

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2019 год»

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд) на 2019 год утвержден Законом Пермского края от 14 декабря 2018 г. № 304-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете). В ходе исполнения бюджета Фонда в Закон о бюджете три раза внесены изменения¹, предусматривающие уточнение сумм доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Законом о бюджете доходы бюджета на 2019 год утверждены в сумме 35 354 217,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составляет 35 416 611,2 тыс. рублей, или 100,2 % от плана, утвержденного Законом о бюджете.

В отчете об исполнении бюджета отражено поступление финансовых средств в размерах, превышающих плановые показатели, утвержденные Законом о бюджете:

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в сумме 8 084,8 тыс. рублей, в том числе 3 676,3 тыс. рублей поступили в декабре (231,0 % от плана). Средства, поступившие от медицинских организаций по актам реэкспертизы;

штрафов, санкций, возмещения ущерба, включающих поступление средств в качестве возмещения сумм, израсходованных незаконно или не по целевому назначению, регрессных исков в сумме 43 393,0 тыс. рублей (195,5 % от плана);

прочих межбюджетных трансфертов в рамках межтерриториальных расчетов в сумме 347 160,8 тыс. рублей (128,6 % от плана). Межбюджетные трансферты из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС, получены в сумме 258,0 тыс. рублей (1,0 % от плана в связи с заявительным принципом финансирования);

¹ Законы Пермского края от 21 марта 2019 г. № 376-ПК, от 2 июля 2019 г. № 404-ПК, от 6 сентября 2019 г. № 437-ПК.

остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам из бюджета Пермского края в бюджет Фонда в сумме 2 494,6 тыс. рублей (234,0 % от плана);

остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возвращенных территориальными фондами ОМС субъектов Российской Федерации по результатам проведенных целевых экспертиз качества медицинской помощи, в сумме 101,1 тыс. рублей (357,2 % от плана).

В отчете об исполнении бюджета отражен фактически произведенный за 2019 год возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 42 306,4 тыс. рублей (169,2 % от плана), в том числе:

1. в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС):

неналоговые доходы, подлежащие возврату в ФОМС (средства, поступившие от медицинских организаций по актам реэкспертизы, предъявления регрессных исков, поступления средств в качестве возмещения сумм, израсходованных незаконно или не по целевому назначению), в сумме 38 202,8 тыс. рублей;

остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, полученных из бюджета Пермского края, в сумме 2 494,6 тыс. рублей;

2. в бюджет Пермского края возвращены остатки межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 469,0 тыс. рублей, полученные от ГБУЗ ПК «Еловская ЦРБ» по акту от 9 июня 2017 г. № 56;

3. в бюджеты территориальных фондов ОМС по результатам проведенной экспертизы качества медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным на территории субъектов Российской Федерации, в сумме 140,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2019 год утверждены Законом о бюджете в сумме 35 388 737,3 тыс. рублей. В связи с поступлением иных межбюджетных трансфертов сверх суммы, утвержденной Законом о бюджете, в соответствии с пунктом 1 статьи 28.7 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в размере 35 402 177,3 тыс. рублей (увеличенены на 13 440,0 тыс. рублей).

Исполнение бюджета по расходам за 2019 год составляет 35 175 583,9 тыс. рублей, или 99,4 % от плана, утвержденного Законом о бюджете, и от бюджетной росписи, в том числе:

расходы по статье «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» составили 170 971,4 тыс. рублей, или 96,4 % от величины, утвержденной Законом о бюджете. Использование средств на выполнение управлеченческих функций Фонда производилось в соответствии с утвержденной бюджетной сметой. Закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по утвержденному плану-графику закупок. Не исполнение в полном объеме расходов на выполнение функций Фонда связано с неисполнением подрядчиками государственных контрактов и договора, заключенных в 2019 году, срок выполнения которых предусматривался в 2019 году;

расходы по статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пермского края» составили 34 894 339,7 тыс. рублей, или 100,0 % от величины, утвержденной Законом о бюджете и бюджетной росписью;

расходы по статье «Финансовое обеспечение Территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, доходов от размещения временно свободных средств, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации» составили 4 644,8 тыс. рублей, или 100,0 % от величины, утвержденной Законом о бюджете.

В состав расходов по статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пермского края» и «Финансовое обеспечение Территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, доходов от размещения временно свободных средств, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации» включены расходы, направленные в страховую медицинские организации (далее – СМО) на оплату медицинской помощи по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования² и на ведение дела СМО; на выплаты из средств нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ), осуществленные в соответствии с приказами

² Утверждены приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № 158н (период действия до 27 мая 2019 г.) и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н (период действия с 28 мая 2019 г.).

ФОМС³, в том числе в территориальные фонды ОМС субъектов Российской Федерации.

Законом о бюджете установлен размер средств НСЗ на 2019 год в сумме 3 037 706,4 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2019 года НСЗ сформирован в размере 2 870 556,2 тыс. рублей, использован в сумме 2 628 223,1 тыс. рублей на:

дополнительное финансирование СМО в случаях, определенных договором о финансовом обеспечении ОМС, в сумме 1 347 096,9 тыс. рублей;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную жителям Пермского края на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 799 975,1 тыс. рублей;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Пермского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 382 736,5 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 12 месяцев 2019 года⁴ (далее – НСЗ ФМ) в сумме 82 051,9 тыс. рублей, из них: 420,0 тыс. рублей на оплату дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации (17 медицинских организаций); 81 631,9 тыс. рублей на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования (23 медицинские организации);

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 16 362,6 тыс. рублей, что составляет 7,9 % от плана, утвержденного Законом о бюджете. Софинансирование расходов осуществляется с мая 2019 года по заявкам медицинских организаций, согласованным Министерством здравоохранения Пермского края.

На ведение дела СМО за 2019 год перечислено 320 684,7 тыс. рублей, или 1,0 % от объема средств, перечисленных СМО на основании заключенных договоров о финансировании ОМС по дифференцированным подушевым

³ Приказы ФОМС от 1 декабря 2010 г. № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (период действия по 2 августа 2019 г.) и от 27 марта 2019 г. № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (период действия с 3 августа 2019 г.).

⁴ Утвержден приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 25 сентября 2019 г. № СЭД-34-01-06-741.

нормативам в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования.

Расходы по статье «Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования» произведены в размере 89 265,4 тыс. рублей, или 75,6 % от величины, утвержденной Законом о бюджете, в том числе:

расходы на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты лекарственного обеспечения при оказании услуги диализа (по медицинским показаниям) пациентам, страдающим хронической болезнью почек, составили 89 007,5 тыс. рублей, или 95,7 % от величины, утвержденной Законом о бюджете;

расходы на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в экстренной форме в условиях круглосуточного стационара лицам, не застрахованным по ОМС, составили 257,9 тыс. рублей, или 1,0 % от величины, утвержденной Законом о бюджете. Оплата оказанной медицинской помощи произведена за октябрь – ноябрь 2019 года с учетом результатов контроля на основании предоставленных медицинскими организациями на оплату реестров счетов и счетов на оплату.

Остаток средств на расчетном счете Фонда в течение 2019 года увеличился на 241 027,4 тыс. рублей и по состоянию на 31 декабря 2019 г. составил 375 547,0 тыс. рублей. Остаток включает в себя:

остаток субвенции ФОМС, подлежащий возврату в ФОМС в соответствии с бюджетным законодательством, в размере 261 433,8 тыс. рублей, включающий в том числе: остаток НСЗ ФМ в размере 46 034,9 тыс. рублей, остаток НСЗ для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 191 484,3 тыс. рублей;

остаток прочих доходов в размере 10 114,8 тыс. рублей, из которых 1 511,8 тыс. рублей подлежат возврату в ФОМС;

остаток средств субвенции, размещенной в 2015 году в ОАО «Банк Российский Кредит», в сумме 100 000 000,00 рублей по договору срочного депозита от 19 июня 2015 г. № Д-1503/13835-15-06/9 (срок конкурсного производства продлен до 12 марта 2020 г.);

остатки межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края: на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты лекарственного обеспечения при оказании услуги диализа (по медицинским показаниям) пациентам, страдающим хронической болезнью почек, в размере 3 998,3 тыс. рублей и на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в экстренной

форме в условиях круглосуточного стационара лицам, не застрахованным по ОМС, в размере 0,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток средств субвенции в размере 261 433,8 тыс. рублей перечислен в доход бюджета ФОМС 22 января 2020 г., остатки межбюджетных трансфертов в размере 3 998,4 тыс. рублей перечислены в бюджет Пермского края 20 января 2020 г. При этом в адрес ФОМС направлен пакет документов, подтверждающих наличие в 2020 году потребности в неиспользованном остатке средств субвенции 2019 года (за исключением подтверждения потребности в остатке средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 191 484,3 тыс. рублей). Финансовые средства в сумме 69 949,5 тыс. рублей возвращены в бюджет Фонда (уведомление ФОМС от 20 февраля 2020 г. № 1-78, платежное поручение ФОМС от 21 февраля 2020 г. № 554411).