КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
http://ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

24.08.2020 № 1-14/573
на № 07/1064-20 от 17.08.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель Г.П. Тушнолобов

Законодательное Собрание
Пермского края
24 АВГ 2020
№ 1642-20/07

КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)
ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

(внесён временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Д. Н. Махониным)

24 августа 2020 г. № 163

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

1. Законопроект предусматривает изменение основных характеристик краевого бюджета.

Прогнозируемый общий объем доходов краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не изменяется.

Общий объем расходов на 2020 год предлагается сократить на 1 565 505,2 тыс.руб., на 2021 год - увеличить на 229 543,8 тыс.руб. плюс распределить в полном объеме условно утвержденные расходы на сумму 855 358,9 тыс.руб., на 2022 год – распределить условно утвержденные расходы на сумму 800 000,0 тыс.руб.

Дефицит бюджета в 2020 году сокращается на 1 565 505,2 тыс.руб., которые предлагается направить на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Пермского края (увеличение объема средств по возврату бюджетных кредитов при этом в плановом периоде не предусмотрены); в 2021 году – увеличивается на 229 543,8 тыс.руб., в 2022 году - не изменяется. Доля предлагаемого к утверждению дефицита относительно объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета составит: 6,9% (в 2020 г.), 9,8% (в 2021 г.) и 7,6% (в 2022 г.), - что в пределах ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ (до 15%) и соответствует условиям проведенной Минфином РФ реструктуризации задолженности Пермского края по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета (до 10%).

Отмечаем, что изменение объема бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Пермского края требует внесения соответствующих поправок в текстовую часть ст. 12 Закона о бюджете, - что не предусмотрено в рассматриваемом законопроекте.

2. Изменения расходов краевого бюджета предлагаются в отношении шести государственных программ Пермского края (далее – ГП) и непрограммных мероприятий.

2.1. Корректировка объемов бюджетных ассигнований в рамках действующих расходных обязательств:

✓ увеличение расходов ГП «Социальная поддержка жителей Пермского края» на 433 210,7 тыс.руб. - изменения обусловлены увеличением численности получателей ежемесячных выплат семьям, среднедушевой доход которых не превышает

величину прожиточного минимума, на детей в возрасте от 3 до 7 лет (+610 798,9 тыс.руб.); ограничением работы лагерей дневного пребывания в летний период (-177 588,2 тыс.руб.).

✓ увеличение расходов Избирательной комиссии Пермского края в 2020 году на подготовку и проведение досрочных выборов губернатора Пермского края (+62 301,6 тыс. рублей).

✓ сокращение расходов по мероприятию «Осуществление полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края» в связи с нарушением рядом поселений ст.136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (превышение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления) на 2020 год – 1 017,5 тыс.руб., на 2021г. – 97,3 тыс.руб.

✓ перераспределение бюджетных ассигнований с 2020 года на плановый период:

- по приобретению объектов недвижимого имущества по адресу г. Пермь ул. Барамзиной 31 (285 000,0 тыс. рублей с 2020 года на 2021 год) с уточнением наименования целевой статьи;

- по мероприятию «Строительство трамвайных путей между станциями Пермь II и Пермь I, приобретение и (или) изъятие земельных участков, объектов движимого и недвижимого имущества, включая принадлежащее ОАО «Российские железные дороги», расположенных в границах участка от станции Пермь I до станции Пермь II, в том числе для развития прилегающей территории» с уменьшением объема на 33 000,0 тыс.руб. (с 2020 года на 2021 год - 767 000,0 тыс. рублей, и на 2022 год - 800 000,0 тыс. рублей.).

2.2. Проектом закона предусмотрено финансирование новых мероприятий в рамках ГП «Пермский край – территория культуры» и ГП «Спортивное Прикамье»:

- «Разработка научно-проектной документации на проведение капитального ремонта и приспособление для современного использования объектов культурного наследия, находящихся в г. Перми» - сумма 33 000,0 тыс.руб. на 2021 год на объекты культурного наследия регионального значения муниципальной собственности г. Перми: «Дворец культуры им. Я.М. Свердлова» и «Дом уездного земства»;

- на капитальный ремонт стадиона «Россия» г. Краснокамска в сумме 20 000,0 тыс.рублей на 2020 г.

2.3. Проектом закона предусмотрено изменение наименования целевой статьи, отражающей тематику проведения научно-исследовательской работы в рамках ГП «Экономическая политика и инновационное развитие», с «Подготовка системных предложений по повышению налоговых доходов консолидированного бюджета Пермского края» на «Разработка предложений, направленных на поддержку предприятий и граждан Пермского края путём донастройки налоговой системы Пермского края с учетом текущей социально-экономической ситуации». Отмечаем, что в сводную бюджетную роспись данные изменения внесены 14.05.2020 (на основании письма Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края) и 30.06.2020 заключен государственный контракт на сумму 70 000,0 тыс. рублей.

3. Изменения источников финансирования дефицита бюджета на 2020-2022 гг. (Приложение 9) учитывают, в том числе, снижение объемов погашения бюджетных кредитов в федеральный бюджет (в 2020 г. - на 836 680,7 тыс. рублей, в 2021-2022 гг.

- ежегодно на 1 255 021,0 тыс. рублей) в связи с планируемым предоставлением дополнительной рассрочки по погашению реструктурированной задолженности перед федеральным бюджетом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 619[1] и, в этой связи, снижение объемов привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций.

Предоставление дополнительной рассрочки по погашению реструктурированной задолженности перед федеральным бюджетом предусматривает[2] обращение губернатора края[3] о дополнительной рассрочке и оформление дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов. На момент проведения экспертизы законопроекта дополнительные соглашения о дополнительной рассрочке по погашению реструктурированной задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным Пермскому краю в 2015-2016 гг. для частичного покрытия дефицита краевого бюджета, - не подписаны.

4. Государственный долг Пермского края.

Объем верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края на 2020 год не изменяется, на 2021-2022 гг. - увеличен ежегодно на 229 543,8 тыс. рублей (на 0,5%). Изменения, предлагаемые по заимствованиям из федерального бюджета и кредитных организаций, учтены в Программе государственных внутренних заимствований Пермского края (Приложение 10).

С учетом изменений, верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предусмотрен в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ (до 100% собственных доходов), п. 7 ст. 16 Закона о бюджетном процессе (до 50%), и составит: на 01.01.2021 - 22,4% (в сумме 28 402 639,2 тыс. рублей), на 01.01.2022 - 31,3% (в сумме 41 972 612,7 тыс. рублей), на 01.01.2023 - 37,1% (в сумме 53 355 283,3 тыс. рублей) к утвержденному объему налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета.

Расходы на обслуживание государственного долга Пермского края на 2020 г. предлагаются к сокращению на 31,1% или на 175 000,0 тыс. рублей (до 386 650,9 тыс. рублей), на 2021-2022 гг. - не изменяются (833 161,9 тыс. рублей).

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечания.

Председатель КСП Пермского края Г.П. Тушнолобов

И.А. Денисова 217 75 14

---

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

[2] Пункт 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (ред. от 31.12.2019) «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (вместе с «Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»).

[3] Обращение и.о. губернатора Пермского края от 25.06.2020 № СЭД-01-07-3484 «О продлении до 2029 года периода реструктурированной задолженности по бюджетным кредита» в адрес Минфина РФ.