



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

Депутату Законодательного
Собрания Пермского края

Григоренко А.В.

22.07.2020 № 18-08-21-исх-5

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского
края «О внесении изменений
в закон Пермского края «Об
административных
правонарушениях в
Пермском крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения депутатом Законодательного Собрания Пермского края Григоренко Александром Викторовичем (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Согласно сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 22 июня 2020 года по 07 июля 2020 года (10 рабочих дней). В пункте 1.6 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия общий.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил организации и органы, указанные в разделе 3 сводного отчета, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае,

Пермскую Торгово-промышленную палату, Некоммерческую организацию «За сохранение НТО», ООО «Эфир-Медиа», ИП Двинянинову Н.Н.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

Разработчик в сводном отчете и сводке предложений указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступило 3 положительных отзыва и 1 положительный отзыв с замечаниями. Мнений отрицательного характера не поступило.

Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту акта одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций по информации разработчика (пункт 14 сводного отчета), нет.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «Проект закона «О внесении изменений в закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – законопроект) подготовлен с целью устранения препятствий для функционирования нестационарной торговли в Пермском крае в условиях экономического кризиса и пандемии коронавируса, а также во исполнение определения Конституционного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 №3273-О, согласно которому органы местного самоуправления не обладают полномочиями по запрету размещения нестационарных объектов (далее - НТО) на придомовых территориях».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Введенные законом «О внесении изменений в закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» №457-ПК от 01.10.2019 (и ранее принятые изменения в закон «Об административных правонарушениях в Пермском крае») штрафы за размещение НТО привели к фактическому запрету на размещение НТО на придомовых территориях многоквартирных домов, что привело к многочисленным жалобам жителей многоквартирных домов и предпринимателей, пострадавших от применения запрета».

Кроме того, разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал: «Штрафы за размещение НТО на придомовых территориях и привели к ухудшению финансового положения жителей многоквартирных домов (ранее средства от сдачи в аренду земли под НТО использовались для компенсации затрат на

ЖКХ), лишили население доступа к социально значимым товарам (вода, овощи и фрукты, печатные СМИ) и, наконец, привели к созданию административных барьеров в сфере нестационарной торговли (ликвидация НТО, увольнение сотрудников, ликвидация бизнеса). Реализация законопроекта приведет к устранению дополнительных барьеров для нестационарной торговли и устранению недовольства жителей многоквартирных домов».

Разработчик обосновал в сводном отчете выбор предлагаемого правового регулирования: «Выбор предлагаемого варианта решения проблемы обусловлен тем, что введение штрафов на размещение НТО на частных землях привело к недовольству жителей многоквартирных домов и резкому ухудшению работы легальных НТО. Вместе с тем штрафы и фактический запрет размещение НТО на частных землях не привели к исчезновению незаконной уличной торговли, наоборот, увеличив её объем (развалы, временные точки по продаже, продажа товаров с автомобилями и т.д.)».

Предполагаемый срок достижения цели, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: сентябрь 2020 года.

Разработчик указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются предприниматели в сфере мелкорозничной торговли, жители многоквартирных домов.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В сводном отчете разработчик отразил опыт решения аналогичной проблемы в Липецкой области.

Законом Липецкой области от 19 июня 2017 года № 83-03 «Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» предусмотрены штрафы только за размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с нарушением или вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных органами местного самоуправления. При этом, штрафы за размещение НТО на придомовых территориях не предусмотрены.

Разработчик в пункте 8.1 сводного отчета указал, что новых обязанностей не возникает.

В разделе 5 сводного отчета указано, что возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования не выявлено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны следующие выводы:

- решение проблемы предложенным способом регулирования достаточно обосновано;

- в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Пермского края.

Вместе с тем Министерство экономического развития и инвестиций обращает внимание на следующее. Согласно пункту 2.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, о проведении публичных консультаций (с указанием полной ссылки на страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены материалы для проведения публичных консультаций) разработчик уведомляет заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования, не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения проекта НПА и сводного отчета.

Заинтересованные лица и потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования уведомляются разработчиком посредством направления письма за подписью руководителя органа-разработчика. Письмо может направляться с помощью любых средств связи (почтовая, факсимильная, электронная, курьерская и другие).

К письму прилагаются список рассылки (адресатов) и список вопросов для участников публичных консультаций по форме согласно приложению к настоящему Порядку. Копия письма со всеми приложениями направляется разработчиком в уполномоченный орган одновременно со сводкой предложений.

Материалы на публичные консультации размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края 22 июня 2020 года. Согласно Порядка проведения оценки регулирующего воздействия разработчик должен был уведомить потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и иных лиц не позднее 23 июня 2020

года, однако разработчик уведомил указанных лиц письмами, датированными 25 июня 2020 года. Ни один из экспертов, принявших участие в публичных консультациях по данному основанию не высказался. Кроме того, 4 из 5 экспертов, указанных в сводном отчете направили свои мнения в процессе проведения публичных консультаций. Указав в разделе 3 сводного отчета адресата - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, разработчиком не приложено письмо-уведомление в его адрес.

В письмах указан срок для направления отзывов 30.06.2020 года, когда публичные консультации длились 10 рабочих дней по 7 июля 2020 года. Список вопросов по форме, содержащийся в Порядке проведения оценки регулирующего воздействия, не приложен.

Кроме того, полная ссылка на страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены материалы для проведения публичных консультаций в письмах разработчиком также не указана. Вместе с тем в письмах разработчик указал, что текст законопроекта приложен к письму.

Несмотря на то что сводный отчет заполнен полностью, однако пункт 10.2 заполнен разработчиком без ответов на вопросы, направленных экспертам.

Рекомендуем разработчику дополнительно направить список вопросов по форме, приложенной к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия, лицам, указанным в сводном отчете и на основании полученных данных, заполнить пункт 10.2 сводного отчета. Также необходимо приложить письмо-уведомление (если оно направлялось) в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Если такое письмо не направлялось, необходимо откорректировать сводный отчет.

- Приложения: 1. Сводный отчет на 12 л. в 1 экз.;
2. Сводка предложений с приложениями на 13 л. в 1 экз.;
3. Проект закона Пермского края 5 л. 1 экз.



Министр



М.А. Колесников