

ПРОЕКТ

Внесен Уполномоченным
по правам человека
в Пермском крае
Миковым П.В.

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае»

Принят Законодательным Собранием
Пермского края года

Статья 1

Внести в Закон Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», 07.11.2011, № 44; 05.03.2012, № 9; 02.09.2013, № 34; 13.10.2014, № 40, часть 1; 15.06.2015, № 23; 09.11.2015, № 44; 09.10.2017, № 40; 30.04.2018, № 17, часть 1) следующие изменения:

1. В статье 1:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Должность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уставом Пермского края в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Пермского края, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления Пермского края и должностными лицами, а также ее осуществления.»;

1225-20/07.02

2) в части 2 слова «является одним из средств» заменить словами «дополняет существующие средства»;

3) дополнить часть 2 абзацем следующего содержания:

«Средствами, указанными в Федеральном законе «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», настоящем законе, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию законодательства Пермского края, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также развитию международного сотрудничества в области прав человека.».

2. Статью 2 изложить в следующей редакции:

«Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Пермского края, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами.».

3. В статье 3:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Принципы деятельности Уполномоченного»;

2) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Деятельность Уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности. Уполномоченный осуществляет свою деятельность самостоятельно, независим от каких-либо государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц и неподотчетен им.».

4. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Вмешательство в законную деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, расположенных в Пермском крае, требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Пермского края, а равно воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного в иной форме влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, законодательством Пермского края.».

5. В статье 6:

1) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«Предложения по кандидатуре на должность Уполномоченного могут вноситься в Законодательное Собрание депутатами Законодательного Собрания, губернатором Пермского края, представительными органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, зарегистрированными в установленном порядке и осуществляющими свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина, не позднее чем за 30 дней до истечения срока полномочий действующего Уполномоченного.»;

2) абзац третий части 1 изложить в следующей редакции:

«До рассмотрения кандидатур на должность Уполномоченного Законодательное Собрание Пермского края согласовывает их с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.»;

3) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Истечение сроков полномочий Законодательного Собрания или его роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.».

6. Абзац первый части 1 статьи 7 после слов «назначенного Уполномоченного» дополнить словами «, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий в соответствии со статьей 10 настоящего закона».

7. В статье 9:

1) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«Уполномоченный не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.»;

- 2) часть 3 после слов «соблюдать иные» дополнить словами «требования,»;
 3) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Уполномоченный при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязан в течение одного рабочего дня письменно сообщать председателю Законодательного Собрания о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».».

8. В статье 10:

- 1) пункт «и» части 1 изложить в следующей редакции:

«и) приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;»;

- 2) пункт «л» части 1 изложить в следующей редакции:

«л) несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", другими федеральными законами и законами Пермского края.»;

- 3) часть 1¹ изложить в следующей редакции:

«1¹ Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Законодательным Собранием Пермского края после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, в случаях, предусмотренных пунктами «б», «в», «к», «л» части 1 настоящей статьи.»;

- 4) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего Уполномоченного в порядке, установленном статьями 6-9 настоящего Закона.».

9. Статью 11 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«участие в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека;».

10. В статье 13:

1) абзац первый части 1 после слов «Правительству Пермского края,» дополнить словами «Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации,»;

2) абзац третий части 1 после слов «Ежегодные доклады Уполномоченного» дополнить словами «представляются на заседании Законодательного Собрания Уполномоченным лично,»;

3) абзац первый части 2 после слов «в Законодательное Собрание» дополнить словами «, иные органы и организации»;

4) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Ежегодные и специальные доклады Уполномоченного размещаются на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет.».

11. В статье 14:

1) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«запрашивать и получать от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Пермского края, органов государственной власти или иных государственных органов Пермского края (далее – государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее – муниципальные органы), организаций, действующих на территории Пермского края, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее – организации) сведения, документы и материалы, необходимые для выполнения возложенных на Уполномоченного обязанностей, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;»;

2) часть 2 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«В случае выявления в нормативных правовых актах Пермского края, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе направлять органам государственной власти Пермского края, иным государственным органам Пермского края органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов Пермского края, иных нормативных правовых актов Пермского края, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.»;

3) абзац второй части 3 после слов «человека и гражданина» дополнить словами «в средствах массовой информации»;

4) часть 3 дополнить абзацами четвертым и пятым следующего содержания:

«организовывать и проводить научно-практические конференции, «круглые столы», конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина;

использовать иные формы и методы правового просвещения.»;

5) дополнить частями 7-10 следующего содержания:

«7. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный вправе обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу.

8. Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

9. Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным, в том числе порядок оказания содействия Уполномоченному в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченными между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

10. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Пермского края, Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.».

