

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной политики Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 32 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

При подготовке Основных направлений бюджетной политики Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. «О национальных целях развития России до 2030 года».

Основные направления бюджетной политики Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Сценарными условиями для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2023 года, приоритетами, обозначенными депутатским корпусом и органами местного самоуправления Пермского края.

Разработка документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в Пермском крае в 2019-2020 годах.

Целью Основных направлений бюджетной политики Пермского края является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Пермского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик краевого бюджета на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Итоги реализации бюджетной политики в Пермском крае в 2019 году – первом полугодии 2020 года

Бюджетная политика в Пермском крае в 2019 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета Пермского края, в том числе бюджетов муниципальных образований края, оптимизацию расходов с целью реализации приоритетов государственной политики, реализацию принципов региональной бюджетной политики в части межбюджетных отношений, основанных на стимулировании муниципалитетов к развитию экономического и налогового потенциала, повышение открытости и понятности бюджета.

За 2019 год поступление доходов в краевой бюджет составило 153 млрд рублей (102,9% к уточненному плану), в том числе налоговые и неналоговые

доходы - 125,4 млрд рублей. Перевыполнение плана по доходам сложилось в объеме 4,3 млрд рублей.

Темп роста полученных доходов бюджета Пермского края за 2019 год по отношению к факту 2018 года составил 119,9%. Поступление налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет за 2019 год увеличилось по сравнению с 2018 годом на 14,1%.

Основная доля налоговых и неналоговых поступлений в 2019 году в краевой бюджет обеспечена поступлениями налога на прибыль организаций – 43,6%, налога на доходы физических лиц – 27,8%, налога на имущество организаций – 12,5%, акцизов на подакцизные товары – 7,5%.

Краевой бюджет по расходам за 2019 год исполнен в сумме 144,2 млрд рублей, или на 91,6 %, к уточненному плану.

Финансирование расходов производилось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств и на основании заявок бюджетополучателей.

Пермский край участвует во всех национальных проектах, на реализацию которых в бюджете края на 2019 год было предусмотрено 13,4 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета порядка 10 млрд рублей. Освоено в 2019 году 11,7 млрд рублей. Неиспользованные в 2019 году средства на реализацию национальных проектов сохранили свое целевое назначение и направлены в 2020 году на те же цели, в том числе и средства федерального бюджета.

Принимаются все необходимые меры для реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Средняя заработная плата работников бюджетной сферы Пермского края за 2019 год составила 32 883 рубля, что на 7,3% выше показателя за 2018 год (30 648 рублей).

При предельно возможном уровне дефицита краевого бюджета в размере 15% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета и при плановом показателе дефицита на 2019 год в размере 7,3% (8,8 млрд рублей) бюджет Пермского края за 2019 год исполнен с профицитом в сумме 8,7 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года объем государственного долга Пермского края составил 18,4 млрд рублей (14,4% от налоговых и неналоговых доходов бюджета), в структуре которого 10 млрд рублей (54%) – задолженность перед кредитными организациями, 8,4 млрд рублей (46%) - задолженность перед федеральным бюджетом.

В первом полугодии 2020 года произошло значительное снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет по отношению к аналогичному периоду 2019 года в результате сложившейся экономической обстановки в стране (снижение цены на нефть, увеличение курса доллара к рублю) и санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой вирусной инфекции COVID-19.

За первое полугодие 2020 года поступление доходов в краевой бюджет составило 66,9 млрд рублей (43,7% к годовому плану), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 46,4 млрд рублей. Исполнение за шесть месяцев 2020

года по налоговым и неналоговым доходам составило 36,7% от годовых назначений и 74,2% от аналогичного периода 2019 года.

В целях компенсации снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов и обеспечения устойчивости бюджетов субъектов в первом полугодии из федерального бюджета предоставлены дополнительные объемы финансовой помощи ряду субъектов Российской Федерации – в том числе Пермскому краю в виде дотации на сбалансированность бюджета выделено 7,8 млрд рублей.

За первое полугодие 2020 года краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 1,6 млрд рублей.

По ожидаемой оценке бюджет Пермского края в 2020 году недополучит налоговых и неналоговых доходов в объеме порядка 29 млрд рублей (или 23% от запланированного годового объема).

Несмотря на сокращение доходов регионального бюджета в полном объеме и в установленные сроки обеспечены первоочередные расходы, включая расходы по заработной плате и социальным выплатам населению, сохранено финансирование всех запланированных объемов государственного заказа.

Проведена работа по оптимизации расходов бюджета Пермского края: сдвинуты сроки реализации по отдельным инвестиционным проектам; приостановлены расходы, связанные с проведением массовых мероприятий либо сдвинуты сроки их реализации;

уменьшены материальные расходы на содержание работников в государственных органах Пермского края в 2020 году на 10%.

В полном объеме обеспечено финансирование ранее принятых обязательств, а также новых расходных статей – мер в сфере здравоохранения, направленных на преодоление последствий COVID-19.

За 2020 год дефицит бюджета Пермского края по ожидаемой оценке составит порядка 37 млрд рублей. В качестве источников для покрытия дефицита и обеспечения сбалансированности бюджета Пермского края запланированы остатки собственных средств и привлечение кредитов кредитных организаций.

За I полугодие 2020 года проведена работа по снижению объема государственного долга и улучшению его структуры. Уровень государственного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета Пермского края составил на 1 июля 2020 года чуть более 7% (при максимально возможном показателе, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации – 100%) или 8,4 млрд рублей. Задолженность перед кредитными организациями отсутствует.

Сложившийся на 1 июля 2020 года низкий уровень государственного долга Пермского края позволит, при необходимости, наращивать заимствования в коммерческих банках без превышения предельно допустимых значений. Увеличение государственного долга при значительных объемах выпадающих доходов позволит своевременно финансировать расходные обязательства края и сбалансировать бюджет. Объем государственного долга по ожидаемой оценке

исполнения бюджета за 2020 год составит 45 млрд рублей или 46% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета края.

Несмотря на сложные экономические условия, в Пермском крае продолжает проводиться максимально гибкая политика заимствований, позволяющая оперативно принимать решения по выбору наиболее выгодных долговых инструментов в определенные моменты времени.

При выборе различных инструментов заимствований в приоритетном порядке планируется привлекать ресурсы с наиболее низкими процентными ставками – бюджетные кредиты, предоставляемые УФК по Пермскому краю, на пополнение остатков на счете бюджета края под 0,1% годовых. Кроме того, продолжится практика привлечения временно свободных средств со счетов автономных и бюджетных учреждений Пермского края, открытых в Министерстве финансов Пермского края.

Привлечение кредитов кредитных организаций будет осуществляться в минимальном объеме на период между погашением бюджетных кредитов и новым их привлечением в рамках возобновляемых кредитных линий по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Региональная бюджетная политика в части **межбюджетных отношений** в 2019 году была направлена не только на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, но и на повышение заинтересованности муниципалитетов к увеличению собственных доходов, а также на ограничение роста муниципального долга.

В доходы муниципальных районов (городских округов) дополнительно переданы с краевого уровня налог на доходы физических лиц, а также транспортный налог.

Начиная с 2020 года, в целях обеспечения сбалансированности бюджетов городских и муниципальных округов с краевого уровня дополнительно передан на уровень округов норматив по НДФЛ в размере 1,5%, сопоставимый по своему объему с дотациями, недополученными в связи с изменением федерального законодательства.

По согласованию с представительными органами ряда муниципальных образований края часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности замещается дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от НДФЛ. По итогам исполнения бюджетов за 2019 год дополнительные доходы муниципалитетов от замещения дотации составили в общей сумме 41,4 млн рублей. Практика замещения дотации дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от НДФЛ продолжена и в 2020 году.

В рамках стимулирования муниципальных районов, городских округов Пермского края к повышению собственных доходов предоставляется дополнительная дотация с целью поощрения муниципальных районов (городских и муниципальных округов), в бюджетах которых обеспечен рост налоговых доходов в расчете на душу населения в отчетном финансовом году по сравнению с предыдущим финансовым годом.

В 2019 году стимулирующая дотация выделялась из объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Пермского края - 404 млн рублей распределено между 31 муниципальным образованием (муниципальным районам, городским округам), достигшим роста налоговых доходов за отчетный финансовый год.

Начиная с 2020 года стимулирующая дотация формируется и предоставляется дополнительно, как отдельный межбюджетный трансферт, а не выделяется из объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов и муниципальных округов Пермского края. Объем стимулирующей дотации 2020 года в размере 304 млн рублей распределен между 41 муниципальным образованием (муниципальные районы, городские и муниципальные округа), достигшим роста налоговых доходов за отчетный финансовый год.

В 2019 году принято решение о предоставлении в течение двух лет (2020 - 2021 годах) дополнительной дотации бюджетам муниципальных образований Пермского края, представительные органы которых приняли решение об отмене ЕНВД с 2020 года. Дотация на компенсацию выпадающих доходов в случае отмены ЕНВД рассчитана в двукратном размере полученного бюджетами муниципальных образований дохода от ЕНВД за 2018 год.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Пермского края на 2020 год расходы края, предусмотренные на компенсацию ЕНВД, с 2020 года были перенесены на 2019 год в сумме 2 млрд рублей. Таким образом, дотация на компенсацию выпадающих доходов в случае отмены ЕНВД была предоставлена муниципалитетам Пермского края впервые уже в 2019 году.

В связи с замедлением темпов роста экономики на всей территории страны, в том числе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в бюджетах муниципальных образований Пермского края в 2020 году также образуются выпадающие доходы.

Министерством финансов Пермского края проведен анализ бюджетов всех муниципальных районов, городских и муниципальных округов Пермского края. По результатам проведенного мониторинга принято решение о переносе с 2021 года на 2020 год дотации на компенсацию выпадающих доходов в случае отмены ЕНВД в сумме 2 млрд рублей в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов, а также о реструктуризации ранее выданных бюджетных кредитов и дополнительном выделении 5 муниципальным образованиям из бюджета края бюджетных кредитов под минимальную процентную ставку 0,1% годовых. Общая сумма бюджетных кредитов, предусмотренная бюджетам муниципальных образований в 2020 году, составит 1,6 млрд. рублей.

Комплекс мер по предоставлению дополнительной финансовой помощи позволит органам местного самоуправления Пермского края компенсировать выпадающие доходы в 2020 году.

Цели и задачи бюджетной политики на 2021-2023 годы

Бюджетная политика Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на реализацию поставленных Президентом России национальных целей развития – сохранение населения, здоровье и благополучие людей, возможность для самореализации и развития талантов, комфортная и безопасная среда для жизни, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, цифровая трансформация.

Приоритеты, определенные Президентом Российской Федерации, легли в основу направлений развития Пермского края, реализованных посредством 13 региональных государственных программ.

Формирование бюджета Пермского края на очередной плановый период осуществлено в соответствии со следующими **основными принципами**:

устойчивость бюджета – обеспечение действующих расходных обязательств Пермского края, перенос сроков реализации отдельных инвестиционных проектов Пермского края на плановый период;

сбалансированность бюджета - сдерживание роста текущих расходов при сохранении принятых социальных обязательств; планирование дефицита бюджета и государственного долга Пермского края в рамках предельных значений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение социальной направленности бюджета - безусловное выполнение обязательств по социальной помощи и поддержке, социальному обслуживанию отдельных категорий граждан Пермского края, обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года о повышении оплаты труда работников бюджетной сферы Пермского края;

повышение эффективности оказания государственных услуг;

дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В проекте бюджета на 2021-2023 годы **дефицит** бюджета Пермского края на 2021 год составляет 18,2 млрд рублей (14,7% от объема налоговых и неналоговых доходов), на 2022 год – 20,1 млрд рублей (15%), на 2023 год – 20,8 млрд рублей (14,6%). В качестве источников погашения дефицита бюджета предусмотрены кредиты кредитных организаций.

В 2021-2023 годах размер государственного долга Пермского края не превысит уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации. Планируемый объем долга на 1 января 2022 г. составит 63,7 млрд рублей или 51,4% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, на 1 января 2023 г. – 84,3 млрд рублей (62,8%), на 1 января 2024 г. – 104,9 млрд рублей (73,6 %).

В планируемой трехлетке на период временных кассовых разрывов планируется продолжить привлечение бюджетных кредитов под 0,1% годовых на пополнение остатков на счете бюджета края сроком до 90 дней.

Доходы бюджета Пермского края в 2021 году прогнозируются в размере 127,4 млрд рублей (без учета целевых межбюджетных трансфертов из

федерального бюджета), что на 3,9 млрд рублей, или на 3% меньше первоначально утвержденного бюджета на 2020 год.

В 2022 году доходы краевого бюджета (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) планируются в сумме 136,5 млрд рублей (+7,2% к 2021 году), в 2023 году – 144,7 млрд рублей (+6% к 2022 году).

Дотация из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена в объеме, утвержденном на 2021 год Законом о федеральном бюджете на 2020-2022 годы бюджету Пермского края - в объеме 3,5 млрд рублей (будет уточнена после внесения федерального бюджета в Государственную Думу Российской Федерации).

Расходы бюджета края на 2021 год (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) составят 145,6 млрд рублей, что на 2,6% больше первоначально утвержденного объема расходов бюджета на 2020 год.

На 2022 год расходы (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) составят 156,6 млрд рублей (рост к 2021 году на 7,6%), на 2023 год – 165,5 млрд рублей (рост к 2022 году на 5,7%).

В целях эффективного управления государственными финансами Пермского края, принятия управленческих решений расходы бюджета распределяются в соответствии с управленческим классификатором на текущие расходы и бюджет развития.

Формирование текущих расходов бюджета края осуществлено с учетом следующих подходов.

Фонд оплаты труда работников и прочего персонала государственных учреждений Пермского края на планируемый период сохранен на уровне 2019 года. Замедление темпов роста экономики на всей территории страны, в том числе по причине распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), послужило причиной снижения средней заработной платы в экономике - в текущем году средняя заработная плата в экономике прогнозируется на уровне 2019 года. В связи с этим исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда работников бюджетной сферы края и доведение размера оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы Пермского края до уровня, определенного федеральным законодательством, планируется осуществить, направив экономию по фонду оплаты труда работников и прочего персонала государственных учреждений Пермского края за текущий год на обеспечение уровня средней заработной платы в планируемый период.

Меры социальной поддержки населения и стипендии на 2021 год проиндексированы на 4%.

Платеж в ФОМС за неработающее население Пермского края рассчитан по тарифу страхового взноса на обязательное медицинское страхование населения, установленному Федеральным законом от 31 ноября 2011 № 354-ФЗ, с учетом актуальных (увеличенных) коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг и увеличения численности неработающего населения (платеж 2021 года увеличился по сравнению с 2020 годом на 813 049 тыс.

рублей (6,7%).

В целях оптимизации расходов на содержание государственных органов Пермского края (в том числе органов государственной власти Пермского края) материальные расходы на содержание работников в государственных органах, органах государственной власти Пермского края запланированы на прежнем уровне. Не предусмотрена индексация окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края на 2021-2023 годы.

В целом объем текущих расходов увеличен по отношению к первоначально утвержденному объему текущих расходов 2020 года на 4%.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Пермского края на 2021-2023 годы сдвинуты на плановый период сроки реализации по отдельным инвестиционным проектам и мероприятиям развития.

В бюджете края на 2021-2023 годы расходы бюджета развития в 2021 году составляют 35,4 млрд рублей (24,3% общего объема расходов). По отношению к первоначально утвержденному объему расходов 2020 года расходы бюджета развития сократились в 2021 году на 6,7%.

Расходы, относимые к бюджету развития, на 2022 год планируются в объеме 38,9 млрд рублей, на 2023 год – 41,3 млрд рублей.

В переходный период 2020-2021 годов основной целью бюджетной политики является содействие в борьбе с пандемией и ее последствиями. В связи с этим в 2021-2023 годах сохраняется повышенный объем расходов бюджета, увеличение объемов дефицита бюджета и заимствований бюджета Пермского края. В период спада в экономике и снижения спроса частного сектора рост государственных заимствований, осуществляемых с целью обеспечения бюджетных расходов, нацелен на активное стимулирование восстановления экономики региона.

Формирование расходной части бюджета Пермского края на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих приоритетов развития Пермского края.

Образование и молодежная политика

Основной задачей бюджетной политики в рамках реализации данного направления является обеспечение финансовой стабильности отрасли для сохранения заявленного уровня развития регионального образования, науки и молодежной политики. В свою очередь, сохранение уровня развития обеспечит повышение качества образования и, как следствие, конкурентоспособности образования в Пермском крае.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года с 1 сентября 2020 года Пермскому краю выделяются из федерального бюджета дополнительные средства по следующим отдельным направлениям:

выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных

образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы (при этом в Пермском крае за счет средств краевого бюджета на 2021-2023 годы сохранены региональные доплаты за классное руководство);

организация бесплатного горячего питания обучающимся, получающим начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в том числе в отдельных муниципальных общеобразовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в муниципальных общеобразовательных учреждениях со специальным наименованием «специальные учебно-воспитательные учреждения» и муниципальных санаторных общеобразовательных учреждениях.

Для обеспечения сельских районов и малых городов (до 50 000 чел.) преподавательскими кадрами в 2020 году с привлечением средств федерального бюджета начал реализацию проект «Земский учитель», который предусматривает единовременную компенсационную выплату учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в размере 1 млн рублей.

В 2021 году продолжится проект по обеспечению транспортной доступности учреждений образования путем организации подвоза обучающихся муниципальных образовательных учреждений к месту учебы и обратно. В проекте регионального бюджета предусмотрены средства на приобретение автотранспорта для образовательных учреждений.

В целях организации и приведения развивающей предметно-пространственной среды функционирующих образовательных организаций в соответствие с требованиями федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования планируется предоставление средств краевого бюджета в бюджеты муниципальных образований на оснащение оборудованием муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

В плановом периоде для муниципальных образований Пермского края предусмотрены средства краевого бюджета:

на проведение капитального ремонта зданий (перепланировка помещений) муниципальных школ для размещения дошкольных групп и интернатов;

на оснащение объектов, вводимых в эксплуатацию необходимым учебным и иным оборудованием, мягким инвентарем и игровыми материалами (детский сад с. Коса на 75 мест на 2021 год, на 2021 год – школа в д. Филипповка Кунгурского МР на 220 мест, школа в с. Нижний Сып Уинского МО на 60 мест, школа в д. Малая Шадейка Лысьвенского ГО на 60 мест, на 2022 год - школа в с. Тюндюк Бардымского муниципального района на 220 мест, школа в с. Рябинино Чердынского городского округа на 220 мест, школа в д. Брюзлы Бардымский муниципального района на 60 мест).

В целях решения задач в сферах образования и воспитания, продолжается реализация мероприятий в рамках национального проекта «Образование».

По проекту «Современная школа» за счет средств федерального и краевого бюджетов обновляется материальная база, оснащаются современным оборудованием образовательные организации, реализующие адаптированные образовательные программы. Планируется включение в этот проект до 2024 года 25 школ Пермского края, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Так в 2020 году поддержку получили государственная школа г. Перми и муниципальная г. Березники, в 2021-2023 годах запланирована поддержка муниципальных школ г. Перми, г. Лысьва, г. Березники, Осинского района, г. Кунгура, г. Нытвы.

В рамках проекта «Успех каждого ребенка» создаются условия для модернизации и устойчивого развития сферы дополнительного образования детей, обеспечивающих увеличение масштаба деятельности, качества услуг и разнообразия ресурсов для социальной адаптации, разностороннего развития и самореализации подрастающего поколения, формирования у него ценностей и компетенций для профессионального и жизненного самоопределения.

В целях создания и развития системы современных инновационных площадок интеллектуального развития и досуга для детей и подростков на территории Пермского края продолжится работа детского технопарка «Кванториум. Фотоника», а также его структурного подразделения - двух мобильных технопарков «Кванториум» (приобретенных в 2019 и 2020 годах) – площадках, оснащенных высокотехнологичным оборудованием, обеспечивающих доступность для детей, проживающих, в том числе, в сельской местности, образовательной инфраструктуры для приобретения навыков и компетенций технической и естественнонаучной направленностей.

Также в Пермском крае в 2021-2022 годах будут созданы еще два детских технопарка «Кванториум» и приобретен один мобильный технопарк.

Для реализации новых форм и направлений деятельности системы дополнительного образования, обеспечения преемственности между программами дополнительного и программами профессионального и высшего образования, свою деятельность осуществляет Центр дополнительного образования «Дом научной коллаборации им. А.А. Фридмана» на базе ФГУ ВО «Пермский государственный гуманитарный педагогический университет».

В 2020 году в Пермском крае создано новое учреждение - Центр выявления и поддержки одаренных детей «Академия первых» для решения следующих задач - внедрить технологии выявления, развития и сопровождения одаренных детей, сформировать у обучающихся современный уровень знаний, развить интеллектуальный потенциал и творческие способности детей, а также повысить компетенции педагогов, работающих с талантливыми детьми.

Создать среду, обеспечивающую ускоренное освоение навыков и компетенций в сферах коммуникационных и информационных технологий, призван проект «Цифровая образовательная среда». В 2020 году в рамках этого проекта в крае начал работу центр цифрового образования «IT-куб» на базе Автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации «Академическая школа информационных технологий».

По проекту «Учитель будущего» в 2020 году созданы Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогов на базе ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» и Центр оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов на базе АНО Научно-общественное объединение «Капитал развития». Цель деятельности центров - педагогические кадры в образовательных организациях Пермского края, обладающие всеми современными компетенциями современного учителя, имеющие возможность постоянного профессионального роста.

В рамках проекта «Молодые профессионалы» предусматривается создание в каждом регионе России центров опережающей профессиональной подготовки. Такой центр в Пермском крае создан в 2020 году на базе ГБПОУ «Пермский радиотехнический колледж им. А.С. Попова».

Одной из важных задач на плановый период является развитие потенциала системы профессионального образования, ее инвестиционной привлекательности для насыщения производственной и социальной сфер Пермского края высококвалифицированными, конкурентоспособными кадрами.

На принципах государственно-частного партнерства реализуются проекты по созданию учебных центров на базе ГБПОУ «Пермский техникум промышленных и информационных технологий им. Б.Г. Изгагина» совместно с АО «ОДК-Пермские моторы», на базе ГБПОУ «Уральский химико-технологический колледж» совместно с ПАО «Метафракс».

В краевом бюджете на 2021 год предусмотрены средства на приобретение учебного оборудования для ввода объекта АИП в эксплуатацию - спортзал ГБПОУ «Чайковский техникум промышленных технологий и управления».

Продолжают решаться задачи по модернизации профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, создания центров опережающей профессиональной подготовки, обновление материально-технической базы мастерских техникумов и колледжей в соответствии со стандартами Ворлдскиллс.

Одним из направлений деятельности системы профессионального образования также является развитие дуального обучения. Министерством образования и науки присвоены статусы региональных инновационных площадок по развитию дуального обучения 29 краевым техникумам и колледжам, количество студентов, обучающихся по дуальной системе, составляет 2 000 чел.

Мероприятия в сфере высшего образования и науки призваны повысить конкурентоспособность образовательных организаций высшего образования и научных организаций Пермского края в российском и международном научно-образовательном пространстве, сформировать конкурентоспособный и эффективно функционирующий сектор исследований и разработок, обеспечить его ведущую роль в процессах технологической модернизации экономики Пермского края и России в целом, полноценно интегрировать образовательные организации высшего образования и учреждения науки в процессы построения приоритетов социально-экономического и научно-технического развития

региона путем формирования на базе ведущих организаций центров создания инноваций в научно-технической и социальной сферах, ориентированных на формирование и реализацию стратегии социально-экономического развития региона.

В целях развития образовательного кластера «Фотоника» планируется обучение 5 студентов Пермского государственного национального исследовательского университета по программе магистратуры по направлению «Нанотехнологии и микросистемная техника» за счет средств краевого бюджета.

В целях увеличения учебных площадей путем строительства (реконструкции, приобретения) новых зданий школ взамен изношенных, аварийных пристроен к зданиям школ, а также доступности и сокращения очереди на получение дошкольного образования, в трехлетнем периоде планируется продолжить предоставление субсидий муниципалитетам за счет краевого и федерального бюджетов с привлечением средств местных бюджетов на реализацию мероприятий по созданию новых мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

На 2021 – 2023 гг. в сфере образования также предусмотрены средства на строительство (реконструкцию) 11 объектов регионального значения, из которых 8 объектов планируется ввести в эксплуатацию до 2023 года, в частности объекты в г. Перми - центр выявления и поддержки одаренных детей, новый учебный корпус и общежитие Пермского авиационного техникума им. А.Д. Швецова, общежитие для иногородних студентов и др.

Культура

Основным приоритетом бюджетной политики в сфере культуры является формирование социокультурного пространства на территории Пермского края, путем развития системы фестивалей и культурных событий, создания современной инфраструктуры объектов культуры, внедрения в деятельность организаций новых форм и технологий работы, а также реализация национального проекта «Культура».

Развитию самобытных и исторических территорий, носящих важную функцию культурно-просветительского характера для жителей края, способствует реализация проектов по развитию Архитектурно-этнографического музея «Хохловка», выполнение реставрационных работ на объектах культурного наследия, наполнение культурной программы муниципальных образований Пермского края ярким событийным рядом посредством реализации проекта «Пермский край – территория культуры», а также циклом фестивалей «59 фестивалей 59 региона».

Важным направлением бюджетной политики в сфере культуры является формирование программы празднования в 2023 году 300-летия со дня образования города Перми. В рамках юбилейных мероприятий в бюджете Пермского края на 2021-2022 годы предусмотрены средства на праздничное

оформление городского пространства, развитие инфраструктуры объектов культуры, формирование окружающего пространства, реализацию крупных культурных событий.

