

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края
«О статусе административного центра Пермского края»

Статус города Перми как административного центра Пермского края закреплен частью 3 статьи 1 Устава Пермского края, а также частью 3 статьи 3 Закона Пермской области от 28 февраля 1996 г. № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края».

При этом ни Уставом Пермского края, ни указанным Законом области не раскрывается содержание такого статуса, не определены направления его реализации и не установлена компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления г. Перми в рассматриваемой сфере.

Анализ практики субъектов Российской Федерации показывает, что аналогичные законы приняты в большей части субъектов Российской Федерации.

Ранее на территории Пермской области действовал Закон Пермской области от 14 июня 2002 г. № 184-27 «О статусе административного центра Пермской области», действие которого было приостановлено, а позднее (в 2007 году) Закон был признан утратившим силу. В связи с этим правовое регулирование рассматриваемых правоотношений в период с 2007 года по настоящее время отсутствует.

Причиной приостановления и впоследствии признания вышеуказанного Закона Пермской области утратившим силу стало несоответствие его отдельных положений бюджетному законодательству в связи с переходом к новой методике межбюджетного регулирования.

В период 2006-2008 годов в ряде регионов, как и в Пермском крае, законы, регулирующие рассматриваемые правоотношения, либо отдельные статьи таких законов, полностью утратили силу либо были приостановлены (Калининградская, Волгоградская, Ивановская, Сахалинская области, республики Алтай, Бурятия, Коми, Тыва, Саха-Якутия, Удмуртия, а также Еврейская автономная область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономный округ).

Необходимо отметить, что в некоторых из вышеуказанных регионов законы о статусе административных центров (столиц) впоследствии были приняты вновь: в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономном округе, в республиках Алтай и Саха-Якутия, Хабаровском крае.

Федеральным законодательством функции, связанные с реализацией статуса административного центра, не предусмотрены ни в качестве расходных полномочий городского округа, ни в качестве расходных обязательств субъекта Российской Федерации, так как в первом случае они не являются вопросами

местного значения, а во втором – не относятся к государственным полномочиям.

Вместе с тем город Пермь как административный центр области, а впоследствии края выполнял и выполняет функции, обусловленные особенностями нахождения на его территории территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти региона, учреждений регионального уровня, функции, связанные с необходимостью обеспечения нахождения на территории города Перми граждан Российской Федерации и иностранных граждан, временно пребывающих в городе Перми, а также функции, связанные с проведением мероприятий международного, федерального и регионального уровней и т.п.

Перечисленные функции, исходя из изложенной специфики, по сути своей являются предметом совместного ведения города, являющегося столицей региона, и собственно самого региона, поскольку оба указанных субъекта заинтересованы в развитии административного центра с учетом признания города Перми историческим, культурным, промышленным, деловым и научным центром Пермского края.

Данный законопроект разработан в целях ликвидации пробела в правовом регулировании, упорядочения отношений, возникающих между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления города Перми как административного центра Пермского края в соответствии с Уставом Пермского края.

Законопроектом предусматривается:

- 1) определение понятия статуса административного центра.
- 2) определение основных направлений взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления города Перми в связи с реализацией городом Пермью статуса административного центра;
- 3) закрепление полномочий органов государственной власти Пермского края, а также установление прав и обязанностей органов местного самоуправления в целях реализации городом Пермью статуса административного центра;
- 4) определение порядка реализации органами государственной власти Пермского края совместно с органами местного самоуправления положений закона.

При разработке настоящего законопроекта в его основу были заложены следующие подходы:

во-первых, необходимость совместного финансирования.

Установление и развитие столичного статуса влияет на имидж как города, так и региона и, соответственно, является общей задачей, которая должна реализовываться совместными усилиями.

Именно поэтому в качестве обеспечивающего механизма, законопроектом предусмотрено заключение совместного соглашения (между органами местного самоуправления города Перми и органами государственной власти Пермского края) с обязательным определением:

- 1) приоритетных направлений взаимодействия;
- 2) перечня мероприятий, направленных на развитие столицы;
- 3) источников и объемов финансирования мероприятий.

Соглашение является более мобильным инструментом с точки зрения процедурных моментов (заключения, изменения, установления сроков) и с точки зрения возможности использования разных источников финансирования, например, на 2014 год планируется использование трех источников финансирования из краевого бюджета: фонд софинансирования расходов; дорожный фонд и «отрицательный» трансферт (непредставление субсидий из бюджета города Перми в бюджет Пермского края при превышении подушевых расчетных налоговых доходов бюджета города Перми двукратного среднего уровня подушевых расчетных налоговых доходов по краю);

во-вторых, законопроектом предусмотрена необходимость взаимосвязи Стратегии и Программы социально-экономического развития края и Программы развития города Перми при реализации городом статуса административного центра.

По разработке законопроекта осуществлена системная совместная работа исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления г. Перми. В рабочем порядке законопроект направлялся на согласование в Контрольно-счетную палату Пермского края, прокуратуру Пермского края и управления Аппарата Законодательного Собрания Пермского края.