

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ И
ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ,
ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Заседание Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)**

ПРОТОКОЛ от 04 декабря 2015г. № 8

Р Е Ш Е Н И Е

09.12.2015 г.

№ 26

**О рассмотрении Заключения об
оценке регулирующего воздействия
на проект Закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об основах
государственно-частного
партнерства в Пермском крае»**

Рассмотрено Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае».

Разработчики: группа депутатов Законодательного Собрания Пермского края в составе Борисовца Ю.Л., Гилязовой Е.Е., Ёлохова Ю.Г., Луканина А.А., Ширяевой Л.Н., Эйфельд Д.А.

Голосовали:

За – единогласно

Против – 0

Воздержались – 0

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» и рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края принять проект закона.

Председатель Экспертного совета



В.А. Белов



**МИНИСТР ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, индекс 614006
Тел. (342) 253 67 92, факс (342) 253 66 49
E-mail: mineconom@economy.permkrai.ru

Группа депутатов
Законодательного Собрания
Пермского края в составе
Ю.Л. Борисовца, Е.Е. Гилязовой,
Ю.Г. Елохова, А.А. Луканина,
Л.Н. Ширяевой, Д.А. Эйфельд

03.12.2015 № СЭД-18-04-06-9

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия на
проект закона Пермского края
«О внесении изменений в
Закон Пермского края «Об
основах государственно-
частного партнерства в
Пермском крае»

Министерство экономического развития Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» (далее – проект акта), разработанный и направленный группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края в составе Ю.Л. Борисовца, Е.Е. Гилязовой, Ю.Г. Елохова, А.А. Луканина, Л.Н. Ширяевой, Д.А. Эйфельд (далее – разработчики) для подготовки настоящего заключения.

Проект акта направлен разработчиками для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиками проведены публичные консультации в связи с размещением уведомления о разработке проекта акта в сроки с 12 октября 2015 г. по 23 октября 2015 г.

Публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проведены разработчиком с 18 ноября 2015 г. по 02 декабря 2015 г. посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных консультаций уведомления о разработке проекта акта и проекта акта одновременно была направлена Министерством экономического развития Пермского края в Торгово-промышленную палату Пермского края, Некоммерческое партнерство «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Союз организаций профсоюзов Пермского края «Пермский Крайсовпроф», Государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Пермского края», Общественную палату Пермского края, Ассоциацию научных, инновационных учреждений и предприятий Пермского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское регионального отделение общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское отделение общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Автономную некоммерческую организацию «Прикамский центр стратегического планирования», Некоммерческое партнерство «Палата налоговых консультантов России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директору Некоммерческого партнерства «Новый Авто-Альянс» Стерлягову А.М.

Кроме того, разработчиком проведено заседание Общественного совета при Агентстве по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края (далее – Общественный совет) на котором был рассмотрен проект акта. (Протокол прилагается).

Согласно сводки предложений, мнений по результатам проведения публичных консультаций уведомления о разработке проекта акта всего поступило 4 (ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края», Общественной палаты Пермского края, Некоммерческого партнерства «Палата налоговых консультантов», Торгово-промышленной палаты Пермского края).

В ходе публичных консультаций в связи с размещением уведомления о разработке проекта акта поступило 3 отзыва, согласно которых предложения и замечания отсутствуют.

Кроме того, в ходе 2 этапа оценки регулирующего воздействия поступил отзыв от Торгово-промышленной палаты Пермского края (прилагается), предложения и замечания разработчиками не учтены при доработке акта.

По мнению Торгово-промышленной палаты Пермского края необходимо часть 6 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«6. При реализации соглашения о государственно-частном партнерстве частному партнеру гарантируется соблюдение его прав и законных интересов, а именно:

1) при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве, частному партнеру гарантируется защита его прав и законных интересов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральным законодательством, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, законами Пермского края, настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Пермского края.

2) частный партнер имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) должностных лиц этих органов, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

3) в случае, если в течение срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве в законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты Пермского края, муниципальные правовые акты были внесены и вступили в силу изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера или ухудшению положения частного партнера, в том числе устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении частного партнера, ухудшающих его положение по сравнению с положением до вступления в силу указанных изменений таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве, публичный партнер обязан принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением о государственно-частном партнерстве. В качестве мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением о государственно-частном партнерстве, публичный партнер вправе увеличить размер финансового обеспечения обязательств публичного партнера, срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве с согласия частного партнера, сумму принимаемых на себя публичным партнером расходов на создание, и (или) техническое обслуживание, и (или) эксплуатацию объекта соглашения, а также предоставить частному партнеру дополнительные государственные или муниципальные гарантии.

Внесение указанных изменений в соглашение о государственно-частном партнерстве осуществляется на основании решения Правительства Пермского края. Порядок и сроки внесения указанных изменений, устанавливаются

соглашением о государственно-частном партнерстве. Требования к качеству и потребительским свойствам объекта соглашения изменению не подлежат.

Также соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть установлены последствия несоблюдения указанного порядка и сроков, в том числе в виде права частного партнера расторгнуть соглашение о государственно-частном партнерстве в одностороннем порядке, при условии, что такие условия не будут противоречить федеральному законодательству и иным нормативным правовым актам Пермского края.

Положения настоящего пункта не распространяются на изменение условий соглашения о государственно-частном партнерстве в связи с принятием федеральных законов в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также в случае, если изменение вносится в технический регламент или нормативный правовой акт Российской Федерации, регулирующий отношения по охране недр, окружающей среды, здоровья граждан.

4) соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть установлены также иные гарантии прав частного партнера, предусмотренные федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами Пермского края.

5) соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть установлены также иные гарантии прав частного партнера, не предусмотренные настоящим Законом, федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами Пермского края, но не противоречащие им.

6) в ходе заключения, исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве публичный партнер обязан оказывать частному партнеру содействие в получении обязательных для достижения целей соглашения о государственно-частном партнерстве разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Пермского края и (или) органов местного самоуправления и (или) согласований указанных органов. Указанное содействие осуществляется в порядке, предусмотренном соглашением о государственно-частном партнерстве, а в случае, если такой порядок не предусмотрен – в порядке согласованном публичным и частным партнером отдельно.

7) срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве устанавливается с учетом срока создания объекта соглашения, объема инвестиций, вложенных в создание такого объекта, срока окупаемости этих инвестиций, срока получения частным партнером средств (выручки) в объеме, определенном соглашением о государственно-частном партнерстве.».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиками в сводном отчете и с учетом мнений, отраженных в сводках предложений, поступивших по результатам размещения уведомления и проведения публичных консультаций, Министерством экономического развития Пермского края сделаны следующие выводы.

Разработчики сообщили, что целью разработки проекта закона Пермского края является приведение Закона Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» в соответствие федеральному законодательству.

Проект закона Пермского края регулирует отношения в сфере привлечения инвестиций в государственный сектор экономики Пермского края на принципах государственно-частного партнерства.

Проект закона Пермского края в соответствии с положениями Федерального закона № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с организацией взаимовыгодного сотрудничества заинтересованных российских юридических лиц и Пермского края (органов государственной власти Пермского края) в вопросах привлечения инвестиций в государственный сектор экономики, в том числе в целях повышения качества и доступности товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти.

Действие проекта закона распространяется на российских юридических лиц и органы государственной власти Пермского края.

Положительные последствия: приведение законодательной базы Пермского края в сфере государственно-частного партнерства в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Отрицательные последствия и риски не выявлены.

В результате внесения предложенных изменений в Закон Пермского края от 01.04.2015 № 457-ПК «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» будут регламентироваться следующие положения, характеризующие региональные особенности участия Пермского края в проектах ГЧП:

- цели, задачи и принципы участия Пермского края в проектах ГЧП;
- полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере ГЧП;
- функции публичного партнера, выступающего от имени Пермского края;

- формы участия Пермского края в ГЧП;
- возможные результаты реализации соглашений о ГЧП;
- региональные гарантии прав частного партнера.

Разработчики не предоставили информации об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Разработчиками представлен один вариант решения проблемы. Разработчики сообщили, что альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют.

Разработчиками в сводном отчете не произведена оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Пермского края.

Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования разработчиком не указаны.

В ходе подготовки настоящего заключения установлено, что разработчиками проект акта был значительно доработан, при этом повторные публичные консультации проведены не были, в этой связи рекомендуем провести повторно второй этап процедуры.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что проект акта не содержит положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение на 38 л.

Министр



Л.Ю. Морозов

Начальник отдела
оценки регулирующего воздействия  Тетерлева Ю.Е.
211 70 31 доб. 2

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Наименование нормативного правового акта:

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» (далее - проект закона).

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 12.10.2015 по 23.10.2015.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 2.

N	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Предложение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	<i>Общественная палата Пермского края</i>	-	отсутствуют	-	Представлен положительный отзыв
2	<i>Некоммерческое партнерство «Палата налоговых консультантов»</i>	-	отсутствуют	-	Представлен положительный отзыв
3	<i>ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края»</i>	-	отсутствуют	-	Замечания и предложения к проекту отсутствуют
4	<i>Пермская торгово-промышленная палата</i>	-	часть 6 статьи 15 изложить в следующей редакции: «6. При реализации соглашения о	не принято	Предлагаемые изменения дублируют нормы

			<p>государственно-частном партнерстве частному партнеру гарантируется соблюдение его прав и законных интересов, а именно:</p> <p>1) при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве, частному партнеру гарантируется защита его прав и законных интересов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральным законодательством, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, законами Пермского края, настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Пермского края.</p> <p>2) частный партнер имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) должностных лиц этих органов, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.</p> <p>3) в случае, если в течение срока действия соглашения о</p>	федерального закона.
--	--	--	---	----------------------

			<p>государственно-частном партнерстве в законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты Пермского края, муниципальные правовые акты были внесены и вступили в силу изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера или ухудшению положения частного партнера, в том числе устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении частного партнера, ухудшающих его положение по сравнению с положением до вступления в силу указанных изменений таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве, публичный партнер обязан принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением о государственно-частном партнерстве. В качестве мер, обеспечивающих</p>		
--	--	--	---	--	--

			<p>окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением о государственно-частном партнерстве, публичный партнер вправе увеличить размер финансового обеспечения обязательств публичного партнера, срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве с согласия частного партнера, сумму принимаемых на себя публичным партнером расходов на создание, и (или) техническое обслуживание, и (или) эксплуатацию объекта соглашения, а также предоставить частному партнеру дополнительные государственные или муниципальные гарантии.</p> <p>Внесение указанных изменений в соглашение о государственно-частном партнерстве осуществляется на основании решения Правительства Пермского края. Порядок и сроки внесения указанных изменений, устанавливаются соглашением о государственно-частном партнерстве.</p>	
--	--	--	---	--