В целях разработки научно-проектной документации для проведения капитального ремонта МАУК г. Перми «ПГДК им. А.Г. Солдатова» (Комсомольский проспект, 79) и приспособления объекта культурного наследия регионального значения «Дом уездного земства» (ул. Пермская, 66), которое планируется использовать для размещения малой сцены Пермского театра юного зрителя, в краевом бюджете на 2021 год предусмотрены средства на предоставление субсидии бюджету г. Перми.

В планируемом периоде средства краевого бюджета предусмотрены на организацию и проведение различных культурно-массовых мероприятий. Предусмотрены средства на такие мероприятия, как международный джазовый фестиваль «Джаз-лихорадка», международный театральный фестиваль ирландского драматурга Мартина МакДонаха, международный Дягилевский фестиваль, фестивали «Лампа» и «Взлетка», фестиваль Дениса Мацуева, а также отдельный цикл мероприятий в Усолье.

В целях подготовки музейной коллекции Пермской государственной художественной галереи для экспонирования в новом здании в краевом бюджете предусмотрены средства на реставрацию музейных предметов, икон, деревянных скульптур, картин и других экспонатов.

Регион второй год реализует программу развития кинематографии по трём направлениям: развитие кинопроизводства, фестивального движения и создание сети социальных кинозалов (92 кинозала в разных территориях края к 2022 году). В целях привлечения съемочных групп, увеличения туристического потока и создания новых рабочих в краевом бюджете на 2021-2023 годы предусмотрены средства на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, возникших в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Пермского края.

В целях сохранения объектов культурного наследия, представляющих собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации, начиная с 2021 года в краевом бюджете предусмотрены средства на софинансирование ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований Пермского края.

В целях повышения привлекательности Пермского края при посещениях театрально-концертных, культурно-досуговых мероприятий, увеличения туристического потока в г. Пермь и Пермский край в трехлетнем периоде предусмотрены средства на строительство (реконструкцию) 9 объектов культуры, из которых к 2023 году планируется ввести в эксплуатацию 5 объектов в г. Перми – здание галереи и линейные объекты и сети инженерно-технического обеспечения завода им. А.А. Шпагина, Зоопарк, приспособление

для современного использования большого зрительного зала филармонии, краевую музыкальную школу.

Физкультура и спорт

Цель государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье» – создание условий для укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности пермского спорта.

Основными задачами региональной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Пермского края являются:

повышение интереса различных категорий населения Пермского края к здоровому образу жизни и занятиям физической культурой и спортом посредством создания и развития инфраструктуры для занятий массовым спортом как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства;

повышение уровня спортивного мастерства пермских спортсменов путем внедрения новых научных и методических разработок в области подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений, развития материально-технической базы спорта высших достижений, в том числе для подготовки олимпийского резерва;

повышение уровня физической активности лиц с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в Пермском крае, посредством разработки и внедрения образовательных программ для занятий физической культурой, внедрения новых научных и методических разработок в области подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений среди инвалидов.

Для популяризации здорового образа жизни, вовлечения в занятия спортом и повышение уровня физической активности лиц различных возрастных категорий, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, продолжится реализация проектов «Тренер нашего двора», «Мы выбираем спорт!», «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта», «Школьный спортивный клуб», предусматривающих организацию занятий спортом для всех категорий населения как на базе образовательных организаций, так и по месту жительства.

В рамках решения задачи по конкурентоспособности пермского спорта и признания пермских спортсменов на российском и международном уровнях начиная с 2021 года будет осуществляться спортивная подготовка по дополнительным видам спорта «Регби» и «Шахматы». Бюджетом предусматриваются средства на обеспечение деятельности молодежных команд по футболу, хоккею, волейболу от начальной подготовки до профессионального уровня и подготовки спортивного резерва для сборных команд РФ.

В целях реализации региональной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Пермского края в проекте бюджета на 2021-2023 годы предусмотрены средства на создание современной инфраструктуры для занятий спортом - устройство более 300 спортивных площадок на условиях софинансирования с муниципальными образованиями.

Средства, предусмотренные на развитие и укрепление материально-технической базы спортивных школ, позволят провести ремонтные работы и обеспечить доступность объектов для маломобильных групп населения.

В 2021 году продолжится реализация нового проекта «Развитие лыжно-биатлонных комплексов», направленного на обеспечение лыжно-биатлонных комплексов в муниципальных образованиях Пермского края необходимым оборудованием и инвентарем, в том числе для развития массового лыжного спорта.

Пермский край продолжит участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 и федеральном проекте «Спорт – норма жизни», в рамках которой продолжится создание и модернизация футбольных полей с искусственным покрытием, закупка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние.

В целях дальнейшего развития инфраструктуры для занятий спортом проектом бюджета Пермского края на 2021-2023 годы предусмотрены средства краевого бюджета на строительство (реконструкцию) 6 спортивных объектов регионального значения, из которых к 2023 году планируется ввести в эксплуатацию 3 объекта: Региональный центр по фигурному катанию, Многофункциональный спорткомплекс стадиона «Энергия», лыжно-биатлонный комплекс с лыжероллерной трассой в г. Перми.

Здравоохранение

Главная цель системы здравоохранения – сохранение и укрепление здоровья жителей Пермского края на основе формирования здорового образа жизни, повышение доступности и качества медицинской помощи, усиление первичной профилактики и увеличение раннего выявления заболеваний.

В 2020 году распространение новой коронавирусной инфекции повлекло корректировку реализуемой в крае бюджетной политики. В оперативном порядке пришлось перераспределять бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции. Кроме того,

значительные ресурсы федерального бюджета были направлены на обеспечение готовности медицинских организаций к оказанию помощи заболевшим. В рамках реализации распоряжений Правительства Российской Федерации от 27.03.2020г. № 748-р, от 17.04.2020г. № 1049-р за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации осуществлялось оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией на общую сумму 1461,6 млн.руб. В 18 медицинских организаций поставлено оборудование (аппараты ИВЛ, мониторы пациентов, рентгенаппараты, УЗИ – аппараты, эндоскопическое оборудование и т.д.). Для этих же целей за счет краевого бюджета приобретен компьютерный томограф (40,0 млн.руб.), рентгенодиагностические мобильные установки (28,0 млн.руб. – 4 шт.), установка моечная для эндоскопов (1,5 млн.руб.), видеоэндоскопические стойки (22,2 млн.руб. – 2 шт.). Наличие данного оборудования значительно улучшило состояние материально-технической базы учреждений здравоохранения и будет в дальнейшем применяться для качественного оказания медицинской помощи.

Одним из основных приоритетов в здравоохранении края остается повышение качества и доступности медицинской помощи в амбулаторно-поликлиническом звене.

Путем изменения организационной формы работы участковой службы большинство поликлиник на сегодня добились снижения времени ожидания приема врача участкового. Основными задачами на планируемый период являются удержание достигнутых результатов по участковым, разработка и внедрение мероприятий по повышению доступности узких специалистов.

Работа ведется в следующих направлениях:

Первое – это изменение внутри бизнес-процессов: перераспределение части непрофильной работы узких специалистов на фельдшеров (например, в части выдачи справок), частично на врачей общей практики, участковых терапевтов.

Второе – это привлечение новых узких специалистов: реализация проекта «Краевая ординатура» по особо востребованным специальностям (травматолог-ортопед, фтизиатр, психиатр, онколог, ревматолог, детский хирург, детский эндокринолог). Для решения кадрового дефицита бюджетом обеспечен как целевой набор обучающихся в образовательных организациях высшего и среднего образования по программам специалитета, интернатуры и ординатуры, так и дополнительное стимулирование и закрепление специалистов на местах.

Третье – это привлечение узких специалистов по программе «Земский доктор».

В рамках реализации проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями» планируется продолжить переоснащение, дооснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием.

Начиная с 2020 года, реализуется проект по внедрению механизмов контроля качества медицинской помощи по социально-значимым заболеваниям (фтизиатрия, наркология, психиатрия, венерология и т.п.) за счет передачи межбюджетных трансфертов территориальному фонду обязательного медицинского страхования, что позволит обеспечить применение ориентированных на результат принципов финансирования фактически оказанной медицинской помощи.

Значительный объем бюджетных средств будет направлен на развитие инфраструктуры здравоохранения и укрепление материально технической базы учреждений. Особое внимание будет уделено мероприятиям по проведению капитальных ремонтных работ, связанных с функционированием и развитием учреждений.

В целях повышения качества и доступности оказания медицинских услуг населению Пермского края в трехлетнем периоде предусмотрены средства на строительство (реконструкцию) 22 объектов здравоохранения, из которых 18 объектов планируется ввести в эксплуатацию до конца 2023 года, в том числе 12 поликлиник в 8 территориях края (из них 4 детских) и 6 больниц (лечебные корпуса в г. Чердынь, с. Юрла, психиатрическая больница в г. Перми, многопрофильный корпус в Орджоникидзевском районе г. Перми, хирургический корпус в г. Кудымкаре, больница в с. Полазна).

