышечная атрофия Кугельберга-Веландера», не включенного в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний. На основании решения Ленинского районного суда города Перми на Министерство здравоохранения Пермского края возложена обязанность бесплатно обеспечить их детей лекарственным препаратом «Нусинерсен (Спинраза)» по жизненным показаниям на постоянной основе. Вместе с тем, вступившее в силу решение суда до сих пор не было исполнено.

По каждому обращению Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края с просьбой принять меры по исполнению решения суда об обеспечении ребенка жизненно необходимым лекарственным препаратом «Нусинерсен (Спинраза)».

По итогам рассмотрения обращения в целях организации лекарственного обеспечения несовершеннолетних детей в соответствии с рекомендацией врачей-специалистов Управлением по организации лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Пермского края сформирована потребность для организации закупа лекарственного препарата. Проведение курсов терапии организована в стационарных условиях Краевой детской клинической больницы.

По информации Прокуратуры Пермского края только по результатам проверок публикаций в сети «Интернет», в целях соблюдения социальных гарантий детей-инвалидов, было направлено 6 исковых заявлений, рассмотрев которые суд возложил на краевое Министерство здравоохранения обязанность по обеспечению детей необходимыми лекарственными препаратами. В настоящее время решения судов исполнены.

Уполномоченный отмечает, что в 2020 году в связи с принятием решения большинством государств о закрытии границ, ограничении транспортных перевозок, в том числе на ввоз лекарственных препаратов в Российскую Федерацию, сложилась непростая ситуация по обеспечению детей незарегистрированными препаратами по решениям врачебных комиссий по жизненным показаниям («Сабрил», «Прогликем»). Проблема существовала и до начала пандемии: пока родители ждали принятия и исполнения судебных решений, они были вынуждены покупать жизненно важные для их детей лекарства самостоятельно, через знакомых за рубежом или обращаясь в благотворительные фонды. В условиях пандемии, когда границы закрыты и гражданское авиасообщение прекращено, привезти лекарство в страну самостоятельно стало практически невозможно.

В этой ситуации родители были вынуждены обращаться к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае, благотворительные фонды, прокуратуру Пермского края. Общими усилиями удалось добиться обеспечения всеми необходимыми препаратами детей как за счет благотворительных, так и за счет бюджетных средств.

Реабилитация и абилитация детей с инвалидностью в Пермском крае

По информации ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю» за 2020 год разработано 3341 индивидуальных программ реабилитации и абилитации ребенка-инвалида (далее – ИПРА) (2018 год – 4494, 2019 год – 3690).

Все дети-инвалиды нуждаются в медицинской реабилитации. Нуждаемость в санаторно-курортном лечении указана у 24,5% детей (2018 год – 25,4%, 2019 год – 29,6%) на основании рекомендаций в направлении на МСЭ, выданном медицинской организацией. Потребность в реконструктивной хирургии составила 6,6% (2018 год – 5,5%, 2019 год – 6,5%).

Удельный вес ИПРА с заключениями о нуждаемости в создании условий получения образования составил 55,3% (2019 – 58,9%, 2018 – 56,6%).

Доля рекомендаций о нуждаемости в мерах профессиональной реабилитации или абилитации составила 5,9%, что ниже показателя предыдущего года (2019 год – 8,4%). Всем этим детям определена нуждаемость в профессиональной ориентации.

Нуждаемость в мероприятиях социально-средовой реабилитации или абилитации определена у 100% детей. Высока потребность в социокультурной (98,0%), в социально-психологической (94,7%) реабилитации или абилитации, в социально-бытовой адаптации (92,4%). Доля ИПРА с заключениями о нуждаемости в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, занятиях спортом увеличилась и составила 70,5% (2019 год – 60,4%).

Потребность детей-инвалидов в технических средствах реабилитации (далее – ТСР) в 2020 году составила 30,2%, что несколько ниже, чем в предыдущие годы (2018 год – 34,2%, 2019 год – 35,4%).

Ведущие позиции среди рекомендованных ТСР в 2020 году, как и в предыдущие годы, занимают следующие наименования: обувь ортопедическая сложная (46,2%), тьюторы на нижние конечности (43,5%), подгузники (25,6%), кресла-коляски с ручным приводом прогулочные (23,7%), корсеты и головодержатели (17,7%), опоры для детей-инвалидов (16,6%), кресла-коляски с ручным приводом комнатные (14,0%), аппараты на нижние конечности (13,8%), ходунки (12,7%), тьюторы на верхние конечности (12,1%), слуховые аппараты (7,2%). Однако по всем этим ТСР отмечается снижение потребности, за исключением сложной ортопедической обуви (темп прироста относительно 2019г. – 2,2%). Рост потребности отмечается по всем ТСР для слабовидящих, в том числе глазным протезам (в 3,6 раза).

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14.10.2020 №723н «О внесении изменения в пункт 22 Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. №85н» внесены изменения в сроки пользования абсорбирующим бельем (впитывающие простыни/пеленки) и подгузниками для детей-инвалидов.

Если ранее срок пользования одним подгузником (или пеленкой) составлял «не более 8 часов» вне зависимости от возраста ребенка, то с 27.11.2020 срок пользования одним изделием для детей в возрасте от 0 до 3 лет остался прежним – не более 8 часов, а для детей старше 4 лет – уменьшился и составил: от 4 до 7 лет – не более 6 часов, от 8 до 18 лет – не более 5 часов.

Изменение сроков пользования позволяет увеличить количество рекомендуемых в ИПРА ребенка-инвалида подгузников и впитывающих простыней (пеленок) в их сочетании в зависимости от возраста ребенка: для детей 4 – 7 лет до 4 изделий в сутки, 8 – 18 лет - до 5 изделий в сутки (общее количество абсорбирующего белья и подгузников в сумме не должно превышать данный суточный норматив).

Чтобы реализовать новую возможность, необходимо внести изменения в действующую индивидуальную программу реабилитации или абилитации (ИПРА) ребенка-инвалида. Для этого, законному представителю ребенка необходимо обратиться в бюро медико-социальной экспертизы с заявлением о внесении изменений в ИПРА ребенка-инвалида в части увеличения количества, ранее рекомендованного абсорбирующего белья (подгузников и/или пеленок в их сочетании) соответственно возрасту. При этом, разрабатывается новая ИПРА ребенка-инвалида, взамен ранее выданной, без оформления нового направления на МСЭ.

В Пермском крае создана система комплексной медико-социальной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с целью реализации их прав на получение последовательной, комплексной и непрерывной медицинской и социальной реабилитационной помощи, предусмотренной индивидуальной программой реабилитации или абилитации.

Перечень организаций и учреждений, имеющих возможность предоставлять услуги реабилитации инвалидам, в том числе детям-инвалидам, сформирован посредством единого Реестра поставщиков социальных услуг Пермского края, в соответствии с приказом Министерства социального развития Пермского края от 21 мая 2018 г. № СЭД-33-01-03-340 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг». В соответствии с принятыми от учреждений и организаций заявлениями в 2020 году 19 организаций и учреждений имеют возможность оказывать реабилитационные услуги детям-инвалидам.

Учреждения, подведомственные Министерству социального развития Пермского края: ГБУ ПК «Центр комплексной реабилитации инвалидов», в состав которого входят 10 отделений медико-социальной реабилитации; ГБУ ПК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Юсьвинского района; ГБУ ПК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Березники; ГБУ ПК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Чайковский; 15 учреждений и организаций различных форм собственности, в том числе санатории-профилактории, детские оздоровительные центры, центры медицинской и социальной реабилитации.

Все учреждения и организации, участвующие в процессе реабилитации детей-инвалидов, имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности, а также штат сотрудников, состоящий из психолога (психотерапевта), логопеда, социального педагога, специалиста по социальной работе (социальный работник), врача, среднего медицинского персонала.

Правозащитная практика:

17 января 2020 года к Уполномоченному обратилась гражданка П. с жалобой на непредоставление сертификата на реабилитацию ребенка с инвалидностью. В обращении заявитель сообщает: «...в соцзащите по Дзержинскому району города Перми не предоставляют сертификат на реабилитацию ребенку инвалиду. У нас есть договоренность с санаторием-профилакторием ООО «Камские зори» в городе Чайковский на 3 февраля. На каком основании они ограничивают права ребенка инвалида?».

Обращение было направлено Уполномоченным в Министерство социального развития Пермского края для проведения проверки. По результатам проверки установлено, что на основании заявления гражданки П. от 29 января 2020 года ее сыну предоставлен сертификат для предъявления поставщику и получения реабилитационных услуг.

В 2017 - 2018 годах Пермский край и Свердловская область являлись участниками пилотного проекта по отработке подходов по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Целью пилотного проекта была отработка адресного предоставления услуг каждому инвалиду с учетом его индивидуальных потребностей через межведомственную, преемственную комплексную

систему реабилитации и абилитации инвалидов в Пермском крае. В рамках реализации пилотного проекта разработан алгоритм обмена информацией в рамках межведомственного и внутриведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации в регионе. Алгоритм направлен на организацию межведомственного взаимодействия всех субъектов реабилитации, которые обозначены как исполнители индивидуальной программы реабилитации или абилитации по медицинской, социальной, культурной, профессиональной реабилитации.

По информации Правительства Пермского края, в Пермском крае потребность инвалидов и семей с детьми-инвалидами в реабилитационных услугах выше, чем ресурсные возможности региона, при этом, с одной стороны, реабилитационная инфраструктура территорий Пермского края различается, не везде есть реабилитационные организации. С другой стороны, потребности людей с инвалидностью в реабилитационных услугах различны; большинству детей и части взрослых трудоспособного возраста с инвалидностью, установленной впервые, необходимы комплексные реабилитационные услуги с применением современного диагностического оборудования и роботизированной реабилитационной техники. Их реабилитация должна проводиться в специализированных реабилитационных центрах. Другим детям и взрослым с инвалидностью, пожилым людям необходимы некоторые реабилитационные услуги, так называемые разовые, единичные: медицинская помощь, психологическое или правовое консультирование, подбор технических средств реабилитации, содействие в адаптации жилья. Кроме того, люди с инвалидностью должны быть максимально интегрированы в общество, пользоваться объектами спортивной, культурно-досуговой, образовательной инфраструктуры, иметь поддержку при решении финансовых вопросов и в вопросах содействия занятости. Практически все эти мероприятия прописаны в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида, но реализовать их в территориях бывает сложно, этому препятствует различная ведомственная подчиненность организаций и учреждений, отсутствие их взаимодействия на местном уровне.

Модель реабилитации по месту жительства будет способствовать снятию данных барьеров путем организации координации и маршрутизации процесса реабилитации человека по месту жительства ответственным специалистом, координации всех задействованных в процессе реабилитации организаций регионального и муниципального уровней для достижения реабилитационных целей отдельного взрослого или ребенка с инвалидностью. Модель предполагает развитие ресурсов территории, ресурсов человека с инвалидностью и ресурсов его ближайшего окружения. В 2020 году в Пермском крае в качестве пилотной территории реализации технологии был выбран Ординский муниципальный округ, в дальнейшем технология будет транслирована на другие территории.

По информации ФКУ «ГБ МСЭ по Пермскому краю», показатель полной реабилитации детей-инвалидов в 2020 году составил 1,9%,

что значительно ниже, чем в предыдущие годы (2019г. – 4,5%, 2018г. – 3,6%). Значение показателя реабилитации зависит от степени тяжести нарушенных функций и уровня реабилитационного потенциала ребенка-инвалида, а также, от качества, доступности и своевременности оказания реабилитационной помощи, созданных условий, инфраструктуры и технологий. В 2020 году на процесс медико-социальной реабилитации или абилитации детей-инвалидов значительное влияние оказало принятие ограничительных мер в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Обеспечение права на социальное обеспечение детей-инвалидов и детей с ОВЗ

Наибольшее количество обращений в адрес Уполномоченного от родителей детей с инвалидностью поступают по вопросам предоставления мер социальной поддержки и социального обеспечения.

Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрен комплекс мер социальной помощи и поддержки семей с детьми-инвалидами:

- предоставление ежемесячной денежной выплаты, в состав которой входит набор социальных услуг (бесплатное обеспечение по рецептам врача необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, предоставление при наличии медицинских показаний бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно);
- предоставление компенсации в размере 50% на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе на каждого из совместно проживающих членов семьи. В случае если расходы на оплату жилого помещения превышают размер компенсации, выплачивается дополнительная компенсация;
- предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно;
- право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства. Предоставление земельных участков осуществляется в аренду органами местного самоуправления по месту жительства граждан при условии, что инвалид либо семья с ребенком-инвалидом нуждается в улучшении жилищных условий;
- выплата 50 % компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств семьям с детьми-инвалидами, имеющим заключение индивидуальной программы реабилитации о нуждаемости в транспортных средствах.

Также семьям с детьми-инвалидами Пермского края предоставляются социальные услуги, предусмотренные региональным законодательством: предоставление стационарного социального обслуживания, социальное обслуживание инвалидов на дому, полустационарное обслуживание с предоставлением реабилитационных услуг с использованием сертификата.

В 2020 году службой «Социальное такси» воспользовалось 1095 ребенка-инвалида. Транспортными услугами службы «Социальное такси» предоставляется инвалидам I-II группы, имеющим II-III степень ограничения к передвижению, инвалидам I-II группы старше 70 лет, детям-инвалидам с сопровождающим лицом. Заказ такси осуществляется по индивидуальным заявкам инвалидов или их родственников. Прием заявок осуществляется по телефону с 08.00 до 22.00 ежедневно. Транспортная услуга предоставляется клиентам в следующие пункты назначения: в медицинские организации; в бюро медико-социальной экспертизы, протезно-ортопедические предприятия; в организации, предоставляющие реабилитационные услуги, по договору с заказчиком; в аэропорт, автовокзалы, железнодорожные вокзалы; в спортивно-оздоровительные организации; в фонды социального страхования Российской Федерации; в пенсионные фонды Российской Федерации; в территориальные управления и межрайонные территориальные управления Министерства социального развития Пермского края; в филиалы Пермского краевого многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг; а также в обратном направлении. Клиентам, являющимся детьми-инвалидами, транспортная услуга предоставляется не более 8 раз в месяц.

В Пермском крае в пяти пунктах проката технических средств реабилитации специалистами осуществляется подбор технических средств реабилитации и обучение их использованию, реабилитационным навыкам ухода за детьми-инвалидами и общению с ними.

По состоянию на 31 декабря 2020 года техническими средствами реабилитации, непредусмотренными федеральным перечнем, обеспечено 44 ребенка с инвалидностью. В целях дополнительной поддержки детей с инвалидностью, которым необходимо предоставление технических средств реабилитации в крае действует информационно-ресурсный центр технических средств реабилитации и адаптации (далее – Ресурсный центр). Ресурсный центр призван помочь в подборе технического средства реабилитации конкретному человеку, учитывая индивидуальные особенности и потребности инвалида.

В соответствии с государственной программой «Социальная поддержка жителей Пермского края» реализуется мероприятие «Проведение курса адаптивного обучения родителей детей-инвалидов необходимым навыкам ухода и реабилитации». Ежегодно обучается порядка 130 семей, проводится более 500 часов курсов, семинаров и индивидуальных консультаций. В 2020 году более 120 семей, воспитывающих детей с инвалидностью, прошли обучение в дистанционном формате.

В 2020 году деятельность по предоставлению сиделки семьям, воспитывающим детей-инвалидов с третьей степенью ограничения жизнедеятельности была временно приостановлена в связи с мерами, принятыми по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19). Однако, данная услуга в течение 2020 года была предоставлена 80 семьям. В зависимости от состояния здоровья, потребности семьи оказывается помощь в приеме пищи, гигиенических процедурах, наблюдение за состоянием здоровья, обеспечение режима приема лекарственных средств, прогулки, беседы, общение с ребенком-инвалидом, чтение журналов, книг, в том числе оказание социально-психологической помощи. Продолжительность предоставления услуг сиделки на одного ребенка составляет от 4 до 480 часов в год. Периодичность, дата, время, продолжительность услуги согласовывалась участниками проекта самостоятельно.

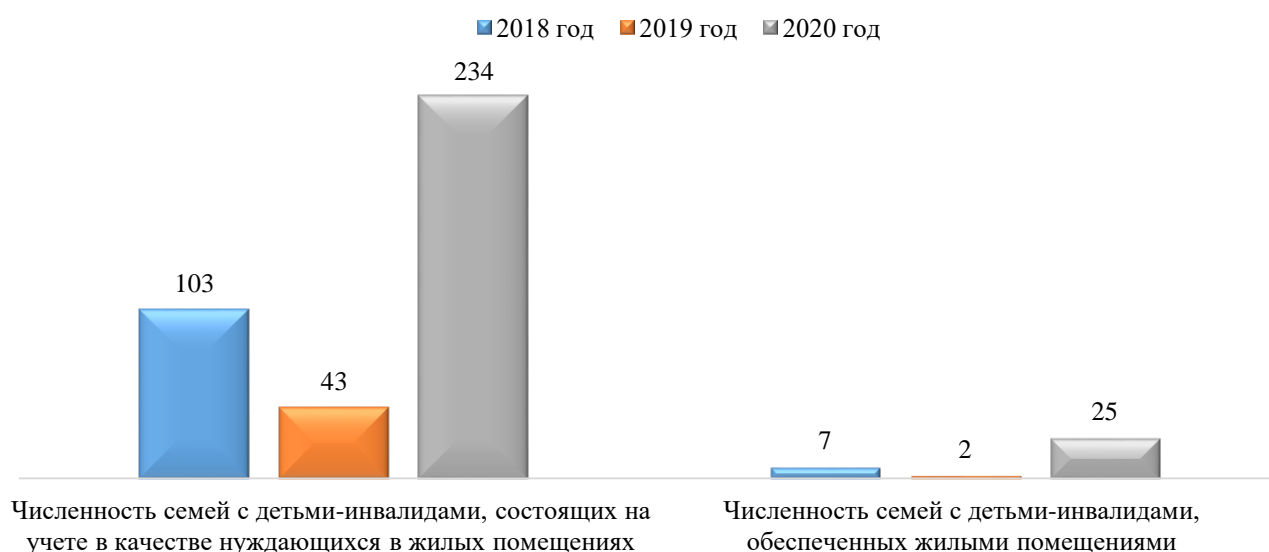
С целью повышения качества жизни детей-инвалидов и их семей, а также предотвращения попадания детей-инвалидов в интернатные учреждения на территории Пермского края реализуется проект по организации временного пребывания детей-инвалидов в принимающих семьях «Передышка». Благодаря этому проекту семьи с детьми-инвалидами, проживающие на территории Пермского края, получили возможность воспользоваться дополнительным ресурсом социализации ребенка, передав его в профессиональную принимающую семью.

В ГАУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» прошли обучение принимающие семьи из разных территорий Пермского края, желающие принять ребенка с ограниченными возможностями и помочь его родителям. Специфика обучения состояла в раскрытии медицинских, психологических особенностей детей, имеющих различные ограничения здоровья. По результатам обучения и психологического обследования состоялся консилиум специалистов по оценке возможности граждан быть кандидатами в принимающие семьи. Семьи, прошедшие отбор, получили свидетельство о прохождении курса обучения. Также проведено обучение специалистов центра для последующего сопровождения принимающих семей.

Услуга по организации временного пребывания детей-инвалидов в принимающих семьях востребована на территории Пермского края. В 2018-2019 годах оказана помощь 325 семьям, воспитывающим ребенка с ограниченными возможностями. В 2020 году в связи с введением на территории Пермского края ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в период с марта по сентябрь предоставление услуг было приостановлено, с 1 сентября 2020 года предоставление услуг возобновлено, услуга получена 100 семьями.

В 2020 году в Пермском крае в 5 раз увеличилось количество семей с детьми-инвалидами, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. При этом, только 10% из них были обеспечены жилым помещением.

Обеспечение жильем семей с детьми-инвалидами в Пермском крае



В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2019 год, Правительству Пермского края было рекомендовано рассмотреть опыт Томской области по предоставлению материальной помощи детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете; а также рассмотреть возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты Пермского края в части оказания материальной помощи законным представителям несовершеннолетних в связи с расходами по оплате проезда граждан, страдающим онкологическими заболеваниями, иными заболеваниями, угрожающими их жизни и здоровью, по медицинским показаниям нуждающимся в авиаперелете, направляемым в установленном законодательством порядке в медицинские организации, расположенные за пределами Пермского края, на госпитализацию, восстановительное лечение, обследование, консультацию, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного Правительством Пермского края был рассмотрен опыт Томской области по предоставлению материальной помощи детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете. Кроме этого, 4 и 6 августа 2020 года Министерством социального развития Пермского края проведены встречи с представителями общественных организаций по обсуждению указанного вопроса. По итогам рассмотрения данного вопроса принято решение о предоставлении компенсации на оплату проезда к месту лечения из бюджета Пермского края в рамках Порядка оказания материальной помощи в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает, что указанный механизм не подходит для многих семей, так как стоимость авиаперелета для ребенка и сопровождающего лица составляет значительную денежную сумму (от 30 до 40 тысяч рублей в обе стороны), и у большинства семей нет возможности самостоятельно оплатить проезд, получив компенсацию в последующем.

Уполномоченный рекомендует Министерству труда и социальной защиты населения РФ внести изменения в приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» в части увеличения категорий инвалидов, детей-инвалидов, имеющих право на авиаперелет, не только имеющих заболевания или травмы спинного мозга, но и по другим показаниям врача.

Обеспечение доступной среды для детей с инвалидностью

В Пермском крае сформирована необходимая законодательная база по формированию доступной среды для инвалидов. Продолжена работа по обеспечению доступности для инвалидов учреждений социальной сферы.

Входные группы учреждений, подведомственных Министерству социального развития Пермского края, адаптированы под потребности инвалидов. В 2 учреждениях оборудованы прилегающие территории. Также в 5 учреждениях осуществлены работы по ремонту санитарно-гигиенических помещений.

В целях мониторинга доступности объектов для инвалидов, общественного контроля обеспечения доступной среды, обобщения лучших муниципальных практик проводится конкурс «Доступная среда» среди муниципальных образований Пермского края. Оператор конкурса – Пермская краевая организация Всероссийского общества инвалидов. В 2020 году в конкурсе приняли участие 37 муниципальных образований Пермского края, были отправлены заявки на 52 социально значимых объекта, в том числе 34 в сфере образования. Лучшими объектами стали: МБДОУ Кочевский детский сад «Сильканок»; МБОУ «Школа № 154 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (г. Пермь); МАОУ «ЭнергоПолис» (г. Пермь); МБУДО «Детская школа искусств ЗАТО Звездный»; МАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс» (Чусовской городской округ); МБУК «Горнозаводская центральная городская библиотека»; МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 42» (г. Пермь); МАОУ «Лицей «ВЕКТОРиЯ» (Лысьвенский городской округ).

Действует информационный ресурс Министерства социального развития Пермского края «Карта доступности» (<https://bezbarierov.permkrai.ru/>). Сейчас на ресурсе жители Пермского края могут получить оперативную информацию о доступности более 5 тысяч объектов. В 2020 году «Карта доступности» синхронизирована с порталом «Управляем вместе» (<https://vmeste.permkrai.ru/>), что позволяет обеспечить обратную связь как по доступным, так и недоступным объектам. У жителей

появилась возможность оставлять сообщения, если по объекту указана некорректная информация: на объекте не обеспечен заявленный уровень доступности либо человеку с инвалидностью отказано в предоставлении услуги.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с общественными организациями по защите прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

Несмотря на ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, благодаря дистанционным технологиям, совместная работа Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае вместе с некоммерческими организациями не прекращалась.

В течение 2020 года при непосредственной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Ассоциацией помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в Пермском крае проведены мероприятия, направленных на улучшение положения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья Пермского края. В формате консультаций по телефону осуществлялось решение текущих вопросов, возникающих у некоммерческих организаций по реализации прав и законных подопечных в условиях пандемии.

19 сентября 2020 года в манеже спортивного комплекса им. В.П. Сухарева состоялся XX Фестиваль спорта детей-инвалидов Пермского края, который прошел в рамках III этапа X Краевого Паралимпийского спортивного фестиваля под девизом: «Идем вперед и побеждаем!» и был посвящен празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

В церемонии открытия Парафестиваля приняли участие паралимпийцы, представители администраций города Перми и Пермского края, аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. Мероприятие организовано Региональным отделением Всероссийской Федерации спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата в Пермском крае при поддержке Министерства физической культуры и спорта Пермского края, Центра спортивной подготовки Пермского края, Комитета по физической культуре и спорту администрации г.Перми с участием руководителя Всероссийского проекта ОНФ «Легенды спорта – детям» Геннадия Сандырева.

Участниками фестиваля стали 300 спортсменов и физкультурников с ограниченными возможностями здоровья с различными заболеваниями, в том числе с поражением опорно-двигательного аппарата, нарушением слуха и зрения, синдромом Дауна, детским церебральным параличом, от 7 до 18 лет из 34 территорий Прикамья. Участники были разделены на три возрастные категории.

Фестиваль спорта детей-инвалидов – это масштабное и яркое событие, состоящее из двух частей: спортивной и творческой. В спортивную часть

Парафестиваля входят такие спортивные дисциплины и упражнения, как бег на 60 метров, гонки на колясках, дартс, прыжки в длину с места, динамометрия, кольцоброс, армрестлинг, шахматы, шашки. В творческую часть входят: концерт детских творческих коллективов города Перми, конкурс рисунков и поделок, работа аниматоров и пневмофигуры, показ видеофильмов с соревнований прошлых лет. Чемпионы и призеры соревнований награждены медалями, дипломами и ценными призами по спортивным номинациям.

Необходимо отметить, что Парафестиваль является «взлётной полосой» в профессиональный спорт для талантливых и одаренных детей. Стартуя на детском фестивале спорта детей-инвалидов, ребята имеют возможность продолжить спортивную карьеру в Спортивно-адаптивной школе Паралимпийского резерва, участвовать на Паралимпийских Играх.

В учреждении в настоящее время развивается 4 адаптивных вида спорта, более 50 спортивных дисциплин. Спортсмены могут тренироваться не только в городе Перми, но и в 15 муниципальных образованиях Пермского края.

6 марта 2020 года в Центре комплексной реабилитации инвалидов города Перми состоялся семинар-презентация методического пособия «Книга для родителей ребенка с ДЦП», разработанная экспертами в сфере реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья. Инициатива проведения семинара принадлежит Министерству социального развития Пермского края, Центру реабилитации инвалидов и благотворительному фонду «Дедморозим».

В семинаре приняли участие представители Министерства социального развития Пермского края, отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, специалисты по реабилитации, ЛФК, эрготерапевты; руководители некоммерческих организаций, помогающих детям с инвалидностью, родители детей, страдающих детским церебральным параличом, руководители НКО, помогающих детям с инвалидностью и другие заинтересованные в повышении качества жизни детей специалисты.

Первое издание книги «Детский церебральный паралич» вышло в 2000 году по инициативе руководителя издательского центра «Здравствуй» - Галины Дубниковой и была реализована совместно с директором Центра комплексной реабилитации инвалидов Владимиром Бронниковым и экспертами в области реабилитации детей с инвалидностью. Целью сборника является появление наглядного инструмента - книги с подробными рекомендациями о способах реабилитации ребенка с ДЦП, подборе технических средств реабилитации и навыков ухода за ребенком.

В процессе семинара были даны практические советы родителям по позиционированию ребенка, подбору технических средств реабилитации, лечебной физкультуре. Так, Владимир Бронников, доктор медицинских наук, профессор, директор ГБУ ПК «Центр комплексной реабилитации инвалидов» рассказал о современном взгляде на заболевание детский церебральный паралич, уходе и абилитации. Людмила Кротова, врач ЛФК, ведущий специалист по лечебной физической культуре и кинезотерапии ГБУ ПК

«Центр комплексной реабилитации инвалидов», предоставила информацию о двигательной реабилитации ребенка с ДЦП и технические средства реабилитации и адаптации, повышающие качество жизни детей-инвалидов. Об опыте работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с семьями, воспитывающими детей-инвалидов рассказала Дарья Маслакова, ведущий консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. С выступлением об информационном обеспечении реабилитации выступила Ирина Моргуnenko, директор АНО РИЦ «Здравствуй!», ведущий специалист Пермской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». В заключении для участников семинара была организована экскурсия по информационно-ресурсному центру технических средств реабилитации и адаптации. Каждый участник семинара получил на руки экземпляры книги «Детский церебральный паралич. Книга для родителей ребенка с ДЦП».

9 марта 2020 года на площадке Спортивно-адаптивной школы Паралимпийского резерва прошел благотворительный лыжный забег «ЛЫЖНЯ ДОБРА», организованный в поддержку детей, больных муковисцидозом, и приуроченный к Международному дню редких (орфанных) заболеваний, и инклюзивный праздник «Движение без границ». «Лыжня Добра» проходит в городе Перми второй год по инициативе благотворительной организации «Общество помощи инвалидам и больным муковисцидозом «МечтаЯжить» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Спортивно-адаптивной школы Паралимпийского резерва, Правительства Пермского края. В празднике приняли участие 215 семей с детьми и проделали путь длиной в 1000 метров по лесной трассе Лыжной базы «Южный». На финише каждый участник получил медаль победителя от МечтаЯжить и сертификат участника.

Перед стартом благотворительного лыжного забега состоялся флешмоб «ДЫХАНИЕ-ЖИЗНЬ». Организаторы флешмоба постарались донести до всех понимание состояния человека, которому трудно дышать без специального лечения, а также состояния, когда его легкие не могут сделать полноценный вдох, как это делают здоровые легкие. Участники благотворительного проекта внесли вклад в благородное дело – помощь в приобретении дыхательных тренажеров, медицинских изделий и лечебного питания для нескольких остро нуждающихся ребят.

По инициативе Благотворительного фонда «Берегиня», 24 ноября 2020 года состоялась online встреча Светланы Денисовой Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с родителями детей с тяжелыми заболеваниями. Родители задавали вопросы по организации обучения на дому для ребенка-инвалида и дополнительного образования детей, предоставления питания для детей с ОВЗ и детей с инвалидностью в общеобразовательных организациях, санаторно-курортного лечения и реабилитации детей, перенёвших онкологическое заболевание, а также улучшении жилищных

условий и земельных участков для семей, воспитывающих детей с инвалидностью. По всем вопросам Уполномоченным были даны исчерпывающие разъяснения и механизмы защиты прав детей.

18 декабря 2020 года Светлана Денисова приняла участие в онлайн-конференции в подведении итогов деятельности Ассоциации помощи детям и молодым людям с инвалидностью за 2020 год и планированию работы в 2021 году в условиях пандемии. Целью заседания было подвести итоги совместной работы за 2020 год, обменяться информацией о специфике работы в условиях пандемии, проанализировать и наметить план дальнейших совместных действий, обозначить проекты, открытые для участия других. Основной повесткой встречи стали следующие вопросы: Какие проблемы поставила пандемия перед родителями детей с ОВЗ и инвалидностью? Что стало менее доступным? Как поддерживается работа НКО через дистанционные форматы, какие сервисы используют организации? Чем мы можем помочь друг другу в сложное время? Какие проекты были реализованы в 2020 году, какие планируются в 2021, чем они могут быть полезны детям с инвалидностью и молодым людям с инвалидностью? Какие проблемы перед органами власти мы бы хотели поставить в следующем году? Формирование карты будущего совместной деятельности НКО, плана действий на 2021 год.

В конференции приняли участие представители 12 некоммерческих организаций: «Общество помощи инвалидам и больным муковисцидозом «МечтаЯжить» - Алена Мусина, «Диабетическое общество Пермского края» Наталья Собянина, «Счастье жить» - Анастасия Гилева, БФ «Берегиня» - Татьяна Голубаева, Пермское региональное отделение Всероссийской организации родителей детей-инвалидов – Яна Демидова, БФ «Дедморозим» - Екатерина Осипова, Пермская краевая организация «Всероссийское общество инвалидов» - Надежда Романова, «Общество помощи людям с расстройством аутистического спектра» - Юлия Корелина, «Дети и Диабет» - Светлана Ефименко, а также представители Министерства социального развития Пермского края и Министерства здравоохранения Пермского края.

Все участники отметили, что несмотря на пандемию, сотрудники общественных организаций, помогающие детям с инвалидностью и ОВЗ, не приостановили свою деятельность и продолжали реализацию своих основных проектов и поддержку своих подопечных в новых дистанционных форматах работы. Важно было продумать риски и план дальнейших действий в условиях онлайн-работы во время пандемии.

Так, Надежда Романова рассказала о реализации проектов «Родительский ликбез» и «Творческое пространство «Открытая дверь», Анастасия Гилева поделилась информацией о реализации проектов «Первая помощь», направленного на правовое просвещение родителей детей с инвалидностью, «Особый случай» - это созданная для родителей платформа дистанционного сопровождения и педагогической поддержки детей с инвалидностью и ОВЗ, «Потому что мама, потому что папа», который направлен на помощь родителям найти в себе силы для эффективной помощи своему ребенку на долгом, сложном пути лечения и реабилитации.

Екатерина Осипова и Татьяна Голубаева поделились новостями о работе благотворительных фондов в период пандемии и общей инициативе фонда «Дедморозим» и «Берегиня», направленной на решение вопроса об оплате за счет бюджета проезда к месту лечения детей с тяжелыми заболеваниями.

Участники площадки помимо обмена информацией, полезной каждому родителю особенного ребенка обозначили ряд проблем, с которыми больше всего сталкивались родители особенных детей в 2021 году и попробовали представить общую карту будущего, некоего плана совместных действий, проблем, которые значимы для всех или многих.

Наиболее остро встал вопрос об обучении детей с инвалидностью в условиях дистанционного обучения. Практически во всех организациях остается не решенной проблема присутствия медицинского работника как в дошкольных, так и в школьных организациях, представители Пермского регионального отделения родителей детей-инвалидов (ВОРДИ), организации «Мечтая жить», «Диабетического общества Пермского края» и «Дети и Диабет» в течение всего года отмечали указанную проблему и необходимость работы с ней в 2021 году. Подробная информация о данных проблемах и предложениях Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае находится разделе «Обеспечение права на образование детей в Пермском крае».

Практически все организации отметили необходимость увеличения пенсии и пособия по уходу за ребенком с инвалидностью, учитывая рост цен на продукты питания, лекарства, реабилитацию и отсутствие у большинства семей возможности оздоравливать своего ребенка.

Отдельно организации отметили отсутствие доступности тестирования на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 при госпитализации детей с инвалидностью. При госпитализации как родитель, так и ребенок должен сдать тест стоимостью не менее 2000 рублей, что для семьи является огромной суммой, учитывая, что чаще всего семья неполная и мама с ребенком живут только на пенсию и пособие по уходу за ребенком с инвалидностью. Данная проблема также находилась в 2020 году на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Правозащитная практика:

В конце сентября 2020 года в адрес Светланы Денисовой обратился Благотворительный фонд «Берегиня» с ходатайством о рассмотрении возможности оплаты анализов на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 за счет бюджета Пермского края родителям (сопровождающим лицам) в случае, если ребенок направлен на госпитализацию на лечение или прохождение обследования в больницу (не в экстренном случае).

Как сообщает Благотворительный фонд «Берегиня», в настоящее время при плановой госпитализации ребенка на лечение или прохождения обследования (МРТ, КТ и др.) родители вынуждены оплачивать данный анализ самостоятельно либо за счет благотворительных средств. Вместе с тем, например, при онкозаболевании, ребенок не может находиться на лечении без сопровождающего лица (родителя).

В соответствии с Временным порядком приема пациентов организациями, оказывающими специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в плановой форме в условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 (Приложение 14 к приказу Минздрава России от 19.03.2020 № 198н, далее – Временный порядок), руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья обеспечивают перед плановой госпитализацией на догоспитальном этапе (не ранее 7 календарных дней до поступления) проведение лабораторного исследования биологического материала пациента (мазок из носо- и ротоглотки) на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19 методом амплификации нуклеиновых кислот, которое осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования.

Вместе с тем, данным порядком не урегулирован вопрос о заборе анализа у лица сопровождающего ребенка, на федеральном уровне не определены источники покрытия расходов по обследованию на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 сопровождающих несовершеннолетнего ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в адрес губернатора Пермского края Дмитрия Махонина с просьбой рассмотреть возможность оплаты анализа на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 для сопровождающего лица в случае, если ребенка госпитализируют на лечение или прохождение обследования в больнице (не в экстренном случае) из средств бюджета Пермского края.

Согласно ответу заместителя председателя Правительства Пермского края Сергея Никифорова от 12 ноября 2020 года, на уровне Правительства Пермского края рассматривалась возможность установления дополнительных расходных обязательств в части предоставления средств бюджета для ПЦР-исследований отдельным, категориям граждан, но учитывая сложную экономическую ситуацию на территории региона, а также наличие предельного лимита дефицита бюджета, установить дополнительные бюджетные обязательства в настоящее время не представляется возможным.

Кроме этого, по ходатайству Светланы Денисовой в адрес Анны Кузнецовой, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Министерством здравоохранения Российской Федерации рассмотрен вопрос о финансовом обеспечении проведения лабораторного обследования на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19 одного из родителей при плановой госпитализации ребенка. Согласно ответу Министерства, на основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 4 декабря 2020 года № 1288н, положение пункта 1.2 Приложения № 14 Временного порядка утратило силу. Таким образом, проведение лабораторного исследования биологического материала пациента, в том числе законного представителя на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19 на догоспитальном этапе не требуется.

В настоящее время в соответствии с Временным порядком, руководители медицинских организаций при госпитализации пациентов в медицинскую организацию для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в плановой форме обеспечивают проведение при наличии медицинских показаний: обзорной рентгенографии легких или компьютерной томографии легких; лабораторного исследования биологического материала пациента на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19 (допускается применение экспресс-тестов). При этом, анализы пациента, в том числе законного представителя при госпитализации ребенка, на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19 оплачиваются за счет средств обязательного медицинского страхования.

Общество помощи людям, имеющим заболевание «Муковисцидоз» отметили острую проблему с получением одного из препаратов базисной терапии лечения детей и взрослых, больных муковисцидозом. «Гипертонический раствор 7% с гиалуроновой кислотой 0,1 %» - муколитический ингаляционный препарат, являющийся с 2016 года одним из основных препаратов ежедневной пожизненной базисной терапии больных муковисцидозом (согласно Клиническим рекомендациям «Кистозный фиброз (муковисцидоз)» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденным в 2020 году). Данный муколитический препарат помогает очищать дыхательные пути от накапливающейся слизи, чтобы в последствие на чистые бронхи ингаляционно вводить другие лекарственные препараты. Препарат является медицинским изделием, не входящим в перечни льготного обеспечения пациентов с муковисцидозом, имеющих инвалидность.

У каждого пациента с диагнозом муковисцидоз имеются рекомендации по жизненным показаниям от федеральных и региональных специалистов по муковисцидозу, но к сожалению, в Пермском крае отсутствует положительная практика бесплатного обеспечения «Гипертонический раствор 7% с гиалуроновой кислотой 0,1 %» больных муковисцидозом.

Некоторые родители детей с муковисцидозом каждый месяц приобретают за свой счет данное медицинское изделие или обращаются в благотворительные фонды. Вместе с тем, благотворительные фонды стали отказывать в помощи в приобретении данного медицинского изделия, т.к. в других регионах России (например, Санкт-Петербург) есть положительный опыт получения препарата за счет средств бюджета.

На одного ребенка в возрасте до 5 лет требуется 12 упаковок «Гипертонического раствора 7% с гиалуроновой кислотой 1%» общей стоимостью 72 000 рублей в год, на ребенка старше 5 лет требуется 24 упаковки в год общей стоимостью 144 000 рублей в год.

Правозащитная практика:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году также поступали обращения от родителей с ходатайством об обеспечении их несовершеннолетних детей, имеющих диагноз «муковисцидоз», жизненно необходимым средством медицинского значения

«стерильным гипертоническим раствором, содержащим 7% натрия хлорид и 0,1 % натрия гиалуронат».

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлены ходатайства в адрес Министерства здравоохранения Пермского края, но по результатам рассмотрения обращения в обеспечении данным медицинским изделием заявителям было отказано, т.к. он не входит в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 года № 3053-р.

Как отмечает Елена Мусина руководитель Общества помощи людям, имеющим заболевание «Муковисцидоз», родителям также отказывают в индивидуальной закупке данного медицинского изделия в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 12.10.2018 № СЭД-34-01-06-893 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания граждан, проживающих в Пермском крае, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение».

Учитывая изложенное Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского краю:

- Увеличить финансирование на индивидуальное обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания граждан в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 12.10.2018 № СЭД-34-01-06-893 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания граждан, проживающих в Пермском крае, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение»;**
- Рассмотреть возможность обеспечения детей, больных муковисцидозом и проживающих на территории Пермского края, медицинским изделием «Гипертонический раствор 7% с гиалуроновой кислотой 0,1 %».**

Также родители детей-инвалидов предложили освободить родителей детей-инвалидов от уплаты транспортного налога по аналогии с многодетными семьями Пермского края.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддерживает инициативу родителей, воспитывающих детей с инвалидностью, и рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» в части освобождения родителей

детей-инвалидов от уплаты транспортного налога в случае, если они перевозят на нем ребенка с инвалидностью.

Вопросов в ходе конференции было очень много. По итогам удалось подвести итоги 2020 года, выявить наиболее острые вопросы и договориться о дальнейшем взаимодействии по отдельным темам, а также наметить планы на 2021 год.

Непростые условия пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 для работы некоммерческого сектора, отсутствие возможности получения полноценной реабилитации для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья с одной стороны поднял ряд острых проблем, с последствиями которых родители особенных детей вынуждены работать в настоящее время. С другой стороны, организации смогли объединить усилия для оказания помощи детям с инвалидностью в новых форматах, открыть новые виды помощи в дистанционной форме.

Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае:

1. Министерству труда и социальной защиты населения РФ:

- внести изменения в приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» внести изменения в части увеличения категорий инвалидов, детей-инвалидов, имеющих право на авиаперелет, не только имеющим заболевания или травмы спинного мозга, но и по другим показаниям врача.

2. Правительству Пермского края:

- Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» в части освобождения родителей детей-инвалидов от уплаты транспортного налога в случае, если они перевозят на нем ребенка с инвалидностью;
- Увеличить финансирование на индивидуальное обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания граждан в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 12.10.2018 № СЭД-34-01-06-893 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания граждан, проживающих в Пермском крае, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение»;
- Рассмотреть возможность обеспечения детей, больных муковисцидозом и проживающих на территории Пермского края, медицинским изделием «Гипертонический раствор 7% с гиалуроновой кислотой 0,1 %».

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

По данным Главного управления МВД России по Пермскому краю в 2020 году на территории региона зарегистрировано **снижение преступности среди несовершеннолетних** на 23,1% (с 1245 до 958). Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних составил 4,5% (-0,7%).

По составам преступлений в структуре подростковой преступности преобладают преступления имущественной направленности: кражи - 59,4% (569 преступлений, 2019 г. - 713), неправомерное завладение транспортным средством - 10,2% (98 преступлений, 2019 г. - 98), грабежи - 3,4% (33 преступления, 2019 г. - 104), разбойные нападения - 0,6% (6 преступлений, 2019 г. - 8).

На обслуживании 13 территориальных органов зарегистрировано 64 преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (+52,4%, 2019 г. - 42).

За отчетный период наблюдается снижение уровня групповой преступности несовершеннолетних на 16,7% (с 451 до 376 преступлений).

Из числа групповых преступлений, количество совершенных только несовершеннолетними уменьшилось на 15,4% (с 228 до 193 преступлений), в смешанных группах с участием взрослых лиц уменьшилась на 18,0% (с 223 до 183 преступлений).

Участниками групповых преступлений стали 422 несовершеннолетних (снижение на 19,5%, за 2019 - 524 несовершеннолетних), из них в смешанных группах 143 подростка (-16,4%). Взрослыми участниками групповых преступлений с несовершеннолетними стали 125 человек (-18,9%).

Удельный вес групповых преступлений увеличился на 3,0% и составил 39,2%.

Снижено количество несовершеннолетних, участников преступлений на 23,5% (с 1083 до 829 человек).

За отчетный период отмечено снижение на 7,6% количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (со 172 до 59 человек).

ГУ МВД России по Пермскому краю отмечает, что в 2020 год в Пермском крае зарегистрировано снижение преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 8,5% (с 2880 до 2634 преступлений), в том числе тяжких и особо тяжких на 27,3% (с 454 до 330 преступлений), против жизни и здоровья на 10,0% (с 390 до 351 преступлений), против половой неприкосновенности на 27,0% (с 426 до 311 преступлений), против семьи и детства на 9,6% (с 1705 до 1542 преступлений). Число пострадавших

детей от всех преступных посягательств снижено на 14,1% (с 3419 до 2938).

<i>Категории преступлений</i>		2019 год	2020 год	+/-
Всего тяжких и особо тяжких		2880	2634	-8,5
Из них	<i>убийство</i>	5	4	-20,0
	<i>умышленное причинение тяжкого вреда здоровью</i>	4	9	125,0
против половой неприкосновенности		426	311	-27,0
в том числе	<i>изнасилование (ст. 131 УК РФ)</i>	85	60	-29,4
	<i>Насильственные действия сексуального характера (ст. ст. 132,133 УК РФ)</i>	179	108	-39,7
	<i>половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК РФ)</i>	139	112	-19,4
	<i>Развратные действия (ст. 135 УК РФ)</i>	23	31	25,9
против жизни и здоровья (ст. 112, 115, 116.1, 117 и 119 УК РФ)		350	305	-12,9
против семьи и несовершеннолетних		1705	1542	-9,6

За 12 месяцев 2020 было зарегистрировано 2251 сообщение о розыске несовершеннолетних (снижение на 24,9%, 2019-2997), из них 803 сообщения, о розыске несовершеннолетних, ушедших из дома (снижение на 27,1%, 2019-1102), 105 сообщений (снижение на 14,2%, 2019- 120) о несовершеннолетних, ушедших из приемных и опекаемых семей, 678 - ушедших из государственных учреждений (снижение на 35,5%, 2019-1051), 665 - о розыске ушедших из иных учреждений (общезития, медицинские организации, учреждения культуры и спорта).

Основными причинами уходов несовершеннолетних являются: желание свободного времяпрепровождения (72,6%), отсутствие должного контроля со стороны законных представителей или нарушение детско-родительских отношений (12,3%), отклонения в развитии несовершеннолетних (14,9%).

По состоянию на 01.01.2021 в розыске находился 21 несовершеннолетний.

О мерах, направленных на профилактику насилия, жестокого обращения с детьми, о результатах работы по установленным фактам жестокого обращения и насилия в 2020 году.

Органами внутренних дел совместно с заинтересованными ведомствами проводится комплекс мероприятий профилактического характера, направленный на предупреждение проявлений насилия

и жестокости в отношении несовершеннолетних, в форме:

-профилактических рейдов с участием представителей районных КДН и ЗП, специалистов органов опеки и попечительства и здравоохранения, по проверкам родителей и семей, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел и ведомствах профилактики (проведено 4348 рейдовых мероприятий, поставлено на профилактический учет родителей - 3124 (+1,9%, 2019 - 3067));

-выявление превентивных составов преступлений, и административных правонарушений со стороны родителей или иных законных представителей (в 2020 году сотрудниками полиции выявлено 90 преступлений по ст. 116.1 УК РФ, 45 - по ст. 117 УК РФ и 70 - по ст. 156 УК РФ);

-применения мер административного характера к родителям, ненадлежащим образом исполняющим обязанности по воспитанию несовершеннолетних (пресечено 17117 правонарушений со стороны законных представителей, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, (+ 15,9%, 2019 - 14770), составлено 253 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ (2019 год- 107));

- разъяснительной работы и правового просвещения родителей об ответственности за воспитание детей (проведено 8224 лекционных мероприятий в образовательных организациях, осуществлено 711 выступлений на родительских собраниях и 277 перед населением);

- проведения индивидуально-профилактической работы с родителями, ненадлежащим образом исполняющими обязанности по воспитанию детей, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел. *По состоянию на 01.01.2021 на учете в органах внутренних дел состояло 4900 родителей, в том числе: 2485 (50,8%) человек за употребление спиртных напитков; 341 (7,0%) - за употребление наркотических средств и их прекурсоров, 101 (2,1%) - за совершения преступлений в отношении детей. Поставлено на учет в 2020 году 3124 законных представителей (+1,9%; 3067).*

- обмена информацией между субъектами системы профилактики в порядке, установленном ФЗ от 24.06.1999 № 120 -ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Порядком действий сотрудников органов и учреждений системы профилактики при обнаружении признаков пренебрежения нуждами ребенка», утвержденного постановлением КДН и ЗП Пермского края от 11.11.2015 года № 12.

С целью объединения усилий государственных структур и общественных формирований в решении вопросов предупреждения чрезвычайных происшествий на объектах массового отдыха граждан, скопления населения, досуга и развлечения детей и семей с детьми во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведена акция «Безопасность детства», с участием ГУ МВД России по Пермскому краю, представителями общественности, молодежного парламента и Совета отцов.

При координации ГУ МВД России по Пермскому краю, с участием специалистов краевых ведомств и общественных организаций в загородных лагерях проведено мероприятие «Поезд безопасности», направленное на формирование у детей навыков соблюдения мер личной безопасности, в условиях организованных форм отдыха.

О работе, проводимой органами внутренних дел с лицами, отбывшими срок наказания за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности детей.

Одной из форм профилактики насилия в отношении несовершеннолетних является работа с лицами, ранее судимыми за умышленные преступления в отношении несовершеннолетних и преступления против половой неприкосновенности, состоящими под административным надзором.

Так, по состоянию на 01.01.2021 под административным надзором состояло 234 лица, совершивших умышленные преступления в отношении несовершеннолетних, в том числе по преступлениям против половой неприкосновенности - 229.

За указанный период проведено 6417 проверок по месту жительства данных лиц, в результате которых выявлено 483 административных правонарушения, в том числе 354 по ст. 19.24 КоАП РФ, направлено в суд материалов для установления дополнительных ограничений в отношении 66, из них удовлетворено 63.

С целью профилактики повторных преступлений со стороны поднадзорных лиц, в отношении 143 лиц судом установлен запрет пребывания в определенных местах с массовым нахождением несовершеннолетних.

Иные меры профилактики

Одной из форм предупреждения совершения повторных правонарушений среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом и воспитанников Центров помощи детям Пермского края, является привитие несовершеннолетним здорового образа жизни, вовлечение их в занятия спортом.

С целью вовлечения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в систематические занятия физической культурой и спортом во взаимодействии с АНО «Федерация мини-футбола Пермского края» с 2015 года совместно с АНО «Федерация мини-футбола Пермского края» проводится краевая Спартакиада "Волшебный мяч». Ежегодно участие в соревнованиях принимают от 1500 до 2000 несовершеннолетних. По результатам мониторинга до 87%, из числа участников, занимаются в спортивных секциях. В рамках краевой спартакиады, при координации районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 33 муниципалитетах организованы и проведены городские (районные) соревнования.

С 2012 года совместно с Пермской региональной общественной организацией «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе» сотрудники органов полиции участвуют в реализации технологии реабилитации для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в полиции «На пути героя». Ежегодно 30 молодых людей становятся наставниками для 120 оступившихся подростков. В 2020 году заключено трехстороннее соглашение между ПРОО «ПравДА вместе», главами администрации муниципальных образований и территориальными органами внутренних дел на реализацию технологии с несовершеннолетними в 12 муниципалитетах.

С 2012 года несовершеннолетние 48 территорий стали участниками технологии, проведено 25 профильных смен, совместно с наставниками, из числа молодежи, охвачено профилактической работой 922 подростка, из них 86% на данный момент не совершили преступлений, 60% сняты с профилактического учета с исправлением, 89 подростков стали помощниками волонтеров, получив статус «Посол добра».

В результате комплекса принимаемых профилактических мер во взаимодействии с субъектами системы профилактики доля несовершеннолетних, совершивших преступления остается ниже уровне прошлого года и составляет 4,7%.

В Пермском крае в 2020 году продолжается системная работа по реализации краевого проекта «Ценностно-ориентированная реабилитационная программа "На пути героя" для подростков, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой». В 2020 году специалистами Пермской региональной общественной организацией «ПравДА вместе» проведено более 10 Всероссийских и межрегиональных онлайн-включений и вебинаров по теме профилактики преступности среди несовершеннолетних, в том числе с помощью организации наставничества над подростками с участием профилактических волонтеров на примере программы «На пути героя». К онлайн-диалогу на данную тему подключились более 100 специалистов и волонтеров социальной сферы, организаторы и вожатые детских загородных лагерей Самарской, Псковской, Томской, Иркутской, Нижегородской областей, Республики Марий Эл. Команда программы «На пути героя» поделилась опытом организации особых мероприятий с участием детей, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой.

В целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних состоящих на профилактическом учёте в территориальных органах внутренних дел Пермского края, с 09 по 19 ноября 2020 года проведено межведомственное профилактическое мероприятие «Занятость». В мероприятии приняло участие 935 человек, из них сотрудников полиции 546, представителей субъектов системы профилактики 336, в том числе КДНиЗП- 93, учреждений образования-248.