12. В статье 14.1:

1) в наименовании статьи слово «административном» исключить;

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный при рассмотрении гражданского или административного дела, дела об административном правонарушении либо уголовного дела вправе отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших ему известными в связи с исполнением своих должностных обязанностей.»;

3) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Уполномоченный по результатам рассмотрения жалобы вправе лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

13. В статье 16:

1) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. По вопросам своей деятельности Уполномоченный вправе посещать государственные органы, муниципальные органы, организации беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории Пермского края, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания.»;

2) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов, муниципальных органов и организаций, а также администрациями мест принудительного содержания.».

14. В статье 17:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 17. Гарантии деятельности Уполномоченного»;

2) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Государственные органы, муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов и организаций:

оказывают Уполномоченному содействие в осуществлении возложенных на него полномочий;

предоставляют по запросам Уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.»;

3) дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Общественная наблюдательная комиссия Пермского края ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляет Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

4. Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также представлять

для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.».

15. В статье 19:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 19. Подача жалобы и иного обращения Уполномоченному»;

2) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Право на обращение с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме имеет гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства, чьи права и интересы были нарушены государственными органами, органами местного самоуправления или должностными лицами.

При рассмотрении обращений Уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению жалоб Уполномоченным, установленных Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в том числе сроков рассмотрения жалоб.

Под жалобой, адресованной Уполномоченному, понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее – заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушенных), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Пермского края, органов государственной власти или иных государственных органов Пермского края (кроме Законодательного Собрания), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Пермского края, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.»;

3) абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество (при наличии) и почтовый и (или) электронный адрес заявителя, адрес и наименование органа или должностного лица, действия (бездействие) или решения которого обжалуются, изложение существа действий (бездействия) или решений государственных органов, муниципальных органов, организаций, нарушающих (нарушивших), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также

должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке.»;

4) в абзаце втором части 2 слово «(заявления)» исключить;

5) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 1 и 2 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю.

Уполномоченный отказывает в принятии к рассмотрению поступившей к нему жалобы, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 1 и 2 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

Уполномоченный принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.»;

6) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«Жалобы и иные обращения, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотром администрациями мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.»;

7) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к Уполномоченному, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.».

16. В статье 20:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 20. Рассмотрение Уполномоченным обращения»;

2) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный, получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее – обращение), имеет право:

а) рассмотреть обращение по существу;

б) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

в) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

Если жалоба соответствует требованиям, указанным в частях 1 и 2 статьи 19 настоящего Закона, Уполномоченный извещает о принятии жалобы к рассмотрению государственный орган, муниципальный орган, организацию, действия (бездействие) или решения которого обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

Уполномоченный вправе не раскрывать фамилию лица, обратившегося к нему с жалобой.»;

3) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный вправе самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать необходимую информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе, или обратиться к компетентным государственным, муниципальным органам или должностным лицам с просьбой оказать содействие в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.».

17. В статье 21:

1) абзац первый части 2 после слов «органу местного самоуправления» дополнить словом «, организации»;

2) абзац второй части 2 после слов «органов местного самоуправления» дополнить словом «, организаций»;

3) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный вправе обратиться в компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела, если в ходе или по результатам рассмотрения жалобы усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина, признаки уголовно наказуемого деяния, административного правонарушения или дисциплинарного проступка.»;

4) в части 4 слово «(заявлений)» исключить;

5) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. При наличии информации о случаях грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку

обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции. В случаях грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Законодательного Собрания, а также обратиться в Законодательное Собрание с предложением о создании комиссии Законодательного Собрания по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и проведении специальных слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина с участием Уполномоченного либо его представителя.»;

6) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Уполномоченный вправе обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.».

18. В статье 22:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный обязан не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, направить заявителю информацию о результатах рассмотрения жалобы.»;

2) в части 2 слово «(заявления)» исключить.

19. Статью 24 изложить в следующей редакции:

«Статья 24. Консультативный (экспертный) совет при Уполномоченном

При Уполномоченном для оказания ему консультативной помощи могут создаваться консультативный (экспертный) совет. Консультативный (экспертный) совет при Уполномоченном состоит из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

Положение о консультативном (экспертном) совет, его персональный состав утверждаются Уполномоченным. Лица, входящие в консультативный (экспертный) совет, осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.».

20. Дополнить абзац второй статьи 25 после слова «осуществляется» словами «на общественных началах».

21. Абзац второй части 4 статьи 27 изложить в следующей редакции:

«освещение в средствах массовой информации о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты, деятельности Уполномоченного;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

Д.Н. Махонин