Социальная политика

Основными направлениями в области социальной политики являются совершенствование мер социальной поддержки семей с детьми и граждан старшего поколения с учетом принципов адресности и нуждаемости, создание условий для повышения качества жизни и благосостояния отдельных категорий граждан и семей с детьми.

Для реализации региональной политики в сфере социальной поддержки населения бюджетом в полном объеме обеспечено исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций. Введение критериев нуждаемости позволяет при сохранении общей суммы расходов адресно направлять средства на поддержку реально нуждающихся категорий граждан.

Расходы на меры социальной поддержки проиндексированы на 2021 год на 4%.

В течение 2021-2023 годов продолжится реализация мероприятий по предоставлению социальных гарантий отдельным категориям граждан и семьям с детьми с сохранением политики финансовой поддержки семей при рождении детей, а также выстраивание эффективной системы социального сопровождения по выводу граждан и семей с детьми из трудной жизненной ситуации и состояния бедности.

Модернизация системы оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта, предусматривающего мероприятия по активному поиску работы, дополнительного заработка, совмещению профессий, дополнительному обучению и профессиональной переориентации, регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, направлена на повышение социальной ответственности получателей помощи, снижение иждивенческих мотивов их поведения и повышению мотивации к трудовой деятельности граждан, желающих улучшить свое материальное положение.

В целях стабилизации ситуации по уровню безработицы и росту показателей напряженности на рынке труда, приоритетным направлением в предстоящем периоде будет реализация мероприятий активной поддержки занятости, в том числе путем организации временного трудоустройства и профессионального обучения граждан.

Как и прежде, большое значение будет уделяться повышению качества жизни граждан старшего поколения, активизации их участия в жизни общества, сохранению социальной, культурно-образовательной и физической активности представителей старшего поколения. За счет средств бюджета будет продолжено предоставление мер социальной поддержки, обеспечена возможность получения социальных услуг на дому, в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания.

Приоритетным является поддержка людей с ограниченными возможностями. Ежегодно бюджетом предусматриваются средства для проведения мероприятий, направленных на обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной сферы, обеспечение необходимым оборудованием и инвентарем учреждений социального обслуживания и реабилитационных центров, обеспечение инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами.

Планируется продолжение работы по реализации механизма перечисления отдельных целевых межбюджетных трансфертов (обеспечение жильем молодых семей, оздоровление детей) под фактическую потребность, что позволяет практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах муниципальных образований Пермского края, обеспечивает повышение эффективности и прозрачности расходов,

источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты.

С целью реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается сохранить объемы финансирования расходов по предоставлению молодым семьям социальных выплат для улучшения жилищных условий, в рамках этих обязательств вести активную работу по привлечению средств федерального бюджета.

В очередном финансовом году и плановом периоде в Пермском крае продолжится реализация мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, расходы на эти цели превысят 2,6 млрд. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 2,2 млрд. рублей, за счет которых планируется построить (приобрести) более 1,9 тысяч жилых помещений.

Также, учитывая успешную реализацию пилотного проекта по предоставлению сертификатов на обеспечение жильем, в 2021-2023 годах данная практика будет продолжена. Планируется выделить на эти цели порядка 270,0 млн. рублей (по 90,0 млн. рублей ежегодно), что позволит сократить очередность на 225 человек (по 75 человек в год).

Продолжится предоставление субсидий на обеспечение жильем молодых семей – объем выделяемых за три года средств из краевого бюджета позволит обеспечить жильем более 6 тысяч семей. Кроме того, в 2023 году планируется ввод детского реабилитационного центра в г. Перми.

Общественная безопасность

Одним из важных факторов устойчивого социально-экономического развития Пермского края является обеспечение общественной безопасности. Для этого в проекте бюджета на 2021-2023 годы предусмотрены средства на реализацию задач по обеспечению общественного порядка и охраны собственности, борьбы с преступностью, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, профилактике правонарушений.

Важным направлением является обеспечение территории края пожарно-спасательными подразделениями, расположенными в нормативном времени прибытия (реагирования).

Для этих целей проектом бюджета Пермского края на 2021 – 2023 годы предусмотрены средства на поэтапное увеличение численности подразделений пожарной охраны Пермского края за три года на 192 штатных единицы, в том

числе в 2021 году на 100 единиц, в 2022 году на 50 единиц и в 2023 году на 42 единицы, из них 102 единицы непосредственно пожарных.

На повышение уровня пожарной безопасности из бюджета ежегодно выделяются средства на укрепление материально-технической базы подразделений пожарной охраны. Проектом бюджета Пермского края на 2021 – 2023 годы предусмотрены средства на обновление устаревшей пожарной техники и приобретение новых пожарных автомобилей - порядка 7 автомобилей в год, на ремонт помещений пожарных депо, на приобретение вещевого довольствия и пожарно-технического вооружения.

Продолжится начатое в 2020 году обновление материально – технической базы аварийно-спасательных подразделений Пермского края для обеспечения качественной работы специалистов гражданской обороны при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В бюджете 2021-2023 годов также предусмотрены средства на обновление учебно-материальной базы Учебно-методического центра по ГО и ЧС Пермского края для обеспечения качественной профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов гражданской обороны.

Особое внимание уделяется профилактике правонарушений. Продолжатся начатые в 2019 году работы по приведению в нормативное состояние помещений участковых пунктов полиции. Кроме того, будет продолжена реализация профильных смен в лагерях для несовершеннолетних, состоящих на учете в «группе риска», мероприятия «Поезд безопасности», мониторинга сети «Интернет», информационных кампаний по профилактике потребления психоактивных веществ.

Цифровизация государственного управления

Развитие отрасли информационных технологий и связи, формирование общедоступной информационно-коммуникационной среды является одним из приоритетных направлений развития экономики Пермского края.

Целью развития данного направления является повышение качества жизни и социальной защищенности населения Пермского края за счет использования информационно-коммуникационных технологий, повышение доступности и качества предоставления услуг и исполнения функций, повышение эффективности и прозрачности управления Пермским краем, развитие цифровой экономики Пермского края.

В рамках данного направления планируется продолжить работу по внедрению и интеграции централизованных платформ для исполнения и планирования бюджета, управления финансово-хозяйственной и закупочной деятельностью (проекты «Облачная бухгалтерия» и «РИС Закупки»), развитие информационно-аналитической системы мониторинга доступности

здравоохранения, региональной информационной системы мониторинга комплексного развития Пермского края, обеспечению получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В следующем трехлетнем периоде планируется продолжить цифровизацию управления городским хозяйством, строительной отраслью, сферой транспорта, отраслями образования и здравоохранения, лесной отраслью. Успешно развивается проект «Умный город», являющийся частью национального проекта «Цифровая экономика». Целый ряд «умных» систем внедряется в различные сферы жизни Пермского края – ЖКХ, транспорт, общественную безопасность, улицы и общественные пространства. Реализованный в Пермском крае проект «Электронная Пермская образовательная система» позволяет обеспечить свободный доступ учеников к электронным учебникам, возможность дистанционного получения домашних заданий, ведение электронных дневников с актуальным расписанием школьных занятий. Подключение учреждений здравоохранения к современным информационным технологиям, высокоскоростному Интернету способствует повышению качества оказываемой медицинской помощи, позволяет обеспечить ведение электронных медицинских карт, проведение телемедицинских консультаций.

Продолжит развитие созданный два года назад портал «Управляем вместе» - проект для тех, кто готов делать Пермский край лучше. С помощью портала жители Пермского края имеют возможность сообщать о проблемах в разных сферах деятельности региона и предложения по улучшению жизни в крае, а также принимать участие в онлайн-голосованиях по различным вопросам развития Пермского края.

Планируется развитие начатого в 2019 году проекта «Пермский сетевой ИТ-университет», который способствует увеличению количества квалифицированных кадров для сферы информационно-коммуникационных технологий и повышению качества их подготовки, формированию цифровых навыков и ИТ-компетенций, развитию прорывных и перспективных сквозных технологий и цифровых платформ.

Сельское хозяйство

Бюджетная политика в области сельского хозяйства на 2021-2023 годы направлена на стимулирование увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции, создание благоприятных условий для повышения инвестиционной привлекательности отрасли и финансовой устойчивости предприятий АПК, стимулирование модернизации и обновления материально-технической и технологической базы функционирования сельскохозяйственного производства, вовлечение земель в сельскохозяйственный оборот, развитие сельских территорий.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей сосредоточена на трех приоритетных направлениях:

- производство и реализация молока;
- производство продукции растениеводства;
- реализация инвестиционных проектов в АПК.