			<p>Требования к качеству и потребительским свойствам объекта соглашения изменению не подлежат. Также соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть установлены последствия несоблюдения указанного порядка и сроков, в том числе в виде права частного партнера расторгнуть соглашение о государственно-частном партнерстве в одностороннем порядке, при условии, что такие условия не будут противоречить федеральному законодательству и иным нормативным правовым актам Пермского края.</p> <p>Положения настоящего пункта не распространяются на изменение условий соглашения о государственно-частном партнерстве в связи с принятием федеральных законов в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также в случае, если изменение вносится в технический регламент или нормативный правовой акт Российской Федерации, регулирующий отношения по охране недр, окружающей среды, здоровья граждан.</p> <p>4) соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть</p>		
--	--	--	--	--	--

		<p>установлены также иные гарантии прав частного партнера, предусмотренные федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами Пермского края.</p> <p>5) соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть установлены также иные гарантии прав частного партнера, не предусмотренные настоящим Законом, федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами Пермского края, но не противоречащие им.</p> <p>6) в ходе заключения, исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве публичный партнер обязан оказывать частному партнеру содействие в получении обязательных для достижения целей соглашения о государственно-частном партнерстве разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Пермского края и (или) органов местного самоуправления и (или) согласований указанных органов. Указанное содействие осуществляется в порядке, предусмотренном соглашением о государственно-частном партнерстве, а в случае, если такой порядок не</p>		
--	--	--	--	--

			<p>предусмотрен – в порядке согласованном публичным и частным партнером отдельно.</p> <p>7) срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве устанавливается с учетом срока создания объекта соглашения, объема инвестиций, вложенных в создание такого объекта, срока окупаемости этих инвестиций, срока получения частным партнером средств (выручки) в объеме, определенном соглашением о государственно-частном партнерстве.».</p>		
--	--	--	---	--	--

Проект закона также рассматривался на заседании Общественного совета при Агентстве по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края (далее - Общественный совет), при участии следующих членов Общественного совета:

1	<i>Мальцев Александр Александрович</i>	Заместитель генерального директора АО «Корпорация развития Пермского края
2	<i>Миронова Елена Александровна</i>	Вице-президент Пермской торгово-промышленной палаты
3	<i>Поletaев Георгий Михайлович</i>	Исполнительный директор некоммерческой организации «Ассоциация научных и инновационных учреждений и предприятий Пермского края»
4	<i>Ремпель Евгений Иванович</i>	Представитель Некоммерческого партнерства «Деловой центр экономического развития СНГ» в Пермском крае
5	<i>Сандырев Геннадий Геннадьевич</i>	Член Общественной палаты Пермского края, председатель Пермского регионального отделения Межрегиональной общественной организации «Палата налоговых консультантов»

6	<i>Теплов Дмитрий Викторович</i>	Председатель Пермского регионального отделения общественной организации «Деловая Россия»
---	--------------------------------------	--

По результатам рассмотрения проекта закона членами Общественного совета было принято решение об одобрении проекта закона.

Предложений по доработке проекта закона членами Общественного совета высказано не было.

Протокол заседания Общественного совета от 20 августа 2015 г. № 5 прилагается.

**Сводный отчёт
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

группа депутатов Законодательного Собрания Пермского края в составе Борисовца Ю.Л., Гилязовой Е.Е., Ёлохова Ю.Г., Луканина А.А., Ширяевой Л.Н., Эйфельд Д.А.

полное и краткое наименования

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае»

место для текстового описания

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

декабрь 2015 г.

указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в разделе 11

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Приведение нормативного правового акта субъекта Российской Федерации в соответствие Федеральному Закону от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

место для текстового описания

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью разработки проекта закона Пермского края является приведение Закона Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» в соответствие федеральному законодательству.

Проект закона Пермского края регулирует отношения в сфере привлечения инвестиций в государственный сектор экономики Пермского края на принципах государственно-частного партнерства.

место для текстового описания

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Пермского края в соответствии с положениями Федерального закона № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с организацией взаимовыгодного сотрудничества заинтересованных российских юридических лиц и Пермского края (органов государственной власти Пермского края) в вопросах привлечения инвестиций в государственный сектор экономики, в том числе в целях повышения качества и доступности товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти.

Действие проекта закона распространяется на российских юридических лиц и органы государственной власти Пермского края.

Положительные последствия: приведение законодательной базы Пермского края в сфере государственно-частного партнерства в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Отрицательные последствия и риски не выявлены.

место для текстового описания

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: " 12 " октября 2015 г.; окончание: " 23 " октября 2015 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 2

из них учтено: полностью: 2, учтено частично: -

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

BersenevaEV@zsp Perm.ru, yueteterleva@economy.permkrai.ru

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.:

Берсенева Елена Викторовна

Должность:

консультант-помощник заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края

Тел.: 217 76 02 Адрес электронной почты: BersenevaEV@zsp Perm.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

13 июля 2015 года принят Федеральный Закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Федеральным законом определены основы правового регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с положениями Федерального закона.

В результате внесения предложенных изменений в Закон Пермского края от 01.04.2015 № 457-ПК «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» будут регламентироваться следующие положения, характеризующие региональные особенности участия Пермского края в проектах ГЧП:

- цели, задачи и принципы участия Пермского края в проектах ГЧП;
- полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере ГЧП;
- функции публичного партнера, выступающего от имени Пермского края;
- формы участия Пермского края в ГЧП;
- возможные результаты реализации соглашений о ГЧП;
- региональные гарантии прав частного партнера.

место для текстового описания

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Необходимость внесения изменений в Закон Пермского края от 01.04.2015 № 457-ПК «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» связана с вступлением в силу Федерального Закона № 224-ФЗ.

место для текстового описания

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: российские юридические лица и органы государственной власти Пермского края

место для текстового описания

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Принятие проекта закона не предполагает возникновения негативных эффектов.

место для текстового описания

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

-

место для текстового описания

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

-

место для текстового описания

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

нормативное регулирование

место для текстового описания

2.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты РФ, субъекта РФ

место для текстового описания

2.9. Иная информация о проблеме:

нет

место для текстового описания

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
- в части понятийного аппарата: исключить понятия, определяемые Федеральным законом № 224-ФЗ; изменить содержание отсутствующего в Федеральном законе понятия «объект соглашения о государственно-частном партнерстве» с учетом обозначенных в статьях 6 и 12 Федерального закона № 224-ФЗ положений; установить связь других используемых в краевом законе понятий с иными федеральными законами;	декабрь 2015	постоянно
- изложить принципы участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства (ГЧП) с учетом статьи 4 Федерального закона № 224-ФЗ;	декабрь 2015	постоянно
- в новой редакции изложить полномочия Правительства Пермского края и уполномоченного органа, в частности, предлагается наделить Правительство Пермского края полномочиями по осуществлению функции публичного партнера от имени Пермского края и (или) определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края на осуществление функций публичного партнера от имени Пермского края полностью или частично;	декабрь 2015	постоянно
- определить в законе функции публичного партнера от имени Пермского края;	декабрь 2015	постоянно
- уточнить формы имущественного и финансового участия Пермского края в ГЧП, результаты реализации соглашений о ГЧП и гарантии прав частного и публичного партнеров при заключении и исполнении соглашений;	декабрь 2015	постоянно
- исключить из текста Закона № 457-ПК положения, регламентируемые Федеральным законом № 224-ФЗ, в т.ч. положения, определяющие участие муниципальных образований Пермского края в ГЧП (статья 6, п.3 ч.2 статьи 4 Закона № 457-ПК), состав объектов соглашения (статья 7), основания	декабрь 2015	постоянно

<p>участия и требования к содержанию соглашения о ГЧП (статья 8), условия участия Пермского края в финансировании проекта ГЧП (статья 9); общие порядки принятия решения о заключении соглашения (статья 10), проведения конкурса на право заключения соглашения (статья 12), информационного обеспечения ГЧП (статья 14), регламентацию сроков разработки Правительством края нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона № 457-ПК.</p>		
--	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный Закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Ед. измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
<p>Создание необходимых условий для осуществления деятельности органов государственной власти Пермского края в сфере государственно-частного партнерства</p>	-	-	-

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:
нет

место для текстового описания

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:
нет

место для текстового описания

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<i>Российские юридические лица</i>	не ограничено	не определены
<i>Органы государственной власти Пермского края</i>	не ограничено	не определены

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Наименование государственного органа 1: Правительство Пермского края и Уполномоченный орган</i>				
<i>полномочие по осуществлению функции публичного партнера от имени Пермского края и (или) определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края на осуществление функций публичного партнера от имени Пермского края полностью или частично;</i>	новая	посредством принятия подзаконных нормативных правовых актов	-	-

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до K):</i> нет		
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ з.:</i>	-
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	-
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	-
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ з.:</i>	-
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	-
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	-
<i>Итого единовременные расходы за период _____ нет _____ гг.:</i>		-
<i>Итого периодические расходы за период _____ нет _____ гг.:</i>		-
<i>Итого возможные доходы за период _____ нет _____ гг.:</i>		-

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

нет

место для текстового описания

6.5. Источники данных:

нет

место для текстового описания

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Российские юридические лица	нет	нет	нет

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Проект закона Пермского края в соответствии с положениями Федерального закона регулирует отношения, связанные с организацией взаимовыгодного сотрудничества заинтересованных российских юридических лиц и Пермского края (органов государственной власти Пермского края) в вопросах привлечения инвестиций в государственный сектор экономики, в том числе в целях повышения качества и доступности товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти.

место для текстового описания

7.6. Источники данных:

нет

место для текстового описания

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
нет			

8.5. Источники данных:

нет

место для текстового описания

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1. Содержание варианта решения проблемы	нет	нет	нет
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	-	-	-
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	-	-	-
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	-	-	-
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	-	-	-
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	-	-	-

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

альтернативные варианты отсутствуют

место для текстового описания

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

нет

место для текстового описания

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

декабрь 2015 г.

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет

место для текстового описания

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "18" ноября 2015 г.;

окончание: "02" декабря 2015 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 1, из них учтено:

полностью: 0, учтено частично: _____

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

<http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>

место для текстового описания

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа власти,
ответственного за проведение оценки
регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

Л.Н.Ширяева

(инициалы, фамилия)

Дата



Подпись

ПРОТОКОЛ

от 20 августа 2015 г. № 5

каб. 208 (КДЦ)
Куйбышева, 14

заседания Общественного совета при Агентстве по инвестициям
и внешнеэкономическим связям Пермского края

Председательствующий – Миронова Елена Александровна, вице-президент
Пермской торгово-промышленной палаты

Присутствовали: Теплов Дмитрий Викторович, председатель Пермского
регионального отделения общественной организации
«Деловая Россия», заместитель председателя
Общественного совета;

Члены Общественного совета:

Мальцев Александр Александрович, заместитель
генерального директора АО «Корпорация развития
Пермского края»;

Полетаев Георгий Михайлович, исполнительный директор
некоммерческой организации «Ассоциация научных
и инновационных учреждений и предприятий
Пермского края»;

Ремпель Евгений Иванович, представитель
Некоммерческого партнерства «Деловой центр
экономического развития СНГ» в Пермском крае;

Сандырев Геннадий Геннадьевич, член Общественной
палаты Пермского края

Приглашенные лица:

Носков Павел Алексеевич, заместитель руководителя
Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям
Пермского края;

