

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Проект закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и предусматривает изменения в части уточнения сумм доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проектом закона предусмотрено:

1. уменьшение общего объема доходов бюджета на 2020 год с 42 647 760,1 тыс. рублей до 42 063 149,1 тыс. рублей (- 584 611,0 тыс. рублей):

1.1. на основании уведомлений по расчетам между бюджетами, поступившими от Министерства здравоохранения Пермского края:

1.1.1. уменьшены суммы поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края:

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), с 4 134 609,8 тыс. рублей до 4 121 946,4 тыс. рублей (-12 663,4 тыс. рублей);

на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС, с 178 982 тыс. рублей до 108 532,5 тыс. рублей (-70 449,5 тыс. рублей);

1.1.2. исключены суммы поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в сумме 464 134,7 тыс. рублей (перевод на финансирование из бюджета Пермского края);

1.2. на основании уведомлений по расчетам между бюджетами, поступившими от Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), предусмотрены суммы межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного

страхового запаса территориального фонда ОМС, в сумме 73 403,7 тыс. рублей в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 15 771,2 тыс. рублей;

1.3. увеличение прочих межбюджетных трансфертов в рамках межтерриториальных расчетов с 330 000,0 тыс. рублей до 398 000,0 тыс. рублей (+68 000,0 тыс. рублей). Сумма рассчитана с учетом среднемесячного поступления средств за полугодие 2020 года;

1.4. предусмотрено поступление неналоговых доходов в сумме 13 049,8 тыс. рублей, в том числе:

1.4.1. доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС в сумме 3 000,0 тыс. рублей. Расчет произведен с учетом среднемесячного поступления средств за полугодие 2020 года и прогнозируемого поступления дебиторской задолженности (средства, поступившие от медицинских организаций по актам реэкспертизы);

1.4.2. штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 10 049,8 тыс. рублей. Расчет произведен с учетом среднемесячного поступления средств за полугодие 2020 года и прогнозируемого поступления средств: в результате принятия мер по регрессному взысканию средств, затраченных на оказание медицинской помощи застрахованным по ОМС лицам, пострадавшим в результате противоправных действий; в результате поступления денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; штрафов; в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расчет произведен раздельно по нормативам, действовавшим в 2019 году, и по действующим нормативам 2020 года;

1.5. отражен возврат в бюджет Фонда остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет:

1.5.1. из бюджета Пермского края единовременных выплат, осуществленных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, в сумме 1 057,3 тыс. рублей. Сумма запланирована в размере фактического поступления за полугодие 2020 года;

1.5.2. из медицинских организаций остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 3,2 тыс. рублей. Сумма запланирована в размере фактического поступления за полугодие 2020 года;

1.6. в составе доходов предусмотрен возврат финансовых средств:

1.6.1. в бюджет ФОМС:

остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края в размере 202 947,2 тыс. рублей. Сумма рассчитана с учетом фактического возврата средств за полугодие 2020 года и прогнозируемого поступления средств, подлежащих возврату в ФОМС в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

остатков межбюджетных трансфертов ФОМС на единовременные выплаты медицинским работникам в размере 1 057,3 тыс. рублей, что соответствует фактическому возврату средств за полугодие 2020 года;

1.6.2. в бюджет Пермского края остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 4 497,7 тыс. рублей, что соответствует фактическому возврату средств за полугодие 2020 года;

1.6.3. в бюджеты территориальных фондов ОМС по результатам проведенной медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным на территории субъектов Российской Федерации, в сумме 146,4 тыс. рублей, что соответствует фактическому возврату средств за полугодие 2020 года;

2. уменьшение общего объема расходов бюджета Фонда на 2020 год с 42 648 754,4 тыс. рублей до 42 338 696,1 тыс. рублей (- 310 058,3 тыс. рублей), в том числе:

2.1. увеличение расходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края с 37 578 039,4 тыс. рублей до 37 709 599,5 тыс. рублей (+ 131 560,1 тыс. рублей) за счет:

увеличения расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным по ОМС на территории субъектов Российской Федерации, на 67 853,6 тыс. рублей (с учетом произведенного в полугодии 2020 года возврата в бюджеты территориальных фондов ОМС по результатам проведенной экспертизы качества медицинской помощи, оказанной в 2018 – 2019 годах в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным на территории субъектов Российской Федерации, 146,4 тыс. рублей);

увеличения расходов на 63 706,5 тыс. рублей за счет возврата из бюджета ФОМС подтвержденного остатка средств 2019 года;

2.2. увеличение расходов на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС Пермского края за счет неналоговых доходов на 10 211,3 тыс. рублей за счет планируемого поступления неналоговых доходов, не подлежащих возврату в ФОМС;

2.3. увеличение расходов на выполнение управлеченческих функций Фонда на 6 243,0 тыс. рублей за счет возврата из бюджета ФОМС подтвержденного остатка средств 2019 года для оплаты контрактов, заключенных в 2019 году и не исполненных исполнителями в срок;

2.4. дополнительно предусмотрены расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 73 403,7 тыс. рублей и на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации профилактических медицинских осмотров населения в сумме 15 771,2 тыс. рублей;

2.5. уменьшение расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края в связи с уменьшением доходов на основании уведомлений по расчетам между бюджетами, поступившими из Министерства здравоохранения Пермского края, в том числе:

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, на 8 641,1 тыс. рублей, итоговая сумма – 4 081 135,0 тыс. рублей. Административно-управленческие расходы Фонда сокращены на 4 022,3 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС, на 69 753,7 тыс. рублей, итоговая сумма – 107 310,0 тыс. рублей. Административно-управленческие расходы Фонда сокращены на 695,8 тыс. рублей;

исключены расходы на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в размере 464 134,7 тыс. рублей;

3. увеличение суммы источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 274 552,7 тыс. рублей за счет остатка средств на расчетном счете Фонда по состоянию на 1 января 2020 года;

4. уменьшение общего объема доходов бюджета на 2021 год с 44 565 179,8 тыс. рублей до 44 017 363,3 тыс. рублей (- 547 816,5 тыс. рублей) и на 2022 год с 46 720 951,5 тыс. рублей до 46 173 135,0 тыс. рублей (- 547 816,5 тыс. рублей). На основании дополнительного соглашения № 3 к соглашению от 13 января 2020 г. № 07/3 о предоставлении межбюджетных

трансфертов из бюджета Пермского края бюджету Фонда, заключенному с Министерством здравоохранения Пермского края:

4.1. уменьшены суммы поступлений:

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), с 4 134 609,8 тыс. рублей до 4 121 946,4 тыс. рублей (-12 663,4 тыс. рублей) в 2021 и 2022 годах;

на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС, с 178 982 тыс. рублей до 108 240,5 тыс. рублей (-70 741,5 тыс. рублей) в 2021 и 2022 годах;

4.2. исключены в 2021 и 2022 годах суммы поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в сумме 464 134,7 тыс. рублей (перевод на финансирование из бюджета Пермского края).

В статье 1 Закона о бюджете отражено изменение сумм доходов, расходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также источника финансирования дефицита бюджета Фонда на 2020 год.

В части 1 статьи 5 Закона о бюджете отражено увеличение размера средств нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ) на 89 174,9 тыс. рублей за счет поступления из бюджета ФОМС межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров. Часть 2 статьи 5 дополнена пунктом 5, устанавливающим дополнительное направление использования средств НСЗ в соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Приложение 1 Закона о бюджете изложено в новой редакции в связи с изменениями, внесенными в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В приложениях 3 – 7 Закона о бюджете произведено уточнение сумм доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда. Кроме того, изменен порядок распределения бюджетных ассигнований

по подразделам бюджетной классификации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».