

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта Пермского края, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан»

Проект закона Пермского края «Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта Пермского края, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан» (далее – проект закона) разработан в связи с изменениями, внесенными в статью 25¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 9 ноября 2020 г. № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которым предусмотрена возможность проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан (далее – Сход граждан) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района.

При этом критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться Сход граждан, также должны быть установлены законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим проектом закона предлагается предусмотреть возможность проведения Схода граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав сельского поселения, муниципального округа, городского округа Пермского края (далее – Часть территории населенного пункта).

Стоит принимать во внимание, что на территории Пермского края институт самообложения граждан является актуальным и эффективным механизмом решения конкретных вопросов местного значения. В настоящее

время на территории Пермского края введение самообложения осуществляется по итогам:

1. схода граждан (проводится на территории населенного пункта, входящего в состав сельского поселения, муниципального / городского округа);
2. местного референдума (проводится на всей территории муниципального образования).

Начиная с 2019 года самообложение граждан в Пермском крае вводилось преимущественно по итогам сходов граждан. При этом одной из сложностей в проведении таких сходов является то, что данные сходы не позволяют учесть интересы всех групп населения, проживающих на территории одного населенного пункта, но в разных его частях.

Вместе с тем в настоящее время введение самообложения граждан в населенных пунктах Пермского края с высокой численностью населения затруднительно из-за сложности организации проведения Сходов граждан (отсутствия помещений, где возможно разместить большое количество человек, проблемы с обеспечением явки всех жителей населенного пункта, обладающих избирательным правом, и подсчетом голосов), несмотря на возможность поэтапного проведения таких сходов.

Для решения названных проблем проектом закона предлагается установить критерии определения границ Части территории населенного пункта, на которой возможно проведение Схода граждан, в том числе:

- подъезд(-ы) многоквартирного дома;
- многоквартирный дом;
- жилой дом;
- группа домов;
- жилой микрорайон.

Сравнимый подход применен в части 3 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ при определении территорий, на которых может осуществляться территориальное общественное самоуправление.

Кроме того, вторым критерием определения границ Части территории населенного пункта предлагается установить проживание на данной территории не менее 10 человек, обладающих избирательным правом.

Данный критерий аналогичен установленному частью 1.2 статьи 25¹ Федерального закона № 131-ФЗ требованию к численности группы граждан (не менее 10 человек), по инициативе которой представительным органом муниципального образования может созываться такой Сход граждан.

Также проектом закона предлагается установить, что границы Части территории населенного пункта определяются представительным органом сельского поселения, муниципального округа, городского округа Пермского

края на основании предлагаемых проектом закона критериев определения границ Части территории населенного пункта.

Проектом закона не предусматривается установление критериев для проведения схода граждан на межселенных территориях муниципальных районов, поскольку названные территории в Пермском крае в настоящее время отсутствуют. Чердынский и Горнозаводский муниципальные районы, в которых располагались межселенные территории, преобразованы в городские округа.

Предварительно, согласно письму прокуратуры Пермского края от 5 апреля 2021 г. № 22-9-41-2021, получено заключение прокуратуры об отсутствии в проекте закона положений, противоречащих федеральному законодательству.