



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

08.06.2020 № 1-14/395
на № 07/797-20 от 03.06.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края

«О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

(внесён временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Д. Н. Махониным)

08 июня 2020 г.

№ 109

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

1. Законопроектом не предусмотрено изменение основных характеристик краевого бюджета на 2020 год.

В отношении планового периода предлагается в 2021 году сократить объем условно утвержденных расходов, направив его на увеличение расходов государственной программы «Развитие транспортной системы» (*средства перераспределяются между годами по мероприятию «Строительство трамвайных путей между станциями Пермь II и Пермь I, приобретение и (или) изъятие земельных участков, объектов движимого и недвижимого имущества, включая принадлежащее ОАО «Российские железные дороги», расположенных в границах участка от станции Пермь I до станции Пермь II, в том числе для развития прилегающей территории»*).

Проектом закона предлагаются изменения в условия реструктуризации задолженности муниципальных образований Пермского края перед бюджетом Пермского края - в части исключения одного из условий ее проведения, а именно: «направление средств местного бюджета на реализацию социально значимых проектов в сумме не менее суммы реструктурируемой задолженности», - что в настоящих условиях может позволить муниципальным образованиям использовать высвобождаемые средства на решение проблем, вызванных пандемией.

Дефицит бюджета, источники его финансирования - не изменяются.

2. Изменения расходов краевого бюджета предусмотрены в отношении четырех государственных программ Пермского края (далее – ГП) и непрограммных мероприятий.

Нарушения и недостатки, выявленные в ходе анализа расходов краевого бюджета:

2.1. ГП «Экономическая политика и инновационное развитие» (подпрограмма «Управление земельными ресурсами и имуществом Пермского края»).

Законопроектом предлагаются к утверждению бюджетные ассигнования ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» (100% доля Пермского края) на 2020 г. в сумме 47 536,5 тыс. рублей в виде субсидии «на возмещение недополученных доходов в связи с приостановлением деятельности спорткомплекса, связанным с угрозой распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае» в

рамках основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления имуществом на территории Пермского края» подпрограммы «Управление земельными ресурсами и имуществом Пермского края».

Исходя из представленного Минимуществом Пермского края расчета недополученных доходов ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» в период март-июнь т.г., - при запланированной выручке от продажи товаров, работ, услуг на уровне 61 897,3 тыс. рублей¹, ожидаемое исполнение доходов общества в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой составит 14 360,8 тыс. рублей, что ниже в 4,3 раза или на 47 536,5 тыс. рублей запланированного уровня доходов.

Вместе с тем отмечаем, что на момент подготовки настоящего заключения отсутствует нормативный правовой акт Пермского края, регламентирующий принципы и правила расчета размера возмещения организациям, осуществляющим нерегулируемые виды деятельности, недополученных доходов, сформировавшихся в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

2.2. ГП «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»:

Предлагается увеличить расходы краевого бюджета на 200 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Субсидии на финансовое обеспечение затрат на производство и реализацию мяса свиней акционерному обществу «Пермский свинокомплекс».

В настоящее время в бюджете Пермского края на данное мероприятие предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 50 000,0 тыс.руб.

В финансово-экономическом обосновании, предоставленном в составе документов к законопроекту, расчеты на дополнительный объем субсидирования общества отсутствуют, но указаны причины недостатка оборотных средств у предприятия, связанные с ростом цен на ячмень, пшеницу, горох и снижением закупочных цен на мясо свиней (с 91 руб./кг. в январе 2019 г. до 63 руб./кг. в мае 2020 г.). Отмечаем, что последствия изменения цен, сложившиеся в 2019 году, уже отразились на результатах финансово-хозяйственной деятельности общества за 2019 год: по данным бухгалтерской отчетности за 2019 год убыток – 150 837,0 тыс.руб.

В ходе подготовки заключения на законопроект Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края были предоставлены дополнительные материалы, согласно которым годовая потребность в основных ингредиентах для производства кормов (ячмень, пшеница, горох), исходя из уровня цен в мае 2020 года, составляет 455 684,47 тыс.руб. Средства субсидии (250 000,0 тыс.руб., что составит 55% от объема потребности в указанных зерновых культурах) по оценке Министерства позволят приобрести 21,1 тыс. тонн кормов и снизить убыток в 2020 году до 23 млн.руб.

