



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О защите населения и территорий
Пермского края от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»**

14.04.2020

№ 47-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 24.03.2020 № 699 – 20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Прокурором Пермского края Юшмановым А.А. (письмо от 23.03.2020 № 22-11-4-20).

Внесение изменений в Закон Пермского края от 12.03.2007 № 12-ПК (ред. от 07.09.2016) «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 12-ПК) мотивировано автором необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Федеральным законом от 03.07.2019 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) внесён ряд изменений, конкретизирующих организационные основы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹.

¹ В связи с принятием Федерального закона № 159-ФЗ управлением аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания Пермского края в ежеквартальном мониторинге изменений федерального законодательства за третий квартал 2019 года были даны рекомендации рассмотреть целесообразность внесения изменений в Закон № 12-ПК; докладная записка от 11.10.2019 № 28/545-19.

В частности состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций разграничен по уровням:

- федеральный и межрегиональный;
- региональный (в пределах территории субъекта Российской Федерации);
- муниципальный;
- объектовый.

В зависимости от уровня управления в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЕГС):

- определён перечень координационных органов ЕГС и сфера их деятельности; установлены лица, которые возглавляют такие органы;
- конкретизирован перечень органов повседневного управления ЕГС, а также определён порядок обеспечения их координации;
- определены лица, которые принимают решение о введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации.

Одновременно **уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации** в части:

- принятия решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил ЕГС.

В соответствии с ранее действовавшей редакцией полномочия субъекта Российской Федерации включали только введение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил ЕГС;

- установления регионального уровня реагирования.

Из компетенции субъекта Российской Федерации исключено установление межмуниципального уровня реагирования.

При этом в соответствии с новой редакцией п.8. ст.4.1 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что региональный уровень реагирования вводится при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера;

- разработки и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации.

Коме того, в соответствии с новым п. 1.1 ст. 24 Федерального закона № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены *правом осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплате единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.* Финансовое обеспечение

понесенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

2. С учётом изменений федерального законодательства **в законопроекте предлагается** внести следующие изменения в Закон № 12-ПК:

дополнить полномочия Правительства Пермского края в области защиты населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций новым полномочием – *разработка и утверждение планов действий* по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории края (новый абз. 16 ст. 7);

исключить из функционала органов управления и сил территориальной подсистемы ЕГС Пермского края *не предусмотренный федеральным законодательством, межмуниципальный уровень реагирования* на чрезвычайные ситуации, *а также обстоятельства*, учитываемые при введении режима чрезвычайной ситуации, такие как: последствия чрезвычайной ситуации и привлекаемые для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации силы и средства территориальной подсистемы ЕГС Пермского края (абз. 6 ст. 10.1);

установить, что чрезвычайные ситуации в лесах, возникшие вследствие лесных пожаров, не являются расходными обязательствами Пермского края (абз. 1 ст. 18).

Исключение из расходных обязательств субъекта Российской Федерации финансового обеспечения мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, было введено Федеральным законом от 29.12.2010 № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На основании изложенного считаем, что внесение изменений в Закон № 12-ПК является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с конкретизацией деятельности органов государственной власти Пермского края с учётом установленных полномочий субъектов Российской Федерации при функционировании ЕГС.

Вместе с тем отметим, что Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»² (далее Федеральный закон № 98-ФЗ) внесён ряд изменений в Федеральный закон № 68-ФЗ, которые не учтены в рассматриваемом проекте закона.

С учётом Федерального закона № 98-ФЗ в краевом законодательстве, по нашему мнению, необходимо:

² Вступил в силу 01.04.2020.

- *уточнить понятие чрезвычайной ситуации, в части дополнения его обстановкой на определенной территории, сложившейся в результате распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих.*

Согласно действующей редакции ст.1 Закона № 12-ПК чрезвычайная ситуация межмуниципального и регионального характера - это обстановка, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей на территории двух и более муниципальных образований или территории Пермского края;

- *расширить полномочия органов государственной власти Пермского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, путём установления обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера, а также возможности установления дополнительных (к установленным на федеральном уровне) обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации - с учётом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы её возникновения;*

- *установить обязанности граждан по выполнению установленных законодательством правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.*

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная