

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект закона) предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 30 декабря 2013 г. № 279-ПК «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон № 279-ПК) во исполнение статьи 47 пункта 5 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» одновременно с соответствующими изменениями и дополнениями, вносимыми в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Изменения, вносимые проектом закона, обеспечивают приведение Закона № 279-ПК в соответствие с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Постановление), письма Министерства здравоохранения Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 11-9/10/2-8309 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Письмо).

Кроме того, проектом закона учтены замечания и предложения, поступившие от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края.

Стоимость реализации Программы на 2014 год увеличилась на 332 091,7 тыс. руб. и составила 32 900 917,8 тыс. руб., в том числе уменьшение стоимости Программы произошло в части территориальной программы ОМС – на 1 536 233,4 тыс. руб., увеличение в части бюджета Пермского края – на 1 868 325,1 тыс. руб.

В соответствии с Письмом средний подушевой норматив финансирования за счет средств соответствующих бюджетов (без учета расходов федерального бюджета), установленный Программой, включает

средства, передаваемые на оплату скорой медицинской помощи застрахованным лицам в виде межбюджетных трансфертов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации, данными во время защиты Программы, в стоимость Программы должны включаться межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Пермского края в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходов, включаемых в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Изменение в рамках бюджета Пермского края связано с:

увеличением на 1 622 104,4 тыс. руб., в связи с переносом межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Пермского края в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходов, включаемых в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Пермского края в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) (далее – межбюджетные трансферты), из стоимости программы ОМС в стоимость программы за счет бюджета Пермского края;

уменьшением на 130 713,7 тыс. руб. расходов на оплату заключенных контрактов в 2013 года;

увеличением на 406 605,4 тыс. руб. расходов на обеспечение мероприятий, закупку оборудования и расходных средств в рамках софинансирования;

увеличением на 42 157,3 тыс. руб. расходов на диспансеризацию несовершеннолетних в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 1346н;

увеличением на 70 870,3 тыс. руб. расходов на увеличение объемов оказания медицинской помощи в условиях дневного стационара по фтизиатрии, венерологии, психиатрии и наркологии на 101 592 пациенто-дня, из них:

за счет перевода имеющихся мест на режим работы в 2 смены в количестве 63 080 пациенто-дня:

фтизиатрия: Краевой противотуберкулезный диспансер № 6 – 24 места (7968 пациенто-дня); Краевой противотуберкулезный диспансер № 9 – 20 мест

(6 640 пациенто-дней); Краевой противотуберкулезный диспансер № 2 – 20 мест (6 640 пациенто-дней); Краевой противотуберкулезный диспансер № 4 – 9 мест (2 988 пациенто-дня); Противотуберкулезный клинический диспансер "Фтизиопульмонология" – 40 мест (13 280 пациенто-дней); Чернушинская центральная районная больница – 10 мест (3 320 пациенто-дней).

венерология: Краевой кожно-венерологический диспансер – 17 мест (5 644 пациенто-дня).

психиатрия: Пермская краевая клиническая психиатрическая больница" – 5 мест (1 660 пациенто-дней).

наркология: Пермский краевой наркологический диспансер – 45 мест (14 940 пациенто-дней).

за счет открытия дополнительных мест дневного пребывания в количестве 38 512 пациенто-дней:

фтизиатрия: Краевой противотуберкулезный диспансер № 2 – 2 места (664 пациенто-дня); Краевой противотуберкулезный диспансер № 4 – 1 место (332 пациенто-дня).

венерология: Краевой кожно-венерологический диспансер – 3 места (996 пациенто-дня).

психиатрия: Краевая психиатрическая больница № 8" – 5 мест (1 660 пациенто-дней); Пермский краевой психоневрологический диспансер "ЛМК-Психоневрология" – 10 мест (3 320 пациенто-дней).

наркология: Пермский краевой наркологический диспансер – 15 мест (4 980 пациенто-дней); Пермская краевая наркологическая больница – 80 мест (26 560 пациенто-дней).

увеличением на 99 129,7 тыс. руб. расходов на увеличение объемов оказания амбулаторной помощи по фтизиатрии, венерологии, психиатрии и наркологии на 346 236 посещений и 1 221 обращений по поводу заболевания по венерологии. При увеличении объемов медицинской помощи стоимость услуг остается неизменной.

увеличением на 5 762,4 тыс. руб. расходов на увеличение штатной численности региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений медицинских организаций в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 928н и от 15 ноября 2012 г. № 918н;

уменьшением на 209 924,0 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по привлечению и закреплению медицинских кадров в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения Пермского края;

уменьшением на 13 690,0 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по созданию в учреждениях здравоохранения среды, дружественной к детям и подросткам, развитию профилактического направления в здравоохранении,

формированию устойчивой потребности детей и подростков к здоровому образу жизни;

уменьшением на 2 481,3 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по противодействию наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактике потребления психоактивных веществ на территории Пермского края;

увеличением на 420,0 тыс. руб. расходов на единовременные выплаты медицинским работникам (прогнозируется увеличение количества получателей единовременной выплаты – 14 чел.) в соответствии с Законом Пермской области от 3 марта 1995 г. № 186-28;

увеличением расходов на 26 042,8 тыс. руб. на окончание проведения ремонтных работ в ГБУЗ ПК «Лысьвенская городская больница»;

увеличением на 7 967,2 тыс. руб. расходов на оказание паллиативной помощи в связи с необходимостью открытия отделения на 20 коек круглосуточного пребывания в Пермском краевом онкологическом диспансере;

уменьшением на 55 925,4 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по привлечению и закреплению медицинских кадров в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения Пермского края за счет средств местных бюджетов;

Изменения в части территориальной программы ОМС связаны с:

переносом межбюджетных трансфертов в размере 1 622 104,4 тыс. руб.;

увеличением расходов по оплате медицинской помощи на 84 620,3 тыс. руб.;

увеличением расходов на оплату медицинской помощи на 846,3 тыс. руб. (произведен перерасчет и увеличены затраты на ведение дела страховых медицинских организаций);

увеличение расходов по статье «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов» на 404,4 тыс. руб.

Федеральный норматив объема медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара на 2014 год, – 0,115 пациенто-дней на 1 жителя в год, соответственно 0,0575 пациенто-дня на 1 жителя на 6 месяцев. С 1 июля 2014 года норматив объема медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара в Программе, приводится в соответствие с федеральным нормативом.

Таблица 1

Расчет стоимости дневного стационара на 2014 год

Количество пациенто-мест	Государственное задание, пациенто-дни	Норматив объема медицинской помощи на 1 жителя	Финансовый норматив на единицу объема, руб.	Численность жителей, тыс. человек	Стоимость медицинской помощи, тыс. руб.
1	2	3=2/5/1000	4	5	6=3*4*5

	с 1 января 2014 г.				
273	90 625	0,0344	609,41	2634,461	55 307,83
	с 1 июля 2014 г.				
456	151 482	0,0575	643,31	2634,461	97 449,57

Таблица 2

Расчет стоимости дневного стационара на 2014 год по профилям

Профиль	Государственное задание, пациенто-дни	Финансовый норматив на единицу объема, руб.	Стоимость медицинской помощи, тыс. руб.
1	2	3	4=2*3/1000
с 1 января 2014 года			
венерология	8481	688,78	5 841,54
психиатрия	25171	491,17	12 363,24
наркология	12251	573,43	7 025,09
фтизиатрия	41872	675,48	28 283,70
ВИЧ-инфекция, СПИД	2850	629,56	1 794,26
Итого:	90 625	X	55 307,83
с 1 июля 2014 года			
венерология	10 723	688,78	7 385,78
психиатрия	18 759	491,17	9 213,86
наркология	55 534	573,43	31 844,86
фтизиатрия	61 716	675,48	41 687,92
ВИЧ-инфекция, СПИД	4 750	1 540,45	7 317,15
Итого:	151 482	X	97 449,57
Всего:			152 757,4

Стоимость реализации Программы на 2015 год увеличилась на 278 120,7 тыс. руб. и составила 35 978 187,9 тыс. руб., в том числе уменьшение стоимости Программы произошло в части территориальной программы ОМС – на 1 961 991,1 тыс. руб., увеличение в части бюджета Пермского края – на 1 683 870,4 тыс. руб.

