



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 212-33-78

21.08.20 № 22-10-95-2020

Законодательное Собрание
Пермского края

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об Уполномоченном
по правам человека в Пермском крае»
(внесен Уполномоченным по правам
человека в Пермского края)

Прокуратура края, изучив названный проект закона, отмечает, что его рассмотрение находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Необходимость принятия проекта нормативного правового акта обусловлена приведением Закона Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее – Закон № 77-ПК) в соответствие с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

Вместе с тем проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству, содержащихся в нем положений для достижения заявленной цели недостаточно.

1. На основании части 1 статьи 1 Федерального закона № 48-ФЗ должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации может учреждаться в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Между тем в предлагаемой редакции пункта 1 части 1 статьи 1 законопроекта перечень целей учреждения должности уполномоченного по правам человека в Пермском крае необоснованно расширен.

Предлагаем пункт 1 части 1 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. Должность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае» (далее – Уполномоченный) учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным

законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уставом Пермского края, настоящим Законом в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Пермского края.»;

2. В части 4 статьи 1 законопроекта в нарушение части 6 статьи 17 Федерального закона № 48-ФЗ необоснованно сужен уровнем Пермского края круг субъектов, подлежащих ответственности за вмешательство в законную деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации.

В этой связи часть 4 статьи 1 законопроекта требует доработки.

3. Согласно части 4 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ ежегодный доклад уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, доклады уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законом субъекта Российской Федерации могут быть опубликованы в печатном средстве массовой информации, учрежденном уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, и (или) в печатном средстве массовой информации, учрежденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

При этом абзацем третьим части 1 статьи 13 Закона № 77-ПК закреплено, что ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию в Собрании законодательства Пермского края, который согласно части 2 статьи 14 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» является официальным электронным источником опубликования законов Пермского края.

С учетом изложенного, пункт 4 части 10 статьи 1 законопроекта требует доработки в части исключения вышеуказанной нормы из действующей редакции Закона № 77-ПК.

4. Пункт 3 части 11 статьи 1 законопроекта необходимо привести соответствие с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона № 48-ФЗ, дополнив положением о том, что Уполномоченный вправе распространять информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты в средствах массовой информации, учредителями которых являются только органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления в целях

5. В пункте 2 части 15 статьи 1 проекта закона в нарушение положения части 1 статьи 9 Федерального закона № 48-ФЗ ограничено право обращения к Уполномоченному с жалобой, предложением или заявлением гражданина

Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства, чьи права и интересы нарушены только государственными органами и органами местного самоуправления.

6. В пункте 3 части 15 статьи 1 проекта закона в требованиях к содержанию жалоб необоснованно закреплено указание заявителем адреса и наименования органа или должностного лица, действие (бездействие) или решения которого обжалуется, что не соответствует части 6 статьи 9 Федерального закона № 48-ФЗ.

7. Пункт 3 части 17 статьи 1 законопроекта требует корректировки формулировок полномочий Уполномоченного по обращению с ходатайствами в связи с выявленными нарушениями по результатам рассмотрения жалобы для приведения в соответствие с пунктом 3 части 1 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ.

В силу вышеназванной нормы Федерального закона № 48-ФЗ Уполномоченный наделен правом направлять, в том числе ходатайства о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, о рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организаций и (или) должностного лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина.

8. В пункте 5 части 17 статьи 1 законопроекта часть 5 статьи 21 Закона № 77-ПК приводится в соответствие с частью 3 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ, при этом не учитываются положения пункта 2 части 4 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ, которой установлено право Уполномоченного обратиться в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственного либо через своего представителя участвовать в них.

В этой связи пункт 5 части 17 статьи 1 законопроекта нуждается в доработке.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. прокурора края

старший советник юстиции

А.А. Назаров