Никитенко Ирина Александровна, заместитель министра,
начальник управления развития малого и среднего
предпринимательства Министерства промышленности,
предпринимательства и торговли Пермского края;

Коньшин Павел Алексеевич, заместитель управления
промышленности, начальник отдела координации
деятельности предприятий ВПК Министерства
промышленности, предпринимательства и торговли
Пермского края;

Дроков Михаил Константинович, начальник отдела
промышленности управления промышленности
Министерства промышленности, предпринимательства и
торговли Пермского края;

Постникова Мария Валентиновна, начальник
аналитического отдела Агентства по инвестициям
и внешнеэкономическим связям Пермского края

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Формирование привлекательного инвестиционного климата для инновационных компаний, владеющих интеллектуальной собственностью, либо работающих над ее созданием:

- налоги;
- программы субсидирования;
- финансирование НИОКР по актуальной тематике: экология, импортозамещение, создание рабочих мест;
- иные варианты мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Докладчики: Полетаев Г.М., исполнительный директор некоммерческой организации «Ассоциация научных и инновационных учреждений и предприятий Пермского края», Теплов Д.В., председатель Пермского регионального отделения общественной организации «Деловая Россия», Ремпель Е.И., представитель Некоммерческого партнерства «Деловой центр экономического развития СНГ» в Пермском крае.

Приглашенные лица:

Никитенко Ирина Александровна, заместитель министра, начальник управления развития малого и среднего предпринимательства Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края;

Коньшин Павел Алексеевич, заместитель управления промышленности, начальник отдела координации деятельности предприятий ВПК Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края;

Дроков Михаил Константинович, начальник отдела промышленности управления промышленности Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.

2. О деятельности совета по улучшению инвестиционного климата в Пермском крае.

Докладчик: Носков П.А., заместитель руководителя Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края.

3. О рассмотрении следующих проектов нормативных правовых актов: проекта закона Пермского края «Об инвестиционной деятельности в Пермском крае».

Докладчик: Носков П.А., заместитель руководителя Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края;

проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае».

Докладчик: Носков П.А., заместитель руководителя Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края;

проекта постановления Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Пермского края».

Докладчик: Носков П.А., заместитель руководителя Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края.

4. Результаты исполнения поручений Общественного совета, данных на предыдущем заседании:

4.1. Обеспечение доработки проекта закона Пермского края о региональных индустриальных парках с учетом требований к индустриальным паркам - ГОСТ 56301-2014, утвержденным Федеральным Агентством по техническому регулированию и методологии, и направить его членам Общественного совета для рассмотрения и представления предложений, замечаний к проекту, срок - до 02.07 2015.

Докладчик: Мальцев А.А., заместитель генерального директора АО «Корпорация развития Пермского края».

4.2. Обеспечение направления доработанного проекта закона Пермского края о региональных индустриальных парках (в том числе с учетом предложений, замечаний членов Общественного совета) в Агентство по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края и членам Общественного совета, срок – до 14.07.2015.

Докладчик: Мальцев А.А., заместитель генерального директора АО «Корпорация развития Пермского края».

4.3. Обеспечение принятия проекта постановления Правительства Пермского края о Порядке проведения конкурса на право заключения

соглашения о государственно-частном партнерстве, заключения соглашения о государственно-частном партнерстве по итогам конкурса и осуществления контроля за реализацией соглашений о государственно-частном партнерстве и о Порядке заключения соглашения о государственно-частном партнерстве без проведения конкурса, срок – до 15.10.2015.

Докладчик: Носков П.А., заместитель руководителя Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края.

4.4. Формирование:

перечня проектов государственно-частного партнерства, реализуемых в Пермском крае;

перечня объектов, проектирование, строительство, реконструкция, ремонт, эксплуатация которых предполагаются на условиях соглашений о государственно-частном партнерстве, срок – до 10.07.2015.

Докладчик: Носков П.А., заместитель руководителя Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края.

ВЫСТУПИЛИ:

Миорова Е.А., Теплов Д.В., Полетаев Г.М., Мальцев А.А., Ремпель Е.И., Сандырев Г.Г., Носков П.А., Постникова М.В., Никитенко И.А., Дроков М.К.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию о формировании привлекательного инвестиционного климата для инновационных компаний, владеющих интеллектуальной собственностью, либо работающих над ее созданием.

2. Рекомендовать Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, Полетаеву Г.М., исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация научных и инновационных учреждений и предприятий Пермского края» совместно с Тепловым Д.В., председателем Пермского регионального отделения общественной организации «Деловая Россия», Мальцевым А.А., заместителем генерального директора АО «Корпорация развития Пермского края»:

2.1. подготовить предложения по созданию механизма поддержки инновационных компаний Пермского края, обеспечивающего высокие показатели по включению инновационных проектов Пермского края в существующие программы субсидирования (финансирования) инновационных проектов и получению иных мер поддержки инновационной деятельности, в том числе путем создания центра компетенций по поддержке

инновационных компаний на базе АО «Пермский центр развития предпринимательства» либо АО «Корпорация развития Пермского края» либо регионального отделения общественной организации «Деловая Россия».

Срок - 20 сентября 2015 г.

2.2. Предложения, сформированные в соответствии с пунктом 2.1 раздела «Решили» настоящего протокола, представить на рассмотрение Общественного совета на очередном заседании.

3. Полетаеву Г.М., исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация научных и инновационных учреждений и предприятий Пермского края», Теплову Д.В., председателю Пермского регионального отделения общественной организации «Деловая Россия»:

3.1. подготовить список потенциальных специалистов, осуществляющих квалифицированное сопровождение работы по подготовке заявок (экспертизу заявок) для участия инновационных проектов Пермского края в программах субсидирования (финансирования) инновационных проектов.

