

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Устав Пермского края»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Устав Пермского края» подготовлен с целью актуализации и приведения Устава Пермского края (далее – Устав) в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. В соответствии с Конституцией Российской Федерации никто иной, помимо многонационального народа России, не может являться носителем суверенитета и источником власти. Статья 5 Конституции Российской Федерации закрепляет равноправие всех субъектов Российской Федерации, источником суверенитета и власти которой является весь народ, проживающий на территории всей Российской Федерации.

Таким образом, население, проживающее на территории края, не может быть источником власти в отрыве от всего многонационального народа Российской Федерации, понятие «население» ограничивает права других граждан Российской Федерации на участие в осуществлении государственной власти на территории Пермского края.

В части 5 статьи 6 Устава слова «федеральными законами» предлагается заменить словами «законодательством Российской Федерации». Предложение основано на том, что в целях государственного управления территория Российской Федерации делится в том числе и на федеральные округа. Они не признаны официально административно-территориальными единицами Российской Федерации ни Конституцией Российской Федерации, ни федеральными законами, но тем не менее официально существуют на основании указов Президента Российской Федерации.

Абзац второй части 1 статьи 8 Устава приводится в соответствие со статьей 7 Федерального закона от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», подпунктом «а» пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ).

Часть 4 статьи 9 Устава устанавливает различия в предоставлении права на отправление правосудия, обусловленные местом жительства граждан Российской Федерации (исключительно Пермский край), что не соответствует

части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, согласно которой государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств. В связи с изложенным предлагается исключить данную норму из текста Устава.

Из статьи 2 Конституции Российской Федерации следует обязанность государства признавать, соблюдать и защищать в равной мере все права человека и гражданина, поэтому закрепленная в Уставе норма не должна препятствовать всем гражданам Российской Федерации в осуществлении гарантированного Конституцией Российской Федерации права каждого на выбор места пребывания и жительства, права свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Реализация гражданином названных конституционных прав, относящихся к общепризнанным правам, не может служить основанием для ограничения его конституционного права на отправление правосудия.

Абзацы первый, второй части 3 статьи 10 Устава приводятся в соответствие с частями 1, 3 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Абзац пятый части 1 статьи 11 Устава приводится в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Часть 2 статьи 12 Устава приводится в соответствие с Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон № 8-ФЗ). В соответствии со статьей 9 Закона № 8-ФЗ государственные органы обеспечивают в пределах своих полномочий доступ к информации о своей деятельности. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 13 Закона № 8-ФЗ информация о деятельности государственных органов содержит информацию о нормотворческой деятельности государственного органа, в том числе нормативные правовые акты, изданные государственным органом. В связи с изложенным органы государственной власти обязаны предоставить общий доступ к НПА без привязки к запросу населения.

Так как законодательством обязанность обнародовать доклад о своей деятельности предусмотрена только у лиц, замещающих государственные должности Уполномоченных в субъекте, уточняется часть 3 статьи 12 Устава.

Статья 14 Устава приводится в соответствие с пунктом 1 статьи 16.1 Закона № 184-ФЗ, Законом Пермского края от 5 августа 2007 г. № 77-ПК

«Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» и дополняется новыми положениями об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Часть 6 статьи 15 Устава приводится в соответствие с частью 3 статьи 118 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой уставные суды субъектов не входят в судебную систему Российской Федерации, и Федеральным конституционным законом от 8 декабря 2020 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», который исключает положения о конституционных (уставных) судах субъектов из действующего законодательства.

Абзац первый части 4 статьи 17 Устава приводится в соответствие с частью 12 статьи 4 Закона № 184-ФЗ, поскольку на регламент или иной акт, принятый краевым парламентом и устанавливающий порядок его деятельности, не указано как на исключение из общего правила проведения открытых заседаний.

Абзац первый части 1 статьи 19 Устава приводится в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях создания благоприятных условий для ведения бизнеса на территории Пермского края, совершенствования нормативной правовой базы в сфере предпринимательской деятельности, а также в целях обеспечения максимальной защиты прав детей в Пермском крае, а также с учетом равенства статуса Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае уточняется абзац третий части 1 статьи 19 Устава.

Статья 20 Устава приводится в соответствие с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», с частями 4.1, 4.2, 7.1 статьи 18, частью 10 статьи 19 Закона № 184-ФЗ, статьей 95 Конституции Российской Федерации, а также дополняется новыми положениями в целях оптимизации исполнения Администрацией губернатора Пермского края отдельных полномочий и в связи с поручениями губернатора Пермского края.

Часть 1 статьи 21 Устава уточняется в части определения срока вступления в должность губернатора Пермского края, а также исчисления срока его полномочий на основании части 5 статьи 18 Закона № 184-ФЗ, в соответствии с которой срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяется

конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и исчисляется со дня его вступления в должность, и статьи 70 Закона Пермского края от 28 июня 2012 г. № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края», которой определено, что губернатор Пермского края, избранный в соответствии с Уставом Пермского края, вступает в должность в порядке и сроки, установленные Уставом Пермского края.

Часть 5 статьи 23 Устава дополняется новыми положениями в связи с фактическим исполнением Аппаратом Правительства Пермского края полномочий учредителя подведомственного государственного учреждения.

Пункт «а» части 10 статьи 27, абзацы первый, второй части 2 статьи 31, абзац первый статьи 43 Устава приводятся в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации не является документом стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации.

Статья 29 Устава приводится в соответствие с частями 2, 3, 4 статьи 8 Закона № 184-ФЗ.

Статья 33 Устава приводится в соответствие со статьями 132, 133 Конституции Российской Федерации, которыми скорректированы полномочия и гарантии, предоставляемые органам местного самоуправления, а также со статьями 27.1, 28 Закона № 184-ФЗ в части включения таких форм осуществления местного самоуправления, как староста сельского населенного пункта и общественные обсуждения.

Предлагается исключить статью 44 Устава в связи с истечением срока действия и фактической утратой юридической силы.