На 01.10.2020 на учете в органах внутренних деле Пермского края состоит 3826 несовершеннолетних, из них в возрасте до 14 лет - 1017. Посещают кружки и секции дополнительного образования 50,2% (или 923)

несовершеннолетних. Являются учащимися образовательных организаций - 3664 человека, не учатся и не работают 134.

В ходе проведения профилактического мероприятия «Занятость» всего проверено по месту жительства 3796 несовершеннолетних, в том числе 127 человек не учащихся и не работающих, 33 судимых подростка. 1679 несовершеннолетних, были проверены по месту их дополнительной занятости. Установлено, что 6,2% (или 105 чел.), записаны в кружки и секции, но не посещают их без уважительной причины. В связи с этим в органы учреждения культуры и спорта направлено 40 информационных писем об оказании помощи по вовлечению подростков в занятия, в кружках и спортивных секциях.

Кроме этого, осуществлена проверка на доступность дополнительного образования объектов спорта и культуры.

Всего в период проведения мероприятия «Занятость» по фактам ненадлежащего исполнения обязанностей по обучению несовершеннолетних в отношении 143 законных представителей составлены протоколы об административном правонарушении по ч.1 ст.5.35КоАП РФ.

По результатам мероприятия «Занятость» в заинтересованные ведомства направлено 194 информации, из них в КДН и ЗП - 83, органы образования - 58, прокуратуру -11. В результате проведенной работы и принятых мерах 4 несовершеннолетних были трудоустроены, 9 подростков встали на учет в Центр занятости населения, 246 - вовлечены в дополнительную занятость.

О деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

В 2020 году комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее – краевая комиссия) проведено 12 заседаний, из них расширенных – 5 (с участием председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии) и заинтересованных руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних). На заседаниях краевой комиссии рассмотрено 25 вопросов по профилактике детского и семейного неблагополучия.

Муниципальными комиссиями в 2020 году рассмотрено 28421 материал (АППГ - 22309 материалов), в том числе:

- 26845 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 20138), из них в отношении:
 - родителей (законных представителей) –20179 материалов (АППГ -15586 материалов);
 - несовершеннолетних –6666 материалов (АППГ – 4552 материала);
- 1576 материалов об отказе в возбуждении уголовного или административного дела в отношении несовершеннолетних (АППГ – 2171 материалов).

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях привлечено к административной ответственности привлечено:

- 17803 родителя (законных представителя) (АППГ – 13347 человек);
- 5587 несовершеннолетних (АППГ – 4349 человек).

Структура административных правонарушений несовершеннолетних

№	Статья	2019 год	2020 год
		4552	5452
1	по ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои)	299	260
2	по ст. 6.8 КоАП РФ (незаконное обращение наркотических средств и психотропных веществ)	15	6
3	по ст. 6.9 КоАП РФ (уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании, и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации)	20	17
4	по ст. 6.11. КоАП РФ (занятие проституцией)	1	1
5	по ст. 6.24. КоАП РФ (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах)	287	186
6	по ст. 7.17. КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества)	79	54
7	по ст. 7.27. КоАП РФ (мелкое хищение)	362	272
8	по ст. 11.1. КоАП РФ (действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене)	257	192
9	по ст. 11.15. КоАП РФ (повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования)	12	0
10	по ст. 11.17. ч.1 КоАП РФ (нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте)	0	0
11	в области дорожного движения (Глава 12 КоАП РФ)	1304	1589
12	по ст. 20.1. КоАП РФ (мелкое хулиганство)	109	52
13	по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами)	3	4
14	по ст. 20.20. КоАП РФ (потребление алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах)	1038	894
15	по ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения)	637	382

15.1	в связи с употреблением пива, алкогольных напитков и спиртосодержащей продукции	1660	1124
15.2	в связи с употреблением наркотических средств	31	17
15.3	в связи с употреблением токсических (одурманивающих) веществ	5	6
16	по иным статьям КоАП РФ	426	1423
17	по статьям Закона Пермского края от 06 апреля 2015 г. 460-ПК "Об административных правонарушениях в Пермском крае"	83	120

Структура административных правонарушений родителей (законных представителей)

	Наименование показателя	2019 год	2020 год
	Всего протоколов об административных правонарушениях, составленных на родителей (законных представителей):	15586	17370
1	ст.5.35 ч.1 КоАП РФ	13932	16016
	из них:		
1.1	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение (по иным основаниям)	8887	9604
	в том числе:		
1.1.1	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи со злоупотреблением родителями (законными представителями) спиртными напитками	4770	4624
1.1.2	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с употреблением родителями (законными представителями) наркотических средств	34	93
1.1.3	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с жестоким обращением с детьми, проявляющемся в формах: физической агрессии, психологическом насилии (оскорблениях, унижениях)	96	102
1.1.4	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с жестоким обращением с детьми, проявляющемся в формах: оставлении ребенка в опасности, пренебрежении нуждами ребенка (в том числе, проживание в антисанитарных условиях, уклонение от необходимой ребенку медицинской помощи, несоответствие пищи нормам)	1900	2190
1.1.5	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с отказом в содержании ребенка, обеспечении его необходимой одеждой, игрушками, книгами и др.	658	516
1.1.6	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с допущением нахождения детей в возрасте до 18 лет в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также допущением нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в общественных местах в ночное время без	1226	1817

	сопровождения родителей (иных законных представителей)		
1.2	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с совершением несовершеннолетними проступков, антиобщественных действий правонарушений, общественно опасных деяний	5424	5735
	в том числе:		
1.2.1	в связи с уклонением несовершеннолетнего(них) от обучения	2597	2037
1.2.2	в связи с нарушением несовершеннолетним обязанностей, возложенных судом	135	156
1.2.3	в связи с попрошайничеством несовершеннолетнего	9	17
1.2.4.	в связи с бродяжничеством несовершеннолетнего ребенка, уходами из дома	615	487
1.2.5	в связи с занятием несовершеннолетнего проституцией	0	0
1.2.6	в связи с совершением несовершеннолетним общественно опасного деяния, преступления (кроме преступлений, совершенных несовершеннолетними на объектах транспорта)	941	459
1.2.7	в связи с совершением несовершеннолетним(и) иных проступков	991	2368
1.2.8	в связи с нахождением несовершеннолетнего на объектах транспорта, совершением несовершеннолетним правонарушений, преступлений на объектах транспорта	171	184
2	ст.5.35 ч.2 КоАП РФ (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей)	15	9
3	ст.5.35 ч.3 КоАП РФ (повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи)	1	4
4	ст.6.10 ч.2 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ)	18	20
5	ст.6.23 ч. 2 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака)	3	3
6	ст.20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ)	1566	1220
7	по иным статьям КоАП РФ	34	81
8	по статьям Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»	17	17

Надзорная деятельность органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, правонарушений и безнадзорности среди них

Надзор за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – одно из приоритетных направлений деятельности прокуратуры Пермского края. По информации Пермской краевой прокуратуры в 2020 году в этой сфере прокурорами на территории Пермского края выявлено свыше 2 тысяч нарушений, в целях устранения которых внесено 579 представлений, по итогам рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 704 лица.

Так, прокурором Красновишерского района выявлено бездействие сотрудников полиции в части установления связей подростка, состоящего на учете в ПДН, отрицательного на него влияния со стороны неоднократно судимого лица, впоследствии вовлекшего его в совершение разбойного нападения. По представлению прокурора 2 сотрудника полиции привлечены к дисциплинарной ответственности. Возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 150 УК РФ, в результате рассмотрения которого судом виновному назначено наказание в виде 6 лет лишения свободы.

Особое внимание органами прокуратуры края уделяется вопросам профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств. Росту числа таких преступлений в 2020 году (с 42 до 64), их удельного веса (с 3,3% до 6,6%), способствовал достаточно активный трафик наркотических средств. Кроме того, результаты проверок причин и условий, способствующих наркопотреблению, совершению подростками преступлений, правонарушений в указанной сфере, зачастую свидетельствуют о неполноте проведенных правоохранительными органами мероприятий по выявлению источников приобретения наркотических средств, установлению лиц, склонивших подростков к противоправным действиям, условий жизни и воспитания детей, оценке исполнения родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию, содержанию детей, эффективности работы субъектов системы профилактики. Такие недостатки в деятельности субъектов системы профилактики, способствовавшие устойчивому противоправному поведению несовершеннолетних, совершению ими повторных и более тяжких преступлений, явились поводом для вмешательства прокуроров г. Александровска, г. Березники, Верещагинского, Очерского районов, Кировского, Свердловского районов г. Перми.

По требованию прокурора Красновишерского района на профилактическом учете в полиции восстановлен подросток, уклоняющийся от исполнения обязанностей, возложенных на него судом в соответствии с частью 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ, применены меры административного воздействия в отношении его родителей.

В Пермском крае под медицинским наблюдением состоит более 8,5 тысяч потребителей наркотических и психотропных веществ, в том числе 130 несовершеннолетних. Особое внимание органами прокуратуры края

уделяется эффективности работы субъектов системы профилактики по выявлению несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, и, как следствие, подвергающих детей опасности стать наркопотребителями, либо жертвами преступлений.

С целью исключения, минимизации таких последствий, в рамках межведомственного взаимодействия, с участием органов прокуратуры края выявлено 468 родителей-наркопотребителей, на воспитании которых находилось 638 детей. По результатам проверок уполномоченными органами подготовлены материалы в суд о лишении (ограничении) родительских прав в отношении 19-ти лиц в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей, представляющим опасность для ребенка. Кроме того, на профилактический учет органами полиции взяты семьи, в которых вместе с детьми проживали 87 человек, не являющихся законными представителями (родственники, сожители и т.д.), 53 из которых имели стойкую зависимость от наркотиков.

Например, прокурором г. Березники выявлены 7 лиц, имеющих детей и ранее неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за потребление наркотических средств, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, однако не состоящих на профилактических учетах ни в КДН и ЗП, ни в отделе полиции. По результатам рассмотрения представлений прокурора приняты меры к устранению нарушений закона, 4 родителя поставлены на профилактический учет, 3 - лишены родительских прав.

Число преступлений, совершенных в отношении детей, в истекшем году также снизилось с 3068 до 2634 (-14%), в том числе, против половой неприкосновенности несовершеннолетних — с 427 до 309 (-27%) преступлений.

При осуществлении надзора в сфере профилактики жестокого обращения с детьми прокурорами выясняются причины и условия, способствовавшие неисполнению или ненадлежащему исполнению законными представителями обязанностей по уходу и воспитанию, оказанию медицинской и социальной помощи несовершеннолетним, принимаются меры к привлечению к установленной законом ответственности родителей или лиц их заменяющих, а равно работников организаций, осуществляющих деятельность с несовершеннолетними.

Только по материалам прокурорских проверок, направленных в органы предварительного расследования, возбуждено 7 (2019 — 8, 2018 — 6) уголовных дел по ст. 156 УК РФ в отношении законных представителей и педагогических работников.

Так, Соликамским городским прокурором поставлен вопрос о привлечении к уголовной ответственности матери за систематическое физическое насилие в отношении малолетней дочери, причинение ей нравственных, психических страданий вследствие злоупотребления спиртными напитками, лишения полноценного отдыха и нормальных

условий жизни. В результате расследования уголовного дела постановлен обвинительный приговор. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию троих несовершеннолетних детей, в том числе ребенка-инвалида Краснокамским городским прокурором инициировано уголовное преследование гражданки, которое завершено назначением ей наказания в виде исправительных работ.

По итогам прокурорской проверки возбуждено уголовное дело в отношении воспитателя группы продленного дня Косинской школы, которому по результатам судебного рассмотрения назначена мера уголовного воздействия в виде штрафа в размере 40 000 рублей.

В целях восстановления прав детей-потерпевших в 2020 году территориальными прокурорами направлено в суд 22 (в 2019 г. -6) заявления о взыскании компенсации морального вреда, причиненного преступлениями против половой неприкосновенности, против жизни, здоровья и общественной нравственности.

Так, по заявлению Кудымкарского городского прокурора с гражданина, признанного виновным в совершении преступления против половой неприкосновенности, в пользу малолетней потерпевшей взыскано 500 000 рублей.

Для выявления нарушений законов о несовершеннолетних, оценки качества оказания социальной помощи и организации профилактической работы с семьями и подростками используются возможности межведомственных рабочих групп по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, на заседании рабочей группы при прокуроре Карагайского района установлено, что несовершеннолетний сын гражданки В. вышел из-под ее контроля, систематически употребляет спиртные напитки, уклоняется от лечения у психиатра, не исполняет принудительные меры воспитательного воздействия, назначенные судом. При этом с 2019 года, несмотря на рекомендации рабочей группы, органы опеки и попечительства не рассмотрели вопрос о жизнеустройстве несовершеннолетнего и лишении матери родительских прав. Прокурором внесены представления в отдел полиции, органы опеки и попечительства, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, несовершеннолетний передан под временную опеку его бабушке, по инициативе органа опеки и попечительства мать подростка судом ограничена в родительских правах.

Во исполнение решения рабочей группы и внесенного прокурором Березовского района представления главе администрации, КДН и ЗП семье К., состоящей на профилактическом учете с 2017 г., в связи с трудной жизненной ситуацией оказаны материальная и психологическая помощь, содействие в восстановлении документов, утраченных при пожаре, и предоставлении жилья из маневренного жилищного фонда.

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края разработать и утвердить краевую программу профилактики правонарушений

несовершеннолетних. Во исполнении рекомендации Уполномоченного, в рамках нормативно-правового регулирования межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, по поручению Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Пермском крае от 29 мая 2020 года, краевой КДНиЗП разработан Комплексный план мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних на территории Пермского края, на 2020-2022 годы. Комплексный план утвержден распоряжением Правительства Пермского края от 23 сентября 2020 г. № 249-рп.

Несмотря на тенденцию к снижению детской и подростковой преступности, необходимы дополнительные профилактические меры, консолидация всех субъектов профилактики детского неблагополучия в решении этой задачи, поиск новых форм работы с подростками, стимулирующей их к законопослушному образу жизни.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края продолжить поддержку деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области профилактики правонарушений несовершеннолетних.

2. Министерству образования и науки Пермского края:

- **совместно с правоохранительными органами усилить профилактическую работу в организациях общего и среднего профессионального образования, направленную на стимулирование законопослушного поведения несовершеннолетних;**

- **ввести в организациях общего и среднего профессионального образования спецкурс по правовому воспитанию несовершеннолетних.**

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

На 25.12.2020 года в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю (далее - ГУФСИН) содержалось 140 несовершеннолетних, из них в Пермской воспитательной колонии (далее - Пермская ВК) содержалось 105 несовершеннолетних (2019 - 93; 2018 - 106; 2017 - 113;), в следственном изоляторе - 35 несовершеннолетних (2019 - 40; 2018 - 32; 2017 - 26;).

В течение 2020 года в Пермскую ВК прибыло 125 несовершеннолетних осужденных (АППГ-92). Освободились за 2020 год 48 воспитанников (АППГ - 61), из них: по отбытию срока - 21 воспитанник (АППГ-26), условно-досрочно - 26 воспитанников (АППГ-35), замена не отбытой части наказания более мягким видом наказания - ограничение свободы - 1 (АППГ - 0).

Вновь совершили преступления и вернулись в Пермскую ВК в 2020 году 6 несовершеннолетних (в 2019 году - 8, в 2018 году - 5).

Из 105 воспитанников Пермской ВК, содержащихся на конец 2020 года, 103 человека (98,1 %) впервые отбывают наказание в виде лишения свободы, 2 человека (1,90 %) ранее уже отбывали наказание в виде лишения свободы. Ранее имели условную судимость, обязательные или исправительные работы 50% воспитанников.

По возрасту несовершеннолетние воспитанники колонии характеризуются следующим образом: в возрасте от 14 до 15 лет - 5 человек (4,76); от 16 до 18 лет - 78 человек (74,29 %); от 18 до 19 лет - 22 человека (20,95%).

По территории проживания несовершеннолетних: 62 человека из Пермского края, 5 человек из Республики Башкортостан, 2 человека из Республики Татарстан, 16 человек из Кировской области, 20 человек из Нижегородской области.

Информация о составах преступлений и территории, откуда прибыли воспитанники

Составы преступлений (ст. УК РФ)	Количество осужденных	Территория проживания воспитанника
Убийство (ст. 105 УК РФ)	4	Пермский край
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	8	Нижегородская область- 4 Кировская область-2 Пермский край-2
Изнасилование (ст. 131, 132 УК РФ)	28	Пермский край-13 Нижегородская область- 8 Республика Башкортостан-4 Республика Татарстан-2 Кировская область-1
Кража (ст. 158 УК РФ)	13	Пермский край-10 Пермский край-9

Грабеж (ст. 161 УК РФ)	11	Нижегородская область- 2
Разбой (ст. 162 УК РФ)	13	Пермский край-8 Кировская область-4 Республика Башкортостан-1
Вымогательство (ст. 163 УК)	4	Пермский край-3 Нижегородская область- 1
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ)	9	Пермский край-6 Нижегородская область- 2 Кировская область-1
Преступления, связанные с наркотиками (ст.228- 230 УК РФ)	11	Пермский край-6 Нижегородская область- 4 Кировская область-1
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 РФ)	1	Пермский край
Истязание (ст. 117 РФ)	1	Пермский край
Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст.264 УК РФ)	2	Пермский край

**Доля несовершеннолетних, отбывающих наказание в Пермской ВК,
по видам преступлений**

Виды преступлений	Доля
осуждены за убийство	3,80%
осуждены за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	7,61%
изнасилование и насильственные действия сексуального характера	26,66%
за кражу	12,38%
грабеж	10,5%
разбой	12,38%
вымогательство	3,80%
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	8,57%
преступления, связанные с оборотом наркотиков	10,5%
умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	0,95%
истязание	0,95%
нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	1,90%

Анализ количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в учреждениях ГУФСИН.

