

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий»

Настоящий проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – законопроект) подготовлен администрацией города Перми в соответствии с пунктом 2 решения Пермской городской Думы от 22.10.2019 № 251 «О внесении изменения в решение Пермской городской Думы от 28.06.2016 № 133 «Об установлении расходного обязательства на увеличение финансового обеспечения переданных государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административной комиссии Пермского городского округа по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств», в целях совершенствования Закона Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 576-ПК).

В соответствии с пунктом 2.3 Методики расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, являющейся приложением к Закону № 576-ПК (далее – Методика), при расчете объема субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования, применяется поправочный коэффициент R , дифференцированный в зависимости от количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией муниципального образования в отчетном финансовом году по состоянию на 01 января года, предшествующего планируемому:

- более 600 дел об административных правонарушениях – 1;
- от 300 до 600 дел об административных правонарушениях включительно – 0,8;
- от 100 до 299 дел об административных правонарушениях включительно – 0,5;
- от 0 до 99 дел об административных правонарушениях включительно – 0,2.

Настоящим законопроектом предлагается внесение изменений в Методику в части увеличения значения поправочного коэффициента R , применяемого при расчете объема субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования для выполнения государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, пропорционально количеству дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями, до значения 5:

- более 9600 дел об административных правонарушениях – 5;

- от 4800 до 9599 дел об административных правонарушениях – 4;
- от 2400 до 4799 дел об административных правонарушениях – 3;
- от 1200 до 2399 дел об административных правонарушениях – 2;
- от 600 до 1199 дел об административных правонарушениях – 1;
- от 300 до 599 дел об административных правонарушениях включительно – 0,8;
- от 100 до 299 дел об административных правонарушениях включительно – 0,5;
- от 0 до 99 дел об административных правонарушениях включительно – 0,2.

Необходимость установления повышающего коэффициента обосновывается существенным разрывом в количестве дел об административных правонарушениях, рассматриваемых административными комиссиями муниципальных образований, и, следовательно, существенными различиями в фактическом объеме работы, выполняемой секретарями административных комиссий, а также в объемах расходов, необходимых для организации деятельности административных комиссий, а именно:

расходов на оплату услуг почтовой связи по обработке и рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях;

расходов на реализацию мероприятий по обеспечению защиты персональных данных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите информации и о защите персональных данных;

расходов на закупку бумаги, канцтоваров, расходных материалов для оргтехники.

Сводный анализ работы административных комиссий Пермского края в 2019 году, проведенный на основании статистических данных Министерства территориальной безопасности Пермского края, представлен в приведенной ниже таблице.

Таблица

Показатель	Значение показателя	Процентное соотношение фактического количества дел, рассмотренных административными комиссиями, к общему количеству дел, %
Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями муниципального образования Пермский городской округ в 2019 году, из них:	53049	94,48
<i>среднее количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями Пермского городского округа</i>	<i>6631</i>	<i>12,50</i>

<i>в отчетном финансовом году, в расчете на одну административную комиссию</i>		
Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных остальными административными комиссиями муниципальных образований Пермского края в 2019 году	3098	5,52
Общее количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями муниципальных образований Пермского края в 2019 году*	56147	100

** Сравнительный анализ работы административных комиссий Пермского края в 2019 году с разбивкой по каждому муниципальному образованию прилагается к пояснительной записке.*

Таким образом, проведенный анализ показывает, что административными комиссиями Пермского городского округа (7 административных комиссий внутригородских административно-территориальных образований и 1 административная комиссия Пермского городского округа по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) в 2019 году было рассмотрено более 94 % дел об административных правонарушениях от общего количества дел, рассмотренных административными комиссиями всех муниципальных образований Пермского края (52 муниципальных образования, в которых созданы административные комиссии).

В то же время согласно действующему подходу к расчету размера субвенции, предоставляемой бюджету Пермского городского округа для выполнения государственных полномочий по созданию и организации деятельности 8 административных комиссий, для расчета поправочного коэффициента K принимается среднее количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями Пермского городского округа, в расчете на одну административную комиссию. Размер поправочного коэффициента составляет максимально возможное значение 1.

При этом среднее количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями Пермского городского округа в 2019 году, в расчете на одну административную комиссию составляет 6631 дело, что в 14,5 раза больше, чем количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных, например, административной комиссией Соликамского городского округа (456 дел), при расчете размера субвенций для которой применяется поправочный коэффициент 0,8.

Таким образом, можно сделать вывод, что действующий подход к расчету размера субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края, не учитывает фактический объем работы, выполняемой административными комиссиями Пермского городского округа.

Сравнительный анализ работы административных комиссий Пермского края в 2019 г.				
Значение поправочного коэффициента R	Диапазон количества дел об административных правонарушениях	Наименование административной комиссии муниципального образования Пермского края	Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями	Соотношение количества дел об административных правонарушениях, фактически рассмотренных административными комиссиями, к общему количеству дел, %
0,2	0-99	Административная комиссия Александровского муниципального района	18	0,03
		Административная комиссия Бардымского муниципального района	1	0,00
		Административная комиссия Бардымского сельского поселения	1	0,00
		Административная комиссия Березовского муниципального округа	12	0,02
		Административная комиссия Большесосновского муниципального района	0	0,00
		Административная комиссия Гайнского муниципального района	3	0,01
		Административная комиссия города Горнозаводска	22	0,04
		Административная комиссия Губахинского городского округа	36	0,06
		Административная комиссия Гремячинского городского округа	0	0,00
		Административная комиссия Еловского муниципального района	10	0,02
		Административная комиссия городского округа ЗАТО Звездный	9	0,02
		Административная комиссия Ильинского муниципального района	18	0,03
		Административная комиссия Карагайского муниципального района	83	0,15
		Административная комиссия Кишертегского муниципального района	2	0,00
		Административная комиссия Кочевского муниципального района	46	0,08
		Административная комиссия Красновишерского муниципального района	2	0,00
		Административная комиссия Красновишерского городского поселения	3	0,01
		Административная комиссия Краснокамского городского округа	22	0,04
		Административная комиссия Косинского муниципального округа	39	0,07
		Административная комиссия городского округа "город Кизел"	23	0,04
		Административная комиссия Куединского муниципального района	1	0,00
		Административная комиссия Кунгурского муниципального района	2	0,00
		Административная комиссия города Кунгур	27	0,05
		Административная комиссия Кудымкарского муниципального района	51	0,09
		Административная комиссия Нытвенского муниципального района	55	0,10
		Административная комиссия Октябрьского муниципального района	3	0,01
		Административная комиссия Октябрьского городского поселения	0	0,00
		Административная комиссия Ординского муниципального района	15	0,03
		Административная комиссия Осинского муниципального района	14	0,02
		Административная комиссия Очерского муниципального района	3	0,01
		Административная комиссия Оханского городского округа	0	0,00
		Административная комиссия Кондратовского сельского поселения	13	0,02
		Административная комиссия Култаевского сельского поселения	18	0,03
		Административная комиссия Сивинского муниципального района	16	0,03
		Административная комиссия Суксунского муниципального района	17	0,03
		Административная комиссия Уинского муниципального района	1	0,00
		Административная комиссия Частинского муниципального района	9	0,02
		Административная комиссия Чердынского городского округа	2	0,00
		Административная комиссия Чернушинского муниципального района	2	0,00
		Административная комиссия Юрлинского муниципального района	39	0,07
Административная комиссия Юсьвинского муниципального района	70	0,12		
		Административная комиссия Верещагинского городского округа	108	0,19
		Административная комиссия Добрянского городского округа	123	0,22
		Административная комиссия Лысьвенского городского округа	268	0,48

0,5	100-299	Административная комиссия Пермского муниципального района	100	0,18
		Административная комиссия Сылвенского сельского поселения	120	0,21
		Административная комиссия Чусовского городского округа	260	0,46
		Административная комиссия Чайковского городского округа	249	0,44
0,8	300-600	Административная комиссия города Березники	396	0,71
		Административная комиссия муниципального образования "Городской округ - город Кудымкар"	310	0,55
		Административная комиссия Орджоникидзевского района города Перми	463	0,82
		Административная комиссия Соликамского городского округа	456	0,81
1	более 600	Административная комиссия Пермского городского округа по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи	48050	85,58
		Административная комиссия Кировского района города Перми	909	1,62
		Административная комиссия Мотовилихинского района города Перми	811	1,44
		Административная комиссия Ленинского района города Перми	769	1,37
		Административная комиссия Свердловского района города Перми	764	1,36
		Административная комиссия Дзержинского района города Перми	656	1,17
		Административная комиссия Индустриального района города Перми	627	1,12
Общее количество дел об административных правонарушениях:			56147	100
из них рассмотрено муниципальным образованием Пермский городской округ			53049	94,48
<i>среднее количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями Пермского городского округа в отчетном финансовом году, в расчете на одну административную комиссию</i>			<i>6631</i>	<i>12,50</i>
остальными административными комиссиями муниципальных образований рассмотрено			3098	5,52