



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

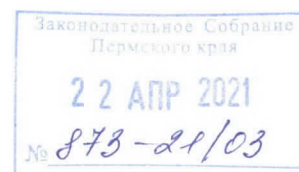
19.04.2021 № 86-4-2021

В Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614000

ПРОТЕСТ

на абз. 1 ч. 3 ст. 5.4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (в ред. Закона Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК), ст. 7 Закона Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»



Законом Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК) определен порядок создания, состав и организация работы комиссии о контроле за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – комиссия), которая является органом Законодательного Собрания Пермского края, уполномоченным на проведение проверок соблюдения депутатами Законодательного Собрания Пермского края ограничений и запретов, установленных федеральными законами и законами Пермского края. Проверки назначаются решением комиссии в случае признания представленной информации достаточной, а установленного порядка представления указанной информации – соблюденным (абз. 1 ч. 3 ст. 5.4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК).

Законом Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» абз. 1 ч. 3 ст. 5.4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК изложен в новой редакции, действие которой распространяется на правоотношения, возникшие с 27.10.2016, со дня создания комиссии, действующей на дату вступления указанного краевого закона в силу.

В соответствии с новой редакцией абз. 1 ч. 3 ст. 5.4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК заявление, содержащее информацию, указанную в ч. 1 ст. 5.4, направляется председателем Законодательного Собрания председателю комиссии и секретарю комиссии для рассмотрения и решения вопроса о проведении заседания комиссии. Если по итогам рассмотрения представленная информация признана достаточной, соблюден установленный порядок представления информации, по фактам, содержащимся в представленной

ПК-о № 064936

Прокуратура Пермского края
№ 86-7-2021/1437-21-20570001

информации, ранее не проводилась проверка, представленная информация не содержит государственной, служебной, коммерческой, иной охраняемой законом тайны и не содержит сведений, обработка которых должна осуществляться с соблюдением норм, установленных Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», председателем комиссии назначается дата проведения заседания комиссии для решения вопроса о проведении проверки. В противном случае заседание комиссии не проводится, документы возвращаются заявителю с указанием причин возврата.

Таким образом, на рассмотрение вопроса о достаточности представленной информации, соблюдении порядка представления информации уполномочен исключительно председатель комиссии совместно с её секретарем. По итогам рассмотрения такого вопроса председателем комиссии назначается дата проведения заседания для решения вопроса о проведении проверки, в противном случае заседание комиссии не проводится, документы возвращаются заявителю с указанием причин возврата.

Вместе с тем указанные изменения порядка противоречат требованиям Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

В соответствии с п. 3.3 ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ названного федерального закона комиссия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является органом, уполномоченным на проведение проверок соблюдения депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений и запретов, установленных федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъектов Российской Федерации. Основанием для такой проверки является достаточная информация, представленная в письменной форме в установленном порядке уполномоченными органами. Информация анонимного характера не может служить основанием для проведения проверки (п.п. 3.4, 3.5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

Из анализа приведенных положений названного Федерального закона следует, что как проверка, так и разрешение вопроса основания для назначения проверки соблюдения депутатом антикоррупционных ограничений и запретов относится к компетенции комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Оценить, является ли информация достаточной для проведения проверки, а установленный порядок её представления соблюденным, уполномочена исключительно указанная комиссия.

Председатель комиссии в силу ч. 1.1 ст. 5.3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК (в ред. Закона Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК)

уполномочен только на организацию её работы и обеспечение предварительного рассмотрения и подготовку документов, вносимых на её рассмотрение.

При таких обстоятельствах возложение Законом Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» единолично на председателя комиссии полномочий по разрешению вопроса достаточности оснований для проведения проверки соблюдения депутатами антикоррупционных ограничений и запретов является незаконным.

Кроме того, федеральным законодательством предусмотрен порядок работы с охраняемой законом тайной и сведениями, обработка которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных». Поэтому наличие таких сведений в информации, предусмотренной ч. 1 ст. 5.4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК, и предоставленной с соблюдением установленного федеральным законодательством, не может служить основанием для отказа в её рассмотрении комиссией по существу. Не предусматривается отказ в рассмотрении информации, содержащей такие сведения, и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

В соответствии со ст. 7 Закона Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» новый порядок рассмотрения информации распространяется на правоотношения, возникшие с 27.10.2016, со дня создания комиссии, действующей на дату вступления в силу этого краевого закона.

Названная норма не согласуется с положением, в силу которого органы государственной власти должны осуществлять свои деятельность в соответствии с требованиями федерального законодательства. Кроме того, введение в действие нового порядка рассмотрения информации нарушает принцип равенства депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва в правах.

Абзац 1 ч. 3 ст. 5.4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК в новой редакции в совокупности с положением о введении его в действие изменил правила рассмотрения вопроса основания для проведения проверки в период, когда срок полномочий комиссии, сформированной на период работы Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва, не истек.

В результате в отношении одних депутатов созыва действовали одни условия и проверка осуществлялась на основании информации, вопрос о достаточности которой решал уполномоченный орган, а для других депутатов того же созыва будет решаться на основе новой редакции краевого закона, возлагающей полномочия по оценке на председателя комиссии и её секретаря.

Изменение правил рассмотрения информации привели к неравенству прав депутатов одного и того же созыва при решении вопроса об основании проведения проверки.

Кроме того, допущена ситуация когда рассмотрение поступившей информации в порядке, установленном законом в ранее действующей редакции, не завершилось.

Таким образом, был нарушен принцип равенства граждан, закрепленный в ст. 19 Конституции Российской Федерации, который определяет правовой статус граждан при осуществлении ими любых прав, в т.ч. права на принятие и рассмотрение информации, касающейся соблюдения ими антикоррупционного законодательства, уполномоченным на то органом. Нарушение принципа равенства является отступлением от общих принципов организации органов государственной власти.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края с участием представителя прокуратуры края.

2. Отменить абз. 1 ч. 3 ст. 5.4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК (в ред. Закона Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК) в части, возлагающей на председателя комиссии и её секретаря полномочия по рассмотрению представленной информации на предмет достаточности и соблюдения установленного порядка её представления, а также в части отказа в передаче на рассмотрение комиссии информации, содержащей охраняемую законом тайну и сведения, обработка которых должна осуществляться с соблюдением норм, установленных Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

3. Отменить ст. 7 Закона Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК в части распространения действия ч. 3 ст. 4 Закона Пермского края от 26.03.2021 № 638-ПК на правоотношения, возникшие с 27.10.2016, со дня создания комиссии, действующей на дату вступления в силу закона.

4. О дне рассмотрения протеста уведомить прокуратуру края.

5. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру края в письменной форме.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



П.В. Бухтояров