В 2020 году несовершеннолетними осужденными допущено 70 нарушений установленного порядка отбывания наказания (АППГ- 35). Анализ состояния дисциплинарной практики в Пермской ВК показал, что по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилось количество нарушений порядка отбывания наказания с 35 случаев до 70. К несовершеннолетним осужденным применялись следующие меры взыскания: водворение в дисциплинарный изолятор - 29 (АППГ - 12), выговор - 26 (АППГ - 8), выговор устно - 15 (АППГ - 15).

Отделом воспитательной и социальной работы с осужденными ГУФСИН проведен анализ причин совершения нарушений несовершеннолетними осужденными. В результате было выявлено, что некоторыми факторами роста нарушений, допускаемых осужденными, послужило введение ограничительных мер по профилактике коронавирусной инфекции, в том числе, запрет на предоставление длительных свиданий, запрет на посещение учреждения и проведение мероприятий сотрудниками общественных организаций, значительное снижение выездов на культурно-массовые и спортивные мероприятия (с 138 до 54), а также другие причины, связанные с желанием завоевать авторитет среди других воспитанников и стать лидером, с нежеланием выполнять требования правил внутреннего распорядка. Кроме того, причиной увеличения выявленных нарушений послужило усиление контроля со стороны администрации колонии – в ряде помещений, где содержатся несовершеннолетние, дополнительно установлены камеры видеонаблюдения.

В целях предупреждения и недопущения осужденными правонарушений в учреждении регулярно проводится профилактическая работа с несовершеннолетними, которая включает в себя проведение мероприятий воспитательного характера (индивидуальные беседы, лекции, тренинги, проведение в учреждении культурно - массовых, спортивных мероприятий). Так, в 2020 году в учреждении проведено 1300 культурно-массовых и 995 спортивных мероприятий. Проведены соревнования по различным видам спорта, конкурсы, викторины, акции, организовывались читательские конференции, состоялось подведение итогов конкурсов «Лучший отряд осужденных» и «Лучший по профессии». В мероприятиях, турнирах по различным видам спорта, конкурсах, спартакиадах приняли участие 100 % несовершеннолетних, содержащихся в Пермской ВК.

Кроме того, в Пермской ВК организована работа по недопущению распространения криминальной субкультуры среди несовершеннолетних осужденных, в том числе по прибытии несовершеннолетних в следственный изолятор и воспитательную колонию. Сотрудниками воспитательных, психологических, оперативных и режимных служб проводится профилактическая работа с целью своевременного выявления уровня зараженности криминальной субкультурой. В случае выявления у несовершеннолетних таких признаков сотрудниками учреждений

проводится комплекс мероприятий, направленных на развенчание «криминальных традиций».

О системе работы Пермской воспитательной колонии по реабилитации воспитанников и предупреждению рецидивной преступности.

Проведение воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными включает в себя разработку плана индивидуально-воспитательной работы. Реализация пунктов плана отслеживается начальником отряда (воспитателем) постоянно. Более того, при поступлении новой информации, имеющей значение для организации воспитательной работы с несовершеннолетним, в план вносятся изменения либо дополнения.

При прибытии в учреждение, находясь в карантинном отделении, каждый воспитанник проходит комплексную психолого-педагогическую диагностику, на основании которой составляется социально-психологическая характеристика, выясняются социально - полезные связи, проводятся беседы, осужденные знакомятся с правилами внутреннего распорядка учреждения и.т.д.

В день прибытия осужденных в воспитательную колонию они проходят комплексную санитарную обработку и размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 20 суток. Смысл пребывания в карантинном отделении заключается в том, чтобы дать осужденному возможность пройти своего рода переходный период и привыкнуть к условиям пребывания в колонии. Кроме того, подросток знакомится со всеми правилами, и по окончании пребывания в карантине его определяют в соответствующий отряд, школьный класс, по группам обучения в профессиональное училище.

В Пермской ВК установлен строго регламентированный распорядок дня. С учетом складывающейся обстановки, времени года, местных условий и других обстоятельств, создаются необходимые жилищно-бытовые условия. Несовершеннолетние обеспечены по установленным нормам трехразовым горячим питанием (дополнительно получают второй завтрак и полдник), индивидуальными средствами гигиены, постельными принадлежностями, а также одеждой, нательным бельем и обувью по сезону, с учетом климатических условий.

В целях исправления несовершеннолетних в ВК организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования и подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

В Пермской ВК обеспечивается выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм и требований. В соответствии с изменениями, внесенными в приказ Минюста России от 311 от 06.10.2006 г. «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы», банно-прачечное обслуживание осужденных обеспечивается по графику, не менее двух раз в неделю

обеспечивается помывка осужденных с еженедельной сменой нательного и постельного белья. Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным оказывается по профилям медицинских специальностей состоящих в штате врачей медицинской части учреждения. Плановый прием осужденных в медицинских частях ВК производится в установленные часы работы медицинской части ВК. Мероприятия по организации неотложной медицинской помощи осуществляются в любое время суток.

Согласно Постановлению Комиссии по делам несовершеннолетних Пермского края от 14.07.2014 г. №7 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяние, преступления, регламентов проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а также снятыми с учета социально-опасного положения, организация работы по сопровождению несовершеннолетних осужденных» производится через информационные карты поэтапно: по прибытии несовершеннолетнего в колонию, в период отбытия наказания и в период подготовки к освобождению.

По прибытии несовершеннолетнего в Пермскую ВК администрация учреждения в течение 5 дней со дня поступления несовершеннолетнего в учреждение направляет в КДН и ЗП по месту проживания семьи несовершеннолетнего (только по Пермскому краю) сообщение о прибытии несовершеннолетнего в ПВК для направления информационной карты №1.

Инспектор социальной защиты и учета трудового стажа Пермской ВК в течении 14 дней с момента поступления несовершеннолетнего в ВК проводит его диагностику, планирует мероприятия с ним, готовит рекомендации для организации работы с семьёй несовершеннолетнего. После распределения осужденных в отряды инспектор социальной защиты передаёт информацию через информационные карты № 2 о результатах диагностики, о планируемых мероприятиях с несовершеннолетним, запрашиваются необходимые документы и информация с места учёбы, работы и о составе семьи.

Для полного и всестороннего составления психолого-педагогического портрета несовершеннолетних осужденных, эффективного планирования с последующим проведением индивидуально - воспитательной работы, с целью обеспечения преемственности и непрерывности процесса исправления несовершеннолетних, учреждение ГУФСИН, в котором находится несовершеннолетний, запрашивает информацию, в том числе характеризующие материалы о ранее состоявших на учете, в Уголовно-исполнительные инспекции.

В период нахождения несовершеннолетнего в учреждении администрация ВК выявляет проблемы в соблюдении социальных гарантий несовершеннолетних и принимает меры к их разрешению. Так, в 2020 году

прибыли без паспорта - 24 осужденных (АППГ-24), разыскано с начала года – 13 паспортов (АППГ-14), оформлено - 3 паспорта (АППГ-7). 9 осужденных имеют статус «оставшийся без попечения родителей» и 1 воспитанник имеет статус «сирота», из них воспитанников детских домов и центров помощи детям – 7, находились под опекой – 2.

Подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в учреждении, начинается не позднее, чем за шесть месяцев до окончания срока лишения свободы, не позднее трех месяцев до наступления формального срока предоставления условно - досрочного освобождения. Подготовка включает в себя: проведение бесед с осужденными, в процессе которых выясняются места проживания, учебы, наличие устойчивых социально - полезных связей. Занятия в «Школе подготовке осужденных к освобождению» проводятся не реже 2 раз в месяц. К работе привлекаются представители КДНиЗП, работники центра социальной адаптации, специалисты центра занятости и другие.

За месяц до освобождения осужденного из Пермской ВК в КДНиЗП направляется информация о готовящемся освобождении, наличии у осужденного жилья, образования, профессии.

Особое внимание уделяется проведению воспитательных мероприятий, организации досуга и занятиям спортом. В организации воспитательной работы с осужденными повсеместно используется потенциал общественных формирований. Ежегодно при их помощи проводятся дни отрядов, родительские дни, конкурсы прикладного, театрального и поэтического творчества осужденных, что позитивно отражается на морально-нравственном климате среди осужденных.

В марте 2020 г. в преддверии 141-летия уголовно-исполнительной системы в Пермской ВК по инициативе Пермского краевого суда состоялся турнир, по волейболу "Движение вперед". В состязании приняли участие команды Пермского краевого суда, прокуратуры Пермского края, команда Главного управления МВД Пермского края, молодёжная волейбольная команда клуба «Алекс» поселка Юго-Камский и сборная команда сотрудников и воспитанников колонии. Команды играли по круговой системе, а зрители дружно поддерживали спортсменов. Каждая игра получилась зрелищной, до последней минуты было неизвестно, чем закончится матч. Участники боролись на пределе своих возможностей, никто не хотел отдавать победу. В упорной и честной борьбе, набрав наибольшее количество очков, победителем стала команда Главного управления МВД Пермского края, второе место заняла прокуратура Пермского края, а команде Пермского краевого суда досталось третье место. Победители и призеры соревнований получили дипломы и медали. Также дипломами были отмечены лучшие игроки турнира. В завершение мероприятия для всех участников было организовано чаепитие.

В городе Очёр Пермского края прошёл отборочный этап VI Спартакиады «Волшебный мяч» среди несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в территориальных органах внутренних дел,

и воспитанников детских домов Пермского края. Спартакиада проводится ежегодно, и основной целью является формирование у детей и молодёжи устойчивого интереса к занятиям физической культуры, спорту и здоровому образу жизни. За первое место в отборочном этапе боролись команды Пермской воспитательной колонии, Очёрской специальной общеобразовательной школы закрытого типа и сборной специального учебно-воспитательного учреждения «Уральское подворье». В течение всего дня участники Спартакиады состязались в хоккее, лыжной эстафете, метании мяча и перетягивании каната, проводившихся на базе краевого государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа». По итогам всех отборочных этапов первое место завоевала команда Пермской воспитательной колонии.

В 2020 году одной из эффективных форм организации воспитательной работы с осужденными стало проведение интеллектуальных онлайн – турниров и чемпионатов между осужденными воспитательных колоний территориальных органов ФСИН. Так, в ноябре 2020 ФКОУ СОШ по Новосибирской области организована и проведена виртуальная выставка-конкурс компьютерных рисунков «Все краски мира», где воспитанник Пермской ВК победил в номинации «За самую креативную работу». Также осужденные приняли участие в дистанционной Всероссийской интеллектуальной игре «Караван впечатлений. На ветрах истории» среди школ ФСИН России, где стали лучшими в номинации «Самая целеустремленная команда». Кроме того, в октябре 2020 в режиме онлайн состоялось открытое первенство по кроссфиту, где команда Пермской ВК заняла 3 место среди воспитательных колоний ФСИН.

Пермская ВК и «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» (далее – ПГГПУ) осуществляют взаимодействие с 2011 г. На постоянной основе студенты ПГГПУ проводят с несовершеннолетними осужденными различные мероприятия, беседы, консультации. Основными темами консультаций и бесед являются взаимоотношения между людьми, развитие коммуникативных навыков, правовые аспекты, повышение образовательного и интеллектуального уровня воспитанников, развитие чувства ответственности, пропаганда здорового образа жизни и многое другое.

С 2020 года для несовершеннолетних осужденных Пермской ВК по благословлению Мефодия, митрополита Пермского и Кунгурского, школой-студией иконописи «Добролюбие» реализуется проект «Обретение себя». В рамках проекта воспитанники изучали прикладные базисные знания по иконографии и каллиграфии, знакомились с библейскими учениями о сотворении мира, основами церковнославянской письменности. Проект «Обретение себя» имел глубокое нравственное значение для несовершеннолетних.

В декабре 2020 года администрацией Пермской ВК проведен «Родительский день» в режиме онлайн, в ходе которого руководство учреждения, преподаватели ФКОУ СОШ ГУФСИН и профессионального

училища ответили на вопросы родителей несовершеннолетних. В рамках проведения мероприятия участникам продемонстрирован концерт, подготовленный воспитанниками ко Дню матери, проведена мини-экскурсия по колонии.

О соблюдении прав несовершеннолетних, в том числе о профилактике суицидов и других проявлений деструктивного поведения несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в ГУФСИН России по Пермскому краю

В ГУФСИН России по Пермскому краю несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые и осужденные содержатся в ФКУ СИЗО-5, и Пермской ВК. Работа психолога с несовершеннолетними осужденными, осуществляется с учетом их индивидуальных потребностей, социального прошлого, истории совершения преступления, физических и умственных способностей, темперамента, продолжительности срока заключения.

Деятельность психологических лабораторий учреждения регламентировано приказом № 238 от 12.12.2005г. и осуществляется по двум направлениям:

- психологическое сопровождение подозреваемых, обвиняемых, осужденных;
- психологическое сопровождение личного состава.

Профилактическая работа по недопущению суицидальных действий строится на основании «Комплексного плана общей профилактики деструктивного поведения (суициды и членовредительства) подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю на 2020 год».

Психологами осуществляется углубленное психодиагностическое обследование лиц, вновь прибывших в учреждение, с целью выявления острых кризисных и дезадаптивных состояний, определения риска деструктивного поведения. Изучаются медицинские карты и личные дела подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Постановка на профилактический учет по категории «склонные к суициду и членовредительству» осуществляется на основании приказа Министерства Юстиции РФ №72 от 20.05.2013 «Об утверждении инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в УИС», по следующим критериям:

- лица, ранее совершавшие акты членовредительства (по информации, поступившей от самих осужденных, либо ставшей известной от третьих лиц) и имеющих характерные следы совершения членовредительства и попыток суицида;
- лица, состоящие на учете у психиатра (при наличии достаточных оснований);
- лица, в отношении которых поступила информация о готовящемся суициде или членовредительстве;

- лица, психологические результаты обследований которых указывают на склонность к суициду и членовредительству.

Психологами доводятся под роспись сведения до сотрудников режимных, оперативных, медицинских, воспитательных подразделений в психологических портретах осужденных, результаты психодиагностики которых, указывают на риск совершения самоубийства.

Спальные места осужденных, состоящих на профилактическом учете как лицо, склонное к суициду и членовредительству, расположены в хорошо просматриваемых местах.

В рамках взаимодействия с Русской православной церковью (далее РПЦ) с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, состоящими на профилактическом учете, как склонными к суициду и членовредительству проводятся различные мероприятия.

В 2020 году на профилактическом учете состоит 60 человек, склонных к членовредительству и суициду. Работа с данной категорией осуществляется согласно индивидуальной программы психологического сопровождения.

Психологи учреждения проводят мероприятия, направленные на профилактику криминальной субкультуры. Цель программы: снижение риска повторного совершения преступления, коррекция неадекватных правовых представлений осужденных, вызванных преступным образом жизни и пребывания в местах лишения свободы. В феврале и августе 2020 года проведено обследование на выявление зараженностью криминальной субкультурой в среде несовершеннолетних.

Ежеквартально проводятся исследования социально-психологической обстановки в среде несовершеннолетних. Цель исследования: выявить факторы, негативно влияющие на социально-психологическую и оперативную обстановку среди несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В целом СПО оценивается как удовлетворительная.

Сотрудниками оперативной группы учреждения проводятся плановые мероприятия, направленные на выявления конфликтных ситуаций среди осужденных. При возникновении конфликтных ситуаций устанавливается причина возникновения, обеспечивается изоляция конфликтующих сторон друг от друга.

За 2020 год в ДИЗО/карцер было водворено 33 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, при водворении в карцер психологами осуществляется изучение актуального состояния, и прогноз риска деструктивного поведения, справки приобщаются к материалам личного дела. В журнале посещения ДИЗО в Пермской ВК психологом оставляется запись о проведенных мероприятиях с осужденными. Значимую информацию психологи учреждения доводят через журнал учета оперативной информации для ДПНК/ДПНСИ. Случаи одиночного содержания лиц, склонных к суициду и членовредительству, в камерах, не оборудованных системой видеонаблюдения, не допускаются. Все камеры в СИЗО-5 для содержания несовершеннолетних оборудованы двумя видеокameraми с возможностью

исключения «мертвых зон». В СИЗО перевод по камерам производится по согласованию с воспитательным работником и психологической службой.

В целях непрерывности психологического сопровождения осужденных обеспечивают передачу психологической информации на осужденных при переводе из одного учреждения в другое, в том числе переводе в другой территориальный орган ФСИН России. Так же обеспечивается обмен материалами, характеризующими несовершеннолетних осужденных, склонных к деструктивному поведению между УИИ, СИЗО, Пермская ВК по ведомственной электронной почте.

В рамках профилактики чрезвычайных происшествий и в целях повышения психологической компетентности сотрудников в вопросах профилактики суицидального поведения осужденных, оказание им помощи в кризисных ситуациях и успешном взаимодействии в системе «сотрудник-осужденный», были проведены практические и просветительские мероприятия по следующим темам:

- «Изучение порядка действий сотрудников УИС по профилактике суицидов среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных»,
- «Оказание помощи в решении сложных жизненных ситуаций»,
- «Профилактика и методы оказания помощи осужденным склонным к суицидальному поведению»,
- «Суицид, как деструктивный способ выхода из кризиса»,
- «Порядок действий сотрудников УИС по профилактике суицидов среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных»,
- «Алгоритм выявления признаков суицидального и аутоагрессивного поведения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей»,
- «Суициды осужденных и их профилактика» на утренних инструктажах.

О результатах работы в 2020 году с несовершеннолетними в Уголовно-исполнительных инспекциях ГУФСИН России по Пермскому краю

В 2020 году по учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю (далее - ФКУ УИИ) прошло 448 несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества (далее - несовершеннолетние) (АППГ - 504).

В целях пресечения повторной преступности несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества в структурных подразделениях ФКУ УИИ в 2020 году проведены следующие профилактические мероприятия: службой отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю (далее - ОПО) организовано проведение психологических тренингов с несовершеннолетними, состоящими на учете в филиалах ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю, по выработке у несовершеннолетних установок на неприятие криминальной субкультуры и создания негативного отношения к ее носителям, профилактики

конфликтности. Так, в 2020 году проведено 63 индивидуальных и 1 групповое занятие, в ходе которых охвачено 66 подростков.