В целях стабильности и предсказуемости проводимой бюджетной политики в сельском хозяйстве, несмотря на снижение объемов финансирования из федерального бюджета, на предстоящую трехлетку будут сохранены все меры государственной поддержки производства основных видов сельскохозяйственной продукции и ставки субсидий в расчете на 1 кг молока, 1 га посевных площадей, 1 голову мясных коров и коров, используемых для получения поместного скота, племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

Как и прежде, особое внимание будет уделяться стимулированию сельскохозяйственных организаций к наращиванию производственных мощностей, внедрению новых технологий, повышению эффективности производства путем поддержки инвестиционных проектов в АПК. В целях обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции с 2020 года введено новое направление поддержки инвестиционных проектов - создание и модернизация производств по переработке молока и зерновых культур в продукты с длительным сроком хранения.

Для стимулирования технического перевооружения сельскохозяйственных товаропроизводителей будет продолжена реализация введенной в 2020 году меры государственной поддержки в виде компенсации части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники.

Кроме того, на 2021-2023 годы будут сохранены меры государственной поддержки, направленные на возмещение затрат сельхозтоваропроизводителям на уплату лизинговых платежей по сельскохозяйственной технике, на страхование урожая и сельскохозяйственных животных, на проведение агротехнических мероприятий и известкование кислых почв.

Лесное хозяйство

Основными направлениями бюджетной политики в области лесного хозяйства Пермского края на предстоящую трехлетку являются: увеличение площади воспроизводства лесов, соблюдение баланса вырубки и воспроизводства лесов, обеспечение доступа к лесным ресурсам всем категориям предпринимателей и увеличение доходности отрасли и бюджета Пермского края.

В целях повышения эффективности обнаружения лесных пожаров, повышения скорости реагирования на лесные пожары и снижения ущерба от лесных пожаров будет продолжено оснащение государственных учреждений лесного хозяйства специализированной техникой и оборудованием, завершено

формирование системы видеонаблюдения за лесопожарной обстановкой «Лесохранитель» с охватом территории в 3,1 млн га.

Для получения реальной информации о количественных и качественных характеристиках лесных ресурсов продолжится работа по проведению лесоустройства лесничеств. К концу 2023 года актуальными материалами лесоустройства будет охвачено 9 из 26 лесничеств площадью 4 170,4 тыс. га (34,7% площади земель лесного фонда Пермского края).

В целях повышения качества и эффективности работ по лесовосстановлению в 2021-2023 годах планируется внедрение технологии выращивания посадочного материала хвойных пород с закрытой корневой системой на территории Пермского края. На эти цели в бюджете Пермского края предусмотрены средства на предоставление гранта в форме субсидии на создание тепличного комплекса. К концу 2023 года планируется вырастить 1,5 млн. шт. сеянцев хвойных пород с закрытой корневой системой.

За счет вовлечения в оборот дополнительных лесных ресурсов и увеличения объема продаваемой древесины для развития субъектов малого и среднего предпринимательства края прогнозируется к концу 2023 года увеличить доходы бюджета Пермского края от использования лесов до 1 076,7 млн рублей, что почти в 2 раза превышает аналогичный показатель 2017 года.

Экономическое развитие Пермского края

Бюджетная политика в области экономического развития Пермского края на 2021-2023 годы направлена на стимулирование промышленной и инновационной деятельности, формирование благоприятной деловой среды, эффективной структуры собственности и системы управления имуществом, развитие сферы торговли и услуг, а также развитие рынка труда и содействие занятости населения.

Одним из важнейших факторов социально-экономического развития Пермского края в период экономического спада является поддержка рынка труда. Реализация мероприятий в сфере содействия занятости населения позволит предотвратить рост социальной напряженности в обществе, обеспечить поддержку материального положения безработных граждан в период поиска работы, обеспечить качество и доступность государственных услуг в сфере занятости населения.

Планируется продолжить развитие института приоритетных инвестиционных проектов (комплексную поддержку инвестиционных проектов по принципу «одного окна»), которое осуществляет государственное бюджетное учреждение Пермского края «Агентство инвестиционного развития». Портфель сопровождаемых проектов даже с учётом реализованных и завершённых стабильно показывает рост – 365 млрд руб. в 2018 году, 415

млрд руб. – в 2019 году, 421 млрд руб. – по состоянию на середину 2020 года за период сопровождения приоритетных инвестиционных проектов создано порядка 3,5 тыс. новых рабочих мест.

В 2021-2023 гг. запланирован к проведению ставший традиционным Межрегиональный экспортный форум, который представляет из себя открытую дискуссионную площадку, посвящённую ключевым темам развития экспорта и экономического потенциала российских территорий, участниками которого являются руководители федеральных органов исполнительной власти, представители институтов развития и российского бизнеса, главы российских регионов, зарубежных торгово-промышленных палат и бизнес-объединений, зарубежных компаний, заинтересованных в развитии партнёрства с российскими предпринимателями.

Ежегодно Пермский край посещают иностранные делегации, регион принимает участие в бизнес-миссиях, визитах, международных конгрессно-выставочных мероприятиях с коллективными и индивидуальными стендами (например, международная нефтегазовая конференция ADIPEC, промышленная выставка Hannover Messe).

В целях стимулирования реализации инвестиционных проектов частных инвесторов по созданию новых производств и проектов, направленных на разработку и внедрение на предприятиях перспективных технологий, производство новой конкурентоспособной и высокотехнологичной продукции, продолжится практика:

заключения и реализации специальных инвестиционных контрактов, гарантирующих налоговые преференции в виде права на применение сниженных налоговых ставок по налогу на имущество и налогу на прибыль, а также неизменного налогового бремени на период действия контракта;

заключения инвестиционных соглашений о реализации приоритетных инвестиционных проектов, которые позволяют инвесторам использовать пониженную ставку по налогу на имущество и получать земельные участки без проведения торгов по льготной ставке (1 рубль за гектар) под строительство социальной инфраструктуры и строительство промышленных мощностей;

предоставления Региональным фондом развития промышленности Пермского края на льготных условиях займов промышленным предприятиям.

Для развития рынка труда и содействия занятости населения в Пермском крае реализуется национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости», направленный на предоставление предприятиям – участникам комплекса мер поддержки по обеспечению квалифицированными кадрами, повышению эффективности производства на основе принципов бережливого производства, модернизации оборудования, стимулированию цифровизации и автоматизации производственных процессов.

В целях формирования благоприятного предпринимательского климата и стимулирования предпринимательской деятельности в Пермском крае в предстоящей трехлетке будет продолжена реализация национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства будут способствовать развитию системы финансово-кредитной поддержки, встраиванию малых и средних компаний в технологические цепочки крупных предприятий, усилению межведомственного взаимодействия по вопросам создания благоприятных условий для деятельности малых и средних предприятий, развитию экспортно-ориентированного малого бизнеса, формированию эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также вовлечению граждан в легальную предпринимательскую деятельность и развитию института самозанятых.

Приоритетным направлением в сфере управления имуществом и земельными ресурсами Пермского края является обеспечение наполняемости Единого Государственного Регистра Недвижимости (ЕГРН) достоверными сведениями о земельных участках и объектах недвижимости, расположенных на территории Пермского края.

В целях увеличения количества объектов недвижимости, подлежащих налогообложению, наведения порядка в сфере землепользования, осуществления привязки в ЕГРН объектов капитального строительства к земельным участкам, в 2021-2023 годы планируется продолжить проведение комплексных кадастровых работ.

Развитие дорожной инфраструктуры и транспортной системы

В 2021 – 2023 годы бюджетная политика, также как и в предыдущие годы, будет направлена на развитие дорожной сети, улучшение качества содержания и ремонта дорожной инфраструктуры для повышения уровня мобильности населения, доступности и безопасности транспортных услуг.

В рамках реализации мероприятий по повышению качества дорожной инфраструктуры планируется активное привлечение средств федерального бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», строительство дорог до сельских населенных пунктов, строительство тоннелей и мостов, а также на реализацию концессионного соглашения.

В следующем трехлетнем периоде предусматривается завершение 14 объектов автодорожного строительства. Среди них такие приоритетные объекты, как:

автомобильная дорога Кунгур - Соликамск на участке Березники - Соликамск;

дорога Пермь - Березники на участке 176 – 178 км;

обход г. Чусового;

мост через реку Чусовая в соответствии с концессионным соглашением;

подъезд к с. Ощепково;

автомобильные тоннели в створе улиц Углеуральской и Вишерской;

четыре мостовых перехода на региональных дорогах и др.

Продолжится строительство и реконструкция дорог:

переход ул. Строителей от ул. Куфониной до ул. Стахановская;

ул. Старцева – пр. Октябрят – ул. Целинная;

дополнительный выезд с промышленного узла Осенцы г. Перми;

участок ул. Шоссе Космонавтов от ул. Архитектора Свизева до моста через реку Мулянка;

ул. Мичурина от автомобильной дороги Кунгур - Соликамск до автомобильной дороги Обход г. Соликамска;

Барда - Куеда и др.

