



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

10.11.2020 № 1-14/821  
на № 07/1440-20 от 27.10.2020 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

**О направлении заключения**

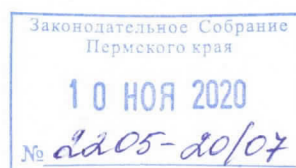
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и внесении изменений в Закон Пермского края от 14 сентября 2011 года №805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
**(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и внесении изменений в Закон Пермского края от 14 сентября 2011 года № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

(внесён группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края)

10. 11. 2020

№ ddd

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил<sup>1</sup> проект Закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и внесении изменений в Закон Пермского края от 14 сентября 2011 года № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее – Законопроект).

1. Законопроект предусматривает передачу отдельных полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа в области градостроительной деятельности органам государственной власти Пермского края на неограниченный срок с 01 января 2021 года, части полномочий - с 01 января 2022 года, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Пермского края.

*Справочно:* органам государственной власти Пермского края планируется передать следующие полномочия органов местного самоуправления Пермского городского округа в области градостроительной деятельности:

1) по подготовке и утверждению Генерального плана города Перми, внесению в него изменений, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний;

2) по утверждению Правил землепользования и застройки города Перми, внесению в них изменений, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний;

3) по принятию решения о подготовке и утверждению документации по планировке территории города Перми, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний;

4) принятие решений о развитии застроенных территорий города Перми;

5) принятие решения о комплексном развитии территории города Перми;

6) выдача градостроительных планов земельных участков;

7) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию объектов капитального строительства, за исключением полномочий, предусмотренных статьей 51.1, частями 17, 19 и 21 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

8) утверждение положения о порядке подготовки Генерального плана города Перми и порядке внесения в него изменений;

<sup>1</sup> Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 27.10.2020 № 07/1440-20 «О направлении проекта закона на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/525 от 27.10.2020).

9) утверждение положения о составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки города Перми;

10) утверждение порядка подготовки и утверждения документации по планировке территории, порядка внесения изменений в такую документацию.

Возможность перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности предусматривается ст. 8.2. Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

2. В пояснительной записке к Законопроекту отмечено, что Законопроект разработан в целях *совершенствования системы регулирования отношений в сфере градостроительства и архитектуры в Пермском крае*. При этом, отмечено, что централизация полномочий на уровне Пермского края с учётом синхронизации деятельности всех уполномоченных органов позволит оперативно решать вопросы, стоящие перед градостроительной политикой *региона*, способствует её *единообразию и совершенствованию*.

В этой части следует отметить, что Законопроектом предлагаются к перераспределению **исключительно** полномочия органов местного самоуправления **Пермского городского округа**, в то время как территория Пермского края включает 26 городских округов. Какова степень влияния централизации полномочий одного из 26 городских округов на градостроительную политику региона в целом, разработчиками Законопроекта не раскрывается. В то время, как согласно ст. 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» (далее – Закон № 7-ПК), пояснительная записка к проекту закона должна содержать *обоснование необходимости принятия закона*.

Кроме того, в Пояснительной записке указано на то, что перераспределение соответствующих полномочий позволит **более эффективно осуществлять контроль** в сфере градостроительства и архитектуры.

Согласно п. 3.81.5. Положения о Министерстве по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 15.12.2006 № 88-п, Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края (далее – Минимущество ПК) осуществляет **полномочия в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края законодательства о градостроительной деятельности**.

В случае принятия данного Законопроекта, Минимущество ПК будет *совмещать* функции по принятию решений в сфере градостроительства и архитектуры на территории Пермского городского округа и функции контроля за их же исполнением. Считаем, что в данном случае это не приемлемо.

3. В финансово-экономическом обосновании, представленном к Законопроекту (далее – ФЭО), указано, что: *«принятие указанного проекта закона Пермского края повлечет за собой увеличение расходной части бюджета Пермского края на плановый период 2021-2023 годов в объёме 142 399,0 тыс. рублей»*.

3.1. В ФЭО отражено, что на осуществление переданных полномочий потребуется увеличение штатной численности государственных гражданских служащих Минимущество ПК, - на 25 штатных единиц, а также работников государственного казённого учреждения Пермского края «Институт регионального

и городского планирования» (далее - ГКУ «ИРГП»), - на 17 штатных единиц.

