



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

16.10.2020 № 1-14/757
на № 07/1319-20 от 02.10.2020 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

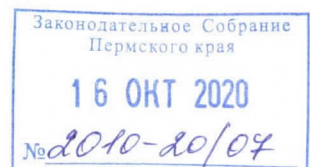
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

16.10.2020

№ 205

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» поступил одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что соответствует требованиям ст. 28.2. Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

1. Согласно проекту закона доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК, Фонд) на **2021 год** составят в сумме 44 142 964,9 тыс. руб. (по сравнению с первоначально утвержденными на 2020 год² рост 3,5%); расходы – 44 143 514,9 тыс. руб. (рост 3,5%); дефицит – 550,0 тыс. руб.

На 2022-2023 годы планируемый объем доходов и расходов – по 45 843 828,1 тыс. руб. ежегодно.

2. Основную часть доходов бюджета Фонда составят субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в сумме 39 403 122,9 тыс. руб. Указанный объем средств требует уточнения, так как согласно проекту Федерального закона № 1027745-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенного в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации (текст по состоянию на 30.09.2020), размер субвенций для Пермского края составит 38 282 052,9 тыс. руб., т.е. меньше указанного в законопроекте на 1 121 070,0 тыс. руб.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края планируется в общем объеме 4 299 842,0 тыс. руб. Направления их расходования и объемы представлены в таблице 1.

¹ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

² Закон Пермского края от 13.12.2019 № 477-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Таблица 1
тыс. руб.

| Наименование | По проекту закона | Закон ПК № 477-ПК | Рост +, снижение - |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|
| межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дополнит. видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС | 4 169 312,4 | 4 134 609,8 | +34 702,6 |
| межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС | 88 290,3 | 109 660,1 | -21 369,8 |
| на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС | 42 239,3 | 178 982,0 | -136 742,7 |
| межбюджетные трансферты на оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС | 0 | 464 134,7 | -464 134,7 |
| ИТОГО | 4 299 842,0 | 4 887 386,6 | -587 544,6 |

Таким образом, объем планируемых поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета края будет меньше, чем в текущем году на 587 544,6 тыс. руб. (или на 12%), из них 464 134,7 тыс. руб. в связи с изменением порядка финансового обеспечения расходов на оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи.

Указанные в проекте закона объемы межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС ПК соответствуют объемам средств, предусмотренных проектом закона о бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами ОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным за пределами Пермского края, предусматриваются в объеме 440 000,0 тыс. руб. (на 2020 год - 330 000,0 тыс. руб.) Налоговые и неналоговые доходы не планируются.

В соответствии с требованиями ст. 37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» в материалах к проекту закона представлен реестр источников доходов бюджета ТФОМС ПК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Форма реестра соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2016 № 859-п³.

3. В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (далее – Постановление Правительства Пермского края № 536-п) расходы бюджета

³ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2016 № 859-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Пермского края и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края и Порядка представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Пермского края и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

ТФОМС ПК включают расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования; исполнение расходных обязательств Пермского края, возникающих в результате принятия законов и(или) нормативных правовых актов Пермского края; ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями; выполнение функций органа управления ТФОМС ПК.

3.1. Проектом территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год (далее – ТП ОМС) предусмотрено, что стоимость ТП ОМС составит 39 302 335,7 руб.⁴, что соответствует представленному законопроекту. Однако, учитывая уточнение объемов субвенций, направляемых из бюджета ФФОМС, указанная стоимость ТП ОМС требует корректировки.

Расходы на выполнение ТП ОМС включают расходы на формирование нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ). НСЗ предлагается сформировать в размере 3 040 000,0 тыс. руб. (в текущем году – 2 910 000,0 тыс. руб.). Предлагаемые к установлению направления расходования средств НСЗ соответствуют направлениям, отраженным в ч. 6 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту планируемый объем средств для дополнительного финансового обеспечения реализации ТП ОМС (1 468 000,0 тыс. руб.) не превысит среднемесячный размер планируемых поступлений средств в бюджет Фонда (3 290 996,9 тыс. руб.)⁵, что соответствует требованиям ч. 6.4 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ. С учетом уточнения объемов субвенций из бюджета ФФОМС, соотношение размера НСЗ для дополнительного финансового обеспечения ТП ОМС к среднемесячному поступлению средств на программу (44,6%) изменится незначительно и сохранится в пределах установленных требований.

Справочно: за первое полугодие 2020 года НСЗ сформирован в сумме 1 619 914,4 тыс. руб. или 55,7% от утвержденного; израсходовано - 643 626,0 тыс. руб. (39,7% от сформированного).

3.2. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций, участвующих в реализации ТП ОМС, предлагается установить в едином размере, равном 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям, установленным ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ (не менее 1% и не более 2%). По расчету указанный объем средств составит 363 505,4 тыс. руб.

3.3. На момент проведения экспертизы проекта бюджета ТФОМС ПК нормативы расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций не согласованы ФФОМС, что свидетельствует о несоблюдении требований ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

⁴ 39 302 335,7 тыс. руб. = 39 213 495,4 тыс. руб. (объем субвенций из бюджета ФФОМС без учета расходов на выполнение функций ТФОМС ПК) + 88 290,3 тыс. руб. (межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС) + 550,0 тыс. руб. (прочие поступления за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, и пр.).

⁵ 3 290 996,9 тыс. руб. = (39 403 122,9 тыс. руб. (объем субвенций из бюджета ФФОМС) + 88 290,3 тыс. руб. (межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС) + 550,0 тыс. руб. (прочие поступления за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, и пр.))/12.