С целью повышения транспортной доступности Пермского края будут проводиться работы по реконструкции трех новых объектов:

ул. Соликамская г. Перми от ул. Первомайской до пл. Восстания;

Пермь - Березники на участке 46 – 58 км;

Пермь - Ильинский и Пермь – Ильинский - Хохловка.

Также одним из приоритетов на ближайшую перспективу является улучшение условий движения и повышение уровня безопасности дорожных условий в целях снижения дорожно-транспортного травматизма и смертности на дорогах. В 2021 -2023 годах планируется внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения.

Для повышения качества сети муниципальных дорог продолжится субсидирование местных дорог, строительство (реконструкция) дорог краевого центра, в том числе реализация проекта «Пермь-300».

В целях повышения качества выполняемых работ на местных автодорогах, финансирование которых планируется осуществлять из краевого и федерального бюджетов, планируется приобретение второй дорожной лаборатории, оснащение которой будет произведено за счет средств краевого бюджета.

Для обеспечения доступных, комфортных и качественных услуг по перевозке пассажиров автомобильным и городским электрическим транспортом продолжится начатое в 2019 году на примере г. Перми внедрение новой современной транспортной модели.

Начиная с 2020 года, планируется поэтапное внедрение новой модели на 185 межмуниципальных маршрутах, в т.ч. в 2020 году – 13 маршрутов, с 1 июня 2021 года – еще 42 маршрута и с 1 января 2022 – еще 130 маршрутов.

В рамках внедрения новой транспортной модели продолжится обновление подвижного состава для перевозок пассажиров по территории г. Перми – приобретение 117 автобусов и 42 трамваев, а также капитальный ремонт 18,3 км трамвайных путей и контактно-кабельной сети городского электрического транспорта на паритетных началах с г. Пермь.

В трехлетнем периоде также продолжится развитие пассажирских перевозок железнодорожным и воздушным транспортом.

На пригородном железнодорожном транспорте будет расширено использование электропоездов «Ласточка», что позволит повысить уровень комфорта пассажиров. К уже имеющимся маршрутам из Перми в Кишертъ и Верещагино с 1 сентября текущего года запущена «Ласточка» до Краснокамска, в 2022-2023 годах планируется запустить направление «Пермь - Закамск».

На воздушном транспорте продолжится субсидирование внутренних региональных авиарейсов и международного авиарейса в Прагу.

Для приведения в нормативное состояние объектов транспортной инфраструктуры, обеспечение транспортной безопасности, адаптацию объектов для инвалидов и маломобильных групп населения планируется капитальный ремонт автовокзалов, автостанций, кассовых пунктов, пассажирских причалов Речного вокзала пассажирского порта Пермь I г. Перми.

Градостроительная и жилищная политика

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» планируется значительный рост (на 23%) показателя по объемам жилищного строительства - с 1 362 тыс. кв. метров в 2020 году до 1 668 тыс. кв. м в 2024 году.

Вопрос ликвидации аварийного жилищного фонда также остается одним из приоритетных в жилищной политике Пермского края. По состоянию на 1 сентября 2020 года жилищный фонд Пермского края, признанный аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, составляет 817,3 тыс. кв.м. В планируемом трехлетнем периоде в рамках реализации национального проекта планируется ликвидировать более 410,4 тыс. кв.м аварийного жилищного фонда, на данные цели будут направлены средства федерального и краевого бюджетов.

Наряду с ликвидацией аварийного жилья в рамках национального проекта будет продолжена реализация мероприятий регионального проекта в части расселения жилья, признанного аварийным после 01.01.2017 года, на реализацию которого в 2021-2023 годах планируется направить средства бюджета для ликвидации порядка 50,0 тыс. кв.м аварийного жилья.

В ближайшей трехлетке будет продолжена работа по решению проблемы обманутых дольщиков. В 2020 году федеральным Фондом защиты прав

граждан – участников долевого строительства приняты решения о восстановлении прав граждан в отношении 4 объектов г. Перми путем их достройки (по ул. Екатерининская и ул. Толмачева). До конца 2021 года будут приняты аналогичные решения – по достройке либо выплате компенсации гражданам - в отношении оставшихся 43 объектов, застройщики которых признаны банкротами либо нарушены сроки исполнения обязательств по передаче жилых помещений и ввода домов в эксплуатацию. На восстановление прав обманутых дольщиков в отношении 47 объектов будут направлены средства краевого и федерального бюджетов.

Также на территории края продолжится реализация муниципальных программ по формированию комфортной городской среды, комплексное благоустройство г. Перми. Всего в 2020 году планируется благоустроить 232 дворовых и 105 общественных территорий.

На предстоящий трехлетний период предусматриваются средства на благоустройство 208 общественных территорий и 575 дворов, обустройство эспланады и набережной Камы, осуществление архитектурной подсветки зданий и коммунального моста в г. Перми и др. (при отборе дворовых территорий приоритет, как и в предыдущие годы, будет отдаваться территориям, находящимся в неудовлетворительном состоянии, и исходя из количества жителей, проживающих в многоквартирных домах, к которым прилегает соответствующий двор).

В целях создания условий для газификации объектов социальной сферы и повышения уровня газификации жилищного фонда до конца 2020 года планируется построить порядка 39 газопроводов и подключить к газораспределительной сети не менее 7500 домовладений. Реализация данных мероприятий (в том числе с участием средств краевого бюджета) будет продолжена и в 2021 – 2023 годы в рамках подписанной с ПАО «Газпром» в августе текущего года Программы развития газоснабжения и газификации Пермского края, согласно которой с 2021 по 2025 годы планируется строительство около 400 км распределительных газопроводов в 78 населенных пунктах Пермского края.

Развитие системы межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений в Пермском крае на 2021-2023 годы осуществлялось в условиях необходимости поддержки местных бюджетов на фоне замедления темпов экономического развития.

В связи этим бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годы будет сосредоточена на обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

В системе межбюджетного регулирования ведущая роль отдана дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, являющимся источниками финансирования первоочередных расходов муниципалитетов.

Вследствие сокращения доходов краевого бюджета расчетные объемы дотаций на выравнивание местным бюджетам сократились, однако, в непростых условиях, когда муниципалитеты особенно нуждаются в поддержке краевого уровня, принято решение о сохранении на 2021-2023 годы объемов дотаций на уровне, предусмотренном в действующем бюджете на плановый период 2021-2022 годов. По отношению к текущему году дотации местным бюджетам в 2021 году увеличатся на 4,0%.

Предложенное распределение дотаций на выравнивание бюджетной муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на 2021 год позволит сократить дифференциацию муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности с 6,24 раз до 1,25 раз (расчет произведен по 5 муниципальным образованиям с наименьшим уровнем бюджетной обеспеченности и по 5 муниципальным образованиям с наибольшим уровнем бюджетной обеспеченности).

В рамках поддержки муниципалитетов на 2021-2023 годы в проекте бюджета дополнительно предусмотрено выделение в 2021 году всем местным бюджетам дотации на сбалансированность. При этом принято решение о приостановлении на один год предоставления стимулирующей дотации, которая распределяется лишь между муниципалитетами, обеспечившими прирост налоговых доходов.

С учетом предпринятых мер по обеспечению сбалансированности расчетные бюджеты всех муниципальных районов (муниципальных и городских округов) в 2021 году по отношению в 2020 году вырастут. Средний рост расчетных бюджетов оценивается на уровне 4,1%, это выше прогнозируемого уровня инфляции в регионе.

Дополнительно переданные на уровень муниципалитетов налоги (налог на доходы физических лиц, транспортный налог) сохранятся в доходах муниципальных образований Пермского края без изменения нормативов отчислений.

При проведении межбюджетного регулирования на 2021-2023 годы сохранена практика не взимания «отрицательных трансфертов», как возможных источников формирования общего объема дотаций на выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Полномочие по выравниванию поселений с краевого уровня будет продолжать исполняться посредством передачи субвенций муниципальным районам.

В 2021- 2023 годах будет продолжена поддержка органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия в соответствии с приоритетами, определенными на федеральном и региональном уровнях.

Для обеспечения исполнения полномочий муниципальных образований в рамках федеральных и региональных проектов в бюджете Пермского края

предусмотрены субсидии на реализацию муниципальных программ и инвестиционных проектов муниципальных образований.

В целях создания условий для непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения в 2021-2023 гг. будет продолжена работа по реализации механизмов поддержки местных инициатив - продолжится реализация проектов инициативного бюджетирования, а также субсидирование мероприятий осуществляемых с участием средств самообложения граждан.

Одним из приоритетных направлений развития местного самоуправления в Пермском крае является начатый в 2018 году процесс преобразования муниципальных образований края.

