



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

06.05.2020 № 1-14/327
на № 07/584-20 от 06.04.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий»

(внесённый Главой города Перми Д.И. Самойловым)

06.05.2020

№ 89

По результатам финансовой экспертизы представленного на заключение проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – законопроект), отмечаем следующее.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 2.3. Методики расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления (далее – ОМСУ) на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий¹ (далее – Методика), а именно, ввести дополнительную градацию значений поправочного коэффициента, дифференцированного в зависимости от количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией муниципального образования.

В действующей редакции Методики максимальное значение поправочного коэффициента равен 1 и применяется при количестве дел об административных правонарушениях более 600 в год, в предлагаемой редакции максимальный размер увеличен до 5 при количестве дел более 9600.

2. По данным Отчета об использовании бюджетных средств на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий за 2019 год (далее - форма № Г-39) годовое количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями муниципальных образований за исключением города Перми, не превышает значения 600 дел. В городе Перми суммарное количество рассмотренных дел восемью комиссиями составило за 2019 год 52 949 дел.

Таким образом, применение предлагаемых новых значений поправочного коэффициента будет актуально только для города Перми.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту

¹ Утверждена Законом Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» - далее Закон № 576-ПК.

его реализация потребует с 2020 года дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджета Пермского края, в сумме 8 016,6 тыс. рублей ежегодно. При этом каких-либо расчетов и данных, характеризующих объем возникающих дополнительных расходов краевого бюджета, в материалах к законопроекту не представлено.

Предлагаемые поправочные коэффициенты и их дифференциация от количества рассмотренных дел об административных правонарушениях фактически подобраны с целью рассчитать необходимый бюджету города Перми объем субвенции из краевого бюджета, покрывающий в полном объеме запланированные расходы бюджета города Перми на обеспечение деятельности административных комиссий в городе Перми.

При этом в нарушение подпункта в) пункта 2 статьи 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны источники обеспечения дополнительных расходов краевого бюджета.

Также необходимо отметить, что статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу через десять дней со дня официального опубликования.

Согласно пункта 3 статьи 45 закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» органы государственной власти края в течение текущего финансового года не вправе вводить в действие изменения краевого законодательства, приводящие к увеличению расходов бюджетов Пермского края, без внесения изменений в закон Пермского края о бюджете, предусматривающих компенсацию увеличения расходов.

4. Законом № 576-ПК установлены следующие показатели, влияющие на размер финансовых средств, необходимых ОМСУ для осуществления государственных полномочий:

- 1) количество административных комиссий, создаваемых в муниципальных образованиях:
 - одна административная комиссия в городских и сельских поселениях численностью свыше 10000 человек, муниципальных районах, муниципальных и городских округах;
 - восемь административных комиссий в Пермском городском округе².
- 2) количество специалистов³ на одну административную комиссию – из расчета один специалист на одну комиссию;
- 3) поправочный коэффициент, дифференцированный в зависимости от количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией муниципального образования.

² одна административная комиссия Пермского городского округа по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

семь административных комиссий внутригородских административно-территориальных образований.

³ Секретарь административной комиссии.

Например, в Березниковском городском округе и в Кишертском муниципальном районе действует по одной комиссий при численности 157,3 тыс. человек и 11,6 тыс. человек соответственно, в Пермском городском округе в среднем на 1 комиссию приходится 131,5 тыс. человек населения. По результатам отчетных данных за 2019 год по форме № Г-39 нагрузка по рассмотрению дел об административных правонарушениях на 1 комиссию в Березниковском городском округе - 398 дел, что почти в 100 раз больше, чем в Кишертском муниципальном районе, а размер субвенции в данных муниципальных образованиях отличается чуть более чем в 4 раза. В Пермском городском округе в среднем на 1 комиссию приходится 6 619 дел, что больше чем Березниковском городском округе и в Кишертском муниципальном районе в 16,6 и 1654,8 раз соответственно, при этом объем субвенции больше в 1,8 и 7,3 раз соответственно.

Необходимо отметить, что доходы в виде поступивших административных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции административных комиссий, являются доходами бюджетов муниципальных образований, таким образом, от эффективности деятельности уполномоченных органов по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также административных комиссий по рассмотрению дел зависит пополняемость соответствующих бюджетов. Согласно п. 5 статьи 5 Закона № 576-ПК органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым при внесении изменений в Методику расчета объема субвенции учесть данные по всем муниципальным образованиям, на территории которых создаются административные комиссии.

Вывод: законопроект не может быть поддержан до устранения замечаний, изложенных в пункте 3 настоящего заключения.

Председатель



Г.П. Тушнолобов