Срок - 20 сентября 2015 г.

3.2. список, сформированный в соответствии с пунктом 3.1 раздела «Решили» настоящего протокола, представить на рассмотрение Общественного совета на очередном заседании.

4. Сандыреву Г.Г., члену Общественной палаты Пермского края:

4.1. обеспечить рассмотрение на очередном заседании Совета по предпринимательству при губернаторе Пермского края вопроса: «Взаимодействие крупного и среднего бизнеса с инновационными предприятиями, в том числе с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника)» и пригласить на заседание представителя из Фонда Бортника;

4.2. о результатах рассмотрения вопроса, указанного в пункте 4.1 раздела «Решили» настоящего протокола, на Совете по предпринимательству при губернаторе Пермского края доложить на очередном заседании Общественного совета.

Срок - ноябрь 2015 г.

5. Мироновой Е.А., вице-президенту Пермской торгово-промышленной палаты:

5.1. обеспечить активное информационное сопровождение Пермской торгово-промышленной палатой инновационных компаний Пермского края в вопросах участия в существующих программах субсидирования (финансирования) инновационных проектов и получении иных мер поддержки инновационной деятельности;

5.2. о результатах информационного сопровождения, указанного в пункте 5.1 раздела «Решили» настоящего протокола, доложить на очередном заседании Общественного совета.

Срок - ноябрь 2015 г.

6. Рекомендовать Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края:

6.1. проработать вопрос о возможности приглашения для участия в Пермском инженерно-промышленном форуме инновационных предприятий Пермского края для презентации инновационных проектов;

Срок - сентябрь 2015 г.

6.2. результаты проработки вопроса, указанного в пункте 6.1 раздела «Решили» настоящего протокола, доложить на очередном заседании Общественного совета;

Срок - ноябрь 2015 г.

6.3. принять участие в очередном заседании Общественного совета.

Срок - ноябрь 2015 г.

7. Вопрос повестки дня «О деятельности совета по улучшению инвестиционного климата в Пермском крае» не заслушивать, рассмотрение вопроса перенести на очередное заседание Общественного совета.

8. Принять к сведению информацию о проектах нормативных правовых актах:

проекта закона Пермского края «Об инвестиционной деятельности в Пермском крае»;

проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае»;

проекта постановления Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Пермского края».

9. Одобрить проекты нормативных правовых актов, указанные в пункте 8 раздела «Решили» настоящего протокола.

10. Агентству по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края обеспечить принятие проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 8 раздела «Решили» настоящего протокола.

Срок - 31 декабря 2015 г.

11. Поручения Общественного совета, данные на предыдущем заседании Общественного совета, указанные в пунктах 4.1, 4.2 раздела «Повестка дня» настоящего протокола, считать исполненными.

12. Поручение Общественного совета, данное на предыдущем заседании Общественного совета, указанное в пункте 4.3 раздела «Повестка дня» настоящего протокола считать не требующим исполнения и снять с контроля.

Принятие нормативного правового акта, указанного в пункте 4.3 раздела «Повестка дня» настоящего протокола, не требуется в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

13. Мальцеву А.А., заместителю генерального директора АО «Корпорация развития Пермского края» обеспечить:

13.1. приведение проекта закона Пермского края о региональных индустриальных парках в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 794 «Об индустриальных (промышленных) и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парках.

Срок - сентябрь 2015 г.

13.2. направление доработанного проекта закона Пермского края о региональных индустриальных парках в Агентство по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края, Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края и членам Общественного совета.

Срок – до 10 ноября 2015 г.

14. Носкову П.А., заместителю руководителя Агентства по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края, обеспечить направление перечней, указанных в пункте 4.4 раздела «Повестка дня» настоящего протокола, членам Общественного совета.

Срок до 30 сентября 2015 г.

15. Агентству по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края обеспечить направление настоящего протокола в адрес Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края в целях ознакомления и учета в работе рекомендаций Общественного совета.

16. Запланировать проведение очередного заседания Общественного совета на ноябрь 2015 года.

Председательствующий:



Е.А. Миронова

ПРОЕКТ

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

**О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах
государственно-частного партнерства в Пермском крае»**

Принят Законодательным Собранием
Пермского края 2015 года

Статья 1.

Внести в Закон Пермского края от 1 апреля 2015 г. № 457-ПК «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 13, 6 апреля 2015 г.) следующие изменения:

1. В статье 3:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и Федеральном законе от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).»;

2) часть 2 признать утратившей силу;

2. В статье 4:

1) в пункте 3 части 2 слова «, а в случае заключения соглашения с участием муниципальных образований - также муниципального имущества и средств бюджетов муниципальных образований Пермского края;» исключить;

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Участие Пермского края в проектах государственно-частного партнерства основывается на следующих принципах:

1) открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

2) обеспечение конкуренции;

3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения о государственно-частном партнерстве и равенство их перед законом;

- 4) добросовестное исполнение сторонами соглашения о государственно-частном партнерстве обязательств по соглашению;
- 5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения о государственно-частном партнерстве;
- 6) свобода заключения соглашения о государственно-частном партнерстве.».

3. В статье 5:

1) в части 1:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) направляет в состав конкурсной комиссии депутатов Законодательного Собрания Пермского края – по одному представителю от каждого комитета;»;

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.».

2) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Правительство Пермского края:

1) осуществляет функции публичного партнера от имени Пермского края и (или) определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края на осуществление функций публичного партнера от имени Пермского края полностью или в части. По решению Правительства Пермского края функции (часть функций) публичного партнера могут быть распределены между несколькими исполнительными органами государственной власти Пермского края;

2) определяет уполномоченный орган. По решению Правительства Пермского края отдельные полномочия уполномоченного органа могут быть переданы исполнительным органам государственной власти Пермского края;

3) определяет исполнительные органы государственной власти Пермского края и (или) государственные органы Пермского края и (или) юридические лица, указанные в части 2 статьи 5 Федерального закона, которые могут осуществлять отдельные права и обязанности публичного партнера по соглашениям о государственно-частном партнерстве, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

4) принимает решение о реализации проекта государственно-частного партнерства, если публичным партнером является Пермский край, либо планируется проведение совместного конкурса с участием Пермского края (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации). Решением Правительства Пермского края о реализации проекта государственно-частного партнерства утверждается, в том

числе, состав конкурсной комиссии с учетом включения в него представителей Правительства Пермского края и депутатов Законодательного Собрания Пермского края – по одному представителю от каждого комитета.

5) направляет проект государственно-частного партнерства на оценку его эффективности и определение сравнительного преимущества проекта государственно-частного партнерства в соответствии с требованиями Федерального закона в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности;

6) принимает решение об изменении условий соглашения о государственно-частном партнерстве в случаях, установленных Федеральным законом;

7) принимает решение о замене частного партнера без проведения конкурса в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

8) принимает решение о принятии мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением о государственно-частном партнерстве, в случае, если в течение срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве в законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты Пермского края, муниципальные правовые акты Пермского края были внесены и вступили в силу изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера или ухудшению положения частного партнера, в том числе устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении частного партнера, ухудшающих его положение по сравнению с положением до вступления в силу указанных изменений таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве (далее – меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки);

9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами Пермского края.».

3) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный орган осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечивает межведомственную координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Пермский край, либо соглашения о государственно-частном партнерстве, в отношении которого планируется

проведение совместного конкурса с участием Пермского края (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации);

2) осуществляет оценку эффективности проекта государственно-частного партнерства и определение сравнительного преимущества этого проекта, а также оценку эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определение его сравнительного преимущества в соответствии с положениями Федерального закона;

3) осуществляет согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Пермский край;

4) осуществляет мониторинг реализации соглашений о государственно-частном партнерстве;

5) оказывает содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о государственно-частном партнерстве;

6) осуществляет ведение реестра заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве в порядке, установленном уполномоченным органом;

7) обеспечивает открытость и доступность информации о заключенных соглашениях о государственно-частном партнерстве;

8) формирует перечень объектов, строительство и (или) реконструкция, а также эксплуатация и (или) техническое обслуживание которых предполагаются на условиях государственно-частного партнерства;

9) представляет в определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти результаты мониторинга реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в обязательствах по которому является Пермский край, либо соглашения, заключенного на основании проведения совместного конкурса с участием Пермского края, либо соглашения о муниципально-частном партнерстве, планируемого, реализуемого или реализованного на территории муниципального образования Пермского края;

10) устанавливает порядок проведения предварительных переговоров между инициатором проекта и публичным партнером, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства;

11) устанавливает порядок проведения переговоров с частным партнером при рассмотрении направленного им предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе в форме совместных совещаний;

12) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами Пермского края.».

4. Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Функции публичного партнера

Публичный партнер, выступающий от имени Пермского края, осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает разработку предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом, в случае если инициатором проектов выступает публичный партнер;

2) рассматривает предложения о реализации проектов государственно-частного партнерства, поступивших от частных партнеров, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принимает по ним решение в соответствии с Федеральным законом, и совершает иные действия, связанные рассмотрением указанных предложений в соответствии с Федеральным законом;

3) принимает решение об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности частного партнера, согласованные с органами государственной власти, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирование цен (тарифов), если при осуществлении частным партнером деятельности, предусмотренной проектом государственно-частного партнерства, реализация частным партнером производимых им товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ним;

4) обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;

5) определяет по согласованию с уполномоченным органом содержание конкурсной документации, порядок размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, форму подачи заявок на участие в конкурсе, порядок предварительного отбора участников конкурса, оценки конкурсного предложения и размещения результатов конкурса;

6) принимает решение о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве без проведения конкурса в случаях, установленных Федеральным законом;

7) оформляет документальное согласие на привлечение частным партнером третьих лиц в целях исполнения его обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве, в котором может быть определен перечень третьих лиц с указанием сведений, их идентифицирующих;

8) проводит конкурс в целях замены частного партнера по соглашению о государственно-частном партнерстве при неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязательств перед публичным партнером и (или) финансирующим лицом и заключает соглашение о замене лица по соглашению о государственно-частном партнерстве с победителем конкурса;

9) осуществляет контроль соблюдения частным партнером условий соглашения о государственно-частном партнерстве, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

10) рассматривает предложения частного партнера по изменению существенных условий соглашения о государственно-частном партнерстве в случаях, установленных Федеральным законом, и принимает решение об изменении существенных условий соглашения о государственно-частном партнерстве, за исключением решений, указанных в Федеральном законе, на основании решения Правительства Пермского края;

11) принимает меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки, на основании решения Правительства Пермского края, принимаемого в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 5 настоящего Закона;

12) оказывает частному партнеру в ходе заключения, исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве содействие в получении обязательных для достижения целей соглашения разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Пермского края и (или) органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и (или) согласований указанных органов;

13) осуществляет иные функции, предусмотренные Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами Пермского края.».

5. Статьи 7, 8, 9, 10 признать утратившими силу.

