

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

Подготовка настоящего проекта закона вызвана в основном необходимостью приведения Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральными законами:

от 4 октября 2014 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ);

от 24 ноября 2014 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений»;

от 29 ноября 2014 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

В статье 1 Закона № 111-ПК предлагается исключить понятия «вертикальная сбалансированность» и «приоритетный региональный проект» как неиспользуемые в настоящем законе.

Статья 3 дополнена нормой, позволяющей в соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях изменения состава и(или) функций главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края вносить изменения в перечень главных администраторов доходов, в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов на основании приказа Министерства финансов Пермского края без внесения изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края.

Кроме того, данная статья в соответствии с Федеральным законом № 311-ФЗ дополнена нормой об утверждении Министерством финансов Пермского края перечня кодов видов источников финансирования дефицитов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Пермского края, органы управления Территориального



фонда обязательного медицинского страхования Пермского края и(или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

В соответствии с нормами Федерального закона № 311-ФЗ, вступающими в действие с 1 января 2016 г., статья 4 Закона № 111-ПК дополняется частью 4 о необходимости формирования и ведения Министерством финансов Пермского края, органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края реестров источников доходов соответствующих бюджетов. Определено, что реестр источников доходов бюджета Пермского края, реестр источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края формируются и ведутся в порядке, установленном Правительством Пермского края.

В целях ухода от дублирования норм федерального законодательства и исключения случаев несоответствия положений Закона № 111-ПК данным нормам предлагается исключить в статье 6 перечень неналоговых доходов, нормативы зачисления которых установлены федеральным законодательством. При этом предлагается определить перечень неналоговых доходов и нормативы их зачисления в бюджет Пермского края, по которым федеральным законодательством не определен конкретный размер зачисления в бюджет субъекта Российской Федерации.

Предлагается исключить часть 7 статьи 15 о ежеквартальном информировании Законодательного Собрания Пермского края об использовании бюджетных ассигнований резерва выравнивания экономического положения муниципальных районов, городских округов Пермского края, поскольку соответствующая информация включена в формы отчетности об исполнении бюджета Пермского края, представляемых в Законодательное Собрание Пермского края и Контрольно-счетную палату Пермского края в соответствии с ежегодно утверждаемым постановлением Законодательного Собрания Пермского края.

В соответствии с Федеральным законом № 311-ФЗ уточняется формулировка по определению размеров дифференцированных нормативов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, устанавливаемых местным бюджетам в части определения типов муниципальных образований, осуществляющих полномочия по решению вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 ноября 2014 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» настоящим проектом закона:

исключается норма, регламентирующая требование по сохранению порядка расположения муниципальных образований по росту их бюджетной обеспеченности до и после выравнивания уровня бюджетной обеспеченности;

уточняется формулировка по изменению минимально возможного среднего уровня подушевых расчетных налоговых доходов, используемых для расчета «отрицательных трансфертов», с двукратного до 1,3-кратного.

В связи с изменением порядка определения дотационности муниципальных образований и изменением ограничений для различных групп муниципальных образований по уровню дотационности в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений» предлагается уточнить отдельные нормы действующего закона.

Кроме того, действующий закон предлагается дополнить нормой о возможности превышения ограничений, установленных в отношении предельного размера предоставления из краевого бюджета местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов, на сумму иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Пермского края из федерального бюджета для местных бюджетов.

В соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенными Федеральным законом № 311-ФЗ, уточняются полномочия Законодательного Собрания Пермского края и Правительства Пермского края в отношении правового регулирования предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из краевого бюджета. Так, цели предоставления бюджетных кредитов и размеры платы за пользование бюджетными кредитами устанавливаются законом Пермского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а предоставление, использование и возврат муниципальными образованиями указанных бюджетных кредитов, полученных из бюджета Пермского края, осуществляются в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

В связи с уточнением бюджетных полномочий Министерства финансов Пермского края в соответствии с Федеральным законом № 311-ФЗ и с целью внесения других редакционных правок предлагается статью 30 изложить в новой редакции.

В связи с невозможностью реализации норм, установленных статьей 31.1 Закона № 111-ПК о направлении в Законодательное Собрание Пермского края бюджетного послания губернатора Пермского края в течение 15 дней после одобрения Правительством Российской Федерации основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и основных направлений

налоговой политики Российской Федерации (в связи с различными сроками их одобрения), предлагается исключить данную статью. Кроме того, основные направления бюджетной и налоговой политики Пермского края на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьей 37 Закона № 111-ПК представляются в Законодательное Собрание Пермского края одновременно с проектом закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Федеральным законом от 4 октября 2014 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Закон № 111-ПК дополняется нормой о долгосрочном бюджетном планировании (статья 33.1), которая регламентирует формирование бюджетного прогноза Пермского края на долгосрочный период.

Так, бюджетный прогноз Пермского края разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать лет и более на основе прогноза социально-экономического развития Пермского края и включает в себя прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Пермского края, показатели финансового обеспечения государственных программ Пермского, иные показатели.

В законопроекте определено, что бюджетный прогноз Пермского края может быть уточнен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития Пермского края.

Проект бюджетного прогноза представляется в Законодательное Собрание Пермского края одновременно с проектом бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период и утверждается Правительством Пермского края в срок, не превышающий двух месяцев после официального опубликования закона Пермского края о бюджете.

Также предлагается скорректировать норму о возможности внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решением министра финансов Пермского края без внесения изменений в закон о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и плановый период, исключив перечень случаев таких изменений со ссылкой на соответствующие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенными Федеральным законом № 311-ФЗ, дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями министра финансов Пермского края предусматривается указать в законе о бюджете.

Законопроектом вносятся отдельные изменения в нормы, устанавливающие перечень сведений, необходимых для составления проекта бюджета, и показателей, рассматриваемые и утверждаемые Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении.

Кроме того, в настоящее время существует проблема несвоевременного внесения изменений в территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на территории Пермского края (далее – Программа) с целью приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В соответствии с Законом № 111-ПК формирование и утверждение закона о бюджете Пермского края и закона о Программе осуществляется одновременно и, как правило, раньше, чем утверждаются федеральные требования о ее формировании и экономическом обосновании. В связи с этим до середины текущего года Программа не соответствует федеральным требованиям, что влечет за собой получение протестов прокурора Пермского края.

Целесообразно исключить соответствующие нормы из статей 37 и 47 Закона № 111-ПК и установить утверждение с 2016 года Программы постановлением Правительства Пермского края, что не противоречит законодательству Российской Федерации.