2.3. Законопроектом предлагается предусмотреть на 2020 год дополнительные расходы на возмещение недополученных доходов региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Пермского края в размере 757 191,6 тыс. рублей.

¹ Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности ООО «СК «Олимпия-Пермь» на 2020-2022 гг.

В соответствии со ст.24.8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором относится к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Утверждение основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установление порядка расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отнесено к полномочиям Российской Федерации.

Согласно Основам ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» размер тарифов должен компенсировать регулируемым организациям экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала. Понятие «недополученные доходы» определено как «доходы регулируемой организации, не полученные в предыдущие периоды регулирования в связи со снижением объема и (или) массы твердых коммунальных отходов по сравнению с объемом и (или) массой твердых коммунальных отходов, учтенных при установлении тарифов»

Согласно расчётам, по прогнозу регионального оператора, на конец 2020 года собираемость не превысит 54,25% от выручки от оказания услуги по обращению с ТКО исходя из прогнозной экономической модели ПКГУП «Теплоэнерго» (2 484 072,2 тыс. рублей). Соответственно расчетно недополученные доходы регионального оператора составят 1 136 463,0 тыс.рублей (2 484 072,2*45,75%). При этом отмечаем, что объем начислений ПКГУП «Теплоэнерго» закладывается существенно ниже, чем установленная органом регулирования при расчете тарифа величина НВВ, а расчет объема субсидий исходит из необходимости достижения именно величины НВВ.

Основой расчета «недополученных доходов» является разница между начисленными сборами за вывоз ТКО и фактическим их сбором, т.е фактически кассовый разрыв баланса, что противоречит установленным нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации правилам расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности обращения с твердыми коммунальными отходами недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности.

Считаем, что на бюджет Пермского края не могут быть переложены затраты предприятия, которые не связаны с *тарифным регулированием*, а обусловлены действиями (или бездействиями) ПКГУП «Теплоэнерго».

Кроме того, следует отметить следующее.

За 2019 год из бюджета Пермского края были перечислены средства на возмещение недополученных доходов региональному оператору по обращению с ТКО, в размере 1 052 137,2 тыс. рублей, которые, согласно ПКГУП «Теплоэнерго», в полном объеме были направлены на транспортирование и захоронение ТКО.

Предоставление бюджетных средств не учитывается в тарифе регионального оператора по обращению с ТКО, а является дополнительным источником его деятельности, то есть, финансовой поддержкой, при этом, сама деятельность регионального оператора по обращению с ТКО, является *регулируемой* и должна осуществляться в рамках законодательства о регулируемой деятельности.

Согласно отчёту о финансовых результатах, за январь-декабрь 2019 года, валовая прибыль ПКГУП «Теплоэнерго» составила 397,3 млн. рублей, при том, что дебиторская задолженность предприятия составила 960,5 млн. рублей.

Таким образом, расчёт объема недополученных доходов в размере 757 191,6 тыс. рублей является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принимать решение о выделении дополнительных средств бюджета Пермского края на возмещение недополученных доходов региональному оператору по обращению с ТКО на территории Пермского края необходимо в рамках действующего законодательства, при этом необходимо дать оценку деятельности ПКГУП «Теплоэнерго» за 2019 год.

2.4. Законопроектом предлагается уменьшение общего объема бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края (далее – АИП ПК) на 2020 год за счет средств краевого бюджета с 52 669 238,4 тыс.рублей до 52 391 238,4 тыс.рублей, или на 278 000,0 тыс.рублей.

При этом, соответствующие изменения в АИП ПК, утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 666-п, не внесены.

Примечание: Основанием для внесения изменений в закон о бюджете Пермского края являются изменения в АИП ПК, утвержденные Правительством Пермского края, которые в согласно Порядку² принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, должны быть представлены в составе материалов к Законопроекту.

3. Государственный долг Пермского края.

Проектом закона не предусматривается изменение утвержденных размеров верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края.

Расходы на обслуживание долга предлагаются на 2020 г. к сокращению на 3,4% или на 19 927,8 тыс. рублей, на 2021-2022 гг. – изменениям не подверглись

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом изложенных замечаний.

Председатель КСП Пермского края

 Г.П. Тушнолобов