Изменение в рамках бюджета Пермского края связано с:

увеличением на 1 593 080,6 тыс. руб., в связи с переносом межбюджетных трансфертов из стоимости программы ОМС в стоимость программы за счет бюджета Пермского края;

уменьшением на 209 924,0 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по привлечению и закреплению медицинских кадров в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения Пермского края;

уменьшением на 9 690,0 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по созданию в учреждениях здравоохранения среды, дружественной к детям и подросткам, развитию профилактического направления в здравоохранении, формированию устойчивой потребности детей и подростков к здоровому образу жизни;

уменьшением на 2 581,3 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по противодействию наркомании и незаконному обороту наркотических

средств, профилактике потребления психоактивных веществ на территории Пермского края;

уменьшением на 55 925,4 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по привлечению и закреплению медицинских кадров в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения Пермского края за счет средств местных бюджетов.

Перераспределение внутри Программы связано с:

увеличением на 147 688,0 тыс. руб. расходов на увеличение объемов оказания амбулаторной помощи по фтизиатрии, венерологии, психиатрии и наркологии, для доведения до нормативов рекомендуемым Министерством Российской Федерации;

увеличением на 268 282,9 тыс. руб. расходов на увеличение финансового норматива по стационарной медицинской помощи, для поэтапного доведения норматива финансовых затрат до нормативов рекомендуемым Министерством Российской Федерации;

увеличением на 57 769,5 тыс. руб. расходов на поэтапное увеличение объемов по паллиативной медицинской помощи на 27 540 койко-дней;

увеличением на 70 870,3 тыс. руб. расходов на увеличение объемов по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара на 101 592 пациенто-дня;

уменьшением на 57 769,5 тыс. руб. в связи с передачей объемов по стационарной медицинской помощи по профилю инфекционные болезни в ОМС;

уменьшением на 87 930,7 тыс. руб. в связи с передачей видов помощи, оказываемой в здравпунктах промышленных предприятий, кабинетах в вузах и средне-специальных учебных учреждениях в ОМС;

уменьшением на 30 000,0 тыс. руб. расходов на приведение медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения в нормативное состояние.

Изменения в части территориальной программы ОМС связаны с:

переносом межбюджетных трансфертов в размере 1 593 080,6 тыс. руб.;

уменьшением на 368 910,5 тыс. руб. межбюджетных трансфертов на содержание сверхнормативных коек;

Стоимость реализации Программы на 2016 год уменьшилась на 9 690,0 тыс. руб. и составила 37 241 477,8 тыс. руб., в том числе уменьшение стоимости Программы произошло в части территориальной программы ОМС – на 1 594 345,4 тыс. руб., увеличением в части бюджета Пермского края – на 1 584 655,4 тыс. руб.

Изменение в рамках бюджета Пермского края связано с:

увеличением на 1 594 345,4 тыс. руб., в связи с переносом межбюджетных трансфертов из стоимости программы ОМС в стоимость программы за счет бюджета Пермского края;

уменьшением на 9 690,0 тыс. руб. расходов на оплату мероприятий по созданию в учреждениях здравоохранения среды, дружественной к детям и подросткам, развитию профилактического направления в здравоохранении, формированию устойчивой потребности детей и подростков к здоровому образу жизни.

Перераспределение внутри Программы связано с:

увеличением на 149 409,5 тыс. руб. расходов на увеличение объемов оказания амбулаторной помощи по фтизиатрии, венерологии, психиатрии и наркологии, для доведения до нормативов рекомендуемым Министерством Российской Федерации;

увеличением на 266 561,4 тыс. руб. расходов на увеличение финансового норматива по стационарной медицинской помощи, для поэтапного доведения норматива финансовых затрат до нормативов рекомендуемым Министерством Российской Федерации;

увеличением на 58 117,9 тыс. руб. расходов на поэтапное увеличение объемов по паллиативной медицинской помощи на 27 540 койко-дней;

увеличением на 70 870,3 тыс. руб. расходов на увеличение объемов по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара на 101 592 пациенто-дня;

уменьшением на 87 987,5 тыс. руб. в связи с передачей видов помощи, оказываемой в здравпунктах промышленных предприятий, кабинетах в вузах и средне-специальных учебных учреждениях в ОМС;

уменьшением на 229 745,9 тыс. руб. в связи с передачей объемов по стационарной медицинской помощи по профилю инфекционные болезни и объемов по ГБУЗ ПК «Пермский краевой госпиталь ветеранов войн» в ОМС;

уменьшением на 227 225,7 тыс. руб. расходов на приведение медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения в нормативное состояние.

Изменения в части территориальной программы ОМС связаны с переносом межбюджетных трансфертов в размере 1 594 345,4 тыс. руб.