Причиной является отсутствие направленной из ФФОМС информации о сценарных условиях формирования норматива расходов за счет субвенции. Согласно Методическим указаниям (утв. председателем ФФОМС от 10.06.2019 года⁶) срок направления информации - не позднее следующего рабочего дня после внесения в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период. Указанный проект федерального закона внесен 30.09.2020 года. На момент рассмотрения проекта закона о бюджете Фонда информация о сценарных условиях в ТФОМС ПК не поступила.

Расходы на «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» за счет субвенции планируются в сумме 189 627,5 тыс. руб., что выше уровня 2020 года на 4,0% (в 2020 году - 182 334,1 тыс. руб.). Вместе с тем как было отмечено выше, объем формирования норматива расходов за счет субвенции может быть скорректирован после получения из ФФОМС информации о сценарных условиях формирования данного показателя.

3.4. Согласно Постановлению Правительства Пермского края от 30.12.2019 № 1063-п⁷ межбюджетные трансферты из бюджета края предоставляются в том числе на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС ПК для реализации мероприятий по финансовому обеспечению дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС и финансовому обеспечению медицинской помощи при состояниях и заболеваниях, входящих в базовую программу ОМС, оказанной не застрахованным по ОМС лицам в экстренной форме в стационарных условиях и вне медицинской организации (скорая медицинская помощь), а также безрезультативных выездов.

Данным Постановлением установлено, что размеры расходов на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Пермского края при реализации мероприятий, устанавливаются законом Пермского края о бюджете ТФОМС Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208⁸, предусмотрено определение расходов на обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС за счет указанных межбюджетных трансфертов производить, исходя из «плановых затрат текущего года с учетом прогнозируемых изменений по выполнению функции администрирования органом

⁶«Методические указания по согласованию Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций», утвержденное председателем ФФОМС от 10.06.2019 года (направлено письмом ФФОМС от 13.06.2019 № 7357/21-2/и).

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2019 № 1063-п «Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

⁸ Приказ Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края» (ред. от 21.09.2020).

управления ТФОМС, но не более 1% объема средств», т.е. размер данных расходов не конкретизирован.

Согласно проекту закона о бюджете Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на осуществление административно управленческих функций Фонда планируется направить объемы межбюджетных трансфертов: в составе межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС в сумме 41 280,3 тыс. руб., в составе межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС, - 418,2 тыс. руб.

Указанные объемы расходов соответствуют показателям проекта закона о бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Распределение межбюджетных трансфертов по видам расходов представлено в таблице 2.

Таблица 2

тыс. руб.

| Наименование | ИТОГО | | | |
|--|--------------------|-----------------|-----------------|--------------------|
| | | ВР 100 | ВР 200 | ВР 300 - |
| межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дополнит. видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС | 4 169 312,4 | 18 767,9 | 22 512,4 | 4 128 032,1 |
| межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС | 88 290,3 | | | 88 290,3 |
| на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС | 42 239,3 | | 418,2 | 41 821,1 |
| | 4 299 842,0 | 18 767,9 | 22 930,6 | 4 258 143,5 |

Из данных таблицы следует, что доля расходов на администрирование составит 1,0% к объему межбюджетных трансфертов по каждому направлению (по п.п. 1, 3 таблицы 2), что соответствует расчету, определенному Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края.

Справочно: плановая доля расходов на обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС ПК на 2020 год – 1,08% и 1,07% соответственно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона для выполнения дополнительного объема работ по реализации межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Пермского края, потребуется 29,7 штатных единиц работников (в 2020 году – Постановлением Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п⁹ утверждено 36,62 штатных единицы). Постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2019 № 1063-п не предусмотрено утверждение расчетного показателя, отражающего минимально необходимый размер финансового обеспечения материальных затрат для исполнения функций ТФОМС ПК за

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п «Об утверждении предельной штатной численности, фонда оплаты труда, структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

счет межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджета края. Вместе с тем из расчетов КСП Пермского края следует, что объем расходов на 1 штатную единицу в 2021 году составит 1 403,98 тыс. руб. в год, что на 10% выше, чем в текущем году (в 2020 году - 1 276,68 тыс. руб.). Считаем, что увеличение расходов на осуществление администрирования на 10% в расчете на 1 штатную единицу произведено необоснованно, так как в 2021 году увеличение (индексация) должностных окладов по должностям лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края, не планируется.

П. 3.4. Постановления Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (далее – Постановление Правительства Пермского края № 536-п) планирование расходов на выполнение функций органа управления ТФОМС Пермского края за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края осуществляется с применением Методических указаний (утв. председателем ФФОМС от 10.06.2019 года). Согласно данным методическим указаниям темп прироста норматива расходов должен соответствовать сценарным условиям. Обоснование норматива расходов должно отражаться в сформированных для согласования норматива расходов документах. Так, установленные указаниями приложения включают данные о расходах на очередной финансовый год, о расходах, произведенных в году, предшествующем очередному, наименование планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, копии документов со ссылкой на сопоставимые рыночные цены и т.д. В представленном к проекту закона финансово экономическое обосновании требуемая информация содержится не в полном объеме (представлены только показатели по расходам на очередной 2021 год в разрезе КОСГУ).

Справочно: отмечаем, что за период январь-июнь 2020 года в бюджет Фонда поступление межбюджетных трансфертов на администрирование составило 21 708,4 тыс. руб., расходы сложились в сумме 1 894,8 тыс. руб. (8,7%).

4. Проектом закона предлагается установить основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, без внесения изменений в закон о бюджете Фонда (ст. 6 проекта закона). Указанное не противоречит требованиям ч. 8 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч. 5 ст. 28.6. Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Вывод: КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом изложенных замечаний.

Председатель



Г.П. Тушнолобов