ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об общественной палате Пермского края»

04.03.2020 **№ 27-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.02.2020 № 267-20/07 на основе проекта закона, внесенного временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 10.02.2020 № СЭД-01-69-144).

В проекте закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 13.01.2009 № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края» (далее – Закон № 381-ПК), в части уточнения ***порядка формирования*** Общественной палаты Пермского края (далее – Общественная палата), а также регулирования вопросов, связанных с осуществлением Общественной палатой общественного контроля в форме общественной экспертизы.

Оценивая актуальность предлагаемых в законопроекте изменений, отметим следующее.

1. В соответствии с федеральным законодательством[1] статьей 4 Закона № 381-ПК установлены состав и порядок формирования Общественной палаты в Пермском крае. В частности, определено, что Общественная палата состоит из ***36 членов***, из них:

12 - утверждаются губернатором Пермского края[2] по представлению зарегистрированных на территории Пермского края структурных подразделений ***общероссийских*** и ***межрегиональных*** общественных объединении;

[1] Статья 8 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 183-ФЗ).

[2] Порядок и процедура утверждения губернатором Пермского края установлены Указом Губернатора Пермского края от 06.09.2019 № 97 «Об утверждении Порядка формирования части состава Общественной палаты Пермского края, утверждаемого губернатором Пермского края».

12 - утверждаются Законодательным Собранием Пермского края[3] по представлению зарегистрированных на территории Пермского края некоммерческих организаций, в том числе ***региональных*** общественных объединений.

Состав остальных 12 членов Общественной палаты определяется членами Общественной палаты, утвержденными губернатором Пермского края и Законодательным Собранием Пермского края, из числа кандидатур, представленных ***местными*** общественными объединениями, зарегистрированными на территории Пермского края (далее – местные общественные объединения).

Согласно действующей редакции части 9 указанной статьи члены Общественной палаты, утвержденные губернатором Пермского края, и члены Общественной палаты, утвержденные Законодательным Собранием Пермского края, не позднее чем через три месяца со дня начала формирования Общественной палаты большинством голосов принимают решение об утверждении 12 членов Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Пермского края. При этом утвержденными считаются кандидаты, которые получили наибольшее количество голосов по отношению к другим кандидатам. Если вследствие равенства голосов, полученных двумя и более кандидатами, утверждение кандидата оказывается невозможным, проводится второй тур голосования по указанным кандидатурам. В случае если ни одна из кандидатур, представленных местными общественными объединениями, не набрала необходимого числа голосов, процедура утверждения начинается заново.

Данный порядок установлен Законом Пермского края от 04.04.2019 № 362-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Общественной палате Пермского края» и ***впервые*** *был применен для формирования Общественной палаты V состава, первое заседание которой состоялось 24 января 2020 года*[4]*.*

Необходимо отметить, что ранее Общественная палата также формировалась из ***тридцати шести*** *человек, но на иных условиях. Так, шесть ее членов назначались губернатором Пермского края, шесть - Законодательным Собранием Пермского края,* ***двадцать четыре избирались на краевой конференции*** *общественных объединений и иных некоммерческих организаций из числа делегатов, выбранных на собраниях общественных объединений и иных некоммерческих организаций,*

---

[3] Порядок и процедура утверждения Законодательным Собранием Пермского края членов Общественной палаты установлены постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.08.2019 № 1429 «О Порядке утверждения Законодательным Собранием Пермского края членов Общественной палаты Пермского края».

[4] Согласно информации, размещенной на официальном сайте Общественной палаты Пермского края https://oppk.permkrai.ru/, 11.12.2019 состоялось избрание состава Общественной палаты Пермского края от местных общественных объединений, 24.01.2020 состоялось первое заседание Общественной палаты Пермского края V состава.

проводимых в городских округах и муниципальных районах Пермского края.

В целях совершенствования процедуры избрания 12 членов Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, ***в законопроекте предлагается*** дополнить часть 9 статьи 4 Закона № 381-ПК следующими положениями:

члены Общественной палаты, утвержденные губернатором Пермского края и Законодательным Собранием Пермского края, ***проводят собрание*** по определению состава остальной одной трети Общественной палаты;

собрание считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов Общественной палаты, утвержденных каждым из указанных выше субъектов;

присутствующими на собрании членами Общественной палаты утверждается повестка собрания, форма бюллетеня для голосования и создается счетная комиссия из трех членов Общественной палаты, утвержденных губернатором Пермского края и Законодательным Собранием Пермского края;

по предложенным кандидатурам проводится ***тайное (закрытое) рейтинговое голосование.***

2. Вопросы, связанные с осуществлением Общественной палатой общественной экспертизы проектов законов Пермского края, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Пермского края, проектов правовых актов органов местного самоуправления и заключений Общественной палаты по результатам данной экспертизы, регулируются статьями 21 и 22 Закона № 381-ПК.

При этом статьей 3 данного Закона в соответствии с Федеральным законом № 183-ФЗ, установлено, что общественный контроль за деятельностью соответствующих органов власти и организаций осуществляется Общественной палатой в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также ***Законом Пермского края от 21.12.2011 № 888-ПК «Об общественном контроле в Пермском крае»*** (далее - Закон № 888-ПК).

Статьей 12 Закона № 888-ПК урегулированы вопросы проведения общественной экспертизы, как формы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Пермского края, краевых государственных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральным законодательством отдельные публичные полномочия, а также вопросы подготовки, направления, обнародования и рассмотрения заключений Общественной палаты по результатам данной экспертизы.

В целях исключения дублирования норм, регулирующих вопросы осуществления общественной экспертизы Законом № 381-ПК и Законом № 888-ПК, а также учитывая, что правовые основы организации и осуществления общественного контроля устанавливаются специальным законодательством, в законопроекте предлагается ***признать утратившими силу*** статьи 21 и 22 Закона № 381-ПК.

На основании вышеизложенного рассмотрение законопроекта «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Общественной палате Пермского края» **актуально,** его принятие повлечет **благоприятные** последствия, связанные с совершенствованием механизма формирования Общественной палаты Пермского края, а также регулирования вопросов осуществления Общественной палатой экспертизы нормативных правовых актов Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Кандакова
217 75 97