

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее соответственно – законопроект, Фонд, ОМС) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», приказами Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», постановлением Правительства Пермского края от 29.07.2011 № 508-п «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Пермского края», постановлением Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края», постановлением Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п «Об утверждении предельной штатной численности, фонда оплаты труда, структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, проектом Сценарных условий для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2023 года.

1. Законопроектом на 2021 год предусмотрены:

1.1. Доходы бюджета Фонда в сумме 44 142 964,9 тыс. рублей, сформированные за счет:

1.1.1. субвенции, передаваемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края, в сумме 39 403 122,9 тыс. рублей, рассчитанной в соответствии



с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462. Расчет произведен исходя из размера подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования на 2021 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», численности застрахованных лиц в Пермском крае по состоянию на 01.01.2020 (Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию - форма № 8), и с применением коэффициента дифференциации для Пермского края в размере 1,109;

1.1.2. межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТП ОМС) в части базовой программы ОМС в сумме 88 290,3 тыс. рублей в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

1.1.3. межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 4 169 312,4 тыс. рублей, в том числе административно-управленческие расходы Фонда в сумме 41 280,3 тыс. рублей, в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

1.1.4. прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, в сумме 482 239,3 тыс. рублей, из них: 440 000,0 тыс. рублей - прогнозируемое поступление средств от территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации (далее – РФ) за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным за пределами края; 42 239,3 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части медицинской помощи лицам, не застрахованным по ОМС, в том числе административно-управленческие расходы Фонда в сумме 418,2 тыс. рублей, в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

1.2. Расходы бюджета Фонда в сумме 44 143 514,9 тыс. рублей, в том числе:

1.2.1. на здравоохранение в сумме 43 912 188,9 тыс. рублей, из них:

1.2.1.1. на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края в сумме 39 653 495,4 тыс. рублей, состоящие из:

- расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Пермского края лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, в размере 440 000,0 тыс. рублей;

- расходов на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Пермского края в рамках базовой программы ОМС за счет средств субвенции ФОМС в сумме 39 213 495,4 тыс. рублей, включающих, в том числе, расходы на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Пермском крае, на территории других субъектов РФ в размере 1 032 000,0 тыс. рублей, формирование нормированного страхового запаса, ведение дела страховых медицинских организаций;

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и приказу ФОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС нормированный страховой запас в течение 2021 года запланирован в размере 1 468 000,0 тыс. рублей, что составляет 44,9 % от среднемесячного поступления средств в бюджет ТФОМС Пермского края на финансирование территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС за счет средств субвенции ФОМС, и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на 2021 год.

Кроме того, планируются расходы в составе НСЗ по следующим направлениям:

- 1 032 000,0 тыс. рублей на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Пермском крае, в других субъектах РФ;

- 440 000,0 тыс. рублей для оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Пермского края лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ;

- 100 000,0 тыс. рублей для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Общий планируемый размер НСЗ составит 3 040 000,0 тыс. руб.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Пермского края, определен

в соответствии с частью 18 статьи 37 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в размере одного процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам и запланирован в сумме 363 505,4 тыс. рублей.

Дополнительно предусмотрены расходы на финансовое обеспечение ТП ОМС за счет планируемого остатка средств неналоговых доходов, не подлежащих возврату в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, в сумме 550,0 тыс. рублей.

1.2.1.2. за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС в части базовой программы ОМС (финансовое обеспечение лекарственной терапии пациентов, получающих услуги диализа) - в сумме 88 290,3 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС – в сумме 4 128 032,1 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС, – в сумме 41 821,1 тыс. рублей;

1.2.2. на выполнение административно - управленческих функций Фонда:

- за счет средств субвенции ФОМС - в сумме 189 627,5 тыс. рублей;

- за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края в сумме 41 280,3 тыс. рублей (при выполнении функций по финансовому обеспечению дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС) и в сумме 418,2 тыс. рублей (при выполнении функций по финансовому обеспечению оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС).

1.3. Источником финансирования дефицита бюджета является остаток средств на расчетном счете Фонда по состоянию на 01.01.2020 года, не подлежащих возврату в бюджет ФОМС в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в сумме 550,0 тыс. рублей.

2. Законопроектом на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены:

2.1. Доходы бюджета Фонда в 2022 году в сумме 45 843 828,1 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 45 843 828,1 тыс. рублей, сформированные за счет:

2.1.1. субвенции, передаваемой из бюджета ФОМС бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пермского края, в 2022 году в сумме 41 543 986,1 тыс. рублей, рассчитанной в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти

субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462. Расчет произведен исходя из размера подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования на 2022 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», численности застрахованных лиц в Пермском крае по состоянию на 01.01.2020 (Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию - форма № 8), и с применением коэффициента дифференциации для Пермского края в размере 1,109. На 2023 год субвенция запланирована в сумме – 41 543 986,1 тыс. рублей;

2.1.2. межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС в части базовой программы ОМС на 2022 и 2023 годы в сумме 88 290,3 тыс. рублей в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

2.1.3. межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, на 2022 и 2023 годы в сумме 4 169 312,4 тыс. рублей, в том числе административно-управленческие расходы Фонда в сумме 41 280,3 тыс. рублей, в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

2.1.4. прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, на 2022 и 2023 годы в сумме 42 239,3 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части медицинской помощи лицам, не застрахованным по ОМС, в том числе административно-управленческие расходы Фонда в сумме 418,2 тыс. рублей, в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2.2. Расходы бюджета Фонда на плановый период сформированы в соответствии с основными функциями Фонда и предусмотрены на 2022 год в сумме 45 843 828,1 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 45 843 828,1 тыс. рублей. Направления расходов аналогичны 2021 году.