



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

Министерство территориальной
безопасности Пермского края

30.12.2019 № СЭД-18-08-09-5

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского
края "О внесении изменений
в отдельные законы
Пермского края в целях
ограничения продажи
несовершеннолетним
никотиносодержащих
смесей"

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), по результатам рассмотрения проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в целях ограничения продажи несовершеннолетним никотиносодержащих смесей» (далее - проект закона), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством территориальной безопасности Пермского края (далее - разработчик) и материалов по данному проекту, сообщает следующее.

В пункте 1.6 раздела 1 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия срочный.

Публичные консультации по обсуждению проекта закона (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 25 декабря 2019 года по 27 декабря 2019 года (3 рабочих дня).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

Разработчик в сводном отчете и в сводке указал, что предложения в связи с публичными консультациями по проекту закона и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия принимались с 25 декабря 2019 года по 27 декабря

2019 года.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые отражены в разделе 3 сводного отчета:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;

Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Совет муниципальных образований Пермского края;

Общественная палата Пермского края.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций предложения и замечания не поступили.

Кроме того, в сводном отчете разработчик указал, что экспертные оценки направили:

1. Денисова С.А., Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметила, что внесение в краевое законодательство изменений, направленных на предупреждение вреда жизни и здоровья несовершеннолетних считает актуальным и своевременным (письмо 26.12.2019 № 753);

2. Водянов Р.М., Общероссийская Общественная Организация «Опора России», поддерживает о внесении законопроекта (письмо от 25.12.2019 №226);

3. Красильников Д.Г., председатель Общественной палаты Пермского края поддерживает необходимость принятия данного законопроекта (письмо от 766 от 25.12.2019);

4. Русанов А.А., исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края концепцию проекта закона поддерживает и считает, что правовое регулирование вопроса ограничения продажи несовершеннолетним никотиносодержащих смесей, а также установление ответственности за нарушение данных норм является важным и своевременным (письмо от 26.12.2019 № 863);

5. Маховиков А.Ю., Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отметил, что предложений и замечаний на законопроект не имеется.

Таким образом, эксперты поддерживают принятие проекта закона в предложенной редакции.

Кроме того, проект закона согласован с муниципальными образованиями Пермского края без замечаний и предложений.

Отрицательных мнений по проекту акта не поступило.

Разработчик в пункте 1.3 раздела 1 сводного отчета описал цель предлагаемого правового регулирования следующим образом:

«Проект закона Пермского края разработан с целью оградить несовершеннолетних от использования никотиносодержащей продукции - бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производные».

В пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование,

сформулировал следующим образом:

«В последние годы распространение получил новый вид никотиносодержащей продукции - бестабачные сосательные и жевательные смеси, содержащие никотин и (или) его производные. Данные смеси в силу своей доступности, дешевизны и легальности стали популярны в подростковой среде. Концентрация никотина в данных смесях в среднем составляет 40 - 60 мг, в то время как в обычной сигарете - всего до 1,5 мг.

Употребление указанных смесей способствует привыканию к никотину и появлению различных сопутствующих заболеваний (заболеваний верхних дыхательных путей, желудка, пищевода и полости рта), увеличивается риск сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Так как доза потребляемого никотина очень велика, употребление смесей может привести к нейротоксическим нарушениям в организме, расстройствам сознания.

Никотиносодержащие смеси не содержат в своем составе табака, поэтому не относятся к табачной продукции. Фактически их продажа несовершеннолетним не запрещена федеральным законодательством.

В законодательстве Пермского края этот вопрос не урегулирован».

В пункте 1.4 раздела 1 сводного отчета разработчик кратко указал содержание предлагаемого правового регулирования: «Разработанный проект закона Пермского края направлен на предупреждения вреда здоровью детей, предлагается восполнить законодательный пробел и установить на территории Пермского края запрет на продажу несовершеннолетним никотиносодержащих смесей (в дополнение к запрету на продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для них), одновременно предусмотрев административную ответственность за нарушение указанного запрета».

Разработчик в пункте 8.1 раздела 8 сводного отчета указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию никотиносодержащих смесей.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Таким образом, согласно пункту 2.15 Порядка проведения ОРВ группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В разделе 5 сводного отчета разработчик указал, что при соблюдении запрета продажи никотиносодержащих смесей несовершеннолетним издержки не возникают.

В разделе 7 сводного отчета разработчик указал, что дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанные с введением предлагаемого правового регулирования не требуется.

Предполагаемый срок достижения цели, определенной разработчиком, при условии применения предлагаемого правового регулирования разработчиком указан в сводном отчете 1 квартал 2020 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном

отчете, сводке предложений и представленных разработчиком материалах Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны следующие выводы.

Разработчиком решение проблемы предложенным способом регулирования достаточно обосновано, что подтверждается поступившими в рамках публичных консультаций мнениями.

Проект закона не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, так как в соответствии с абзацем 3 пункта 2.15 Порядка проведения ОРВ отрицательных мнений по итогам публичных консультаций проекта закона не поступило.

- Приложения: 1. Сводный отчет на 11 л. в 1 экз.;
2. Сводка предложений с приложениями на 43 л. в 1 экз.;
 3. Проект закона на 7 л. в 1 экз.

Первый заместитель министра



Р. А. Бекишев