ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для организаций, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами»

05.06.2020 **№ 67-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.05.2020 № 1177-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 28.05.2020 № СЭД-01-69-654.

Законопроектом предлагается установить налоговую ставку ***по налогу на прибыль*** организаций, подлежащему зачислению в бюджет Пермского края, для организаций, которым присвоен статус ***регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами***, в размере ***0 %***, распространив действие этой нормы на правоотношения, возникшие ***с 1 января 2020 года***.

Актуальность представленного законопроекта, по мнению авторов, обусловлена необходимостью поддержки и стимулирования развития деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

В соответствии с пунктом 1.12 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) для организаций, которым присвоен статус *регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами* (далее – Региональный оператор), [1] законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться налоговая ставка *по налогу на прибыль* организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере *0 %*. В случае принятия субъектом Российской Федерации такого решения налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 %.

[1] В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Кроме того, НК РФ для Региональных операторов предусмотрена еще одна налоговая преференция. Согласно пункту 36 статьи 149 НК РФ оказываемые ими услуги, в отношении которых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов, утвержден предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами без учета налога, ***не облагаются налогом на добавленную стоимость****. Указанное положение применяется налогоплательщиком в течение 5 последовательных календарных лет начиная с года, в котором введен в действие указанный тариф.*

В настоящее время Региональным оператором на территории Пермского края является Пермское краевое государственное унитарное предприятие «Теплоэнерго» (далее - ПКГУП «Теплоэнерго»).

ПКГУП «Теплоэнерго» создано в 2013 году в соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 10.01.2013 № 2-рп «Об учреждении Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго». Одной из целей деятельности предприятия является сбор, накопление, транспортировка, сортировка, обработка, утилизация, обезвреживание и захоронение твердых бытовых отходов. ПКГУП «Теплоэнерго» находится в ведомственном подчинении Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края.[2]

По результатам конкурсного отбора, на основании Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенного между Региональной службой по тарифам Пермского края и ПКГУП «Теплоэнерго» от 02.11.2018, предприятию присвоен статус Регионального оператора и на период до 1 ноября 2028 года возложено выполнение соответствующих функции.

По информации, представленной Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, по данным бухгалтерской отчетности ПКГУП «Теплоэнерго» ***за 2019 год***[3] прибыль от продаж составила – 396,6 млн. рублей, прибыль до налогообложения – 106,4 млн. рублей, ***налог на прибыль – 43 млн. рублей***, чистая прибыль – 85 млн. рублей.

В бюджетную систему Российской Федерации предприятием перечислено авансовых платежей по налогу на прибыль организаций в 2019 году в размере 149,5 млн. рублей, в 2020 году – 33,3 млн. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов бюджета Пермского края, а ***выпадающие доходы краевого бюджета*** по оценочным данным составят ***43 млн. рублей***, в том числе по годам: 2020 год – 1,4 млн. рублей,

---

[2] На основании сведений действующего Устава ПКГУП «Теплоэнерго», утвержденного приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 15.10.2019 № СЭД-24-04-46-105.

[3] Отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2019 года ПКГУП «Теплоэнерго».

2021 год – 20,4 млн. рублей, 2022 год – 21,2 млн. рублей.

По итогам 2019 года собираемость платы за предоставляемые ПКГУП «Теплоэнерго» услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами составила 60 %. В 2020 году прогнозируется спад собираемости платежей до 53,6 %[4].

Необходимо отметить, что из бюджета Пермского края ПКГУП «Теплоэнерго» неоднократно предоставлялись субсидии на возмещение недополученных доходов. В 2019 году предприятие получило субсидии на общую сумму 1 052,1 млн. рублей[5]. В 2020 году в бюджете Пермского края на указанные цели предусмотрено 693,1 млн. рублей[6]. В соответствии с проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенным на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края в июне текущего года, ПКГУП «Теплоэнерго» предлагается выделить дополнительно 757,2 млн. рублей[7] в связи со снижением собираемости платежей в неблагоприятных условиях, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

На основании вышеизложенного считаем, что рассмотрение проекта закона Пермского края «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для организаций, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами» является **актуальным,** вместе с тем **последствия** его принятия оцениваются нами как **неоднозначные**.

С одной стороны, Пермским краем реализуется право на установление льготной ставки по налогу на прибыль региональному оператору Пермского края по обращению с твердыми коммунальными отходами.

С 2020 года норма об установлении льготной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для Региональных операторов действует на территории 5 субъектов Российской Федерации: Ленинградской и Смоленской областей, Ханты-Мансийского автономного округа, Республики Бурятии и Камчатского края.

С другой стороны, в условиях сложившейся экономической ситуации, связанной, в том числе с распространением новой коронавирусной инфекции, и как следствие недопоступлением средств в бюджет Пермского края, установление новых налоговых преференций приведет к дополнительным выпадающим доходам краевого бюджета.

По состоянию на 1 июня текущего года поступление налога

---

[4] Информация о деятельности ПКГУП «Теплоэнерго» в рамках предоставленной из бюджета Пермского края субсидии (письмо временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 06.05.2020 № СЭД-01-69-598).

[5] Проект отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2019 год (письмо временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.03.2020 № СЭД-01-69-447).

[6] Закон Пермского края от 28.11.2019 № 476-ПК «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ред. от 25.03.2020).

[7] Письмо временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 02.06.2020 № СЭД-01-69-675.

на прибыль организаций в бюджет Пермского края, при плановых назначениях на первое полугодие 2020 года в размере 36 417 млн. рублей, составило 15 910,3 млн. рублей или 52,5%, что на 44,4% меньше поступлений налога за аналогичный период 2019 года (28 622,9 млн. рублей).

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Винокурова
217 76 59