Целью данного процесса является повышение эффективности муниципального управления, повышение финансовой самостоятельности муниципалитетов, эффективности управления ресурсами, находящимися в распоряжении органов местного самоуправления, сокращение расходов местного бюджета на содержание управленческого персонала.

В 2019 г. создано в границах муниципальных районов 12 городских и 13 муниципальных округов. В 2020 году вступили в силу законы о преобразовании территорий в муниципальные округа в границах еще 4 районов Пермского края (Частинский, Сивинский, Куединский, Карагайский).

Преобразованным территориям оказывается финансовая поддержка из краевого бюджета. На каждый рубль, сэкономленный от расходов на содержание органов местного самоуправления, добавляется еще рубль из краевого бюджета. Данные субсидии будут предоставляться ежегодно в течение трех лет на реализацию программ развития преобразованных территорий. Кроме того, будет продолжена финансовая поддержка лиц, замещавших отдельные муниципальные должности и должности муниципальной службы.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии с Законом Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Целью Основных направлений налоговой политики является определение условий, учитываемых при составлении проекта бюджета Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основные направления налоговой политики учитывают экономическую ситуацию и тенденции в Российской Федерации и Пермском крае, направлены на поддержку предприятий и граждан Пермского края путем донастройки налоговой системы Пермского края с учетом текущей социально-экономической ситуации и на обеспечение устойчивости доходной части бюджета Пермского края.

Итоги реализации налоговой политики в Пермском крае в 2019 году – первом полугодии 2020 года

Проведена комплексная оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Пермского края, по итогам 2018 и 2019 года в соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 4 сентября 2019 года № 618-п «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов Пермского края», разработанного с соблюдением общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Продолжается поэтапная отмена пониженной ставки по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих капитальные вложения, которая приводила к существенным выпадающим доходам. Полная отмена пониженной ставки произойдет в 2021 году.

Утвержден Перечень торговых и офисных объектов, облагаемых налогом от кадастровой стоимости, на 2019 и на 2020 год. В течение 2018-2019 годов был расширен Перечень торговых и офисных объектов, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (далее – Перечень).

Кроме того, произведено выравнивание критерия включения объектов недвижимости в Перечень для городских (муниципальных) округов и муниципальных районов. С 2020 года в Перечень включаются объекты, площадь которых превышает 300 кв. м (ранее - свыше 1000 кв. м в городских округах Пермского края и свыше 300 кв. м в муниципальных районах Пермского края). В результате прирост поступлений в 2020 году составит 0,36 млрд рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов также признаны неэффективными в связи с невостребованностью и отменены льготы по налогу на имущество для организаций в отношении принадлежащего им имущества авиационной инфраструктуры, а также для потребительских кооперативов в сфере жилищного строительства - в отношении объектов жилищного фонда пайщиков. Данные налоговые расходы прекратили свое действие с 1 января 2020 года.

С 1 января 2019 года действует новая система налогообложения по транспортному налогу, основанная на принципах социальной справедливости: введена более детализированная (по мощности двигателя) шкала ставок налога на легковые автомобили и мотоциклы, введена дифференциация ставок налога на легковые автомобили по количеству лет, прошедших с года выпуска транспортного средства, скорректированы ставки на отдельные категории транспортных средств.

В результате принятых изменений прогнозируется прирост налоговых поступлений по транспортному налогу в размере порядка 0,4 млрд рублей.

С 1 января 2020 года на территории 44 из 46 муниципальных образований Пермского края отменен специальный налоговый режим в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), не соответствующий принципу справедливого распределения налоговой нагрузки и ставящий предпринимателей в неравные условия. В целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от отмены ЕНВД муниципальным образованиям предоставлены дотации в двукратном размере в течении двух лет (2020-2021 годы). В целях недопущения повышения налоговой нагрузки на предпринимателей, применявших ЕНВД, с 01 января 2020 года скорректированы параметры патентной и упрощенной систем налогообложения: предусмотрено установление пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения для резидентов индустриальных парков и технопарков в сфере высоких технологий, снятие ограничения по численности сотрудников для предприятий общественного питания в целях применения пониженных ставок, установление налоговых каникул для вновь зарегистрированных предпринимателей в сфере ИТ-технологий, отмена излишней дифференциации по патентной системе налогообложения для розничной торговли с залом, общепиту и автобусным перевозкам,

пересмотр распределения муниципальных образований по группам территорий в целях дифференциации стоимости патента, а также введение новых видов предпринимательской деятельности для использования патентной системы налогообложения.

Прирост доходов бюджета Пермского края за счет налогоплательщиков, перешедших на другие системы налогообложения в результате отмены ЕНВД прогнозируется порядка 1 млрд рублей.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Пермского края в 2020 году введены следующие налоговые льготы:

пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (1% по объекту налогообложения «Доходы», 5% по объекту налогообложения «Доходы-Расходы»);

пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков - собственников торгово-офисной недвижимости, облагаемой от кадастровой стоимости, ведущих деятельность в сфере аренды и управления собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (1% по объекту налогообложения «Доходы», 5% по объекту налогообложения «Доходы-Расходы»);

установлена стоимость патента на патентной системе налогообложения в размере 1 рубль на 2020 год для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции;

снижение суммы налога на имущество организаций до 50% в отношении торгово-офисной недвижимости в случае снижения суммы арендной платы арендатору, являющемуся субъектом малого и среднего предпринимательства и ведущего деятельность в отраслях, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции;

снижение суммы налога на имущество организаций на 50% для собственников крупных торговых центров площадью свыше 5000 кв. м.

В результате предоставления перечисленных мер поддержки прогнозируемый объем выпадающих доходов консолидированного бюджета Пермского края составит порядка 2 млрд руб.

Основные направления налоговой политики Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В 2021-2023 годы приоритеты в области налоговой политики Пермского края будут следующими:

стимулирование инвестиционной активности, в том числе путем внедрения в Пермском крае механизмов по защите и поощрению капиталовложений и развитию инвестиционной деятельности;

совершенствование налогообложения недвижимости в Пермском крае и увеличение (недопущение снижения) налоговой базы по налогам на имущество организаций и физических лиц в части торгово-офисной недвижимости;

совершенствование налогообложения малого бизнеса в Пермском крае, в том числе с учетом введения с 2020 года в Пермском крае специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД);

создание эффективной системы налоговых льгот, направленных на обеспечение всесторонней поддержки категориям налогоплательщиков, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), восстановление темпов экономического роста;

повышение эффективности системы налоговых льгот, освобождений и иных налоговых преференций посредством ежегодного проведения эффективности налоговых расходов Пермского края.

Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов

В соответствии с определёнными приоритетами налоговая политика Пермского края будет реализовываться в следующих направлениях.

1. Стимулирование инвестиционной активности в Пермском крае:

1.1. продолжение действия введенного в 2020 году механизма инвестиционного налогового вычета для новых приоритетных инвестиционных проектов, а также пониженной ставки налога на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов;

1.2. внедрение в Пермском крае механизмов по защите и поощрению капиталовложений и развитию инвестиционной деятельности.

2. Совершенствование налогообложения недвижимости в Пермском крае:

2.1. обеспечение справедливой налоговой нагрузки в отношении объектов, включенных в Перечень торговых и офисных объектов, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость;

2.2. продолжение работы по совершенствованию налогового администрирования имущественных налогов и вовлечению недвижимости в налоговый оборот через проведение межведомственной работы по верификации (уточнению и дополнению) сведений, содержащихся в базах органов власти, в отношении торгово-офисных объектов в Пермском крае.

3. Совершенствование налогообложения малого бизнеса в Пермском крае:

3.1. оценка целесообразности продления действия налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и (или) патентную системы налогообложения, и осуществляющих предпринимательскую деятельность в отдельных отраслях экономики;

3.2. корректировка параметров патентной системы налогообложения в части приведения в соответствие с принятыми изменениями федерального налогового законодательства;

3.3. стимулирование самозанятых граждан к регистрации в качестве плательщиков НПД, в том числе путем повышения информированности граждан о возможности использования НПД.

4. Создание эффективной системы мер поддержки категорий налогоплательщиков, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, а также направленных на восстановление темпов экономического роста:

4.1. анализ эффективности введенных на территории Пермского края в 2020 году налоговых мер поддержки в отраслях экономики, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции;

4.2. оценка целесообразности корректировки, расширения и (или) продления введенных налоговых мер поддержки на последующие годы (с учетом результатов анализа эффективности).

5. Проведение анализа и установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пермском крае, для целей расчёта стоимости патента для трудовых мигрантов с учетом социально-экономической ситуации в Пермском крае.

6. Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов Пермского края:

6.1. продолжение работы по созданию эффективной системы налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленных законодательством Пермского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Пермского края. При оценке будет учитываться востребованность налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, их соответствие целям государственных программ Пермского края, а также совокупный бюджетный эффект.