В психокоррекционных занятиях по программе «Профилактика и предупреждение деструктивного поведения среди несовершеннолетних осужденных без лишения свободы» приняло участие 42 подростка, с которыми проведено 68 индивидуальных и 3 групповых занятия.

Психологами ОПО проведены занятия с применением «Психокоррекционной программы по профилактике повторных преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях», разработанной Самарским юридическим институтом ФСИН России. Проведено 4 индивидуальных и 3 групповых психокоррекционных занятия, охвачено 18 несовершеннолетних.

Организованы и проведены профилактические и просветительские беседы для несовершеннолетних в дни регистраций по темам: «Алкоголь – враг молодежи», «Табакокурение: зависимость и помощь», «Наркотическая и токсическая зависимость: последствия и помощь», «Понятие конфликта и пути выхода из него», «Твой выбор в мире профессий», «Скажи жизни - да!», «Быть здоровым нынче модно», «Как быть успешным», «Как жить в гармонии с собой».

В целях предупреждения повторных преступлений несовершеннолетних и вовлечения подростков в занятия спортом, создания условий и повышения интереса их к здоровому образу жизни на территории Пермского края реализуется программа автономной некоммерческой организации-«Федерация мини-футбола», краевая Спартакиада «Волшебный мяч» среди подростков, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции и органах полиции. Краевая спартакиада «Волшебный мяч» включена в государственную программу Пермского края «Спортивное Прикамье» на 2018 - 2022 годы. В 2020 году в данных мероприятиях приняло участие 25 подростков.

Кроме того, организовано участие несовершеннолетних в спортивных соревнованиях на районном уровне: «Здоровая нация – сильная Россия» (Пермский район), «Русский бег» (г. Чайковский), благотворительный лыжный забег «СПАСИБО» (г. Березники), «Кросс нации» (г. Соликамск), краевой проект «Ребята с нашего двора», online-camp «Лето - детям» (г. Лысьва), мероприятия, приуроченные празднованию Дня здоровья.

В рамках мероприятий, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, проводится работа по организации летней, трудовой, досуговой занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в филиалах ФКУ УИИ. В преддверии летнего периода 2020 года проведены родительские собрания для несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества и их законных представителей, на которых рассмотрены вопросы об организации досуга, профориентационно-просветительские мероприятия совместно с ведущими специалистами Центра занятости населения.

Приказом Министерства социального развития Пермского края от 20.04.2020 № СЭД-33-01-326 внесены изменения в «Порядок предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому поставщиками социальных услуг», утвержденный приказом Министерства социального развития Пермского края от 04.11.2014 № СЭД-33-01-03-558, согласно которым категорией, имеющей право на предоставление социальной услуги, в том числе, относятся семьи, поставленные на учет как находящиеся в социально опасном положении. В перечень предоставляемых социальных услуг включено предоставление социально-трудовых услуг. В филиалах ФКУ УИИ проведена разъяснительная работа с несовершеннолетними и их законными представителями. В 2020 году 19 подростков, состоящих на учете в ФКУ УИИ, были трудоустроены на летний период через центры занятости населения, 12 – трудоустроились самостоятельно.

В летний период 2020 года оказана помощь в организации летнего отдыха 15 несовершеннолетним: 4 несовершеннолетних летний досуг проводили в лагерях дневного пребывания, 9 – в детских оздоровительных лагерях, 1 – в трудовом лагере, 1 – в спортивном лагере.

Ежегодно в Пермском крае для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, состоящих на профилактическом учёте в органах внутренних дел, органах и учреждениях системы профилактики, проводится профильный лагерь «На пути героя», организуемый Пермской региональной общественной организацией «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе». В рамках профильного лагеря несовершеннолетние обучаются навыкам ненасильственного поведения и преодоления жизненных трудностей с использованием различных форм профилактической работы. Также организуется социальное сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. 10 несовершеннолетних провели летний отдых в профильных сменах, организованных в детских лагерях.

Проведена комплексная работа по взаимодействию школ со службами и учреждениями профилактики правонарушений среди несовершеннолетних осужденных, совместно с социальными педагогами, а также профилактическая работа по вовлечению осужденных в досуговые мероприятия при школах, имеющих кружки и секции, разъяснительная работа с законными представителями по организации досуга несовершеннолетних и совместного проведения досуговых мероприятий выходные дни.

Организовано взаимодействие с некоммерческими организациями, занимающимися общественно значимыми проблемами. Профилактика правонарушений выстраивается с учетом активно-деятельностной позиции подростков, исходя из особенностей ситуации. Это позволяет вовлекать осужденных в интересную общественно-значимую деятельность, в процессе которой у подростков постепенно формируется социально-положительный

опыт взаимодействия, как важный фактор социально-педагогической реабилитации обучающихся, склонных к совершению правонарушений.

В филиалах привлечены волонтерские организации, попечительские советы, благотворительные, общественные и другие организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ГУ ФСИН России по Пермскому краю заключены соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности с ЧОУ ДПО «Академия родительского образования» на территории Пермского края, Пермским краевым отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Фондом поддержки социальных инициатив «Содействие», Пермской региональной общественной организацией по поиску пропавших людей «Поисковый отряд имени Ирины Бухановой», Пермской региональной общественной организацией «Содружество выпускников Пермского университета», некоммерческим партнерством «Взрослые детям», Пермским краевым отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

В целях формирования знаний и представлений о нормах этики и культуры, воспитания позитивных качеств личности несовершеннолетних, предотвращения повторной преступности со стороны несовершеннолетних филиалами к профилактической работе с подростками привлекаются религиозные конфессии. В Пермском крае функционирует Общественный совет при ГУФСИН, членами которого являются представители религиозных конфессий. Совместно с помощником начальника ГУ ФСИН по организации работы с верующими реализуется «План мероприятий по профилактической работе с осужденными без изоляции от общества на 2018-2020 годы». Заключено 11 соглашений о взаимодействии ФКУ УИИ ГУ ФСИН России по Пермскому краю с традиционными для России религиозными объединениями.

В филиалах ФКУ УИИ ГУ ФСИН России по Пермскому краю совместно с органами полиции анализируются причины и условия заражения несовершеннолетних криминальной субкультурой, результаты рассматриваются на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях.

В ГУФСИН организовано проведение ежеквартальных рейдов по проверке по месту жительства, учебы, работы, а также в общественных местах несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в ФКУ УИИ, с привлечением сотрудников ОУУП и ПДН ГУ МВД России по Пермскому краю, что регламентируется требованиями совместного с ГУ МВД России по Пермскому краю приказа от 20.08.2012 № 362/918. В 2020 году в ходе рейдов структурными подразделениями ФКУ УИИ проведено 443 проверки несовершеннолетних без изоляции от общества, из них по месту жительства – 443, месту работы – 21, месту учебы – 42. Задействовано в мероприятиях 189 сотрудников ОВД (в том числе ОДН), в ряде территорий края задействованы иные представители органов системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – КДН и ЗП, представители социальной защиты населения, представители ЦЗН. Сотрудниками ФКУ УИИ проведено 427 бесед с несовершеннолетними, выявлено 33 нарушителя, из которых 26 осужденным вынесены взыскания и по 23 осужденным направлены представления в суд, в отношении 2 несовершеннолетних составлены административные протоколы. Сотрудниками ОПО ФКУ УИИ проведено 163 беседы с несовершеннолетними осужденными.

Совместно с региональным представителем Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» разработаны «Рекомендации по сдаче норм ГТО для несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю». Проработан вопрос о возможности сдачи норм ГТО несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в ФКУ УИИ в региональном центре ГТО, а также во всех муниципальных районах Пермского края. В 2020 году в сдаче норм ГТО приняли участие 2 несовершеннолетних, из них 1 получил золотой знак отличия. Один несовершеннолетний участвовал во Всероссийском фестивале «ГТО», получил сертификат.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 30.06.2020 № 12 утверждено Положение о развитии наставничества над несовершеннолетними в Пермском крае. Основной целью наставничества является эффективное решение проблем, связанных с социализацией реабилитацией несовершеннолетних, снижение уровня подростковой преступности. Наставники закрепляются преимущественно за несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах органов и учреждений системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящимися в конфликте с законом, окружением и собой.

В муниципальных КДН и ЗП определены специалисты, осуществляющие координацию профилактической работы в отношении несовершеннолетних в рамках реализации технологии наставничества. Филиалами ФКУ УИИ, во взаимодействии с муниципальными КДН и ЗП, проработан вопрос о включении несовершеннолетних в мероприятия, предусматривающие развитие на территории Пермского края института наставничества для несовершеннолетних.

Одним из направлений деятельности УИИ по предупреждению повторной преступности является работа с нарушителями порядка и условий отбывания наказания и осужденными, не выполняющими обязанности и ограничения, возложенные на них судом и УИИ. В отношении нарушителей установленного порядка и условий отбывания наказания применялись предусмотренные законодательством Российской Федерации меры реагирования.

Так, в 2020 году:

- 39,19 % условно осужденному продлен испытательный срок,

- 35,51 % условно осужденных вменена дополнительная обязанность,
- 24,07 % несовершеннолетних осужденных дополнено ограничение,
- 7,14 % осужденным неотбытый срок наказания заменен более строгим видом наказания, отменено условное осуждение с исполнением наказания, назначенного приговором суда,
- 9,52 % подозреваемым (обвиняемым), в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста изменена мера пресечения.

Представления, направленные на вменение дополнительных обязанностей, либо на дополнение ранее установленных судом ограничений, продление испытательного срока удовлетворены в 100 %.

В части отмены условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда, замены наказания более строгим видом, 1 представление оставлено без рассмотрения, по 2 представлениям отказано в удовлетворении, после чего несовершеннолетние совершили повторное преступление. Причины отказов судов Пермского края в удовлетворении представлений:

- суды ссылаются на п. 6 ст. 88 УК РФ, которая устанавливает запрет на назначение лишения свободы несовершеннолетним в определенных случаях;
- несовершеннолетним осужденным к обязательным, исправительным работам, которые на момент рассмотрения представления УИИ о замене наказания продолжают выходить на работу, дается шанс отбыть наказание без лишения свободы.

Работа, направленная на профилактику совершения повторных преступлений, привела к тому, что в 2020 году уровень повторной преступности среди несовершеннолетних уменьшился на 2,8 % и составил 3,35% (АППГ-6,15%).

По-прежнему остается проблемным вопросом невыполнения в отдельных случаях специалистами территориальных КДН и ЗП порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия. Так, в 2020 году в КДН и ЗП по каждому несовершеннолетнему воспитаннику были направлены информационные карты № 2 (всего 80) о результатах адаптации в учреждении, а также запрошены необходимые дополнительные сведения об осужденном, документы и информация с места учебы, состав семьи. Однако, получено только 60 ответов.

Проблемным вопросом остается реализация права несовершеннолетних осужденных Пермской ВК, отбывающих наказание в льготных условиях, проживать в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии (ч. 4 ст. 133 УИК РФ).

В связи с отсутствием финансирования осуществить капитальный ремонт имеющегося здания на территории Пермской ВК не представляется возможным.

В Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал КДН и ЗП Пермского края проанализировать эффективность межведомственного взаимодействия между территориальными КДН и ЗП и Пермской воспитательной колонией, принять меры к неукоснительному исполнению комиссиями Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяния, преступления, регламентов проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а также снятыми с учета социально опасного положения, утвержденном постановлением КДН и ЗП Пермского края от 14.07.2014 года №7.

По информации Департамента социальной политики Аппарата Правительства Пермского края, во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка:

- на заседании КДН и ЗП Пермского края 27 августа 2020 г. утвержден межведомственный Комплекс дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020-2022 годы (протокол КДН и ЗП Пермского края № 8 от 27.08.2020 г). В рамках рассмотрения вопроса муниципальным КДН и ЗП, исполнительным органам государственной власти Пермского края, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти Пермского края даны протокольные поручения;
- на заседании КДН и ЗП Пермского края 31 июля 2020 г. рассмотрен вопрос «О результатах изучения криминальной зараженности несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях Главного Управления ФСИН России по Пермскому краю»;
- вопрос «Об эффективности проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам, не связанным с лишением свободы. О предоставлении мер поддержки осужденным несовершеннолетним после отбывания наказания, в том числе в части восстановления их правового статуса, по организации их обучения и дальнейшего трудоустройства» рассмотрен на заседании КДН и ЗП 3 марта 2021 года. В рамках рассмотрения вопросов были даны протокольные поручения Министерству территориальной безопасности Пермского края, Министерству социального развития Пермского края, Министерству образования и науки Пермского края, муниципальным КДН и ЗП

в том числе по социализации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы.

Учитывая информацию ГУФСИН по Пермскому краю, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края осуществлять поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

2. КДН и ЗП Пермского края продолжить работу с муниципальными КДН и ЗП, направленную на повышение эффективности взаимодействия комиссий с Пермской воспитательной колонией в интересах несовершеннолетних осужденных.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

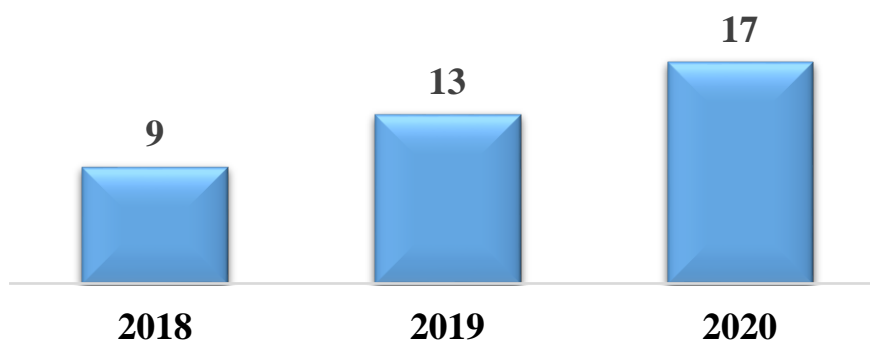
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Статья 12 Конвенции ООН о правах ребенка гласит: «Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка».

В 2020 году свою активную деятельность продолжил Детский общественный Совет (ДОС) при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, созданный 5 сентября 2018 года с целью реализации права детей влиять на процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

10 августа 2020 года был объявлен конкурсный отбор на включение в состав Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае на 2020-2021 год. В адрес Уполномоченного было направлено порядка 60 заявок от активных детей Пермского края, представителей следующих муниципальных образований: Гремячинский, Чердынский, Добрянский, Лысьвенский, Чайковский, Очерский, Краснокамский, Чернушинский, Суксунский, Октябрьский, Горнозаводский, Соликамский, Оханский, Красновишерский городские округа; Березовский, Александровский, Кишертский, Уинский, Бардымский, Сивинский, Кочевский муниципальные округа; Кунгурский, Пермский муниципальные района; города Березники, Пермь, Губаха и ЗАТО Звездный.

Традиционно, согласно Положению о Детском общественном Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, в состав Совета входит 20 ребят в возрасте от 14 до 18 лет, однако в связи с большим количеством заявок Светланой Денисовой было принято решение



о расширении состава Совета до 25 человек. Таким образом, в 2020 году в состав Совета вошло 25 детей из 17 территорий Пермского края (в 2019 году - из 13 территорий Пермского края).

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Пермском крае в своей деятельности реализует следующие задачи:

- разработка, продвижение и реализация различных форм участия детей в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка на федеральном, региональном и муниципальных уровнях;
- содействие формированию активной гражданской позиции у детей;
- повышение правовой грамотности и правовой культуры детей;
- распространение опыта участия детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка на муниципальные образования и учреждения для детей;
- продвижение принципов Конвенции ООН о правах ребенка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах;
- создание условий для реализации права ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы;
- принятие решений по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы детей, с участием детей.

Членами Детского общественного Совета в течение года проводится большое количество просветительских мероприятий в различных форматах в образовательных организациях Пермского края, посвященных тематикам прав ребенка, безопасного интернета, медиации и т.д.

Просветительские мероприятия

С декабря 2019 года по январь 2020 года учащиеся 5-10 классов города Перми принимали активное участие в интернет-игре «#яЗнаюСвоиПрава», организатором которой стал Владимир Ширяев, член Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Целью данного проекта был анализ уровня правового просвещения учащихся образовательных организаций города Перми. Все желающие могли принять участие в проекте, ответив на вопросы четырех блоков: «Тестовый», «Множественный выбор», «Личный опыт», «Восприятие наглядных материалов». За время проведения в интернет-игре приняли участие 138 школьников 5-10 классов.

В январе 2020 года в Ординском муниципальном округе в МБОУ «Шляпниковская СОШ» по инициативе члена ДОС Ульяны Овчинниковой была проведена игра «Ребенок в правовом государстве», участниками которой стали ученики 7 класса. В игре было представлено 5 номинаций: «Семья», «Права», «Даты», «Уголовный кодекс», «Помоги герою сказки». По словам организатора, трудность у ребят вызвала категория «Уголовный кодекс». В МБОУ «Шляпниковская СОШ» игра подобного рода проводилась впервые, она представила интерес не только для школьников, но и для педагогов, способствовала закреплению у учащихся знаний в области права.

Колобова Ульяна в феврале 2020 года в городе Лысьва провела квест-игру «Пазл», в которой приняли участие ученики 7 класса и их педагог. В рамках игры ребята узнали много о правах и обязанностях, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка и Конституции Российской Федерации. А в преддверии Всемирного дня ребенка, традиционно отмечаемого 20 ноября, в городе Лысьве прошли интеллектуальные игры по праву «Своя игра», также организованные Ульяной Колобовой. В ноябре 2020 года свои знания в области права проверили учащиеся 10-х и 11-х классов.

