

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края»

В соответствии с Законом Пермского края от 30 августа 2010 г. № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее – Закон № 668-ПК) в муниципальные образования Пермского края ежегодно перечисляются субвенции из бюджета Пермского края на выполнение органами местного самоуправления переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее – субвенции).

Согласно действующей редакции статьи 3 Закона № 668-ПК, государственные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях осуществляют органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений.

В 2019 году часть муниципальных районов Пермского края была преобразована в муниципальные округа. В связи с этим настоящим законопроектом предлагается дополнить муниципальными округами перечень видов муниципальных образований Пермского края, которым из бюджета Пермского края предоставляются субвенции на составление протоколов об административных правонарушениях.

Поправочный коэффициент, учитываемый при расчете суммы субвенции, направляемой в муниципальное образование, для муниципальных округов предлагается установить в размере 1, аналогично поправочному коэффициенту, определенному для городских округов.

Методику расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, определенную Законом № 668-ПК, а также Методику расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, определенную Законом Пермского края от 1 декабря 2015 г. № 576-ПК (далее – Закон № 576-ПК), предлагается дополнить порядком определения общего объема субвенций из бюджета Пермского края для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в соответствии с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



Кроме того, настоящим законопроектом предлагается внести изменения в Закон № 668-ПК, Закон № 576-ПК в части регулирования порядков осуществления контроля за осуществлением данных государственных полномочий.

Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена потребностью в актуализации законодательства Пермского края в соответствующей части с учетом сложившейся правоприменительной практики уполномоченных исполнительных органов государственной власти Пермского края.

Пунктом 6 части 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) определено, что порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий устанавливается законами субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления соответствующими полномочиями.

Закон № 131-ФЗ не определяет формы, методы осуществления соответствующего контроля, предоставляя субъектам Российской Федерации возможность самостоятельно урегулировать данный вопрос при соблюдении общих требований федерального законодательства. С учетом данного обстоятельства настоящим законопроектом в отношении контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий предлагается исключить такую форму контроля, как проведение проверок деятельности органов местного самоуправления.

Как показывает практика, потребность осуществления контроля за осуществлением государственных полномочий в соответствующих сферах путем проведения плановых и внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления отсутствует.

Для осуществления эффективного контроля за деятельностью органов местного самоуправления (помимо финансового контроля) достаточно применения таких форм контроля, как:

проверка (анализ) представленных органами местного самоуправления документов и необходимой информации, связанной с осуществлением ими отдельных государственных полномочий;

заслушивание отчетов должностных лиц органов местного самоуправления о результатах выполнения отдельных государственных полномочий;

оценка решений, принимаемых органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, с точки зрения законности и целесообразности;

предоставление рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Принятие изменений в Закон № 668-ПК, Закон № 576-ПК также позволит исключить возможность возникновения вопросов, связанных с необходимостью формирования и утверждения ежегодных планов проведения проверок органов местного самоуправления в соответствии с требованиями, установленными статьей 77 Закона № 131-ФЗ.