



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

19.12.2020 № 7-51-38-2020

37
Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006

ПРОТЕСТ

на Закон Пермского края от 07.12.2020
№ 582-ПК «О бюджете Пермского края
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»



Законом Пермского края от 07.12.2020 № 582-ПК принят бюджет Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Закон края № 582-ПК).

В соответствии с ч. 12 ст. 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Закон № 79-ФЗ) размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации производится в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Указанная норма не отменена (не признана утратившей силу), действие ее не приостановлено.

Аналогичная ч. 12 ст. 50 Закона № 79-ФЗ норма содержится в п. 5 ст. 12 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края», ст. 4 Закона Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края».

Порядок увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы края установлен указом губернатора края от 04.07.2017 № 92 (далее - Порядок).

Согласно п. 2 Порядка размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы увеличиваются (индексируются) с даты и на величину (индекс, процент), предусмотренные законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Кроме того, ст. 130 Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ) в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включены



меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы.

Согласно ст. 134 ТК РФ обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Таким образом, индексация размеров заработной платы должна затрагивать и иную категорию - работников государственных учреждений, работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет субвенций из бюджета Пермского края.

Вместе с тем, в нарушение ч. 12 ст. 50 Закона № 79-ФЗ, ст.ст. 130, 134 ТК РФ принятый Закон края № 582-ПК не содержит нормы об увеличении размеров тарифных ставок, окладов (должностных) окладов работников государственных учреждений, работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет субвенций из бюджета Пермского края, а также размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края.

Денежное содержание вышеуказанной категории лиц, его индексация относятся к публичным обязательствам, т.е. обусловленным законом, иным нормативным правовым актом расходным обязательствам публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащим исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющим установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации) (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам и иным нормативными правовым актам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

В силу ст. 2 БК РФ законы субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации не могут противоречить БК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Закон Пермского края от 07.12.2020 № 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Рассмотреть протест на ближайшем пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру края.

И.о. прокурора края

старший советник юстиции



В.Г. Ильенков