Целую серию классных часов в начале октября 2020 года провела Дарья Дьяконова, член Детского общественного Совета из города Осы. Учащиеся трех школ города приняли участие в игре «Я – РЕБЕНОК». Ребята, поделившись на команды, отвечали на различные вопросы, касающиеся прав и обязанностей детей, а также разбирали ситуации нарушения прав на примерах из фильмов и мультфильмов.

«Я могу себя защищать». Проект с таким названием был реализован Владимиром Ширяевым на площадке МАОУ «Гимназия №10» в октябре 2020 года. Были проведены интерактивные лекции на тему прав и обязанностей детей. По мнению автора проекта, благодаря активной обратной связи лекции получилась очень «живой».

В ноябре 2020 года Сергей Сатюков, член Детского общественного Совета из города Перми, провел online-урок для третьеклассников. Организатор урока отметил, что несмотря на столь юный возраст, ребята уже знают основные права детей.

В Уинской школе для ребят 5-6 классов прошли уроки в online формате, приуроченные к Всемирному дню ребенка. Организатором урока выступила Носкова Полина, член Детского общественного Совета. На уроке ребята узнали не только о том, какие права они имеют, но и о том, кто эти права защищает. Так же интеллектуальную игру, к Всемирному дню ребенка для учеников 7-х классов Березовской СОШ №2 провела Ксения Зырянова.

С октября по ноябрь 2020 года в городе Перми проходил творческий правовой online-конкурс «МЫ-будущее», приуроченный к Всемирному дню ребенка. Конкурс был создан для содействия в формировании и развитии активной гражданской позиции школьников города Перми. Участниками конкурса стали более 50 школьников с 5 по 10 классы. Автором проекта выступил Владимир Ширяев.

Для младших школьников Валерия Шарипова, представитель города Губахи в Детском общественном Совете, организовала флешмоб «Я ребенок и у меня есть право на...». Помимо этого Валерия в преддверии Всемирного дня ребенка провела уроки правовой грамотности в МБОУ «СОШ №14» города Губахи, а 13 ноября прошла игра «Добро пожаловать на борт», приуроченная ко Всемирному Дню Доброты.

В декабре 2020 года в МАОУ «Гимназии №10» города Перми по инициативе Владимира Ширяева для учащихся 8-х классов прошли интерактивные online-занятия, где ребята узнали, что же такое школьная служба примирения, кто такие медиаторы и как на самом деле нужно решать

конфликты. Помимо этого, ребята, работая в группах, смогли лично составить эффективную стратегию работы ШСП в разрешении конфликтов.

Уроки, направленные на просвещение учащихся общеобразовательных организаций Пермского края, прошли также в МАОУ «Комсомольская СОШ» (Надежда Ильина). Администрацию школы заинтересовал формат занятий «дети-детям», по этой причине было принято решение провести уроки прав ребенка «Мои права во взрослом мире» и в других классах.

Уроки безопасности в сети Интернет

Членом ДОС Дарьей Дьяконовой в январе 2020 года был организован и проведен урок, посвященный интернет-безопасности. Урок прошел в формате дискуссии, на котором учащиеся 6 класса одной из школ города Осы обсудили вопросы безопасного пребывания в сети Интернет, самостоятельно продумали правила поведения в Интернете. В конце урока была поднята тема кибер-буллинга, что, по мнению Уполномоченного, крайне важно в современных реалиях.

На тему безопасности в сети Интернет в феврале 2020 года в МБОУ «Шляпниковская СОШ» была проведена интерактивная игра «Безопасность в сети Интернет». В ней приняли участие команды учащихся 7 и 8 классов.

Уроки личностного роста

В МАОУ «Лицей №8» города Перми для учащихся 10-х профильных классов Михаил Гринчук провел лекцию-диалог «Я 2.0». Ребята обсудили жизненные приоритеты каждого. Благодаря тому, что диалог с учащимися вел их «коллега» и сверстник, ребятам было легко рассказывать о себе. «Мы поделились друг с другом личным опытом и наработками, доказали, что человек и его внутренний мир неоднозначны и многогранны. Запомните, что именно вы «строите» себя и именно вам решать, каким будет ваше будущее!», - отмечает Михаил.

Просветительская деятельность ДОС в социальных сетях

Члены Детского общественного Совета в официальной группе ДОС «Вконтакте» часто публикуют различные информационные посты, особую актуальность данный формат деятельности приобрел в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2020 году членами Детского общественного Совета в социальных сетях были опубликованы статьи на крайне серьезные темы, требующие внимания. К примеру, была подготовлена статья «Почему дети уходят из дома?», в ней ребята рассуждали о таких причинах ухода как желание «проучить» родителей, страх ребенка быть наказанным родителями, недопонимание и обида. В рамках подготовки статьи члены ДОСа провели опрос детей в возрасте от 12 до 17 лет. Выяснилось, что у 55 из 70 опрошиваемых подростков хоть раз возникало желание уйти из дома несмотря на то, что все опрошенные живут в благополучных семьях и имеют хорошие условия проживания. Также в рамках опроса был задан вопрос

«Как можно предотвратить уход ребенка из дома?», были получены следующие ответы:

- «Родители не должны обзывать ребенка, в семьях не должно быть насилия. Если ребенок сделал что-то не так, не обязательно его бить и кричать, что он плохой и ничего не добьется. Ребенок – это не копия родителя, а отдельная личность»;

- «Я опекаемая, как-то мне пришлось жить с сестрой, которая не очень хорошо со мной обращалась, и единственное, что мне оставалось, это уйти из дома посреди ночи, что я и сделала. В семьях должно царить взаимопонимание, нужно уметь идти на компромиссы, ведь семья – это самые важные люди в нашей жизни».

- «Нужно находить полное взаимопонимание с детьми, стать для них не просто опорой, а настоящим другом, которому можно рассказать о наболевшем».

В Международный день пропавших детей, проходящий 25 мая, члены Детского общественного Совета опубликовали на странице «ВКонтакте» видеообращение, записанное при участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Светланы Денисовой и руководителя поисково-спасательного отряда «Поиск-Пермь» Светланы Невотиной, в котором рассказали о важных правилах безопасности как для детей, так и для взрослых.

«Мы имеем право, мы дети!», так был озаглавлен пост, посвященный Международному дню защиты детей.

В мае 2020 года участники Детского общественного Совета давали интервью для программы «Ориентир» на краевом радио. Ребята рассказали о деятельности совета, а также о планах работы на 2020-2021 год. В июне ребята поделились со слушателями «Ориентира» советами и правилами безопасного нахождения на воде в летний период.

Ко Всемирному дню ребенка Евгений Красных подготовил материал под названием «Как должны работать права ребенка». В статье он отразил основные принципы защиты прав детей, рассказал о существующих в России институтах, основной целью которой является защита права каждого ребенка – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

Коронавирус – вызов традиционным форматам

В апреле 2020 года в связи с активным распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в России был введен режим самоизоляции, все мероприятия были отменены или, по возможности, переведены в online-формат.

Членами Детского общественного Совета были опубликованы посты, связанные с тематикой мер профилактики новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В статьях были отражены основные правила, которым необходимо следовать, например, правила респираторной гигиены и многое другое. Ребята выработали перечень советов о том, чем можно себя занять в период самоизоляции, чтобы не заскучать, а также запустили флешмоб

«#СемьяДома», в котором можно было принять участие, опубликовав фотография с хештегом «#СемьяДома#ДОС_Прикамья и рассказав о том, что полезного было сделано участником флешмоба в период самоизоляции.

С целью напоминания о том, как важно мыть руки был создан ролик «Мы моем руки! А вы?», в котором приняли участие детский омбудсмен Светлана Денисова и сотрудник отдела по защите прав детей Дарья Новокрещенных.

9 мая 2020 года члены Детского общественного Совета приняли участие во Всероссийской акции #БессмертныйПолкДома. Ребята в социальных сетях поделились фотографиями своих прадедушек и прабабушек, участников Великой отечественной войны, и рассказали об их заслугах во время войны.

Акции, в которых приняли участие члены ДОСа

От Детского общественного Совета в экологических акциях, прошедших на территории города Перми летом 2020 года, участие приняли Валерия Селезнева и Юлия Пальянова. Совместно с другими активными ребятами города они занимались высадкой ирисов на берегу речки Уинки, участвовали в субботнике в рамках проекта «Малые реки Перми» и субботнике на реке Данилиха в рамках проекта «Зеленое кольцо», помогали наводить порядок в Пермском зоопарке и прошли Эко-исторический квест «Егошиха – MESSAGE».

20 ноября членами ДОСа Валерией Селезневой, Юлией Пальяновой, Владимиром Ширяевым была проведена традиционная акция «Дети имеют право знать свои права» - на улицах Перми гражданам предлагались информационные материалы, посвященные правам ребенка.

На протяжении уже нескольких лет Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае объединяет активных, креативных и деятельных ребят из муниципальных образований Пермского края. Их деятельность поистине многогранна – правовое просвещение, организация и участие в мероприятиях различной направленности. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выражает благодарность каждому члену Детского общественного Совета за сотрудничество и активную гражданскую позицию.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ОТЦОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

С октября 2018 года продолжает свою активную деятельность Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, в который входит 20 активных пап со всего края, готовых помогать и реализовывать проекты, направленные на обеспечение безопасности детей, информирование общественности об институте ответственного отцовства.

Члены Совета отцов убеждены: «Папа может все!», а объединившись – даже больше!

С информацией о деятельности этого мужественного общественного института можно ознакомиться на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае – www.perm-deti.ru, а также в группе в социальной сети «ВКонтакте»: https://vk.com/father_pk.

Начало 2020 года, по словам Председателя Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Сергея Большакова, ознаменовалось энтузиазмом, с которым были намечены дела и планы. Систематическими стали проводиться встречи рабочей группы Совета отцов, появились интересные решения, направленные на развитие отцовского движения в крае.

Совет отцов выстроил сотрудничество с Большим семейным советом и Академией родительского образования, что позволило вовлечь актив родительских комитетов в муниципалитетах края в пропаганду отцовского движения, в расширение участия отцов в семейных воспитательных практиках.

24 января 2020 года был проведен вебинар «Отцами славится Россия», организованный Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае совместно с некоммерческой организацией «Академия родительского образования». В ходе вебинара организаторы познакомили участников с планами мероприятий по тематике года Памяти и Славы, объявленного Президентом Российской Федерации, обсудили варианты организации деятельности отцовских объединений, поделились информацией о краевой акции «Отцами славится Россия», проводимой в рамках регионального проекта «Сохраним семью – сбережем Россию», реализуемого при поддержке Фонда президентских грантов. В рамках вебинара члены Совета отцов пригласили равнодушных пап на встречу активистов отцовского движения Пермского края.

8 февраля 2020 при участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Светланы Денисовой на базе библиотеки им. А.М. Горького состоялась открытая встреча активистов отцовского движения в Пермском крае «Отцы, проблемы, перспективы, предложения». Представители восьми территорий Пермского края в ходе встречи рассказали друг другу о разных вариантах организации деятельности 18 отцовских объединений – это советы отцов в детских садах и школах, советы отцов улиц, микрорайонов, муниципальных образований. Совет отцов при Уполномоченном по правам

ребенка в Пермском крае выразил готовность оказать методическую поддержку каждому отцовскому объединению с целью координации отцовского движения на всех уровнях.

Отдельной темой для обсуждения стало участие отцовского сообщества в обеспечении безопасности детства. «Надо делать простые понятные дела», - обратился к присутствующим отцам Сергей Большаков - «Что-нибудь вместе починить, на лыжах с собой увезти, чтобы ребенок с отцом был, а не в интернете. А еще и соседского парнишку взять, ведь вокруг есть дети, которые живут без отцов».

15 марта в рамках благотворительного семейного фестиваля «Семья начинается с меня» на пространстве завода Шпагина была организована дискуссия «Современный отец в современной семье», в которой приняли участие активисты отцовского движения и просто заинтересованные отцы города Перми.

Угрозой для реализации планов Совета отцов стало распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В связи с введением в Пермском крае режима повышенной готовности на территории края были временно приостановлены все массовые мероприятия, установлен режим самоизоляции. Однако это не стало поводом для прекращения деятельности, члены Совета отцов перешли в иные форматы взаимодействия, придумали способы помогать другим в трудное для всех время.

Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Свердловского района города Перми, отдела полиции №7 УМВД по городу Перми, прокуратуры Свердловского района города Перми была создана мобильная рабочая группа, целью которой стала профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в период весенних каникул. Мобильная группа патрулировала территории торговых центров «ТРК Семья», ТЦ «Шоколад», ТЦ «Радуга», а также в иных общественных местах. Представители мобильной группы проводили с несовершеннолетними, бесцельно проводящими время в торговых центрах, разъяснительные беседы по недопущению с их стороны каких-либо антиобщественных действий.

Положительный общественный резонанс получил проект «Дистанционка: папы помогают!». Члены Совета отцов через обращение в социальных сетях к равнодушным папам призвали объединиться и оказать посильную помощь тем, кому она нужна: «Сейчас многие наши дети на дистанционке. Но у кого-то нет компьютера, у кого-то интернета. У кого-то отца, чтобы все это настроить. Вот мы и решили: поскребем по сусекам, пометём по амбарам. Обратимся к друзьям и просто равнодушным людям. И постараемся помочь таким детям и семьям». В группе в социальной сети «ВКонтакте» было создано два обсуждения:

- «Предлагаю помощь!»: в этом обсуждении писали отцы, которым есть чем помочь, к примеру, «Есть старый, но вполне рабочий системный блок. Дам

во временное пользование ребенку с работающим монитором. Для связи пишите в личные сообщения»;

- «Приму товарищескую помощь»: обсуждение, предназначенное для обращений с описанием того, в чем нуждается ребенок.

Предлагать и искать можно было передачу в безвозмездное пользование работающей техники, помощь в доставке, настройке и отладке оборудования, благотворительные сим-карты с доступом в Интернет, электронные учебники и другие цифровые пособия. И конечно, предлагать и искать могли не только отцы, но и мамы, и другие близкие родственники нуждающихся в помощи детей.

К примеру, в группу обратилась одинокая мама двух детей, один из которых имеет статус ребенка-инвалида. Мама сообщила о том, что у ее ребенка на второй неделе дистанционного обучения сломался компьютер. Евгений Краев, член Совета отцов, оказал семье помощь, починил технику. Также он узнал, что ребенку для организации полноценного обучения необходима web-камера. Благодаря отлаженному взаимодействию между отцами, камера была установлена уже к вечеру того же дня.

Для потенциальных спонсоров, не готовых напрямую контактировать с получателями (например, для организаций) – Советом отцов был создан небольшой склад в офисе Пермского клуба айкидо «Династия», который возглавляет член Совета отцов Денис Гатаулин.

Совет отцов предложил всем отцовским, родительским объединениям в территориях Пермского края подключаться к работе, напомнил о том, что «Нет чужих детей, есть окружение вашего ребенка!».

В первый месяц лета 2020 года, когда стало известно о том, что начало летней оздоровительной кампании сдвигается на неопределенный срок и дети остаются предоставлены сами себе, Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и некоммерческой организацией «Академия родительского образования» при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, регионального исполкома ОНФ в Пермском крае организовали и провели вебинар для родителей «У нас в гостях лето», посвященный организации детской занятости в летний период. В ходе вебинара были рассмотрены вопросы организации лета во дворе, на поселковой или городской улице, чем занять ребёнка, как уберечь его от беды и подготовить к новому учебному году.

Задача, которая прежде всего стоит на повестке Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае – содействие в обеспечении безопасности детей, привлечение внимания общественности к данному вопросу. Ежегодно члены Совета отцов принимают участие в акции «Безопасность детства».

В 2020 году прошли следующие акции, направленные на обеспечение безопасности детей Пермского края:

- «Отцовский патруль»: совместные акции с сотрудниками отделов полиции по профилактике детского и семейного неблагополучия, детской

преступности, поддержанию безопасности в местах купания, пожарной и дорожно-транспортной безопасности детей.

Член Совета отцов Максим Рожков принимал участие в оперативно-профилактических мероприятиях «Опасный водитель», проводимых на территории Пермского района Пермского края.

Инспекторы ГИБДД и члены Совета отцов проводят профилактическую работу с водителями, цель которой предупреждение дорожно-транспортных происшествий. Также они выявляют водителей, управляющих транспортным средством в состоянии опьянения, выезжающих на полосу встречного движения, перевозящих детей в нарушении требований ПДД. Помимо этого, ведется работа с юными нарушителями Правил дорожного движения и беседы с пешеходами, переходящими проезжую часть в неустановленных местах, порой, в непосредственной близости от пешеходного перехода.

В 2020 году за время таких рейдов к административной ответственности были привлечены 247 человек.

- «Папа в доме – и дом исправный»: в сотрудничестве с подразделениями полиции по делам несовершеннолетних и МЧС члены Совета отцов проводили осмотр состояния электропроводки и печей в домах, расположенных в сельских территориях Пермского края, оказывают помощь в устранении неполадок, в том числе в семьях, где дети растут без отца.

Завершением продуктивного 2020 года стал VII Пермский краевой Семейный форум, в рамках которого Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае была организована и проведена площадка «Отец-хранитель традиций, защитник и опора семьи». На площадке с приветственным словом выступила Светлана Денисова. Она поблагодарила членов Совета отцов за активную и деятельную работу в 2020 году. Свое приветственное слово направил Председатель Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка – Андрей Коченов. В видеообращении он отметил важность работы Советов, уделил особое внимание деятельности Совета отцов в Пермском крае и поблагодарил Уполномоченного за поддержку данного объединения. В рамках заседания состоялась презентация нового печатного издания уполномоченного «Кодекса мужчины и отца», являющийся сводом этических правил для современного мужчины и отца.

Самой приятной частью прошедшего мероприятия стало вручение Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае благодарственных писем.

Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае был награжден член Совета отцов Гатаулин Денис Фаритович, исполнительный директор Ассоциации Айкидо Пермского края.