6. В статье 11:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Имущественное участие Пермского края в государственно-частном партнерстве осуществляется в виде:

1) предоставления частному партнеру права владения и пользования объектом соглашения и обеспечение возникновения права собственности

частного партнера на объект соглашения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края, при условии его обременения в соответствии с Федеральным законом;

2) предоставления частному партнеру в аренду без проведения торгов земельного участка, лесного участка, водного объекта или части водного объекта, участка недр в соответствии с земельным, лесным, водным законодательством, законодательством Российской Федерации о недрах, необходимых для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве;

3) предоставление частному партнеру в аренду или на ином законном основании в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края иного недвижимого и (или) недвижимого и движимого имущества, технологически связанного между собой, предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве.»;

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Финансовое участие Пермского края в государственно-частном партнерстве осуществляется в виде предоставления субсидий из бюджета Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством.».

7. Статью 12, 13, 14 признать утратившими силу.

8. Статью 14 признать утратившей силу.

9. В статье 15:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Гарантии прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения государственно-частном партнерстве»;

2) части 1, 2 признать утратившими силу;

3) в части 3 слово «соглашение» в соответствующем падеже заменить словами «соглашение о государственно-частном партнерстве» в соответствующем падеже;

4) части 4 – 6 признать утратившими силу;

5) в части 7:

слово «соглашением» заменить словами «соглашением о государственно-частном партнерстве»;

слова «и публичного партнеров» заменить словом «партнера».

10. часть 2 статьи 16 признать утратившей силу.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2016 года.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин



№ 12.2015 № 846
на № _____ от _____

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания Пермского края
Л.Н. Ширяевой
ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614006

Уважаемая Лилия Николаевна!

В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 №23 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края» Пермская торгово-промышленная палата (далее – Пермская ТПП) направляет отзыв на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» (далее – проект акта).

По мнению рабочей группы по развитию государственно-частного партнерства Комитета Пермской ТПП по развитию бизнеса, представленный проект акта представляет собой попытку приведения Закона Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае» в соответствии с положениями федерального закона Российской Федерации от 13 июля 2015 г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Вместе с тем следует обратить внимание, что вносимые изменения в недостаточной степени определяют гарантии прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.

В связи с чем, просим дополнить проект акта и отразить основной смысл статьи 15 Федерального закона в положениях статьи 15 Закона Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае».

В частности, предлагаем часть 6 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«6. При реализации соглашения о государственно-частном партнерстве частному партнеру гарантируется соблюдение его прав и законных интересов, а именно:

1) при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве, частному партнеру гарантируется защита его прав и законных интересов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральным законодательством, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, законами Пермского края, настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Пермского края.

2) частный партнер имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) должностных лиц этих органов, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.



3) в случае, если в течение срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве в законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты Пермского края, муниципальные правовые акты были внесены и вступили в силу изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера или ухудшению положения частного партнера, в том числе устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении частного партнера, ухудшающих его положение по сравнению с положением до вступления в силу указанных изменений таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве, публичный партнер обязан принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением о государственно-частном партнерстве. В качестве мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением о государственно-частном партнерстве, публичный партнер вправе увеличить размер финансового обеспечения обязательств публичного партнера, срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве с согласия частного партнера, сумму принимаемых на себя публичным партнером расходов на создание, и (или) техническое обслуживание, и (или) эксплуатацию объекта соглашения, а также предоставить частному партнеру дополнительные государственные или муниципальные гарантии.

Внесение указанных изменений в соглашение о государственно-частном партнерстве осуществляется на основании решения Правительства Пермского края. Порядок и сроки внесения указанных изменений, устанавливаются соглашением о государственно-частном партнерстве. Требования к качеству и потребительским свойствам объекта соглашения изменению не подлежат.

Также соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть установлены последствия несоблюдения указанного порядка и сроков, в том числе в виде права частного партнера расторгнуть соглашение о государственно-частном партнерстве в одностороннем порядке, при условии, что такие условия не будут противоречить федеральному законодательству и иным нормативным правовым актам Пермского края.

Положения настоящего пункта не распространяются на изменение условий соглашения о государственно-частном партнерстве в связи с принятием федеральных законов в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также в случае, если изменение вносится в технический регламент или нормативный правовой акт Российской Федерации, регулирующий отношения по охране недр, окружающей среды, здоровья граждан.

4) соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть установлены также иные гарантии прав частного партнера, предусмотренные федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами Пермского края.

5) соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть установлены также иные гарантии прав частного партнера, не предусмотренные настоящим Законом, федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами Пермского края, но не противоречащие им.

6) в ходе заключения, исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве публичный партнер обязан оказывать частному партнеру содействие в получении обязательных для достижения целей соглашения о государственно-частном партнерстве разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Пермского края и (или) органов местного самоуправления и (или) согласований указанных

органов. Указанное содействие осуществляется в порядке, предусмотренном соглашением о государственно-частном партнерстве, а в случае, если такой порядок не предусмотрен – в порядке согласованном публичным и частным партнером отдельно.

7) срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве устанавливается с учетом срока создания объекта соглашения, объема инвестиций, вложенных в создание такого объекта, срока окупаемости этих инвестиций, срока получения частным партнером средств (выручки) в объеме, определенном соглашением о государственно-частном партнерстве.»

Считаем, что учёт вышеизложенных дополнений в Закон Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства» будет способствовать большей привлекательности проектов государственно-частного партнерства, реализуемых в Пермском крае, для частных инвесторов. Включение в Закон Пермского края отдельных положений, защищающих и гарантирующих права частных инвесторов, продемонстрирует желание краевой власти развивать государственно-частное партнерство на территории края, а также гарантировать частным инвесторам возврат их инвестиций.

Президент



М.Р. Биматов

Исп. Т.В. Мачихина
(342)235-78-48 (доб. 105)