Увеличение штатной численности и расходы планируется осуществить поэтапно:

Таблица

Период	Кол-во дополнительных штатных единиц, чел.			Дополнительный фонд оплаты, тыс. рублей			Дополнительные материальные затраты, тыс. рублей		
	Минимущество ПК	ГКУ «ИРГП»	Итого	Минимущество ПК	ГКУ «ИРГП»	Итого	Минимущество ПК	ГКУ «ИРГП»	Итого
2021 год	9	17	26	6 350,0	12 623,7	18 974,0	869,7	3 320,5	4 190,2
2022 год	25	6	31	17 314,3	12 623,7	29 938,0	2 415,7	2 870,2	5 285,9
2023 год	25	17	42	17 314,3	12 623,7	29 938,0	2 415,7	2 870,2	5 285,9
<b>Итого</b>	<b>25</b>	<b>17</b>	<b>42</b>	<b>40 978,6</b>	<b>37 871,1</b>	<b>78 850,0</b>	<b>5 701,1</b>	<b>9 060,9</b>	<b>14 762,0</b>

Кроме того:

- для организации рабочих мест сотрудников в 2021 году потребуются разовые дополнительные расходы, связанные с приобретением мебели, оргтехники, специализированного программного обеспечения в объёме 5 289,5 тыс. рублей (Минимущество ПК – 3 219,8 тыс. рублей (оргтехника, мебель); ГКУ «ИРГП» - 2 069,7 тыс. рублей (программное обеспечение));

- для выполнения работ по разработке Генерального плана города Перми, Правил землепользования и застройки города Перми ГКУ «ИРГП» дополнительно потребуется в 2021 году 43 497,5 тыс. рублей.

Согласно ст. 3 Закона № 7-ПК, финансово-экономическое обоснование должно содержать расчёт изменения расходов краевого бюджета, с указанием источников обеспечения предлагаемых расходов краевого бюджета (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует финансовых затрат).

К Законопроекту расчёты, обосновывающие данные расходы, разработчиками законопроекта, к ФЭО, - не представлены, источники обеспечения предлагаемых расходов краевого бюджета, - не указаны.

3.2. Как уже отмечено выше, на осуществление переданных полномочий потребуется 43 штатные единицы.

Таким образом, принятие Законопроекта *обязательно должно повлечь* за собой существенные изменения в установленные структуры Пермского городского округа в связи с передачей вышеуказанных полномочий в области градостроительной деятельности.

Согласно ч. 1.2. ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), законами субъекта РФ в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (п. 1.2. ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ также определено в каких случаях не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ полномочий органов местного самоуправления).

4. Кроме того, считаем необходимым отметить следующее:

4.1. В части передачи органам государственной власти Пермского края полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа *по подготовке и утверждению Генерального плана города Перми, внесению в него*

*изменений, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний.*

Согласно ч. 1 ст. 24 ГрК РФ, генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа.

Согласно ч. 2 ст. 24 ГрК РФ, решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа.

4.2. Согласно ч. 1 ст. 34 Устава<sup>2</sup> Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК (далее – Устав ПК), взаимоотношения органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления основываются на Конституции Российской Федерации, настоящем Уставе, уставах муниципальных образований и регулируются законами, договорами и соглашениями.

Устав города Перми утверждён Решением Пермской городской Думы от 25.08.2015 № 150 (далее – Устав города Перми).

Все полномочия органов местного самоуправления Пермского городского округа в области градостроительной деятельности, которые, согласно Законопроекту, планируются передать органам государственной власти Пермского края, согласно п. 29 ст. 11 Устава города Перми, относятся к вопросам местного значения Пермского городского округа.

4.3. Согласно п. 2 ст. 19 «Субъекты права законодательной инициативы» Устава ПК: Проекты законов Пермского края, которыми предполагается осуществить нормативное правовое регулирование в соответствии с компетенцией Пермского края в области местного самоуправления, определённой федеральными законами, подлежат согласованию с органами местного самоуправления. Порядок согласования определяется законом Пермского края.

К Законопроекту письмо о согласовании Законопроекта Пермским городским округом, - не представлено.

5. Считаю, что проект Закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и внесении изменений в Закон Пермского края от 14 сентября 2011 года № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае», необходимо доработать.

Председатель  
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

<sup>2</sup> Принят Законодательным Собранием Пермского края 19.04.2007 (ред. от 30.11.2017).