Высоко работа членов Совета отцов была оценена и на федеральном уровне. Большакову Сергею Валерьевичу, Председателю Совета отцов, Гатаулину Денису Фаритовичу и Арутюняну Арутюну Арташесовичу были вручены благодарственные письма Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Члены Совета отцов отмечают, что в 2020 году выросло присутствие Совета отцов в медийном пространстве: были сняты сюжеты ОТР, Телеканалом «Россия» и даже Ассошиэйтед пресс, сюжеты также выходили в газете «Перемена-Пермь, в электронных СМИ raion.gorodperm.ru, АСИ-Пермь и др.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выражает уверенность в том, что активная деятельность Совета отцов будет продолжена дальше.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка.

В 2020 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Денисова Светлана осуществляла правовое просвещение и пропаганду знаний о правах ребенка, принимала личное участие в мероприятиях по гражданскому воспитанию в сложившихся формах и практиках. В рамках этой деятельности были проведены:

- письменные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан;
- подготовка к изданию и распространение информационных материалов для детей и их родителей, специалистов;
- встречи, семинары, лекции по тематике прав ребенка;
- поддержка общественных инициатив по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей.

3 февраля 2020 года в Пермской краевой специальной библиотеке для слепых» прошла краевая акция «Исцеление чтением», приуроченная ко Всемирному дню чтения вслух. Приглашенные гости и постоянные читатели библиотеки декламировали «Руслана и Людмилу» Александра Пушкина – поэме исполнилось 200 лет со дня выхода. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае впервые выступила в качестве чтеца на акции: прочитала отрывок из поэмы вместе с другими участниками мероприятия.

6 марта 2020 года в Центре комплексной реабилитации инвалидов города Перми состоялся семинар-презентация методического пособия «Книга для родителей ребенка с ДЦП», разработанная экспертами в сфере реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья. Инициатива проведения семинара принадлежала Министерству социального развития Пермского края, Центру реабилитации инвалидов и благотворительному фонду «Дедморозим». В семинаре приняли участие представители Министерства социального развития Пермского края, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, специалисты по реабилитации, ЛФК, эрготерапевты; руководители некоммерческих организаций, помогающих детям с инвалидностью, родители детей, страдающих детским церебральным параличом, руководители НКО, помогающих детям с инвалидностью и другие заинтересованные в повышении качества жизни детей специалисты.

В рамках семинара были даны практические советы родителям по позиционированию ребенка, подбору технических средств реабилитации, лечебной физкультуре. Так, Владимир Бронников, доктор медицинских наук, профессор, директор ГБУ ПК «Центр комплексной реабилитации инвалидов»

рассказал о современном взгляде на заболевание детский церебральный паралич, уходе и абилитации. Людмила Кротова, врач ЛФК, ведущий специалист по лечебной физической культуре и кинезотерапии ГБУ ПК «Центр комплексной реабилитации инвалидов», предоставила информацию о двигательной реабилитации ребенка с ДЦП и технические средства реабилитации и адаптации, повышающие качество жизни детей-инвалидов. Об опыте работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с семьями, воспитывающими детей-инвалидов рассказала Дарья Маслакова, ведущий консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. С выступлением об информационном обеспечении реабилитации выступила Ирина Моргуnenko, директор АНО РИЦ «Здравствуй!», ведущий специалист Пермской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». В заключении для участников семинара была организована экскурсия по информационно-ресурсному центру технических средств реабилитации и адаптации.

Каждый участник семинара получил на руки экземпляры книги «Детский церебральный паралич. Книга для родителей ребенка с ДЦП».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае использует официальный сайт, в том числе, для публикации разъяснений и правовых позиций.

15 февраля 2020 года были опубликованы разъяснения о такой мере социальной поддержки как ежемесячная выплата при рождении первого и третьего ребенка.

28 мая 2020 года Уполномоченным были подготовлены разъяснения по вопросу предоставления места в детском саду по месту фактического проживания на территории города Перми при регистрации в других территориях Пермского края.

11 июня Светлана Денисова обратилась к жителям Прикамья с просьбой всегда быть на связи с детьми, даже если они, как вам кажется, уже большие и самостоятельные. Светлана Денисова была потрясена новостью о пропаже 2-летней девочки и вместе со всеми пермяками ждала результата поисковой операции и надеялась на то, что ребёнка найдут живым и здоровым. Омбудсмен обратилась ко всем взрослым: «Какое счастье, что девочку нашли! Родители, бабушки и дедушки! Будьте бдительны! Не оставляйте детей без присмотра! Будьте с ними на связи, даже если это уже подростки. Не отпускайте купаться одних! И даже когда они рядом с вами, не выпускайте ребенка из виду пока он находится в воде. И помните, чужих детей не бывает! И если вы видите, что дети явно потерялись, заблудились, купаются в опасном месте, не оставайтесь равнодушными, поговорите с ребенком, сообщите его родителям. Уважаемые отцы, вы можете организовать у себя в территории отцовский патруль и периодически обходить места, потенциально опасные для детей».

23 ноября 2020 года в пространстве СМИ и социальных сетей распространялась информация о просьбах родителей детей, которые

обучаются в коррекционных школах, об отмене дистанционного обучения. Свою позицию родители обосновывали тем, что навыки, наработанные ребенком при обучении непосредственно в образовательной организации, могут быть утрачены при обучении на дому.

В связи с этим, а также с поступающими обращениями в адрес Уполномоченного были подготовлены разъяснения о том, что перевод детей в дистанционный формат обучения является вынужденной мерой по причине сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В условиях сложной эпидемиологической ситуации обучение детей с применением дистанционных образовательных программ позволяет соблюсти неотъемлемое право ребенка на жизнь, закрепленное статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, а также право на образование (статья 28 Конвенции).

В 2020 году с целью правового просвещения учащихся младшей, средней и старшей школы Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году было организовано и проведено 30 уроков прав ребенка в общеобразовательных организациях города Перми.

Интересным событием стала встреча школьников и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в МАОУ «Лицей №5» города Перми. Президент лицея, девятиклассник Сергей Сатюков написал в директ Инстаграм-аккаунта Светланы Денисовой и пригласил приехать в лицей.

Детский омбудсмен на просьбу откликнулась с удовольствием: прочитала лекцию о правах ребенка, ответила на вопросы в формате пресс-конференции, уделила время тем, кто захотел пообщаться лично, презентовала лицеистам брошюры «50 способов сказать «нет» - о том, как не попасться на удочку мошенников и не стать жертвой преступления.

В условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) во второй половине 2020 года уроки проходили в online-формате. В одной из таких встреч приняла участие прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Пермского края младший советник юстиции Нина Журавлева. Она рассказала о деятельности прокуратуры Пермского края по защите прав детей в различных ситуациях, таких как, восстановление прав ребенка, которого образовательная организация отказывается зачислить в 10 класс, защита прав несовершеннолетних, получивших травму на аттракционах или при участии в квестах, защита прав детей на жилище.

Традиционно в преддверии Всемирного дня ребенка, отмечаемого 20 ноября, проходит ряд акций и мероприятий. Так, в 2020 году была запущена акция «Уполномоченный – детям». В рамках данной акции по библиотекам общеобразовательных организаций, а также библиотекам Пермского края была распространена издательская деятельность Уполномоченного, направленная на правовое просвещение детей и взрослых. В комплект материалов вошли: Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2019 год, мини-версия Доклада, подарочное издание Конвенции о правах ребенка и различные брошюры.

20 ноября ребятами из Детского общественного Совета проводится традиционная акция «Дети имеют право знать свои права» - на улицах Перми гражданам предлагаются информационные материалы, посвященные правам ребенка. В акции приняли участие Валерия Селезнева, Юлия Пальянова, Владимир Ширяев.

Также членами Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае в очно-заочном формате было проведено 11 уроков о правах детей среди учащихся младшей, средней и старшей школы:

К примеру, Валерией Шариповой совместно с общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка Такаром Блинковым был организован и проведен цикл уроков в образовательных организациях г. Губахи. Мероприятия проводились для учеников 6-10 классов, общее количество участников составило 147 человек. В городе Перми online-урок, посвященный правам и обязанностям детей, провел член ДОСа Сергей Сатюков. Членом Детского общественного Совета Владимиром Ширяевым был организован и проведен творческий конкурс для активных ребят г. Перми «МЫ-будущее!», в котором приняли участие более 50 школьников с 5 по 10 классы. Каждому участнику предлагалось принять участие в одной из 3-х номинаций: «Письмо счастья», «Афиша в будущее», «Защищая права». Помимо проведения мероприятий, членом ДОСа Евгением Красных были подготовлены информационные материалы на тему прав ребенка, а также создан креативный видеоролик, автором которого выступил Матфей Сапун.

В 2020 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были изданы следующие журналы, буклеты, брошюры, информационные плакаты:

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2019 год;

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2019 год (краткая версия);

Брошюра «Жить в согласии с собой и другими»;

Брошюра «Жить в согласии с собой и другими»;

Брошюра «Твои права на жизнь во взрослом мире (права ребенка в различных жизненных ситуациях)»;

Брошюра «Права детей-инвалидов»;

Брошюра «Права ребенка, живущего в разлуке с родителями»;

Брошюра «Если родители не могут договориться»;

Брошюра «Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Брошюра «Права, обязанности и ответственность участников образовательного процесса»;

Брошюра «Право на жилище: вопросы и ответы» актуальное пособие для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»;

Брошюра «Защитим детей от насилия»;

Брошюра «Безопасность детства»;

Брошюра «Исполнение судебных решений в интересах детей»;

Брошюра «Трудовые права детей»;
Брошюра «Конвенция о правах ребенка на 5 языках»
Брошюра «Безопасность – мое право, моя ответственность»
Брошюра-комикс «О буллинге с вредными советами»;
Брошюра «С детьми не разводятся»;
Брошюра «6 шагов к активной гражданской позиции»;
Брошюра «Кодекс отца»;
Брошюра «Практикум по достижению взаимопонимания» для старших школьников;
Брошюра «Букварь. Право жить»;
Брошюра «Права, обязанности и ответственность опекунов (попечителей)»;
Брошюра «Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»»;
Буклет «Льготы и пособия многодетным семьям»;
Буклет «Как защищать своего ребенка от интернет-угроз? несколько советов родителям»;
Буклет «Как защищать себя от интернет-угроз? несколько советов детям»;
Буклет «О персональных данных»;
Буклет «Право ребенка на отдых и оздоровление»;
Буклет «Если у Вас арестовали счет»;
Буклет «Право ребенка на бесплатное лекарственное обеспечение»;
Буклет «Меры социальной поддержки малоимущих семей»;
Буклет «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»;
Буклет информационный (конверт с вкладышами) «Советы по безопасности детям»;
Сборник «Право жить: права и льготы ребенка-инвалида и его семьи, Возможности разные – права равные»;
Сборник работ заочного конкурса сочинений на иностранном языке «Защита персональных данных в Интернете: взгляд школьников Прикамья»;
Календарь-горка «Конвенция о правах ребенка».

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Соблюдение и защита прав ребенка – основная задача деятельности Уполномоченного по правам ребенка. Немало важную роль в выполнении этой задачи играет информационная открытость. Именно поэтому Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова уделяет большое внимание взаимодействию со СМИ и всегда готова дать свою оценку тем или иным событиям и фактам.

По данным системы сбора и обработки медиаконтента «Западно-Уральский информационный центр», в 2020 году с именем Уполномоченного по правам ребенка в Прикамье было связано 730 упоминаний в СМИ и средствах массовой коммуникации.

На сегодня главной площадкой информирования граждан и СМИ о деятельности детского омбудсмена, а также о решенных проблемах является сайт www.perm-deti.ru. В 2020 году сайт также продолжил работу по приему сообщений от граждан: 749 жалоб поступили через форму онлайн-приемной.

С другой стороны, за минувший 2020 год Уполномоченным по правам ребенка было инициировано 17 проверок на основе публикаций в СМИ края.

Детский омбудсмен благодарит журналистское сообщество за освещение историй, публикуемых в разделе «Обращения граждан» сайта Уполномоченного по правам ребенка. Благодаря этому о положительном опыте защиты прав узнают тысячи людей, а также это повышает внимание органов власти к той или иной системной проблеме.

2020 год стал годом испытаний для всех. Пандемия коронавируса внесла свои жесткие коррективы в привычный образ жизни абсолютной всех семей не только в России, но и во всем мире. Множество вопросов и просьб о помощи поступило в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. И, конечно, краевые СМИ не остались в стороне.

Так в марте Светлана Денисова ответила на наиболее животрепещущие вопросы в программе на ТК «Рифей», посвященной безопасности детей в период карантина. А 24 апреля 2020 года детский омбудсмен дала интервью Краевому радио по вопросам текущей ситуации вынужденной самоизоляции граждан. Журналисты радио «Эхо Москвы в Перми» 13 мая попросили Светлану Анатольевну прокомментировать новые выплаты для семей с детьми.

В конце мая – начале июня 2020 года особенно остро встал вопрос о летнем оздоровительном отдыхе детей. На эту тему состоялись такие события, как: интервью «Урал-Информ ТВ» и прямой эфир на радио «Эхо Москвы в Перми».

Не смотря на сложности прошедшего года, традиционно особое внимание детского омбудсмена было обращено к теме воспитания и обучения юных журналистов. Так 14 марта 2020 года состоялся семинар с участием Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае для юных корреспондентов школьного радио на Краевом радио. А в сентябре 2020 года

Светлана Денисова поздравила участников XV Краевого конкурса юных журналистов «Взлетная полоса».

Еще один информационный повод конца года – это награждение Знаками и благодарственными письмами Уполномоченного за вклад в защиту прав детей. В эфире вышел специальный репортаж, посвященный награждению. Гордые своими земляками, журналисты районных СМИ также посвятили репортажи и статьи этой теме.

Особо значимые для сферы детства события, такие как День знаний и окончание учебного года, День защиты детей – также были отмечены участием Светланы Денисовой в эфирах телеканалов «Рифей», ВГТРК «ГТРК-Пермь», «Урал-Информ ТВ», радиостанции «Эхо Москвы в Перми» и Краевое радио.

Отдельно стоит отметить включенность в информационное пространство новых институтов, созданных при Уполномоченном по правам ребенка: Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и Совета отцов.

Собственными силами ребята ДООС не только ведут страницу в социальной сети, активно продвигая в среде сверстников мероприятия и события, связанные с правами ребенка, но и иницируют проведение различных онлайн-акций. К примеру, Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам человека в Пермском крае снял ролик о важности мытья рук. В видеоролике приняли участие детский омбудсман Светлана Денисова и куратор Совета - консультант отдела по защите прав детей Дарья Новокрещенных. Видеоролик «Мы моем руки! А вы?» был размещен в социальной сети ВКонтакте на странице Детского Общественного Совета, его посмотрели более тысячи человек. Страница ДООС в сети «ВКонтакте» на сегодняшний день насчитывает 189 участников, ее адрес: <https://vk.com/dospupprvpk>. За 2020 год ребята разместили на стене сообщества более 50 публикаций.

Совет отцов тоже не остался в стороне. Сообщество в социальной сети ВКонтакте «Совет отцов при УППР в ПК» насчитывает 155 участников и действует под девизом «Папы – могут!». Адрес: https://vk.com/father_pk. За 2020 год на стене сообщества размещено более 70 публикаций. Многие из них были посвящены поддержке семей, в которых есть школьники, в период пандемии. Для этой цели также была создана площадка взаимопомощи ВКонтакте «Дистанционка: папы помогают!»

Светлана Денисова продолжает делиться своим мнением в Facebook, а событиями, в которых приняла участие – в Instagram и ВКонтакте. К примеру, 25 июня в Перми команда «Молодёжки ОНФ» провела акцию «Безопасность детства» совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в Пермском крае Светланой Денисовой. Мониторинг прошел в парке культуры и отдыха «Балатово» города Перми. Результаты акции были размещены в соцсетях «ВКонтакте». По выявленным недочётам, представляющим опасность для здоровья детей, были направлены письма в Роспотребнадзор и администрацию Перми.

Порой такие посты становятся площадкой для серьезных дискуссий. Открытое обсуждение и выражение своей позиции детский омбудсмен приветствует. Суммарное количество подписчиков Уполномоченного по правам ребенка в соцсетях Facebook, Instagram и ВКонтакте составляет 8022 человека. Также любой человек может обратиться к Светлане Денисовой через личные сообщения в соцсетях с просьбой о помощи или за консультацией в области защиты прав детей.

Экспертные комментарии Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году прозвучали и по защите персональных данных детей и механизму реагирования на случаи детского неблагополучия.

В марте 2019 года Светлана Денисова дала интервью телеканалу «Рифей» по теме прав детей при организации семейного образования – эта тема оказалась более чем актуальной для всех родителей школьников спустя год, в период борьбы с пандемией и вынужденной самоизоляцией граждан весной 2020 года.

Светлана Денисова благодарит за объективное освещение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае редакции местных СМИ. Районные газеты и ТВ – свидетели всех рабочих поездок Уполномоченного по правам ребенка в территории края. Визит Уполномоченного в целях организации приема граждан и посещения детских учреждений – всегда повод обсудить конкретные проблемы и пути их решения на местном уровне. Подробно о визите в муниципалитет писали газеты «На родной земле» (Сивинский район), «Главные новости Горнозаводского округа», «Парма», «Нива» (Пермский район) и другие.

Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье Светлана Денисова выражает признательность журналистам, кто в своей деятельности придерживается законов, а также этических норм в освещении событий, связанных с детьми: вопросы персональных данных, уместности использования фотоизображений – все это формирует взаимное уважение и готовность к дальнейшему плодотворному сотрудничеству и честному диалогу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2020 году Пермский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Устав Пермского края, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, продолжил реализацию государственной политики в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и семей с детьми, по защите прав каждого ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка, занимался просвещением детей и родителей.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место, с учетом ограничений, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2020 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Прикамья, а также социально ответственным коммерческим организациям и предприятиям, активным гражданам и некоммерческим организациям, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2020 году» будут реализованы.

Уполномоченный по правам ребенка
в Пермском крае

 Светлана Денисова