



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений  
в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование  
участков недр местного значения на территории Пермского края»

29.04.2020

№ 52-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 06.04.2020 № 831 – 20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 03.04.2020 № СЭД-01-61-478).

*Актуальность* внесения изменений в Закон Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК (ред. от 05.03.2018) «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – Закон № 114-ПК) обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Федеральным законом от 02.12.2019 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых» (далее – Федеральный закон № 396-ФЗ)<sup>1</sup> установлен *новый вид пользования недрами – разработка технологий геологического изучения, разведка и добыча трудноизвлекаемых полезных ископаемых.*

При этом пользователи недр, осуществляющие разработку технологий геологического изучения, разведку и добычу трудноизвлекаемых полезных ископаемых, *имеют право* на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд *осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых* в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Начало действия Федерального закона № 396-ФЗ - 31.05.2020.

**В Пермском крае** в соответствии со статьёй 8 Закона № 114-ПК **порядок** добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов (далее – Порядок), **устанавливается уполномоченным органом**<sup>2</sup>.

В связи с чем, **законопроектом предлагается** внести изменения в статью 8 Закона №114-ПК, расширив полномочия уполномоченного органа по установлению такого Порядка и для пользователей недр, осуществляющих разработку технологий геологического изучения, разведку и добычу трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

2. Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»<sup>3</sup> (далее – Федеральный закон № 505-ФЗ):

2.1. **расширены полномочия** органов государственной власти субъектов Российской Федерации по участию в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и **подземных вод**, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, и по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Одновременно изменён состав видов государственной экспертизы, проводимых в отношении подземных вод, в частности, исключена необходимость проведения экологической и экономической экспертиз.

*В соответствии с ранее действовавшей редакцией пункта 14.1 статьи 4 Закона «О недрах» к полномочиям субъектов Российской Федерации относилось проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;*

В Пермском крае нормами абз. 3 статьи 8.1 Закона № 114-ПК, которым урегулирован порядок добычи подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами, определено, что добыча подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ осуществляется

---

<sup>2</sup> Приказ Министерства природных ресурсов Пермского края от 16.03.2010 № СЭД-30-01-03-65 (ред. от 07.04.2020) «Об утверждении Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов».

<sup>3</sup> Начало действия Федерального закона № 505-ФЗ с 08.01.2020.

без проведения геологического изучения недр, *проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации* о предоставляемых в пользование участках недр.

С учётом изменений федерального законодательства **в законопроекте предлагается уточнить** виды государственной экспертизы и установить, что добыча подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ осуществляется без проведения геологического изучения недр, *проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участков недр*, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ (абзац 3 статьи 8.1 Закона № 114-ПК).

2.2. установлено **новое основание возникновения права пользования участками недр** местного значения для принятия решения органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, **разведки** и добычи **подземных вод** или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, *их разведки* и добычи.

**В связи с этим законопроектом предлагается дополнить основания** возникновения права пользования участками недр местного значения таким основанием как разведка подземных вод и внести соответствующие изменения в статьи 4, 9, 10 и 15.2 Закона №114-ПК.

Кроме того в соответствии с Федеральным законом № 505–ФЗ **уточняются формулировки целевого назначения добычи подземных вод**: слова «*технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения*» заменены словами «*технического водоснабжения*», слова «*целей хозяйственно-бытового*» - словами «*целей питьевого водоснабжения или технического*».

На основании изложенного считаем, что внесение изменений в Закон № 114-ПК является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с расширением возможностей предоставления в пользование участков недр местного значения для добычи общераспространённых полезных ископаемых, а также разведки и добычи подземных вод на территории Пермского края.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная