

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ  
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях учёта прав инвалидов по зрению при обеспечении законодательного регулирования обращения с домашними животными.

С принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) у инвалидов, использующих собак-поводырей, возникли сложности с соблюдением установленных статьей 13 данного Закона требований к выгулу домашних животных, таких как:

исключение возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

обеспечение уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;

запрет выгула животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

В соответствии с нормами статьи 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушение установленных требований владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Между тем, у большинства инвалидов, использующих собак-поводырей, практически полностью отсутствует зрение, что делает невозможным соблюдение таких требований к выгулу собаки-поводыря, как уборка следов жизнедеятельности животного.

Следует учитывать, что право использования инвалидом по зрению собаки-поводыря предусмотрено законодательством Российской Федерации, в соответствии с которым собака-поводырь с комплектом снаряжения относится к техническим средствам реабилитации инвалида, используемым для ориентирования, общения и обмена информацией<sup>1</sup>.

Обеспечение инвалидов по зрению собаками-поводырями осуществляется в соответствии с Правилами, утверждёнными

---

<sup>1</sup> Статья 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Правительством Российской Федерации<sup>2</sup>, которыми предусмотрено, что такая собака должна иметь документ (паспорт), подтверждающий прохождение ею специального обучения. Форма и порядок выдачи паспорта собаки-поводыря установлены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации<sup>3</sup>.

Прошедшая специальное обучение собака-поводырь дружелюбна, обладает навыками не отвлекаться на внешние раздражители, максимально концентрироваться на дороге. При этом функционал собаки-поводыря исключает наличие намордника, который не позволяет животному выполнять такие обязанности как поднятие трости хозяина или иных оброненных им вещей.

В целях решения обозначенных проблем законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 498-ФЗ следующие изменения:

- дополнить статью 3, которой установлен понятийный аппарат, новым понятием «собака – поводырь»;

- дополнить статью 13 нормами, устанавливающими исключение требований к выгулу домашних животных для владельцев собак-поводырей.

Внесение предлагаемых изменений позволит обеспечить реализацию установленных прав инвалидов, использующих собак-поводырей, по беспрепятственному выгулу животных, доступу к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, к местам отдыха и предоставляемым услугам, а также исключить вероятность наложения на инвалидов - владельцев собак-поводырей административных штрафов за несоблюдение установленных требований по выгулу домашних животных.

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 30.11.2005 № 708 (ред. от 15.11.2019) «Об утверждении Правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками и выплаты ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников».

<sup>3</sup> Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи».