

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Пермского края «Об Обращении  
Законодательного Собрания  
Пермского края к Председателю  
Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации  
В.И.Матвиенко»  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года № \_\_\_\_\_

Уважаемая Валентина Ивановна!

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации во втором и сразу в третьем чтениях 13 мая 2020 года одобрила законопроект № 912249-7 «О внесении изменений в статьи 37 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части совершенствования процедуры сбора подписей и проверки подписных листов) (далее - Федеральный закон). Принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федеральный закон предоставляет широкие возможности для манипуляции результатами выборов, снижает их прозрачность и конкурентность.

Полагаем, что сама идея дистанционного голосования, заложенная в принятом правовом акте, противоречит нормам Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», определяющего приоритетом свободное, не делегируемое другим лицам волеизъявление граждан и строгое обеспечение тайны голосования. Эти три позиции невозможно гарантировать при дистанционном голосовании, а стало быть, его результаты нельзя признавать достоверным и легитимным основанием для принятия решений о наделении кандидатов соответствующими полномочиями.

Отсутствие возможности внешнего, в том числе общественного контроля за тем, что волеизъявление гражданина произведено лично, тайно и свободно, то есть без внешнего давления и принуждения, разрушает сам институт всенародных выборов как часть демократической модели



государственного устройства. Особую тревогу вызывает возможность электронного или почтового голосования сотрудников бюджетных учреждений, которые зависят от региональных властей и, как правило, на каждом выборах подвергаются давлению со стороны своего руководства и руководства профильных ведомств субъектов Российской Федерации.

Кроме того, наличие в принятом Государственной Думой Федерального Собрания РФ Федеральном законе двусмысленной формулировки, позволяющей Центральной избирательной комиссией Российской Федерации устанавливать перечень случаев и порядка принятия решения органами государственной власти о проведении голосования по почте, а также посредством дистанционного электронного голосования, не позволяет последней устанавливать порядок проведения самого такого «удаленного» голосования. Таким образом, как сам процесс электронного голосования, так и связанные с ним механизмы, в том числе контроля за проведением голосования, остаются без правового регулирования, что повлечет широкие пределы усмотрения и субъективный подход в проведении голосования в субъектах Российской Федерации. Широта дискреционных полномочий, согласно Постановлению Правительства РФ от 26 февраля 2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором и нуждается в устранении.

Также полагаем недопустимым ставить процедуру всенародного волеизъявления в зависимость от качества работы АО «Почта России», а также от возможностей граждан воспользоваться сервисами для электронного голосования. Почтовые отправления могут несвоевременно поступить в распоряжение избирательных комиссий. Что касается электронного голосования, то недавний и до сих пор продолжающийся сбой в работе сайта [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru), вызванный массовым единовременным обращением граждан, пытающихся подать заявления о предоставлении выплат на детей от 3 до 16 лет, ставит под сомнение возможность организации безотказного онлайн-волеизъявления в единый всероссийский день голосования, когда избиратели всей страны будут пользоваться одним и тем же каналом доведения своего голоса до избирательных органов. Кроме того, негативным примером является сбой в работе системы электронного голосования в Московскую городскую Думу в сентябре 2019 года: более 11 тысяч москвичей зарегистрировались для участия в электронном голосовании, но около 500 избирателей не смогли оставить свой голос из-за технического сбоя, что повлияло на исход выборов.

К сожалению, нет гарантий того, что почтовые отправления с данными о голосовании будут заполнены понятным для избирательных комиссий

способом, равно как и нет механизмов контроля за тем, что эти письма станут на 100% учитываться при подсчете голосов, обязательно будут признаваться действительными и трактоваться строго в соответствии с волеизъявлением гражданина. Как уже говорилось ранее, при дистанционном волеизъявлении не соблюдается тайна голосования, ведь отправитель электронного или почтового «голоса» должен будет сообщить свои полные, в том числе паспортные данные для подтверждения наличия избирательного права.

В связи с этим просим Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не одобрять принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2020 года Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в предлагаемой редакции и вернуть его на доработку.