



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

23.11.2020 № 1-14/866
на № 07/1555-20 от 19.11.2020 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об установлении в Пермском крае дополнительного основания и условий предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налога на имущество организаций и (или) транспортного налога для организаций, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об установлении в Пермском крае дополнительного основания и условий предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налога на имущество организаций и (или) транспортного налога для организаций, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»

(внесён губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

23.11.2020

№ 239

В КСП Пермского края для подготовки заключения письмом Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2020 № 07/1555-20 направлен проект закона Пермского края «Об установлении в Пермском крае дополнительного основания и условий предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налога на имущество организаций и (или) транспортного налога для организаций, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» (далее - Законопроект).

Законопроект поступил в КСП Пермского края 20 ноября 2020 года, в связи с чем, заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

1. Законопроектом предлагается предоставлять для организаций – субъектов малого и среднего предпринимательства Пермского края (далее – заинтересованные лица), осуществляющих деятельность в определённых Законопроектом отраслях экономики, при условии снижения их доходов более чем на 20 процентов, - отсрочку на 6 месяцев или рассрочку на 9 месяцев (при условии, если меньший срок не указан в заявлении заинтересованного лица) по уплате авансовых платежей по налогу на имущество организаций и (или) транспортному налогу (далее – авансовые платежи).

Заинтересованные лица при снижении доходов более чем на 20 процентов для получения отсрочки(рассрочки) по авансовым налоговым платежам должны осуществлять деятельность в определённых Законопроектом отраслях экономики на территории Пермского края и заявиться на предоставление отсрочки(рассрочки) в налоговый орган по месту нахождения организации.

Законопроектом предусматривается предоставлять отсрочку(рассрочку) в отношении уплаты авансовых платежей за I, II и III кварталы 2020 года.

1.1. В соответствии с п. 12 ст. 64 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут быть установлены дополнительные основания и иные условия предоставления отсрочки и рассрочки по уплате соответственно региональных и местных налогов, пеней и штрафов.

1.2. Согласно п. 1 ст. 64 НК РФ, отсрочка или рассрочка по уплате налога

представляет собой изменение срока уплаты налога при наличии оснований, предусмотренных статьёй 64 НК РФ, на срок, не превышающий один год, соответственно с единовременной или поэтапной уплатой суммы задолженности, если иное не предусмотрено НК РФ.

1.3. В Законопроекте отражено, что отсрочка(рассрочка) по уплате авансовых платежей предоставляется в соответствии с положениями статей 61, 62, 64 НК РФ.

Справочно: согласно п. 2 ст. 64 НК РФ, отсрочка или рассрочка по уплате налога может быть предоставлена заинтересованному лицу, финансовое положение которого не позволяет уплатить этот налог в установленный срок, однако имеются достаточные основания полагать, что возможность уплаты указанным лицом такого налога возникнет в течение срока, на который предоставляется отсрочка или рассрочка, в том числе при наличии такого основания, как причинение этому лицу ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы.

1.4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» утверждены Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам, страховых взносов (далее – Правила).

Согласно Правилам, для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих виды деятельности, определённые постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – Постановление РФ № 434), предусмотрена возможность обратиться в заявительном порядке в налоговый орган для предоставления отсрочки(рассрочки) по уплате налогов.

1.5. Законопроектом предоставляется право на предоставление отсрочки(рассрочки) по уплате авансовых платежей заинтересованным лицам, осуществляющим виды деятельности, определённые постановлением Правительства Пермского края от 22.04.2020 № 236-п «Об утверждении перечня осуществляемых налогоплательщиками по состоянию на 1 марта 2020 года видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях продления сроков уплаты авансовых платежей по отдельным видам налогов» (далее – Постановление ПК 236-п), за исключением видов деятельности, определённых Постановлением РФ № 434.

Таким образом, Законопроектом предусмотрено предоставление отсрочки (рассрочки) по уплате авансовых платежей по видам деятельности, которые не учтены в Постановлении РФ № 434, но утверждены в Постановлении ПК № 236-п.

1.5.1. В настоящее время, согласно действующему региональному налоговому законодательству, в Пермском крае уже действуют отсрочки авансовых платежей по налогам. Продлены сроки уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций, транспортному налогу и налогу в связи с применением упрощённой системы налогообложения (авансовые платежи за I квартал уплачиваются не позднее 01 ноября 2020 года; авансовые платежи за II квартал – не позднее 30 декабря 2020 года, в том числе при условии, что основным видом деятельности является вид деятельности, указанный в Постановлении ПК № 236-п).

Таким образом, Законопроект предоставляет возможность в период с 01

ноября по 30 декабря 2020 года снизить налоговую нагрузку по авансовым платежам (при наличии дополнительного основания) тем налогоплательщикам, которым в настоящее время уже продлён срок уплаты авансовых платежей, что отмечается в Пояснительной записке.

1.6. Законопроектом предусматривается, что органом, уполномоченным на принятие решения о предоставлении отсрочки(рассрочки) по уплате авансовых платежей, является Управление Федеральной налоговой службы по Пермскому краю, при этом, разработчиками законопроекта документы, подтверждающие согласование с налоговыми органами данного законопроекта, не представлены.

Справочно: уполномоченными органами, в компетенцию которых входит принятие решений об изменении сроков уплаты налогов по региональным налогам – являются налоговые органы по месту нахождения заинтересованного лица (п. 1 ст. 63 НК РФ).

2. КСП Пермского края проведён анализ налогового законодательства в субъектах Российской Федерации, по результатам которого установлено, что отсрочки авансовых платежей по налогам утверждены в 23 субъектах Российской Федерации.

Справочно: в соответствии с п. 4 ст. 4 НК РФ, высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в период с 01 января до 31 декабря 2020 года представлены полномочия по продлению сроков уплаты региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам).

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – ФЭО): *принятие проекта Закона Пермского края «Об установлении в Пермском крае дополнительного основания и условий предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налога на имущество организаций и (или) транспортного налога для организаций, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» не повлечёт увеличения расходов бюджета Пермского края.*

Поскольку реализация закона не потребует дополнительных финансовых и иных затрат, то в соответствии со статьёй 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», основания для проведения финансово-экономической экспертизы данного законопроекта отсутствуют.

При этом, в ФЭО отражено, что в результате изменения сроков уплаты авансовых платежей по налогам в связи с предоставлением отсрочки(рассрочки), максимальный размер кассового разрыва бюджета Пермского края оценивается в размере 195,3 млн. рублей (по налогу на имущество организаций – 159,5 млн. рублей, по транспортному налогу – 35,8 млн. рублей).

Однако, расчёты или иная информация, обосновывающие данный прогнозируемый размер кассового разрыва, - в ФЭО отсутствуют.

5. КСП Пермского края поддерживает проект закона Пермского края «Об установлении в Пермском крае дополнительного основания и условий предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налога на имущество организаций и (или) транспортного налога для организаций, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции».

Председатель
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов