



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

15.01.2020 № 22-10-3-1020

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «О передаче органам
местного самоуправления
Пермского края отдельных
государственных полномочий
по организации проведения
мероприятий по предупреждению
и ликвидации болезней животных,
их лечению, отлову и содержанию
безднадзорных животных, защите населения
от болезней, общих для человека и животных»
(внесен губернатором Пермского края)

Законодательное Собрание
Пермского края
17 ЯНВ 2020
№ 67-20/03

Прокуратура края, изучив названный проект закона, отмечает, что его рассмотрение находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена приведением Закона Пермского края от 29.02.2016 № 612-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон № 612-ПК) в соответствие с федеральным законодательством.

На основании Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) изменён объем полномочий субъекта Российской Федерации в области обращения с животными, предусмотренный Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно подпункту 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено осуществление полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с

ГП № 007870

животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В силу части 3 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству, содержит пробел в правовом регулировании.

1. В части 3 статьи 1 проекта предлагается дополнить краевой закон статьей 1.1, определяющей основные принципы правового регулирования отношений по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными.

Как следует из статьи 2 Федерального закона № 498-ФЗ, отношения в области обращения с животными регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Принципы, предлагаемые к включению в закон, не сопоставимы с определенными в статье 4 Федерального закона № 498-ФЗ основными принципами обращения с животными. По сути, они заменены на цели деятельности по обращению с животными без владельцев, установленные в статье 17 Федерального закона 498-ФЗ.

Предлагаем часть 3 статьи 1 проекта закона исключить. В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагаемые нормы не относятся к обязательным положениям при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

2. В части 5 статьи 1 законопроекта в новой редакции изложен перечень отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, который значительно сужен по сравнению с Федеральным законом № 498-ФЗ. Кроме того, наименования ряда передаваемых полномочий не соответствуют формулировкам Федерального закона № 498-ФЗ.

В проекте органам местного самоуправления предлагается передать следующие отдельные государственные полномочия по организации:

отлова и транспортировки безнадзорных животных;

учета и регистрации безнадзорных животных;

содержания безнадзорных животных, включая их лечение и кастрацию (стерилизацию);

эвтаназии и утилизации трупов безнадзорных животных.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона № 498-ФЗ деятельность по обращению с животными без владельцев включает в себя отлов животных без владельцев, их содержание (в том числе лечение, вакцинацию, стерилизацию), возврат на прежние места их обитания и иные мероприятия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В силу части 1 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

- 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;
- 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 настоящего Федерального закона;
- 3) возврат потерявшимся животным их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;
- 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей части;
- 5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Органам местного самоуправления фактически не передаются непосредственно связанные с отловом и содержанием животных без владельцев полномочия по организации мероприятий по возврату потерявшимся животным владельцам или на прежние места обитания, поиску новых владельцев, а также по размещению и содержанию в приютах животных, которые не могут быть возвращены на прежние места обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления их естественной смерти. Расчетные показатели для учета норматива расходов на данные мероприятия в методике, прилагаемой к законопроекту, не указаны.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту обозначено только одно отдельное государственное полномочие – организация проведения вакцинации животных против бешенства государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Пермского края, которое не передается органам местного самоуправления.

В этой связи часть 5 статьи 1 проекта закона необходимо скорректировать в целях устранения пробела в правовом регулировании.

3. По аналогичным основаниям необходимо скорректировать часть 8 статьи 1 проекта, предусматривающую внесение изменений в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на реализацию отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. прокурора края
государственный советник
юстиции 2 класса



В.А. Черкасов