ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в статью 3.2. Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»

17.08.2020 **№ 88-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.08.2020 № 1556-20/07 на основе материалов, поступивших с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 07.08.2020 № СЭД-01-69-7.

В законопроекте предлагается внести изменения в статью 3.2. Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – Закон № 871-ПК).

Законом Пермского края № 871-ПК предусмотрено предоставление в собственность бесплатно земельных участков семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей (в том числе пасынков, падчериц, усыновленных детей), а также детей в возрасте до 23 лет (при условии, что они обучаются в образовательных учреждениях по очной форме обучения или проходят военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации), для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства (далее – многодетные семьи).

Земельные участки предоставляются многодетным семьям бесплатно в пределах норм, устанавливаемых органами местного самоуправления для каждого вида целевого использования земельных участков.

Максимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно, составляет 0,25 га, минимальный размер - 0,10 га, для индивидуального жилищного строительства соответственно 0,15 га и 0,14 га.

В статье 3.2. Закона № 871-ПК установлена возможность предоставления многодетным семьям взамен земельного участка в собственность бесплатно единовременной денежной выплаты, определены условия ее предоставления,

цели использования, а также источник финансового обеспечения (далее – единовременная денежная выплата).

Согласно части 1 статьи 3.2. Закона № 871-ПК с согласия многодетной семьи взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно органом местного самоуправления Пермского края по месту жительства многодетной семьи может быть предоставлена единовременная денежная выплата в случае наличия решения представительного органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования Пермского края, устанавливающего такую единовременную денежную выплату и определяющего ее размер.

В части 2 статьи 3.2. Закона № 871-ПК определено, что средства единовременной денежной выплаты используются на приобретение в общую долевую собственность на всех членов многодетной семьи земельного участка, расположенного на территории Пермского края, в том числе для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, садоводства, огородничества, животноводства.

Предоставление многодетной семье единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с Законом № 871-ПК является расходным обязательством органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования Пермского края, устанавливающего такую единовременную денежную выплату[1].

В настоящее время единовременная денежная выплата установлена Пермской городской Думой[2] в размере 250 000 рублей (без учета налога на доходы физических лиц).

Расходное обязательство города Перми по предоставлению многодетным семьям с их согласия единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно установлено на период с 01.09.2019 по 31.12.2022.

Для выполнения расходного обязательства в бюджете города Перми на 2019 год было предусмотрено 5 747,12 тыс. рублей[3]*, на 2020- 2022 годы по 50 000,0 тыс. рублей*[4].

---

[1] Получение единовременной выплаты осуществляется на основании заявления, подписанного всеми совершеннолетними членами многодетной семьи, состоящими на учете в целях предоставления земельных участков. Порядок рассмотрения заявлений на получение единовременной денежной выплаты, а также перечень документов, подлежащих предоставлению заявителем, устанавливается органами местного самоуправления Пермского края.

[2] Решение Пермской городской Думы от 27.08.2019 № 156 «Об установлении расходного обязательства по предоставлению многодетным семьям единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно и о внесении изменения в Положение о департаменте социальной политики администрации города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 12.09.2006 № 221».

[3] Решение Пермской городской Думы от 18.12.2018 № 270 (ред. от 27.08.2019) «О бюджете города Перми на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

[4] Решение Пермской городской Думы от 17.12.2019 № 303 «О бюджете города Перми на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В законопроекте предлагается ***предоставить органам местного самоуправления право определять цели использования*** единовременной денежной выплаты самостоятельно. Для этого:

1) часть 1 статьи 3.2 Закона № 871-ПК дополняется положением о том, что представительным органом местного самоуправления при установлении многодетной семье единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно определяется не только ее размер, но *и цели использования* единовременной денежной выплаты в соответствие с полномочиями органов местного самоуправления;

2) часть 2 статьи 3.2. Закона № 871-ПК признается утратившей силу.

Вступление в силу Закона предусмотрено через десять дней после дня его официального опубликования.

Согласно финансово-экономического обоснованию принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета Пермского края.

По существу рассматриваемого вопроса необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления отнесено *обеспечение жилыми помещениями* малоимущих *граждан, нуждающихся в жилых помещениях*.

В Федеральном законе № 131-ФЗ определено также, что органы местного самоуправления *вправе решать вопросы*, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, *за счет доходов местных бюджетов*, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

2. Актуальность принятия законопроекта обосновывается авторами сложившейся практикой реализации Закона № 871-ПК, которая показывает низкую обеспеченность многодетных семей земельными участками в собственность бесплатно.

Согласно пояснительной записке по состоянию на 1 апреля 2020 года поставлено на учет 22 269 многодетных семей, из них получили земельные участки в собственность бесплатно 12 537 семей, что составляет 56,3%.

Ежегодно количество многодетных семей, желающих получить земельный участок, увеличивается в среднем на 2,5 тыс. семей и более.

В разрезе муниципальных образований ситуация по предоставлению многодетным семьям земельных участков бесплатно складывается различным образом. Так, по информации Министерства социального развития Пермского края[5] из 45 территорий 30 муниципальных образований достигли планового значения показателя обеспеченности землей многодетных семей,

[5] Письмо от 14.07.2020 СЭД-33-47-41 «О направлении информации о предоставлении земельных участков».

установленного в соответствии с Программой социально-экономического развития Пермского края на 2020 год в размере 85%. При этом, в 13 территориях обеспеченность многодетных семей земельными участками бесплатно составило 99-100 %.

В качестве проблемных территорий в информационном письме отмечены: город Пермь (22%), Гремячинский район (26%), Кизеловский район (30%), ЗАТО Звездный (48%), Соликамский городской округ (49%).

Основной проблемой, сдерживающей работу муниципалитетов по предоставлению земельных участков, отмечено отсутствие земельных участков, обеспеченных инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой.

По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, в 2020 году для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой потребность из регионального бюджета составляет 754,6 млн. рублей, из бюджетов муниципальных образований – 305,6 млн. рублей.

3. Предусмотренные действующей редакцией Закона № 871-ПК заключение соглашений между органами местного самоуправления для предоставления земельных участков многодетным семьям в другом муниципальном образовании, а также предоставление многодетной семье единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка не позволяют в полной мере решать обозначенные проблемы.

Предоставление возможности органам местного самоуправления самостоятельно устанавливать цели использования единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в соответствии с закрепленными за ними полномочиями, по мнению авторов законопроекта, позволит учесть интересы и потребности многодетных семей в своих территориях.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что рассмотрение законопроекта **актуально** и его принятие окажет **положительные социальные последствия**, связанные с расширением возможностей улучшения жилищных условий многодетных семей.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05